

Bruxelles, den 17.1.2018
COM(2018) 30 final

2018/0010 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, som Den Europæiske Union skal indtage i Associeringsudvalget EU-Algeriet, vedrørende ændringen af betingelserne for anvendelse af toldpræferencerne for landbrugsprodukter og forarbejdede landbrugsprodukter, som fastsat i artikel 14 i Euro-Middelhavsaftalen om oprettelse af en associering mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Den Demokratiske Folkerepublik Algeriet på den anden side

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsudvalget EU-Algeriet i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en afgørelse om ændring af betingelserne for anvendelse af toldpræferencerne for landbrugsprodukter og forarbejdede landbrugsprodukter, som fastsat i artikel 14 i Euro-Middelhavsaftalen.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Euro-Middelhavsaftalen

Euro-Middelhavsaftalen om oprettelse af en associering mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Den Demokratiske Folkerepublik Algeriet på den anden side ("associeringsaftalen") blev undertegnet den 22. april 2002 og trådte i kraft den 1. september 2005¹. Den Europæiske Union er part i aftalen². Associeringsaftalen udgør grundlaget for forbindelserne mellem Den Europæiske Union og Republikken Algeriet.

2.2. Associeringsudvalget

I henhold til associeringsaftalens artikel 96 består Associeringsudvalget af repræsentanter for medlemmerne af Rådet for Den Europæiske Union og for Kommissionen for De Europæiske Fællesskaber på den ene side og repræsentanter for Algeriet på den anden side.

I henhold til associeringsaftalens artikel 97 har Associeringsudvalget beføjelse til at træffe afgørelser vedrørende aftalens forvaltning og på de områder, på hvilke associeringsrådet har uddelegeret sine beføjelser.

2.3. Den retsakt, som Associeringsudvalget planlægger at vedtage

Associeringsudvalget skal træffe afgørelse om ændring af de toldbetingelser, der oprindeligt var fastsat for landbrugsprodukter og forarbejdede landbrugsprodukter i protokol 2 og 5 til associeringsaftalen, og som findes i bilag I til nærværende afgørelse.

Den planlagte retsakt har til formål at tilpasse visse af Den Europæiske Unions præferentielle toldkontingenter for landbrugsprodukter og forarbejdede landbrugsprodukter (seksogtredivetoldpositioner).

Den planlagte retsakt bliver bindende for parterne i overensstemmelse med aftalens artikel 97, hvori det fastsættes: "Afgørelserne træffes efter fælles overenskomst mellem parterne, og de er bindende for parterne, som skal træffe de nødvendige foranstaltninger til deres gennemførelse."

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

I forlængelse af at Algeriet stødte på vanskeligheder i forbindelse med afviklingen af toldsatserne for landbrugsprodukter og forarbejdede landbrugsprodukter, fremsendte den

¹ EUT L 265 af 10.10.2005, s. 2.

² 2005/690/EF: Rådets afgørelse af 18. juli 2005 om indgåelse af aftalen (EUT L 265 af 10.10.2005, s. 1).

algerske udenrigsminister meddelelse ved verbalnote af 27. december 2010, hvorefter Algeriet har anmodet om tilpasning af visse af Den Europæiske Unions præferentielle kontingenter for landbrugsprodukter og forarbejdede landbrugsprodukter (seksogtredive toldpositioner). Drøftelserne mellem parterne fandt sted mellem september 2010 og juli 2011 i overensstemmelse med associeringsaftalens artikel 16. En gruppe af eksperter fra Europa-Kommissionen og Algeriet mødtes seks gange mellem september 2010 og juli 2011.

Drøftelserne har gjort det muligt at nå frem til et kompromis om acceptable ændringer af de oprindeligt aftalte basistoldsatser og kontingenter samt den oprindeligt aftalte toldafviklingsplan i overensstemmelse med de betingelser, der er fastsat i protokol 2 og protokol 5 til aftalen.

Forhandlerne er nået til enighed om nye bestemmelser for den bilaterale handel med EU's landbrugsprodukter og forarbejdede landbrugsprodukter i Algeriet. Disse bestemmelser er gengivet i bilaget til en protokol, der blev undertegnet den 11. juli 2011, og som Algeriet unilateralt har ladet træde i kraft den 1. oktober 2012.

I betragtning af den lille kompensation (1,5 mio. EUR) og de justerede mængder har det ikke været nødvendigt at gennemføre en konsekvensanalyse. Ikke desto mindre er det af hensyn til retssikkerheden nødvendigt at vedtage denne afgørelse.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"³.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Associeringsudvalget er et organ, der er oprettet ved en aftale, nemlig Euro-Middelhavsftalen om oprettelse af en associering mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Den Demokratiske Folkerepublik Algeriet på den anden side.

I associeringsaftalens artikel 13 fastsættes det, at den gensidige udveksling af landbrugsprodukter, fiskerivarer og forarbejdede landbrugsprodukter mellem EU og Algeriet skal liberaliseres.

