



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

---

*Majandus- ja rahanduskomisjon*

---

**2010/0000(INI)**

25.6.2010

## **RAPORTI PROJEKT**

Soovitused komisjonile eelkõige euroalal liidu majandusliku juhtimise ja stabiilsuse raamtingimuste parandamise kohta  
(2010/0000(INI))

Majandus- ja rahanduskomisjon

Raportöör: Diogo Feio

(Algatus – kodukorra artikkel 42)

## SISUKORD

|   | <b>Lk</b> |
|---|-----------|
| EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK .....  | 3         |
| RESOLUTSIOONI ETTEPANEKU LISA: ÜKSIKASJALIKUD SOOVITUSED<br>TAOTLETAVA ETTEPANEKU SISU KOHTA..... | 7         |
| SELETUSKIRI.....  | 13        |

## EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK

**soovitustega komisjonile eelkõige euroalal liidu majandusliku juhtimise ja stabiilsuse raamtingimuste parandamise kohta  
(2010/0000(INI))**

*Euroopa Parlament,*

- võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 225;
- võttes arvesse Euroopa Liidu lepingu artiklit 3;
- võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikleid 121, 126, 136, 138 ja 352 ning Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud protokolli (nr 12) ülemäärase eelarvepuudujäägi menetluse kohta ja protokolli (nr 14) eurorühma kohta;
- võttes arvesse komisjoni 12. mai 2010. aasta teatist majanduspoliitika koordineerimise edendamise kohta (KOM(2010)0250);
- võttes arvesse komisjoni 27. aprilli 2010. aasta soovitus võtta vastu nõukogu soovitus liikmesriikide ja Euroopa Liidu majanduspoliitika üldsuuniste kohta: Euroopa 2020. aasta strateegia koondsuuniste I osa (SEK(2010)0488);
- võttes arvesse komisjoni 3. märtsi 2010. aasta teatist „Euroopa 2020. aastal. Aruka, jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvu strateegia” (KOM(2010)2020);
- võttes arvesse nõukogu 11. mai 2010. aasta määrust (EL) nr 407/2010, millega luuakse Euroopa finantsstabiilsusmehhanism<sup>1</sup>;
- võttes arvesse nõukogu 18. veebruari 2002. aasta määrust (EÜ) nr 332/2002, millega liikmesriikide maksebilansi toetamiseks luuakse keskmise tähtajaga rahalise abi süsteem<sup>2</sup>;
- võttes arvesse nõukogu 7. juuli 1997. aasta määrust (EÜ) nr 1466/97 eelarveseisundi järelevalve ning majanduspoliitika järelevalve ja kooskõlastamise tõhustamise kohta<sup>3</sup>;
- võttes arvesse nõukogu 7. juuli 1997. aasta määrust (EÜ) nr 1467/97 ülemäärase eelarvepuudujäägi menetluse rakendamise kiirendamise ja selgitamise kohta<sup>4</sup>;
- võttes arvesse nõukogu 22. novembri 1993. aasta määrust (EÜ) nr 3605/93 Euroopa Ühenduse asutamislepingule lisatud ülemäärase eelarvepuudujäägi menetlust käsitleva protokolli kohaldamise kohta<sup>5</sup>;
- võttes arvesse Euroopa Ülemkogu 17. juuni 2010. aasta järeldusi;

---

<sup>1</sup> ELT L, 12.5.2010, lk 1.

<sup>2</sup> EÜT L 53, 23.2.2002, lk 1.

<sup>3</sup> EÜT L 209, 2.8.1997, lk 1.

<sup>4</sup> EÜT L 209, 2.8.1997, lk 6.

<sup>5</sup> EÜT L 332, 31.12.1993, lk 7.

