

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SN MOVNA
2016
7. volební období

307.

USNESENÍ
výboru pro evropské záležitosti
z 55. sch ze
ze dne 22. září 2016

k návrhu na ízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se z izuje rámec Unie pro znovuuusídlování a m ní na ízení Evropského parlamentu a Rady (EU) . 516/2014 /kód dokumentu 11313/16, KOM(2016) 468 v kone ném zn ní/

k návrhu na ízení Evropského parlamentu a Rady o normách, které musí spl ovat státní p íslušníci t etích zemí nebo osoby bez státní p íslušnosti, aby mohli požívat mezinárodní ochrany, o jednotném statusu pro uprchlíky nebo osoby, které mají nárok na dopl kovou ochranu, a o obsahu poskytnuté ochrany a o zm n sm rnice Rady 2003/109/ES ze dne 25. listopadu 2003 o právním postavení státních p íslušník t etích zemí, kte í jsou dlouhodob pobývajícími rezidenty /kód dokumentu 11316/16, KOM(2016) 466 v kone ném zn ní/

k návrhu na ízení Evropského parlamentu a Rady o zavedení společ ného postupu pro mezinárodní ochranu v Unii a o zrušení sm rnice 2013/32/EU /kód dokumentu 11317/16, KOM(2016) 467 v kone ném zn ní/

k návrhu sm rnice Evropského parlamentu a Rady stanovující normy pro p íjímání žadatel o mezinárodní ochranu (p epracované zn ní) /kód dokumentu 11318/16, KOM(2016) 465 v kone ném zn ní/

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sn movny Parlamentu R po vyslechnutí informace nám stkyň ministra vnitra Mgr. Moniky Pálkové, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Heleny Langšádlové a po rozprav

s c h v a l u j e stanovisko, které je p ílohou tohoto usnesení.

Dana Váhalová v. r.
ov ovatelka

Helena Langšádlová v. r.
zpravodajka

Ond ej Benešík v. r.
p edseda

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje rámec Unie pro znovuosídlování a migraci nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) . 516/2014

**KOM(2016) 468 v konečném znění, kód Rady 11313/16
Interinstitucionální spis 2016/0225/COD**

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o normách, které musí splňovat státní příslušníci těchto zemí nebo osoby bez státní příslušnosti, aby mohli požívat mezinárodní ochrany, o jednotném statusu pro uprchlíky nebo osoby, které mají nárok na doplňkovou ochranu, a o obsahu poskytnuté ochrany a o změně směrnice Rady 2003/109/ES ze dne 25. listopadu 2003 o právním postavení státních příslušníků těchto zemí, kteří jsou dlouhodobě pobývajícími rezidenty

**KOM(2016) 466 v konečném znění, kód Rady 11316/16
Interinstitucionální spis 2016/0223/COD
(dále jen „kvalifikační nařízení“)**

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zavedení společného postupu pro mezinárodní ochranu v Unii a o zrušení směrnice 2013/32/EU

**KOM(2016) 467 v konečném znění, kód Rady 11317/16
Interinstitucionální spis 2016/0224/COD
(dále jen „procedurální nařízení“)**

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady stanovující normy pro přijímání žadatelů o mezinárodní ochranu (přepracované znění)

**KOM(2016) 465 v konečném znění, kód Rady 11318/16
Interinstitucionální spis 2016/0222/COD
(dále jen „směrnice o podmínkách přijímání“)**

• **Právní základ:**

lánek 78 odst. 2 písm. d) a g) Smlouvy o fungování Evropské unie (KOM(2016) 468 v konečném znění).

lánek 78 odst. 2 písm. a) a b), lánek 79 odst. 2 písm. a) Smlouvy o fungování Evropské unie (KOM(2016) 466 v konečném znění).

lánek 78 odst. 2 písm. d) Smlouvy o fungování Evropské unie (KOM(2016) 467 v konečném znění).

lánek 78 odst. 2 písm. f) Smlouvy o fungování Evropské unie (KOM(2016) 465 v konečném znění).

