



2016/0370(CNS)

23.5.2017

\*

## UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF og direktiv 2009/132/EF for så vidt angår visse momsforpligtelser i forbindelse med levering af ydelser og fjernsalg af varer  
(COM(2016)0757 – C8-0004/2017 – 2016/0370(CNS))

Økonomi- og Valutaudvalget

Ordfører: Cătălin Sorin Ivan

### ***Tegnforklaring***

- \* Høringsprocedure
- \*\*\* Godkendelsesprocedure
- \*\*\*I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- \*\*\*II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- \*\*\*III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

### ***Ændringsforslag til et udkast til retsakt***

#### **Ændringsforslag fra Parlamentet opstillet i to kolonner**

Tekst, der udgår, er markeret med *fede typer og kursiv* i venstre kolonne.  
Tekst, der udskiftes, er markeret med *fede typer og kursiv* i begge kolonner.  
Ny tekst er markeret med *fede typer og kursiv* i højre kolonne.

Den første og den anden linje i informationsblokken til hvert ændringsforslag angiver den relevante passage i det pågældende udkast til retsakt. Hvis et ændringsforslag angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder informationsblokken tillige en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt.

#### **Ændringsforslag fra Parlamentet i form af en konsolideret tekst**

Ny tekst er markeret med *fede typer og kursiv*. Tekst, som er bortfaldet, markeres med symbolet ¶ eller med overstregning. Ved udskiftninger markeres den nye tekst med *fede typer og kursiv*, og den udskiftede tekst slettes eller overstreges.

Som en undtagelse bliver rent tekniske justeringer, der er foretaget af de berørte tjenestegrene med henblik på udarbejdelsen af den endelige tekst, ikke markeret.

## INDHOLD

**Side**

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5	
BEGRUNDELSE .....	11



## **FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING**

**om forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF og direktiv 2009/132/EF for så vidt angår visse momsforpligtelser i forbindelse med levering af ydelser og fjernsalg af varer  
(COM(2016)0757 – C8-0004/2017 – 2016/0370(CNS))**

**(Særlig lovgivningsprocedure – høring)**

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til Kommissionens forslag til Rådet (COM(2016)0757),
  - der henviser til artikel 113 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, der danner grundlag for Rådets høring af Parlamentet (C8-0004/2017),
  - der henviser til forretningsordenens artikel 78c,
  - der henviser til betænkning fra Økonomi- og Valutaudvalget (A8-0000/2017),
1. godkender Kommissionens forslag som ændret;
  2. opfordrer Kommissionen til at ændre sit forslag i overensstemmelse hermed, jf. artikel 293, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde;
  3. opfordrer Rådet til at underrette Parlamentet, hvis det ikke agter at følge den tekst, Parlamentet har godkendt;
  4. anmoder Rådet om fornyet høring, hvis det agter at ændre Kommissionens forslag i væsentlig grad;
  5. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

## Ændringsforslag 1

### Forslag til direktiv Betragtning 3

#### *Kommissionens forslag*

(3) I evalueringen af de nævnte særordninger, som blev indført den 1. januar 2015, blev der peget på en række områder, hvor der kan foretages forbedringer. For det første bør der ske en reduktion af de byrder, der for mikrovirksomheder, som er etableret i medlemsstaterne og lejlighedsvis leverer sådanne ydelser til andre medlemsstater, er forbundet med overholdelse af momsforpligtelserne i andre medlemsstater end deres etableringsmedlemsstat. Der bør derfor indføres en tærskel på fællesskabsplan, hvorunder disse leveringer forbliver momspligtige i deres etableringsmedlemsstat. For det andet er kravet om at skulle overholde kravene til fakturering **og opbevaring af regnskaber** i alle medlemsstater, som der leveres til, meget byrdefuldt. Med henblik på at minimere byrderne for virksomheder bør reglerne for fakturering **og opbevaring af regnskaber** derfor være dem, som gælder i den identifikationsmedlemsstat, hvor leverandøren, der gør brug af særordningerne, hører til. For det tredje kan afgiftspligtige personer, som ikke er etableret i Fællesskabet, men som har et momsregistreringsnummer i en medlemsstat (f.eks. fordi de udfører lejlighedsvis momspligtige transaktioner i denne medlemsstat), hverken gøre brug af særordningen for afgiftspligtige personer, som ikke er etableret i Fællesskabet, eller særordningen for afgiftspligtige personer, som er etableret i Fællesskabet. Det foreslås derfor, at det bør være tilladt sådanne afgiftspligtige personer at gøre brug af særordningen for afgiftspligtige personer, som ikke er etableret i Fællesskabet.