- võttes arvesse nõukogu 9. ja 10. mai 2010. aasta istungi järeldusi;
- võttes arvesse euroala riigipeade ja valitsusjuhtide 7. mai 2010. aasta avaldust;
- võttes arvesse euroala riigipeade ja valitsusjuhtide 25. märtsi 2010. aasta avaldust;
- võttes arvesse Euroopa Ülemkogu 25. ja 26. märtsi 2010. aasta järeldusi;
- võttes arvesse euroala liikmesriikide 11. aprilli 2010. aasta avaldust Kreekale antava toetuse kohta;
- võttes arvesse nõukogu 16. märtsi 2010. aasta istungi järeldusi;
- võttes arvesse eurorühma 15. märtsi 2010. aasta järeldusi euroalasisese konkurentsivõime ja makromajandusliku tasakaalustamatuse järelevalve kohta;
- võttes arvesse eurorühma 15. märtsi 2010. aasta dokumenti väljumise strateegiate ja lähiaja poliitiliste prioriteetide kohta Euroopa 2020. aasta strateegia raames: mõju euroalale;
- võttes arvesse 22. ja 23. märtsil 2005. aastal Brüsselis kokku tulnud Euroopa Ülemkogu eesistujariigi järeldusi;
- võttes arvesse 23. ja 24. märtsil 2000. aastal Lissabonis kokku tulnud Euroopa Ülemkogu eesistujariigi järeldusi;
- võttes arvesse Euroopa Ülemkogu 13. detsembri 1997. aasta resolutsiooni majanduspoliitika koordineerimise kohta majandus- ja rahaliidu kolmandas etapis ning EÜ asutamislepingu artiklite 109 ja 109b kohta;
- võttes arvesse Euroopa Ülemkogu 17. juuni 1997. aasta resolutsiooni stabiilsuse ja kasvu pakti kohta<sup>1</sup>;
- võttes arvesse Euroopa Ülemkogu 16. juuni 1997. aasta resolutsiooni kasvu ja tööhõive kohta<sup>2</sup>;
- võttes arvesse Euroopa Keskpanka 10. juuni 2010. aasta teadet majandusliku juhtimise tugevdamise kohta euroalal;
- võttes arvesse oma 16. juuni 2010. aasta resolutsiooni majanduse juhtimise kohta<sup>3</sup>;
- võttes arvesse oma 17. juuni 2010. aasta resolutsiooni statistiliste andmete kvaliteedi kohta Euroopa Liidus ja komisjoni kontrollivolituste laiendamise (Eurostat) kohta<sup>4</sup>;
- võttes arvesse oma 25. märtsi 2010. aasta resolutsiooni raporti kohta, mis käsitleb euroala

---

<sup>1</sup> EÜT C 236, 2.8.1997, lk 1.

<sup>2</sup> EÜT C 236, 2.8.1997, lk 3.

<sup>3</sup> Vastuvõetud tekstid, P7\_TA(2010)0224.

<sup>4</sup> Vastuvõetud tekstid, P7\_TA(2010)0230.

ja riikide rahanduse 2009. aasta aruannet<sup>1</sup>;

- võttes arvesse oma 10. märtsi 2010. aasta resolutsiooni EL 2020 kohta<sup>2</sup>;
  - võttes arvesse oma 18. novembri 2008. aasta resolutsiooni EMU@10 – majandus- ja rahaliidu esimese kümne aasta ja tuleviku kohta<sup>3</sup>;
  - võttes arvesse kodukorra artikleid 42 ja 48;
  - võttes arvesse majandus- ja rahanduskomisjoni raportit (A7-0000/2010),
- A. arvestades, et hiljutine majanduslik areng on selgelt näidanud, et majanduspoliitika kooskõlastamine ei ole liidus piisavalt hästi toiminud ega ole olnud täielikult kooskõlas liikmesriikide Euroopa Liidu toimimise lepingust tulenevate kohustustega käsitleda oma majanduspoliitikat kui ühise huvi küsimust ja kooskõlastada see nõukogus vastavalt lepingu asjaomastele sätetele ning austada seejuures komisjoni kesket rolli järelevalve menetluses;
- B. arvestades, et majanduslikku kooskõlastamist ja järelevalvet tuleb tugevdada liidu tasandil, tunnustades samal ajal subsidiaarsuse põhimõtet ning võttes arvesse euroala erinõudeid ja õpetlikke järeldusi, mida tuleb teha hiljutisest majanduskriisist;
- C. arvestades, et tuleb austada komisjoni ja Euroopa Keskpanga Euroopa Liidu toimimise lepingust tulenevat rolli;
- D. arvestades, et tööjõud, teadmised ja innovatsioon kalduvad liikuma teatavatesse piirkondadesse ning et ELi finantssolidaarsusmehhanisme tuleb edasi arendada eelkõige teadus- ja arendustegevusele ning haridusele keskendudes;
- E. arvestades, et majanduskasv on majandusliku ja sotsiaalse stabiilsuse eeltingimus;
- F. arvestades, et tuleb püüelda õiglase tasakaalu saavutamise poole jätkusuutlikku majanduskasvu tehtavate investeringute ning ülemäärase eelarvepuudujäägi vältimise vahel kogu majandustsükli vältel kooskõlas liidu tasandi kohustuste ja suunistega;
- G. arvestades, et konkurentsivõime erinevused ja jooksevkonto tasakaalustamatus suurenesid euroalal kriisieelsetel aastatel pidevalt ning on suures ulatuses kogu kriisi vältel säilinud;
- H. arvestades vajadust vastastikusel austamisel põhineva täiendava kooskõlastamise järele riikide parlamentide ja Euroopa Parlamendi vahel;
- I. arvestades, et igasugune majandusliku järelevalve ja juhtimise täiustamine peab põhinema täpsel ja võrreldaval statistikal vastava liikmesriigi majanduspoliitika ja majandusliku seisundi kohta;
- J. arvestades, et Euroopa Liidu toimimise lepinguga antakse liidule suuremad volitused