- **Datum zaslání Poslanecké sn movn prost ednictvím VEZ:**
18. 7. 2016 (KOM(2016) 466 v kone ném zn ní, KOM(2016) 465 v kone ném zn ní)
19. 7. 2016 (KOM(2016) 468 v kone ném zn ní, KOM(2016) 467 v kone ném zn ní)
- **Datum projednání ve VEZ:**
1. 09. 2016 (1. kolo)
- **Procedura:**
řádný legislativní postup.
- **P edb žné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 21. ervence 2016, doru ené do výboru pro evropské záležitosti dne 1. zá í 2016 prost ednictvím systému ISAP (KOM(2016) 468 v kone ném zn ní).
Datované dnem 26. ervence 2016, doru ené do výboru pro evropské záležitosti dne 1. zá í 2016 prost ednictvím systému ISAP (KOM(2016) 466 v kone ném zn ní, KOM(2016) 467 v kone ném zn ní, KOM(2016) 465 v kone ném zn ní).
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrhy jsou v souladu s principem subsidiarity.
- **Od vodn ní a p edm t:**
P edkládané návrhy jsou sou ástí druhého balí ku Komise k reform spole ného evropského azylového systému.

Z ízení rámce Unie pro znouusídlování

P edm tem návrhu na ízení je zavedení rámce Unie pro znouusídlování¹, který se zam ũje na p íjímání státních p íslušník t etích zemí nebo osob bez státní p íslušnosti na území ěnských stát s cílem poskytnout jim mezinárodní ochranu. Cílem p ekládaného návrhu Komise je vytvo it strukturovan ěší, harmonizovaný a stálý rámec pro znouusídlení nap í Unii, který by byl založen na solidarit ě a spravedlivém rozd lení odpov dnosti. Návrh by m l vytvo it spole ný p ístup k bezpečnému a legálnímu p íjezdu státních p íslušník t etích zemí, kte í pot ebují mezinárodní ochranu, do Unie, a tím eliminovat vyko is ování ze strany p evad ě a ztráty na životech. Návrh také p edstavuje pomoc p í snížení tlak vytvá ených spontánn p íjížd ějícími osobami a tlak vzniklých v zemích, do kterých nebo ve kterých byl vysídlen velký počet osob, a rovn ě sdílení odpov dnosti s t mito zem ěmi za ochranu osob, které pot ebují mezinárodní ochranu. Rámec má dále p ísp t k provád ění mezinárodních iniciativ spojených se znouusídlováním.

Kvalifika ní na ízení

P edm tem návrhu na ízení jsou: 1) normy, které musí spl ovat státní p íslušníci t etích zemí nebo osoby bez státní p íslušnosti, aby mohli požívat mezinárodní ochrany, 2) normy pro jednotný status pro uprchlíky nebo osoby s nárokem na dopl kovou ochranu a 3) normy pro obsah ud lené mezinárodní ochrany. V sou asné době tyto normy upravuje kvalifika ní sm rnice, kterou ěnské státy transponovaly do svých vnitrostátních právních řád ě. Komise navrhuje nahradit sm rnicí na ízením, aby se dosáhlo v tší harmonizace, a tím se odstranily rozdíly v mí ě uznávání mezi jednotlivými ěnskými státy, nedostate ná

¹ Návrh definuje znouusídlování jako „p íjímání státních p íslušník t etích zemí a osob bez státní p íslušnosti, kte í pot ebují mezinárodní ochranu, ze t etí zem ě, do níž nebo uvnit ě které byli vysídleni, na území ěnských stát s cílem p íznat jim mezinárodní ochranu“.

konvergence při rozhodování o druhu ochranného statusu a rozdíly v délce platnosti udělaných povolení k pobytu a v postupu k právu. Dále by se mělo zajistit udělení mezinárodní ochrany pouze na dobu trvání rizika pronásledování nebo vážné újmy a také povinnost pobytu ve státě, který udělil mezinárodní ochranu.