#### *Ændringsforslag*

(3) I evalueringen af de nævnte særordninger, som blev indført den 1. januar 2015, blev der peget på en række områder, hvor der kan foretages forbedringer. For det første bør der ske en reduktion af de byrder, der for mikrovirksomheder, som er etableret i medlemsstaterne og lejlighedsvis leverer sådanne ydelser til andre medlemsstater, er forbundet med overholdelse af momsforpligtelserne i andre medlemsstater end deres etableringsmedlemsstat. Der bør derfor indføres en tærskel på fællesskabsplan, hvorunder disse leveringer forbliver momspligtige i deres etableringsmedlemsstat. For det andet er kravet om at skulle overholde kravene til fakturering i alle medlemsstater, som der leveres til, meget byrdefuldt. Med henblik på at minimere byrderne for virksomheder bør reglerne for fakturering derfor være dem, som gælder i den identifikationsmedlemsstat, hvor leverandøren, der gør brug af særordningerne, hører til. For det tredje kan afgiftspligtige personer, som ikke er etableret i Fællesskabet, men som har et momsregistreringsnummer i en medlemsstat (f.eks. fordi de udfører lejlighedsvis momspligtige transaktioner i denne medlemsstat), hverken gøre brug af særordningen for afgiftspligtige personer, som ikke er etableret i Fællesskabet, eller særordningen for afgiftspligtige personer, som er etableret i Fællesskabet. Det foreslås derfor, at det bør være tilladt sådanne afgiftspligtige personer at gøre brug af særordningen for afgiftspligtige personer, som ikke er etableret i Fællesskabet.

## Ændringsforslag 2

### Forslag til direktiv Betragtning 14

#### *Kommissionens forslag*

(14) Anvendelsesdatoen for bestemmelserne i dette direktiv **tager**, hvor det er relevant, hensyn til den tid, som behøves for at iværksætte de nødvendige foranstaltninger til dets gennemførelse, og som medlemsstaterne behøver for at tilpasse deres IT-systemer til registrering og til angivelse og betaling af moms.

#### *Ændringsforslag*

(14) Anvendelsesdatoen for bestemmelserne i dette direktiv **skal**, hvor det er relevant, **tage** hensyn til den tid, som behøves for at iværksætte de nødvendige foranstaltninger til dets gennemførelse, og som medlemsstater **og virksomheder** behøver for at tilpasse deres IT-systemer til registrering og til angivelse og betaling af moms.

Or. en

## Ændringsforslag 3

### Forslag til direktiv Artikel 1 – stk. 1 – nr. -1 (nyt) Direktiv 2006/112/EF Artikel 14 – stk. 3 a (nyt)

#### *Kommissionens forslag*

#### *Ændringsforslag*

**-1) I artikel 14 tilføjes følgende stykke:**

**"3a. Når en afgiftspligtig person, som handler i eget navn, men for tredjemand's regning, optræder som formidler i forbindelse med fjernsalg af varer importeret fra tredjelande eller territorier i forsendelser af en værdi på mindre end 150 EUR eller et tilsvarende beløb i national valuta, og har en årlig omsætning, der overstiger 1 000 000 EUR eller det hertil svarende beløb i national valuta, i det løbende kalenderår, herunder hvis et telekommunikationsnet, en grænseflade eller en portal anvendes til**

*dette formål, skal denne person anses for selv at have modtaget og leveret de pågældende tjenesteydelser."*

Or. en

#### *Begrundelse*

*Onlineplatforme bør være betalingspligtige for moms på import, hvor der er en risiko for, at momsen ikke betales af leverandører i tredjelande. En fuldstændig toldangivelse er obligatorisk for indførsel af varer af en værdi på mere end 150 EUR, hvilket reducerer risikoen for, at moms ikke betales. En tærskel på 1 000 000 EUR i omsætning er indført for ikke at pålægge SMV'er og nystartede virksomheder ansvarsbyrden.*

#### **Ændringsforslag 4**

##### **Forslag til direktiv**

##### **Artikel 1 – stk. 1 – nr. 6**

Direktiv 2006/112/EF

Artikel 369 – stk. 2 – afsnit 2

##### *Kommissionens forslag*

*Identifikationsmedlemsstaten fastsætter, hvor længe dette regnskab skal opbevares af den afgiftspligtige person, der ikke er etableret i Fællesskabet.*

##### *Ændringsforslag*

*Dette regnskab skal opbevares i en periode på fem år fra udgangen af det år, hvor transaktionen blev foretaget.*

Or. en

#### *Begrundelse*

*Fem år er tilstrækkeligt til at mindske byrden på lovlydige skatteydere.*

#### **Ændringsforslag 5**

##### **Forslag til direktiv**

##### **Artikel 2 – overskrift**

##### *Kommissionens forslag*

Ændringer af direktiv 2006/112/EF med virkning fra 1. **januar** 2018

##### *Ændringsforslag*

Ændringer af direktiv 2006/112/EF med virkning fra 1. **april** 2018

Or. en



## Ændringsforslag 6

### Forslag til direktiv Artikel 2 – stk. 1

#### *Kommissionens forslag*

Med virkning fra den 1. **januar** 2018 foretages følgende ændringer i direktiv 2006/112/EF:

#### *Ændringsforslag*

Med virkning fra den 1. **april** 2018 foretages følgende ændringer i direktiv 2006/112/EF:

Or. en

## Ændringsforslag 7

### Forslag til direktiv Artikel 3 – stk. 1

#### *Kommissionens forslag*

Med virkning fra den 1. **januar** 2021 udgår afsnit IV i direktiv 2009/132/EF.

#### *Ændringsforslag*

Med virkning fra den 1. **april** 2021 udgår afsnit IV i direktiv 2009/132/EF.

Or. en

## Ændringsforslag 8

### Forslag til direktiv Artikel 4 – stk. 1 – afsnit 4

#### *Kommissionens forslag*

De anvender senest den 1. **januar** 2021 de bestemmelser, der er nødvendige for at efterkomme dette direktivs artikel 2 og 3.

#### *Ændringsforslag*

De anvender senest den 1. **april** 2021 de bestemmelser, der er nødvendige for at efterkomme dette direktivs artikel 2 og 3.

Or. en

### *Begrundelse*

*Kommissionen og medlemsstaterne har en juridisk forpligtelse til at give erhvervslivet mulighed for at lade sig registrere i den nye one-stop-shop senest den 31. december 2020. Ordføreren mener dog, at virksomhederne bør have yderligere tre måneder til at tilpasse*

*deres egne it-systemer, sådan at disse kan komme i kontakt med den nye one-stop-shop som udviklet af Kommissionen og medlemsstaterne. Dette ændringsforslag er især rettet mod at lette SMV'ers adgang til one-stop-shoppen. Ordføreren finder det nyttigt at give erhvervslivet yderligere tre måneder, navnlig for at tage hensyn til de vanskeligheder, der opstod ved ikrafttrædelsen af mini-one-stop-shoppen.*

## BEGRUNDELSE

Det nuværende momsdirektiv (Rådets direktiv 2006/12/EF) blev oprettet før fremgangen i den digitale økonomi og omfatter et oprindelsesbaseret skattesystem, som var tænkt som en overgangsordning. I betragtning af de nye realiteter er der behov for en opdatering.

Kommissionens forslag til direktiv er en del af en større pakke af Kommissionens svar på momsgabet samt en generel modernisering af momssystemet.

Kommissionens forslag bygger på en mini-one-stop-shop (MOSS), der blev indført i 2015 for at reducere omkostningerne ved overholdelse for udbydere af elektroniske tjenester. Der er generelt enighed om, at MOSS er en succes med hensyn til reduktion af de administrative byrder, men også med hensyn til at opkræve skatter. Kommissionens forslag har til hensigt at udvide anvendelsesområdet for MOSS. Kommissionens konsekvensanalyse viser, at de nuværende omkostninger til efterlevelse af momsforpligtelserne ved drift af forretning på tværs af grænserne i gennemsnit er 8 000 EUR om året for hver medlemsstat, som en virksomhed leverer til. Dette forslag vil nedsætte beløbet med op til 95 %. Det vil også hjælpe medlemsstaterne til at øge indtægterne, da konsekvensanalysen viser, at medlemsstaterne mister 5 mia. EUR om året som følge af momsfritagelsen for indførsel af småforsendelser og manglende overensstemmelse i virksomheder, der er etableret uden for EU, men som gør onlineforretninger i EU.

Generelt bifalder ordføreren Kommissionens forslag, der har til formål at forenkle momsreglerne for e-handel på tværs af grænserne, mindske omkostningerne ved overholdelse af reglerne — et vigtigt element for SMV'er og mikrovirksomheder — og øge handlen både inden for og uden for EU ved at fjerne den eksisterende konkurrenceforvriddning, der er opstået af, at virksomheder uden for EU foretager momsfrie leverancer til EU.

Ordføreren glæder sig over den ændring af artikel 28, som Kommissionen foreslår, hvori det hedder, at onlineplatforme er ansvarlige for opkrævning af moms i forbindelse med levering af tjenesteydelser. Han foreslår imidlertid også at holde platforme ansvarlige for opkrævning af moms, når de optræder som mellemmænd i forbindelse med levering af varer importeret fra tredjelande. EU's virksomheder og især SMV'er lider under en konkurrencemæssig ulempe, når leverandører uden for EU sælger varer online til forbrugere i EU uden at betale den skyldige moms i EU.

Ordføreren glæder sig også over forslaget om at udvide mini-one-stop-shop-systemet (MOSS) for elektroniske tjenester til at omfatte onlinelevering af varer og udvide samtlige grænseoverskridende tjenester til slutbrugerne, ligesom ordføreren er enig i, at den nye one-stop-shop (OSS) bør udvides til at omfatte import. Dette system indebærer, at afgiften kan opkræves på salgsstedet til kunder i EU af sælgerne på markedspladser, og det vil medføre et hurtigere toldsystem. Hvad angår gennemførelsesperioden har Kommissionen og medlemsstaterne imidlertid en juridisk forpligtelse til at give virksomheder mulighed for at lade sig registrere i den nye one-stop-shop senest den 31. december 2020. Ordføreren mener dog, at virksomhederne bør have yderligere tre måneder til at tilpasse deres egne it-systemer til at komme i kontakt med den nye one-stop-shop og foreslår en ændring i denne forbindelse med henblik på at lette SMV'ers adgang til one-stop-shoppen.

Ordføreren glæder sig meget over fjernelsen af ordningen for fjernsalg inden for EU og fritagelsen af småforsendelser ved import. Dette forslag er et forsøg på at anvende destinationsprincippet for moms.

Ordføreren foreslår endvidere en ændring for så vidt angår perioden for opbevaring af regnskaber, der er omfattet af one-stop-shoppen, som i øjeblikket er 10 år, og Kommissionen foreslår nu, at hjemlandets regler bør finde anvendelse. Med henblik på både at begrænse de administrative byrder og tilpasse reglerne inden for det indre marked, foreslår ordføreren en grænse på 5 års opbevaring af regnskaber.