<sup>1</sup> Vastuvõetud tekstid, P7\_TA(2010)0072.

<sup>2</sup> Vastuvõetud tekstid, P7\_TA(2010)0053.

<sup>3</sup> ELT C 16E, 22.1.2010, lk 8.

majandusliku juhtimise tugevdamiseks liidus, kuigi Euroopa Liidu toimimise lepingu sätete edaspidist muutmist ei saa välistada;

- K. arvestades, et liidu eesmärkide saavutamiseks kõnealuses valdkonnas tuleb vastu võtta terviklikud teise õiguse aktid; arvestades, et on ülimalt oluline saavutada liidu tõhustatud majanduslik juhtimine Euroopa Liidu toimimise lepingu sätetele tuginevalt ning et liidu meetodit tuleks kasutada täies ulatuses ja et komisjoni keskset rolli tuleks austada, et edendada vastastikku tugevdavaid poliitikaid;
- L. arvestades, et mis tahes õigusakti ettepanek peaks toetama asjakohaseid stiimuleid jätkusuutlikuks kasvu tõhustavaks majanduspoliitikaks, vältima moraalselt ohtu, olema kooskõlas muude ELi instrumentide ja eeskirjadega ning kasutama täiel määral ära euro kui euroala ühisraha eeliseid;
- M. arvestades, et tuleb tugevdada lühiajaliste, keskpika perioodi ja pikaajaliste avaliku sektori investeeringute sidusust, ning arvestades, et kõnealuseid eelkõige infrastruktuuri tehtavaid investeeringuid tuleb kasutada tõhusalt ja eraldada Euroopa 2020. aasta strateegia eesmärkide saavutamiseks eelkõige teadus- ja arendustegevuse, innovatsiooni ja hariduse osas, et suurendada konkurentsivõimet ja tõsta tootlikkust;
- N. arvestades, et liidus esinevates konkurentsivõime eri mudelites tuleks austada riigipõhiseid prioriteete ja vajadusi ning võtta samal ajal arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingust tulenevaid kohustusi,
  - 1. palub komisjonil võimalikult kiiresti pärast kõikide huvitatud isikutega konsulteerimist ja Euroopa Liidu toimimise lepingu asjaomaste sätete alusel esitada Euroopa Parlamendile õigusakti ettepanekud eelkõige euroalal liidu majandusliku juhtimise raamtingimuste parandamise kohta, järgides lisas toodud üksikasjalikke soovitusi;
  - 2. märgib, et lisas toodud soovitusel on kooskõlas subsidiaarsuse põhimõtte ja Euroopa Liidu kodanike põhiõigustega;
  - 3. on seisukohal, et taotletava ettepaneku finantsmõju tuleb katta asjaomaste eelarveassigneeringutega;
  - 4. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev resolutsioon ja lisas toodud üksikasjalikud soovitusel komisjonile, Euroopa Ülemkogule, nõukogule, Euroopa Keskpangale, eurorühma esimehele ning liikmesriikide parlamentidele ja valitsustele.

## RESOLUTSIOONI ETTEPANEKU LISA: ÜKSIKASJALIKUD SOOVITUSED TAOTLETAVA ETTEPANEKU SISU KOHTA

### **Soovitus 1: luua sidus ja läbipaistev raamistik mitmepoolse järelevalve teostamiseks makromajanduslike suundumuste üle liidus ja liikmesriikides**

*Õigusakt tuleks esitada artikli 121 lõike 6 alusel majanduspoliitika ja -arengu mitmepoolset järelevalvet käsitleva(te) määrusena (määrustena), millega muudetakse määrust (EÜ) 1466/97 stabiilsuse ja kasvu pakti ennetavate sätete osas ja mis täiendab (täiendavad) seda uue määrusega, mille eesmärk on luua eeskirjadel põhinev ja läbipaistev järelevalve raamistik nii ülemäärase tasakaalustamatuse, ülekandeeffekti kui ka konkurentsivõimega seotud suundumuste jaoks:*