I associeringsaftalens artikel 14 fastsættes de gensidige forpligtelser vedrørende ordningerne for landbrugsprodukter, fiskerivarer og forarbejdede landbrugsprodukter, som er opført i listen i protokol 1-5.

³ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet (OIV) (ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64).

I henhold til associeringsaftalens artikel 15 skal der indledes forhandlinger mellem EU og Algeriet med henblik på at fastsætte de liberaliseringsforanstaltninger, som EU og Algeriet skal anvende efter en aftalt dato.

I associeringsaftalens artikel 16 fastsættes det, at de aftalte todbestemmelser kan ændres i forbindelse med en ændring af parternes landbrugspolitik. Den part, der foretager ændringen, skal imidlertid indrømme den anden part en tilsvarende begunstiggelse, hvad angår import af dennes varer.

Den retsakt, som Associeringsudvalget opfordres til at vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger, idet den indeholder nye bestemmelser, som gælder for den bilaterale handel med EU's landbrugsprodukter og forarbejdede landbrugsprodukter i Algeriet, og som ændrer betingelserne for anvendelse af de præferentielle toldtariffer, der oprindeligt var fastsat for landbrugsprodukterne og de forarbejdede landbrugsprodukter i protokol 2 og 5 til associeringsaftalen. Den planlagte retsakt hverken supplerer eller ændrer aftalens institutionelle ramme.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af målet for og indholdet af den planlagte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to led, og det ene af disse formål eller disse led kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have ét enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller led.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Formålet med og indholdet af den planlagte retsakt vedrører handelen med landbrugsprodukter, fiskerivarer og forarbejdede landbrugsprodukter i overensstemmelse med kapitel 2 i associeringsaftalen.

Det materielle retsgrundlag for forslaget til afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for forslaget til afgørelse bør være artikel 207 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PLANLAGTE RETSAKT

Idet Associeringsudvalgets retsakt ændrer de betingelser for anvendelse af toldpræferencerne, der oprindeligt var fastsat for landbrugsprodukter og forarbejdede landbrugsprodukter i protokol 2 og 5, bør den efter vedtagelse offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, som Den Europæiske Union skal indtage i Associeringsudvalget EU-Algeriet, vedrørende ændringen af betingelserne for anvendelse af toldpræferencerne for landbrugsprodukter og forarbejdede landbrugsprodukter, som fastsat i artikel 14 i Euro-Middelhavsftalen om oprettelse af en associering mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Den Demokratiske Folkerepublik Algeriet på den anden side

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Euro-Middelhavsftalen om oprettelse af en associering mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Den Demokratiske Folkerepublik Algeriet på den anden side blev undertegnet den 22. april 2002 og trådte i kraft den 1. september 2005⁴.
- (2) I forlængelse af at Algeriet stødte på vanskeligheder i forbindelse med afviklingen af toldsatserne for landbrugsprodukter og forarbejdede landbrugsprodukter, har Den Europæiske Union og Algeriet fundet et kompromis om acceptable ændringer af de oprindeligt aftalte basistoldsatser og kontingenter samt den oprindeligt aftalte toldafviklingsplan i overensstemmelse med de betingelser, der er fastsat i protokol 2 og protokol 5 til aftalen.
- (3) I henhold til associeringsaftalens artikel 16 kan en parts toldbemmelser på visse betingelser ændres unilateralt. Den part, der foretager ændringen, skal imidlertid indrømme den anden part en tilsvarende begunstigelse, hvad angår import af dennes varer.
- (4) I henhold til associeringsaftalens artikel 16 mødes Associeringsudvalget for at tage hensyn til den anden parts interesser. Af associeringsaftalens artikel 97 fremgår det, at Associeringsudvalget har beføjelse til at forvalte aftalen. Derfor bør Associeringsudvalget udtale sig om de planlagte ændringer.
- (5) Den holdning, som Unionen skal indtage i Associeringsudvalget, bør i overensstemmelse med artikel 97 i associeringsaftalen fastsættes, idet afgørelsen er bindende for Unionen og på afgørende vis kan påvirke indholdet af EU-retten, hvad angår protokol 2 og 5 i Euro-Middelhavsftalen om oprettelse af en associering mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Den Demokratiske Folkerepublik Algeriet på den anden side.

⁴ EUT L 265 af 10.10.2005, s. 2.

- (6) Den Europæiske Unions holdning i Associeringsudvalget EU-Algeriet skal fastlægges i overensstemmelse hermed —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, som Den Europæiske Union skal indtage i Associeringsudvalget EU-Algeriet, der er nedsat i medfør af Euro-Middelhavsftalen om oprettelse af en associering mellem Det Europæiske Fællesskab og Den Demokratiske Folkerepublik Algeriet, vedrørende gennemførelsen af aftalens artikel 15 og artikel 16, er baseret på Associeringsudvalgets udkast til afgørelse, som er knyttet til denne afgørelse denne afgørelse.

Artikel 2

Associeringsudvalgets afgørelse om ændring af betingelserne for afviklingen af toldtarifferne for landbrugsprodukter og forarbejdede landbrugsprodukter offentliggøres efter vedtagelse i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand