



30.11.2016

## MEDDELELSE TIL MEDLEMMERNE

**Om: Andragende nr. 2715/2014 af R. P., italiensk statsborger, på vegne af Associazione per il Centro Nazionali studi tartufo, om diskriminerende skattepolitik over for trøfler i Italien og forvridninger på det europæiske marked**

### 1. Sammendrag

Andrageren påpeger, at i modstrid med EU's forordninger nr. 1305/2013 og 1308/2013 anerkendes trøfler ikke i Italien som et landbrugsprodukt, men sidestilles med produkter, der markedsføres af landbrugsbedriften med en momssats svarende til 22 %, til trods for at momssatsen for landbrugsvarer er på 4 %. Den forhøjede momssats anvendes også senere under salgsprocessen (både for selskaber, der køber trøfler fra private samlere og de endelige forbrugere, der køber trøfler fra disse selskaber), hvilket fordrejer produktets reelle værdi og mindsker dets konkurrenceevne. Alt dette strider ikke blot mod direktiverne, men har betydelige konsekvenser på det kommercielle plan. Produktet ikke er konkurrencedygtigt på det europæiske marked for italienske trøfler, fordi afgifterne på trøfler ændres vilkårligt af den italienske regering. Andrageren angiver ligeledes, at italiensk lovgivning om skattefradrag er i modstrid med EU-lovgivningen om skattefradrag: Punkt 109 i den italienske lov nr. 311/2004 fastslår, at virksomhederne er ansvarlige for at betale moms, når de køber fra private samlere, i modsætning til det italienske dekret nr. 633 af 10/26/1972, som gør de endelige forbrugere ansvarlige for betaling af moms. Ligeledes er den manglende mulighed for skattefradrag for virksomheder i strid med artikel 17 direktiv 77/388/EØF, der giver skatteyderne mulighed for at fratække den moms, som de skal betale for de varer, der er blevet leveret. Visse undtagelser fra dette direktiv kan indrømmes, såfremt en medlemsstat anmoder om dette, og det godkendes af Rådet. Andrageren anmoder Parlamentet om at opfordre Kommissionen til at anerkende Italiens krænkelse af forbrugernes rettigheder til beskyttelse og rettigheder vedrørende varernes frie bevægelighed samt Italiens diskriminerende finanspolitik, der er i modstrid med de europæiske retningslinjer 2004/7/CEE og 77/388/CEE. Endvidere anmoder Kommissionen om at opfordre Italien til fuldt ud at anerkende trøfler som landbrugsprodukter og om at iværksætte en overtrædelsesprocedure mod den italienske lovgivning, som er i strid med EU's forordning nr. 1308/2013 og 2014/1305.

## 2. Opfyldelse af betingelserne for behandling

Andragendet opfylder betingelserne for behandling (fastslået den 2. december 2015). Kommissionen anmodet om oplysninger (forretningsordenens artikel 216, stk. 6).

## 3. Kommissionens svar, modtaget den 27. januar 2016

Kommissionen er bekendt med den situation, som andrageren beskriver, eftersom den i november 2015 modtog en klage, der indeholder en beskrivelse af situationen, som i alt væsentligt er identisk med den, der er indeholdt i andragendet.

I begyndelsen af december samme år besluttede Kommissionens tjenestegrene derfor at kontakte de italienske myndigheder via EU Pilot-proceduren for at indhente yderligere oplysninger, der er nødvendige for at vurdere relevansen af de argumenter, der fremføres af klageren.

## 4. (REV I) Kommissionens svar, modtaget den 29. april 2016

Kommissionens tjenestegrene er på nuværende tidspunkt ved at analysere det svar, der er modtaget fra de italienske myndigheder inden for rammerne af EU Pilot-proceduren samt en ny klage, som Kommissionen modtog efter at have sendt sine spørgsmål ud via EU Pilot.

På nuværende tidspunkt ønsker Kommissionens tjenestegrene at påpege, at forskellene i indkomst og priser er en realitet på det indre marked. Der er ikke tale om en faktor, som udelukker konkurrencen, men snarere en faktor, der fremmer konkurrencen. Det er absolut i tråd med det indre markeds ånd, at forbrugerne kan foretage køb i den medlemsstat, hvor det produkt, som de ønsker at købe, er billigst. Når dette er sagt, skal medlemsstaternes skattelovgivning - der kan have indvirkning på produkternes endelige pris, uden at der er tale om en automatisk sammenhæng - udøves inden for rammerne af EU-retten. Navnlig merværdiafgiftsopkrævningen reguleres ved Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem, som ændret (herefter "momsdirektivet").

### *Anvendelse af momsstandardsatsen på trøfler*

Uden at gå i detaljer med hensyn til de italienske myndigheders svar, som er modtaget via EU Pilotundersøgelsen, er de italienske myndigheder af den opfattelse, at trøfler og andre svampe ikke konkurrerer med hinanden på grund af trøflernes særlige karakteristika, hvilket begrundet en differentieret skattemæssig behandling. Momsdirektivet giver imidlertid under visse omstændigheder medlemsstaterne mulighed for at foretage en selektiv anvendelse af den reducerede momssats.

### *Den særlige ordning, der blev indført ved lov nr. 311 af 30. december 2004:*

For så vidt angår den afgift, der er indført på transaktionen mellem amatører eller lejlighedsvis samlere og den første køber af trøflerne, erkender de italienske myndigheder, at deres ordning ikke er i overensstemmelse med momsdirektivet. Der er faktisk tale om en beskatning af indkomst, som dog kaldes moms og anvender visse af denne indirekte skats mekanismer.

## Konklusion

I betragtning af at de italienske myndigheder i deres svar har bebudet en fuldstændig omlægning af de skatteregler, der finder anvendelse på trøfler, og at analysen af svaret vedrørende realiteten endnu ikke er afsluttet, agter Kommissionens tjenestegrene at fortsætte behandlingen af de to klager og fokusere på en konstruktiv dialog med de italienske myndigheder for så hurtigt som muligt at sætte en stopper for eventuelle overtrædelser af EU-retten.

### **5. Kommissionens svar (REV II), modtaget den 23. september 2016**

Efter at de italienske myndigheder var blevet kontaktet af Kommissionens tjenestegrene, ændrede disse reglerne for beskattning af trøfler. Artikel 29 i den europæiske lov<sup>1</sup> 2015-2016 er dermed blevet ændret, således at den nationale lovgivning er i overensstemmelse med EU-retten. Kommissionen har derfor henlagt de to klager vedrørende dette emne efter at have givet klagerne mulighed for at reagere på forslaget om henlæggelse af klagerne.

### **6. Kommissionens svar (REV III), modtaget den 30. november 2016**

Andragendet blev for nylig behandlet med tilstedeværelse af Kommissionen på Udvalget for Andragenders møde den 10. oktober 2016.

Bilag I til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) fastsætter de produkter, der er underlagt bestemmelserne i artikel 39-44 i TEUF om den fælles landbrugspolitik. Dette bilag omfatter blandt andet kapitel 7 og 20 i det harmoniserede system, herunder;

- Trøfler, når de behandles som friske, kølede, frosne, tørrede eller foreløbigt konserverede - enten snittede, hakkede eller pulveriserede som i aromatiserede materialer - er dækket under overskrifterne 07.09, 07.10, 07.11 og 07.12 i det harmoniserede system, kapitel 7 (Spiselige grøntsager samt visse rødder og rodknolde). (For yderligere detaljer henvises til "Almindelige bemærkninger" i de forklarende bemærkninger til det harmoniserede system, kapitel 7).
- Trøfler, når de behandles ud over de behandlinger, der er fastsat under kapitel 7 ovenfor, er omfattet af overskrifterne 0.01 og 20.03 i det harmoniserede system, kapitel 20 (Varer af grøntsager, frugter, nødder eller andre planter og plantedele).

Forordning (EU) nr. 1308/2013<sup>2</sup> finder anvendelse på produkter under overskrifterne 07.09, 07.10, 07.11 og 07.12 i det harmoniserede system og omfattes af dets del IX (Frukt og grøntsager) og under overskrifterne 20.01 og 20.03 i det harmoniserede system og omfattes af

---

<sup>1</sup> Legge 7 luglio 2016, n. 122. Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2015-2016. (GU Serie Generale n.158 del 8-7-2016) [www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2016/07/08/16G00134/sg](http://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2016/07/08/16G00134/sg)

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 af 17. december 2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter, EUT L 347 af 20.12. 2013, s. 671.

dets del X (Forarbejdede frugter og grøntsager). Den kombinerede nomenklatur koder for disse produkter er for eksempel henholdsvis 0709 59 50 (friske eller kølede trøfler), 0712 39 00 (andre tørrede svampe og tørrede trøfler)<sup>1</sup> og 2003 90 10 (trøfler, tilberedt eller konserveret på anden måde end med eddike eller eddikesyre).

### Konklusion

Trøfler er omfattet af bilag I til TEUF som landbrugsprodukter under artikel 39-44 i TEUF om den fælles landbrugspolitik. De er også omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter.

---

<sup>1</sup> Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 2015/1754 af 6. oktober 2015 (EUT L 285 af 30.10..2015, s. 1-926). 2015

[http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L\\_.2015.285.01.0001.01.ENG&toc=OJ:L:2015:285:TOC](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2015.285.01.0001.01.ENG&toc=OJ:L:2015:285:TOC)