- määratleda Euroopa Liidu toimimise lepingu instrumentide ja komisjoni hinnangute alusel niisuguse mitmepoolse järelevalve ulatus, mille eesmärk on ennetada ülemäärast makromajanduslikku tasakaalustamatust ning jätkusuutmatut fiskaal- ja muud poliitikat, käsitledes finantsstabiilsuse ja kasvu küsimusi vastavalt Euroopa 2020. aasta strateegiale;
- luua tõhustatud analüütilise järelevalve raamistik (sh tulemustabel koos varajase hoiatuse konkreetsete käivitusväärtustega), millele oleks omased asjakohased metodoloogilised vahendid ja läbipaistvus tulemusliku mitmepoolse järelevalve teostamiseks peamiste majandusnäitajate (reaal- ja nominaalnäitajate) alusel, mis võivad mõjutada konkurentsipositsioone, sealhulgas, kuid mitte nendega piirdudes, kasvukiirus, riigi sisemajanduse koguprodukti koostis, tööhõivemäär, reaalse vahetuskuri muutused, tööhõukulude muutused, jooksevkonto/maksebilansi muutused, laenukoormuse kasv, kapitalimoodustus ja juurdevool, tootlikkuse areng ning varade turu (sh erasektori võla ja kinnisvaraturgude) areng;
- liikmesriigid peaksid vastavalt koondsuunistele eespool mainitud tulemustabelil põhineva põhjaliku ühise ja kahepoolse järelevalve alusel tegema otsuse siseriikliku poliitika kohta kooskõlastatud viisil, võttes arvesse oma siseriikliku poliitika liidu mõõdet;
- luua ühiseeskirjad majanduspoliitika üldsuuniste aktiivsemaks kasutamiseks, mis on peamiseks vahendiks majanduslikuks juhtimiseks, järelevalveks ja liikmesriigipõhiste soovitude tegemiseks kooskõlas ELi 2020. aasta strateegiaga, keskendudes kasvule, struktuurireformidele, tootlikkusele ja konkurentsivõimele, võttes samal ajal arvesse liikmesriikidevahelisi sarnasusi ja erinevusi, tugevdades liikmesriikide suhtelisi konkurentsieeliseid ning majanduse vastupanuvõimet negatiivsete välismõjude ja niisuguse mõju suhtes, mida liikmesriikide otsused võivad avaldada muudele liikmesriikidele;
- luua menetlused, et olla võimeline andma poliitilist nõu varases etapis ja toetada poliitika kohta hoiatuse tegemist vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 121 lõikele 4;
- kehtestada nn liidu semester liikmesriikide eelarveprojektide esimeseks võrdlemiseks ja hindamiseks (peamised elemendid ja eeldused), et hinnata paremini stabiilsus- ja lähenemisprogrammide ning riiklike reformikavade rakendamist ja täitmist tulevikus,

võttes nõuetekohaselt arvesse riiklikke iga-aastaseid eelarvemenetlusi ja mitmeaastaseid eelarveraamistikke;

- kehtestada nn liidu semester koondsuunistega tegelemiseks riigi ja liidu tasandil võimaldamaks kõikidel asjaosalistel anda reaalne ja õigeaegne panus;
- ühtlustada peamised eeldused ja näitajad, millest lähtutakse prognoosides, mida kasutatakse riiklike stabiilsus- ja lähenemisprogrammide ning riiklike reformikavade ettevalmistamisel;
- juurutada suuremate kohustuste võtmine stabiilsus- ja lähenemisprogrammide ning riiklike reformikavade osas, et järgida keskpika tähtajaga eelarvealast eesmärki, milles võetakse arvesse liikmesriikide praeguseid võlatasemeid ja bilansiväliseid kohustusi, eelkõige elanikkonna vananemisega seoses;
- luua tugevam seos stabiilsus- ja lähenemisprogrammide ja riiklike reformikavade ning riiklike iga-aastaste ja mitmeaastaste riiklike eelarveraamistike vahel, järgides samal ajal siseriiklikke eeskirju ja menetlusi;
- juurutada stabiilsus- ja lähenemisprogrammide peamiste elementide rangem hindamine liidu tasandil enne stabiilsus- ja lähenemisprogrammides kavandatava poliitika vastuvõtmist riigi tasandil;
- juurutada riikide parlamentide tugev kaasamine enne stabiilsus- ja lähenemisprogrammide ning riiklike reformikavade ametlikku esitamist liidu tasandil kokkulepitud tähtaja jooksul;
- kehtestada liikmesriikide oma stabiilsus- ja lähenemisprogrammides esitatava kavandatava fiskaalpoliitika ja tegelike tõhusate tulemuste süsteemsem võrdlus, uurides olulisi erinevusi kavandatud ja tegelike näitajate vahel ning võttes nende suhtes järelmeetmeid;
- tagada liidu tasandil korraldatava stabiilsus- ja lähenemisprogrammide ning riiklike reformikavade hindamise suurem aruandekohustus ja läbipaistvus parlamendi ees, et suurendada üldsuse teadlikkust ja vastastikust survet;
- luua komisjoni egiidi all stabiilsus- ja lähenemisprogrammide ning riiklike reformikavade sõltumatu, süsteemne ja töökindel hindamisprotsess, et saavutada läbipaistvam lähenemisviis ja suurendada hindamise sõltumatust;
- kehtestada nõue, mille kohaselt peavad liikmesriigid teavitama üksteist ja komisjoni enne niisuguste majanduspoliitiliste otsuste tegemist, mille puhul on oodata käegakatsutavat ülekandeefekti, mis võib moonutada siseturu ning majandus- ja rahaliidu tõrgeteta toimimist;
- kehtestada nõue, mille kohaselt peavad liikmesriigid esitama täiendavat teavet, kui esile kerkib murettekitav asjaolu, et elluviidav poliitika võib ohustada siseturu või majandus- ja rahaliidu nõuetekohast toimimist;



- võtta mitmepoolse järelevalve raamistikus arvesse Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu hinnangut, eelkõige finantsstabiilsuse, stressitestide, võimalike väliste ja siseste ülekandeeffektide ning erasektori võlgade ülemäärase kuhjumise suhtes.

## **Soovitus 2: tugevdada stabiilsuse ja kasvu pakti eeskirju**

*Vastuvõetava (muu hulgas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 126 alusel vastuvõetava) õigusakti eesmärk peaks eelkõige olema tugevdada stabiilsuse ja kasvu pakti ennetavat osa ning kaasata majanduslikult ja poliitiliselt tundlikumad karistused, võttes samal ajal nõuetekohaselt arvesse eelarve struktuuri ja niisuguste siseriiklike avaliku sektori kulutuste liiki, mida vajatakse kasvu tõhustavate struktuurireformide tarbeks:*

- algatada ülemäärase eelarvepuudujäägi menetlus/ülemäärase võlakoormuse järelevalve menetlus võla tasemete alusel. Ülemäärase eelarvepuudujäägi menetlus/ülemäärase võlakoormuse järelevalve menetlus, mis hõlmab üksikasjalikke korrapäraseid aruandeid võla dünaamika ja arengu kohta, käivitatakse kõikide liikmesriikide suhtes, mille valitsemissektori võla tase ületab 60% künnist ega vähene rahuldava kiirusega. Ülemäärase eelarvepuudujäägi menetlus on n-ö ootel senikaua, kui riik täidab oma keskpika tähtajaga eelarvealast eesmärki, ja see tühistatakse, kui võla tase on langenud alla 60 protsendi;
- võtta võla taset ja võla dünaamikat (riigi rahanduse jätkusuutlikkuse hinnang) tugevamalt arvesse stabiilsus- ja lähenemisprogrammidesse lisatavale liikmesriigipõhise keskpika tähtajaga eelarvealase eesmärgile lähenemise kiiruse puhul;
- luua selge ühtlustatud raamistik selleks, et mõõta ja jälgida võla dünaamikat, sh bilansivälised ja tingimuslikud kohustused, nagu riigi tagatised avaliku ja erasektori partnerluse investeeringute osas;
- luua järelevalvemehhanism, mis hõlmab võimalikke hoiatusi ja järkjärgulisi karistusi liikmeriikidele, kes ei ole saavutanud oma keskpika tähtajaga eelarvealast eesmärki või ei ole sellele lähenenud kokkulepitud kiirusega;
- kehtestada miinimumeeskirjad ja -suunised riiklike eelarvemenetluste jaoks (st aastased ja mitmeaastased finantsraamistikud) ülemäärase eelarvepuudujäägi menetlust käsitleva protokollis (nr 12) artiklis 3 sätestatud kohustuse täitmiseks. Need riiklikud raamistikud peaksid sisaldama piisavat teavet nii kavandatavate eelarveliste tegevuste kulude kui ka tulude poole kohta, et võimaldada tundlikku arutelu ja kontrolli eelarvekavade üle nii riigi kui ka liidu tasandil;
- soodustada varajast hoiatust sisaldavate eelarvekontrollimehhanismide loomist riigi tasandil;
- luua eelnevalt täpsustatud ja ennetavad stiimulid, mille kohta peab komisjon tegema otsuse nõukogust sõltumatult, või poolautomaatsed karistused, et hõlbustada varajase hoiatuse meetmeid ja kohaldada neid järk-järgult;
- jõustada ja rakendada selline karistusmehhanism euroala liikmesriikide jaoks osana uuest mitmepoolse järelevalve raamistikust ning stabiilsuse ja kasvu pakti uutest

instrumentidest, milleks on eelkõige keskpika tähtajaga eelarvealase eesmärgi suurem tähtsus;

- teha vajalikud muudatused komisjonisiseses otsustamismenetluses, et tagada kõnealuste poolautomaatsete ennetavate karistuste tõhus ja kiire rakendamine.

### **Soovitus 3: tõhustada eurorühmapoolset majanduslikku juhtimist euroalal**

*Tunnistades, et euroala riikide olukord erineb muude liikmesriikide omast, kuna nende käsutuses ei ole vahetuskursimehhanismi, kui neil on vaja kohandada suhtelisi hindu, ja nad jagavad vastutust Euroopa rahaliidu toimimise eest tervikuna, peaks käesoleva resolutsiooni muudel soovitustel ja Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklil 136 ning eurorühma käsitleval protokollil (nr 14) põhinevate uute eeskirjade eesmärk olema:*

- luua euroalapõhine tugevdatud järelevalve raamistik, milles keskendutakse ülemäärastele makromajanduslikele erinevustele, hindade konkurentsivõimele, reaalsele vahetuskurssidele, laenukoormuse kasvule ja jooksevkonto arengutele asjaomastes liikmesriikides;
- suurendada niisuguste euroala järelevalvet käsitlevate aastaaruannete tähtsust, mis põhinevad temaatilistel mitut riiki hõlmavatel kvartaliaruannetel, milles keskendutakse eelkõige võimalikele ülekandefektidele, mis tulenevad ülemaailmsetest majanduse arengusuundadest ja poliitikatest ning asjaoludest, mis mõjutavad eelkõige teatavaid euroala liikmesriike;
- tugevdada eurorühma esimehe kantsleid ja sekretariaati;
- suurendada eurorühma otsuste tegemise läbipaistvust ja aruandekohustust korrapärase dialoogi algatamise abil eurorühma esimehega parlamendi pädevas komisjonis ning eurorühma poolt vastu võetud otsuste kiire avaldamisega selle veebisaidil.

### **Soovitus 4: luua euroala jaoks töökindel ja usaldusväärne ülemäärase võlakoormuse ennetamise ja vähendamise mehhanism**

*Läbi tuleks viia mõjuhindang ja teostatavusuuring enne niisuguse mis tahes (Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklil 352 põhineva või mõnele muule asjakohasele õiguslikule alusele tugineva) õigusakti vastuvõtmist, mille eesmärk on:*

- luua viimase abinõuna selliste olukordade jaoks, kus turu rahastamine olemasolevate mehhanismide (Euroopa finantsstabiilsuse tagamise vahend, Euroopa finantsstabiilsusmehhanism, Euroopa maksebilansi instrument) alusel ei ole enam kättesaadav, niisugune alaline mehhanism või organ (Euroopa Valuutafond), millel on selged otsustamismenetluse, rahastamise, laenude tingimuslikkuse, järelevalve ja koormuse jagamise eeskirjad ning ressursid ja volitused, et hõlbustada laenu võtmist ja andmist erakorralistes oludes ning et hõlbustada nõuetekohase lahenduse leidmist edasikandumist vältides ja piiritleda riigivõla tagasimaksmise jõuetust vajaduse korral.

### **Soovitus 5: vaadata läbi ELi eelarve-, rahastamis-, fiskaalvahendid**

*Vastuvõetava õigusakti/teostatavusuuringu eesmärkideks peaks olema:*

- koostada teostatavushinnang (laad, riskid ja eelised) ühiste riigi võlakirjade emiteerimise pikaajalise süsteemi loomise kohta;
- tugevdada liidu ühtekuuluvuspoliitikat tihedas koostöös Euroopa Investeerimispingaga, et vähendada struktuurilisi nõrkusi ja suurendada nõrgemate majanduspiirkondade konkurentsivõimet eelkõige seeläbi, et hõlbustatakse VKEde rahastamisvajaduste rahuldamist ja nende pääsu siseturule;
- töötada välja ühine eelarvestrateegia või suunised riigieelarvete ja ELi eelarve jaoks kooskõlas Euroopa 2020. aasta strateegiaga;
- luua selge raamistik ELi eelarveliste vahendite ja Euroopa Investeerimispinga rahaliste vahendite uuele ühisele jõupingutusele võimendada järgmises mitmeaastas finantsraamistikus veelgi eelarvelisi vahendeid Euroopa Investeerimispinga finantskorraldusala kogemuste, ELi poliitika suhtes võetud kohustuste ja keskse rolli abil avaliku ja erasektori finantseerimisasutuste vahel;
- luua kõrgetasemeline maksupoliitika rühm, mida juhiks komisjon ja kelle ülesandeks oleks töötada välja strateegiline ja pragmaatiline lähenemine liidu maksupoliitikaküsimustele, pöörates samal ajal erilist tähelepanu maksupettuse vastu võitlemisele, äriühingute maksustamise juhendi uuendamisele ning juriidilise isiku tulumaksu ühise konsolideeritud maksubaasi ja kasvu tõhustavate maksureformide vastuvõtmise hõlbustamisele.

#### **Soovitus 6: teostada finantsturu reguleerimist ja järelevalvet selge makromajandusliku mõõtmega**

*Vastuvõetava õigusakti eesmärk peaks olema:*

- hinnata krediitiasutuste kapitalinõuete võimalikku läbivaatamist, et eristada paremini liikmesriigi riigi võlakirjade suhtes kohaldatavaid kapitali suhtarvusi.

#### **Soovitus 7: parandada ELi statistika usaldusväärsust**

*Vastuvõetava õigusakti eesmärk peaks olema:*

- tagada statistika valdkonnas kokkulepitud poliitiliste kohustuste range täitmine;
- tõhustada komisjoni (Eurostat) uurimisvolitusi, nagu eelneva hoiatuseta kohapealsed kontrollid ning juurdepääs kogu raamatupidamis- ja eelarvega seotud teabele, et hinnata riigi rahanduse kvaliteeti;
- nõuda, et liikmesriigid esitaksid komisjonile (Eurostatile) andmed, mis vastavad statistikaalastele põhimõtetele, mis on sätestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. märtsi 2009. aasta määruses (EÜ) nr 223/2009 Euroopa statistika kohta<sup>1</sup>;

---

<sup>1</sup> ELT L 87, 31.3.2009, lk 164.

- nõuda, et liikmesriigid esitaksid, milliseid komisjonile (Eurostatile) edastatud andmeid toetavad riikide kinnitavad deklaratsioonid ja sõltumatu audiitori aruanne;
- kehtestada rahalised ja mitterahalised karistused niisuguste statistiliste andmete esitamise eest, mis ei vasta määruses (EÜ) nr 223/09 sätestatud statistikaalastele põhimõtetele;
- vaadata läbi vajadus ühtlustatute andmete järele, mis on asjaomased käesolevas lisas esildatud majandusliku juhtimise raamistikule; tagada eelkõige Euroopa statistika nõuetekohase kvaliteediraamistiku loomine, mis on vajalik analüütilise järelevalve raamistiku tõhustamiseks, mis hõlmab ka tulemustabelit soovitus 1 kohase tulemusliku mitmepoolse järelevalve teostamiseks;
- ühtlustada riigi rahanduse alaseid andmeid standardiseeritud ja rahvusvaheliselt tunnustatud arvestusmeetodi alusel;
- tagada teatavate bilansiväliste kohustuste järjepidev ja avalik esitamine, eelkõige seoses tulevaste väljamaksetega, mis on vajalikud avaliku sektori pensioniteks ja pikaajalisteks erasektoriga sõlmitud lepinguteks üldkasutatavate ehitiste üürimiseks või ehitamiseks.

**Soovitus 8: parandada liidu esindatust majanduse ja rahanduse valdkonda puudutavates välissuhetes**

*Vastuvõetava (Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklil 138 põhineva) õigusakti eesmärk peaks olema:*

- püüda jõuda kokkuleppele euroala/ELi esindatuses Rahvusvahelises Valuutafondis ja vajaduse korral muudes asjaomastes finantseerimisasutustes;
- vaadata läbi kord, milles käsitletakse euroala/ELi esindatust muudes rahvusvahelistes majandusliku, rahandusliku ja finantsstabiilsuse valdkonna organites.

