



*Parlamentul României*  
*Camera Deputaților*

1/404/RA  
15.03.2012

**OPINIE**

privind Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului privind orientările pentru rețelele europene de telecomunicații și de abrogare a Deciziei nr. 1336/97/CE  
COM(2011)657

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și art. 12 TUE și Protocoalele nr. 1 și nr. 2 anexate tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimat de Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor în ședința sa din 26 ianuarie 2012,

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României, exprimat prin Nota Ministerului Afacerilor Europene, precum și Fișa de informare a Direcției de drept comunitar,

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru afaceri europene în ședința din 6 martie 2012,

Având în vedere aprobarea Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 12 martie 2012,

Camera Deputaților, în conformitate cu prevederile art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 din data de 27 aprilie 2011, adoptă prezenta opinie:

**1. Tema și descrierea documentului**

**Prezenta propunere de Regulament face parte din pachetul Mecanismul pentru Conectarea Europei (MCE), un plan de finanțare a unor investiții în valoare de 50 de miliarde EUR menit să îmbunătățească rețelele de transport, energie și digitale din Europa. Din acestea, 9,2 miliarde sunt dedicate proiectelor de infrastructură digitală.**

**Ministerul pentru Afaceri Europene, Direcția coordonare poziții piața internă,** a transmis Nota privind propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind orientările pentru rețelele transeuropene de telecomunicații și de abrogare a Deciziei nr. 1336/CE, prin care se apreciază că orientările din prezentul regulament detaliază prioritățile identificate și ariile de intervenție în domeniul telecomunicațiilor, așa cum sunt prevăzute în propunerea de regulament de instituire a Mecanismului Conectarea Europei.

Acestea vin în sprijinul autorităților publice și al partenerilor din mediul privat, în sensul canalizării investițiilor către acțiunile considerate prioritare pentru atingerea obiectivelor din Agenda digitală, parte a Strategiei 2020. Noul instrument de finanțare a proiectelor în domeniul telecomunicațiilor prin Mecanismul Conectarea Europei este în măsură să impulsioneze dezvoltarea sectorului digital în România și oferă o oportunitate pentru atragerea de investiții publice și private în acest domeniu.

**Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale**, în urma solicitării Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor a transmis punctul său de vedere prin care se atrage atenția asupra faptului că utilizarea sintagmei „rețele de telecomunicații”, pentru care se propune definiția de „rețele în bandă largă și infrastructuri de servicii digitale”, este de natură să creeze confuzii, prin posibila raportare a acestei sintagme la înțelesul dat prin Directiva 90/387/EEC de instituire a pieței comune a serviciilor de telecomunicații prin punere în aplicare a operării de rețele deschise și Directiva 97/33/CE privind interconectarea în telecomunicații în vederea asigurării unui serviciu și a unei interoperabilități universale prin aplicarea principiilor de furnizare a unei rețele deschise. Astfel Directiva 90/387/EEC definea rețeaua de telecomunicații ca „sisteme de transmitere, și, acolo unde este cazul, echipamente de comutare și alte resurse care permit transmiterea semnalelor între puncte terminale diferite prin cablu, unde radio, mijloace optice și alte mijloace electromagnetice”. În anul 2001, odată cu adoptarea cadrului european de reglementare în sectorul comunicațiilor electronice, revizuit în anul 2009, cele două directive au fost abrogate, iar sintagma rețele de telecomunicații a fost înlocuită cu cea de rețele de comunicații electronice, definită ca sisteme de transmisie, și, după caz, echipamente de comutare sau de rutare și alte resurse care permit transmiterea semnalelor prin cablu, unde radio, prin mijloace optice sau prin alte mijloace electromagnetice inclusiv rețele de satelit, rețele terestre fixe (cu comutare de circuite sau de pachete, inclusiv internet) și mobile, rețele care utilizează rețeaua electrică, atâta timp cât servesc la transmiterea semnalelor, rețelele utilizate pentru difuzarea programelor radio și televiziune și rețele de televiziune prin cablu, indiferent de tipul de informație transmisă”. În acest context, revenirea la utilizarea sintagmei de „rețele de comunicații electronice” în sensul dat prin propunerile de regulament, pe de o parte, și utilizarea în restul reglementărilor europene din domeniu a sintagmei de „rețele de comunicații electronice”, pe de altă parte, ar genera confuzie în ceea ce privește înțelesul celor două sintagme în diferite contexte în care acestea sunt sau ar putea fi folosite. Analizând definiția propusă pentru sintagma rețele de telecomunicații, se observă că rețelele de telecomunicații ar fi compuse din două noțiuni complet diferite – „rețele în bandă largă și infrastructuri de servicii digitale”, motiv pentru care Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale propune abordarea distinctă în propunerile de regulament, evitându-se astfel orice probleme legate de utilizarea sintagmei de rețele de telecomunicații. De asemenea, MCSI atrage atenția asupra lipsei de claritate a definiției propuse pentru sintagma infrastructuri de servicii digitale – „servicii în rețea prestate electronic, de regulă prin internet, care furnizează servicii inter-operabile transeuropene de interes public și care au un caracter catalizator pentru cetățeni, întreprinderi și/sau guverne”.

Având în vedere cele semnalate, MCSI susține obiectivele propuse prin propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind o serie de orientări pentru rețelele de telecomunicații transeuropene și de abrogare a Deciziei 1336/97/CE, dar consideră că este necesară revizuirea terminologiei utilizate în vederea evitării potențialelor confuzii și erori de interpretare.

## 2. Poziția României

În memorandumul Guvernului privind poziția României referitoare la propunerile legislative privind viitorul cadru financiar multianual al Uniunii 2014-2020 s-a subliniat, printre altele, că **România este favorabilă alocării de fonduri pentru proiectele de interes comun pentru implementarea rețelelor în bandă largă și a infrastructurilor de servicii digitale**. Aceste proiecte vor contribui la sporirea competitivității economiei europene, inclusiv a IMM-urilor, vor promova interconectarea și interoperabilitatea rețelelor naționale, precum și accesul la rețelele respective și vor sprijini dezvoltarea unei piețe digitale unice. În plus, Guvernul României a pus accentul pe **necesitatea asigurării unei echități între statele membre în ceea ce privește proiectele eligibile în cadrul Mecanismului Conectarea Europei**, fiind necesară o abordare echilibrată a portofoliului de proiecte la nivelul teritoriului Uniunii.

În analiza de oportunitate efectuată la nivel guvernamental de către Departamentul pentru afaceri europene, în data de 20.10.2011 se arăta că în privința investițiilor în telecomunicații, societățile private, în special foștii deținători de monopoluri în domeniul comunicațiilor, preferă să-și păstreze câștigurile rezultate din exploatarea rețelelor clasice de internet decât să investească masiv pentru dezvoltarea rețelelor de bandă largă de mare și foarte mare viteză.

**Ca primă reacție la inițiativa COM în domeniul telecomunicațiilor, mari operatori privați** precum *France Telecom, Telefonica, Telecom Italia* dar și Asociația europeană a foștilor deținători de monopol (ETNO) **au criticat vehement inițiativa**. Aceștia consideră că piața digitală are nevoie de reducerea taxelor și de mai puțină reglementare, iar prin această propunere COM acționează în sens invers. Cheltuielile resurselor publice în sectorul telecomunicațiilor în absența unui mediu care este în mod clar favorabil investițiilor reduce eficiența finanțării în sine, consideră aceștia.

În ceea ce privește România, nota guvernamentală sublinia că noul instrument de finanțare a proiectelor în domeniul telecomunicațiilor prin MCE este în măsură să impulsioneze dezvoltarea sectorului digital în România și oferă o oportunitate pentru atragerea de investiții publice și private în acest domeniu.

### **3. Analiza juridică**

Regulamentul propus abrogă și înlocuiește Decizia Parlamentului European și a Consiliului 1336 din 17 iunie 1997 privind o serie de orientări pentru rețelele transeuropene de telecomunicații.

Reglementarea este în conformitate cu articolul 172 TFUE, care conferă temei juridic contribuției UE la crearea și dezvoltarea rețelelor transeuropene în sectoarele infrastructurilor de transport, telecomunicații și energie.

La nivel național a fost adoptată *Strategia guvernamentală de dezvoltare a comunicațiilor electronice în bandă largă 2009-2015*, prin HG nr. 444/2009. Considerăm că măsurile propuse în Strategia României trebuie accelerate și corelate cu un plan de acțiuni corelat cu anexa prezentului regulament care cuprinde proiectele de interes comun.

Rețelele de telecomunicații evoluează rapid și lista de proiecte de interes comun

ar putea să fie modificată în viitor, pentru a reflecta această evoluție rapidă. Pentru a realiza acest lucru, propunerea delegă competența de a adopta acte de implementare Comisiei Europene.

Referitor la delegarea de competențe către Comisia UE în vederea adoptării actelor de punere în aplicare în materie, s-a atras atenția asupra faptului că această delegare pe durată nedeterminată restrânge prerogativele statelor membre și extinde puterile de legiferare ale Comisiei, inclusiv posibilitatea de a modifica lista proiectelor de interes comun prin procedura actelor delegate.

#### **Verificarea conformității cu principiile subsidiarității și proporționalității**

##### **Principiul subsidiarității**

Camera Deputaților consideră că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind o serie de orientări pentru rețelele de telecomunicații transeuropene și de abrogare a Deciziei 1336/97/CE respectă principiul subsidiarității.

Dezvoltarea coordonată a unei rețele de telecomunicații transeuropene pentru a sprijini implementarea infrastructurilor de bandă largă și promovarea serviciilor în cadrul pieței europene unice, precum și coeziunea economică, socială și teritorială, impune întreprinderea unor acțiuni la nivelul Uniunii, acestea nefiind posibile la nivelul statelor membre.

##### **Principiul proporționalității**

Camera Deputaților consideră că propunerea respectă principiul proporționalității și rămâne în domeniul de acțiune al măsurilor referitoare la domeniul rețelelor de telecomunicații transeuropene, astfel cum este definit la articolul 170 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

#### **Obiectivele și argumentele pentru acțiunea Uniunii**

## Obiective

**Obiectivul general** al propunerii de regulament este realizarea de beneficii economice și sociale prin intermediul unor piețe digitale unice bazate pe internetul rapid și ultrarapid și pe aplicațiile inter-operabile.

Pentru îndeplinirea obiectivului general, Uniunea își propune următoarele **obiective operaționale** :

- influențarea dinamicii pieței investițiilor în rețele în bandă largă, încurajând atât investitorii tradiționali, cât și pe cei noi să se angajeze în introducerea infrastructurii de bandă largă și asigurând condiții de concurență echitabile pentru acești investitori;
- facilitarea demersurilor suplimentare ale statelor membre necesare în scopul utilizării serviciilor digitale inter-operabile, pentru a permite funcționarea transfrontalieră a acestor servicii esențiale și pentru a debloca resursele de conținut digital care generează oportunități de dezvoltare a întreprinderilor.

În cadrul unui sistem de piețe deschise și competitive, intervenția Uniunii este necesară în cazul în care există disfuncționalități ale pieței care trebuie remediate. Furnizând sprijin financiar și mobilizând finanțări suplimentare pentru proiectele de infrastructură, Uniunea poate contribui la crearea și la dezvoltarea unor rețele transeuropene în domeniul telecomunicațiilor, generând astfel beneficii importante din punctul de vedere al impactului pe piață, al eficienței administrative și al utilizării resurselor.

Banda largă la viteze superioare aduce avantaje economice și sociale substanțiale. Banda largă rapidă și ultrarapidă este o infrastructură generică esențială pentru dezvoltarea și implementarea serviciilor digitale, care se bazează pe disponibilitatea, viteza, fiabilitatea și reziliența rețelelor fizice. Introducerea și adoptarea unor rețele mai rapide deschide drumul spre servicii inovatoare în măsură să valorifice aceste viteze superioare. Sunt necesare acțiuni la nivelul Uniunii pentru a maximiza sinergiile și interacțiunile dintre aceste două componente ale rețelelor de telecomunicații digitale.

Pentru aceste motive, în urma dezbaterilor **Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului privind orientările pentru rețelele europene de telecomunicații și de abrogare a Deciziei nr. 1336/97/CE COM(2011) 657** membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor în ședința din 26.01.2012 au constatat că prezenta propunere de regulament face parte din pachetul Mecanismul Conectarea Europei, un plan de finanțare a unor investiții în valoare de 50 miliarde EUR menit să îmbunătățească rețelele de transport, energie și digitale din Europa. Din acestea, 9,2 miliarde sunt dedicate proiectelor de infrastructură digitală. Acest nou instrument de finanțare a proiectelor din domeniul telecomunicațiilor poate impulsiona dezvoltarea sectorului digital în România și oferă oportunități pentru atragerea de investiții publice și private în acest domeniu.

De asemenea membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiative legislative.

Camera Deputaților este de acord că fondul acestei propuneri respectă principiul proporționalității, neaducând atingere elementelor de drept substanțial național și respectă cadrul juridic intern. Dispozițiile propunerii nu depășesc și nu exced criteriile și condițiile impuse de aplicarea acestuia.

Prezenta opinie se adresează președintelui Parlamentului European, al Consiliului și, respectiv, al Comisiei Europene.

**PREȘEDINTE,**

**Roberta Alma ANASTASE**

