

Bruxelles, den 5.10.2017  
COM(2017) 574 final

2017/0252 (NLE)

Forslag til

## **RÅDETS AFGØRELSE**

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Toldunderudvalget, der er nedsat i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side, i forbindelse med erstatning af associeringsaftalens protokol I vedrørende definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoderne for administrativt samarbejde med en ny protokol, hvori der henvises til den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse**

## **BEGRUNDELSE**

### **1. FORSLAGETS GENSTAND**

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Toldunderudvalget, der er nedsat i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side ("aftalen"), i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en afgørelse om erstatning af aftalens protokol I vedrørende definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoderne for administrativt samarbejde med en ny protokol, hvori der henvises til den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse<sup>1</sup> ("konventionen").

### **2. BAGGRUND FOR FORSLAGET**

#### **2.1 Protokol I til aftalen**

Aftalen har til formål at etablere en præferencehandelsordning – et vidtgående og bredt frihandelsområde (DCFTA). Denne ordning øger markedsadgangen mellem EU og Georgien. Protokol I til aftalen vedrører definitionen af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoderne for administrativt samarbejde. Aftalen trådte i kraft den 1. juli 2016.

#### **2.2. Toldunderudvalget EU-Georgien**

I artikel 38 i protokol I fastsættes det, at Toldunderudvalget som nedsat ved aftalen kan træffe afgørelse om at ændre protokol I til aftalen.

#### **2.3. Den påtænkte retsakt, der skal vedtages af Toldunderudvalget EU-Georgien**

Toldunderudvalget EU-Georgien skal vedtage en afgørelse om erstatning af aftalens protokol I vedrørende definitionen af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoderne for administrativt samarbejde med en ny protokol, hvori der henvises til konventionen.

Formålet med den påtænkte retsakt er at sikre en effektiv gennemførelse af konventionen.

### **3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE**

I konventionen fastsættes der bestemmelser om oprindelsen for de varer, der handles med inden for rammerne af de relevante aftaler, som er indgået mellem de kontraherende parter. EU undertegnede konventionen den 15. juni 2011. Georgien anmodede om at tiltræde konventionen den 23. september 2015 og ved afgørelse nr. 1 af 28. september 2016<sup>2</sup> besluttede Det Blandede Udvalg under konventionen, at Georgien burde opfordres til at tiltræde konventionen.

EU og Georgien deponerede deres godkendelsesinstrument hos depositaren for konventionen henholdsvis den 26. marts 2012 og den 17. maj 2017. I henhold til konventionens artikel 10, stk. 3, trådte den således i kraft for EU den 1. maj 2012 og for Georgien den 1. juli 2017.

I konventionens artikel 6 fastsættes det, at hver kontraherende part træffer hensigtsmæssige foranstaltninger for at sikre, at konventionen anvendes effektivt. Den foreslåede afgørelse, der skal vedtages af Toldunderudvalget EU-Georgien, er et nødvendigt procedurmæssigt skridt til opnåelse af målet med konventionen, som er at erstatte protokollerne om oprindelsesregler

---

<sup>1</sup> EUT L 54 af 26.2.2013, s. 4.

<sup>2</sup> EUT L 329 af 3.12.2016, s. 118.

i associeringsaftaler mellem konventionens kontraherende parter med en protokol, hvori der henvises til konventionen.

Det har derfor ikke været nødvendigt at afholde høringer af interesserede parter.

Det har heller ikke været nødvendigt at udarbejde en konsekvensanalyse, eftersom de foreslåede ændringer er af teknisk art og ikke berører substansen i den gældende protokol om oprindelsesregler.

## **4. RETSGRUNDLAG**

### **4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag**

#### *4.1.1. Principper*

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde ("TEUF") vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver".

#### *4.1.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Toldunderudvalget EU-Georgien er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side.

Den retsakt, som Toldunderudvalget EU-Georgien skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

### **4.2. Materielt retsgrundlag**

#### *4.2.1. Principper*

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af målet for og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt mål eller består af to led, og det ene af disse mål eller disse led kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have en enkelt hjemmel, nemlig den, der kræves af det primære eller fremherskende mål eller led.

#### *4.2.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Det vigtigste mål med og indhold af den påtænkte retsakt vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

#### **4.3. Konklusion**

Retsgrundlaget for den foreslåede retsakt bør være artikel 207 sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

## RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Toldunderudvalget, der er nedsat i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side, i forbindelse med erstatning af associeringsaftalens protokol I vedrørende definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoderne for administrativt samarbejde med en ny protokol, hvori der henvises til den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side ("aftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 2014/494/EU af 16. juni 2014<sup>3</sup> og trådte i kraft den 1. juli 2016.
- (2) I henhold til artikel 38 i protokol I til aftalen kan Toldunderudvalget som nedsat ved aftalen vedtage ændringer til bestemmelserne i protokol I.
- (3) Toldunderudvalget EU-Georgien skal vedtage en afgørelse om erstatning af aftalens protokol I til aftalen vedrørende definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoderne for administrativt samarbejde med en ny protokol, hvori der henvises til den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse<sup>4</sup> ("konventionen").
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Toldunderudvalget EU-Georgien, bør fastlægges, da afgørelsen får bindende virkning for Unionen.
- (5) I konventionen fastsættes der bestemmelser om oprindelsen for de varer, der handles inden for rammerne af de relevante aftaler, som er indgået mellem de kontraherende parter. Konventionen trådte i kraft for Unionen den 1. maj 2012 og for Georgien den 1. juli 2017.
- (6) I konventionens artikel 6 fastsættes det, at hver kontraherende part træffer hensigtsmæssige foranstaltninger for at sikre, at konventionen anvendes effektivt. Protokol I til aftalen bør erstattes med en ny protokol, hvori der for så vidt angår oprindelsesreglerne henvises til konventionen.

<sup>3</sup> EUT L 261 af 30.8.2014, s. 1.

<sup>4</sup> EUT L 54 af 26.2.2013, s. 4.

- (7) Da den retsakt, der skal vedtages af Toldunderudvalget EU-Georgien, ændrer protokol I til aftalen, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.
- (8) I Toldunderudvalget EU-Georgien skal Unionen repræsenteres af Kommissionen i overensstemmelse med artikel 17, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union ("TEU") —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

#### *Artikel 1*

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Toldunderudvalget EU-Georgien, der er nedsat i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side, baseres på det udkast til afgørelse vedtaget af Toldunderudvalget, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Mindre ændringer af udkastet til Toldunderudvalgets afgørelse kan vedtages af repræsentanter for Unionen i Toldunderudvalget uden yderligere afgørelse truffet af Rådet.

#### *Artikel 2*

Efter at Toldunderudvalget har vedtaget afgørelsen, offentliggøres den i *Den Europæiske Unions Tidende*.

#### *Artikel 3*

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne  
Formand*