## SELETUSKIRI

Praegune majandus-, finants- ja sotsiaalkriis on näidanud, et olemasolev majandusliku juhtimise mudel ei ole liidus töötanud nii tulemuslikult, kui see ideaaljuhul oleks pidanud. Viimastel aastatel ei ole liikmesriikide vahel toimunud piisavat lähenemist. Selle asemel on säilinud makromajanduslik ja eelarve tasakaalustamatus, mis on viimase 11 aasta jooksul isegi suurenenud. Järelevalveraamistik oli liiga nõrk ning stabiilsuse ja kasvu pakti eeskirju ei järgitud piisaval määral eelkõige selle ennetavate sätete osas. Selle tulemusena on säilinud makromajanduslik tasakaalustamatus ja riikide rahandus on muutunud isegi veelgi jätkusuutmatumaks. Viimaseks sammuks oli 2010. aasta kevadel euroalal tekkinud riigivõla kriis. Nüüd on aeg õppida minevikus tehtud vigadest ja on avanenud võimalus parandada majanduslikku raamistikku ning võtta kasutusele selged ja sihipärasemad järelevalve vahendid.

Euroopa Parlamendi varasemaid ja praeguseid töid täiendava käesoleva raporti peamine eesmärk on esitada mõningaid ideid struktuurireformidest ja menetlusest, mis võivad viia selleni, et ELi institutsioonid ja liikmesriigid tugevdavad oma vastavat rolli ühise saatusega seoses. Selle eesmärk on saavutada parem kooskõlastamine (eelkõige euroala) liikmesriikidega ja nende vahel, et ennetada hiljuti täheldatud olukordade kordumist. Nende meetmetega tuleks keskenduda lühikesele või keskpikale perspektiivile, mis nähakse ette teisese õiguse aktidega, ja pikale perspektiivile, mis võib nõuda asutamislepingu mõningast muutmist.

On ülimalt oluline, et liikmesriigid täidaksid tulevikus täiel määral ELi tasandil kokkulepitud eeskirju ja otsuseid, näiteks stabiilsuse ja kasvu pakti eeskirju ja instrumente. Möödunud aastatel esinenud nõuete täitmatajätmise olukorrad ei tohiks korduda. Täiendavat kontrolli tuleb teostada riigieelarve puudujäägi üle koos valitsemissektori võla kujunemise põhjalikuma jälgimisega, mis kehtib ka valitsemissektori tulude kohta.

Me peame tugevalt keskenduma ka ELi tootlikkusele ja konkurentsivõimele, pidades silmas ELi 2020. aasta strateegia eesmärkide saavutamist, pannes erilist rõhku haridusele, innovatsioonile, teadus- ja arendustegevusele ning võimaldades turu paindlikkust. Me peame jätkama struktuurireforme, mis puudutavad sotsiaalpoliitikat ja tööturgude integreerimist, VKEdele (kui kasvu peamistele mootoritele) fiskaalstiimulite pakkumist ning niisuguse siseturu edendamist, kus liikmesriigid ei peaks üksteisega võistlema, vaid peaksid arvestama oma erinevat kasvu ja arengu kiirust ja viisi.

Käesoleva raporti peamised ideed on välja töötatud kaheksa soovitusena, mille eesmärk on luua ulatuslikud ettekujutused sellest, milline saab olema majanduslik juhtimine ja stabiilsus Euroopa Liidus.

- Soovitus 1: luua sidus ja läbipaistev raamistik mitmepoolse järelevalve teostamiseks makromajanduslike suundumuste üle liidus ja liikmesriikides
- Soovitus 2: tugevdada stabiilsuse ja kasvu pakti eeskirju

- Soovitus 3: tõhustada eurorühmapoolset majanduslikku juhtimist euroalal
- Soovitus 4: luua euroala jaoks töökindel ja usaldusväärne ülemäärase võlakooormuse ennetamise ja vähendamise mehhanism
- Soovitus 5: vaadata läbi ELi eelarve-, rahastamis-, fiskaalvahendid
- Soovitus 6: teostada finantsturu reguleerimist ja järelevalvet selge makromajandusliku mõõtmega
- Soovitus 7: parandada ELi statistika usaldusväärsust
- Soovitus 8: parandada liidu esindatust majanduse ja rahanduse valdkonda puudutavates välissuhetes.