Procedurální nařízení

Procedurální nařízení by mělo stanovit společný postup pro udělování a odnímání mezinárodní ochrany podle kvalifikačního nařízení. Vzhledem k nové právní formě – nařízení – má za cíl harmonizovat souasně nesourodé postupy a jejich výsledky v členských státech v rychlém, ale kvalitním řízení, a tak odstranit motivaci k azylové turistice a druhotnému pohybu mezi členskými státy. Účinné rozhodování bude vyžadovat, aby již ve správních fázích řízení členské státy poskytl nezbytné prostředky příslušným orgánům, aby tyto mohly rychle a solidně rozhodovat. Nový postup by měl znamenat jednodušší, přehlednější a kratší řízení, procesní záruky chránící práva žadatelů, působící přísnější pravidla proti zneužití systému a harmonizovaná pravidla o bezpečných zemích.

Směrnice o podmínkách přijímání

Návrh reviduje stávající směrnici 2013/33/EU, kterou se stanoví normy pro přijímání žadatelů o mezinárodní ochranu, s cílem harmonizovat podmínky přijetí tak, aby se zlepšily vyhlídky žadatelů na integraci a aby byl omezen druhotný pohyb. Důvodem revize jsou velké rozdíly podmínek přijetí poskytovaných členskými státy – dodržování stejného zacházení se žadateli na straně jedné a poskytování vyšších standardů na straně druhé. Návrh má proto za cíl harmonizovat podmínky přijetí žadatelů o azyl tak, že členské státy budou muset brát v úvahu operativní standardy a ukazatele pro podmínky vypracované na úrovni Unie a vypracovávat plány pro nepředvídané události. Návrh se dále zaměřuje na omezení motivace k druhotnému pohybu stanovením konkrétního místa pobytu, uložením ohlašovací povinnosti a poskytováním materiálního zajištění pouze ve formě včlenění do plnění a zvýšení soběstačnosti žadatelů a zlepšení jejich vyhlídek na úspěšnou integraci sjednocením podmínek přijetí na trh práce.

• Obsah a dopad:

Zřízení rámce Unie pro znovuosídlování

Hlavním prvkem rámce je zavedení společných pravidel týkajících se přijímání státních příslušníků těchto zemí prostřednictvím znovuosídlení. Osoba, která má být znovuosídlena, je hodnocena z hlediska:

- 1) kritérií způsobilosti;
- 2) důvodů pro vyloučení;
- 3) osoba musí spadat do působnosti konkrétního cíleného programu v oblasti znovuosídlování.

- kritéria způsobilosti

Pro cílené programy Unie jsou způsobilí státní příslušníci těchto zemí nebo osoby bez státní příslušnosti, kteří mají odvodněné obavy z pronásledování, důvodně se domnívají, že jsou vystaveni reálné hrozbě utrpení vážné újmy, patří do kategorie zranitelných osob (dítě, žena a dívka v ohrožení, osoby, které byly vystaveny mučení nebo násilí, osoby s potřebami právní nebo fyzické ochrany i zdravotní péče, osoby se zdravotním postižením nebo osoby zranitelné ze socioekonomického hlediska), rodinní příslušníci osob oprávněných pobývajících na území členského státu.

- řady vyloučení

Z cílených programů Unie jsou vyloučeny osoby, u nichž se lze oprávněně domnívat, že se dopustily zločinu podle mezinárodního práva, závažného trestného činu, jsou vinní činy, které jsou v rozporu se zásadami a cíli OSN, představují nebezpečí pro společnost, veřejný pořádek, veřejnou bezpečnost, veřejné zdraví nebo mezinárodní vztahy členského státu, osoby, o nichž je veden záznam v Schengenském informačním systému nebo vnitrostátní databázi pro účely odepření vstupu, nelegálně pobývaly, vstoupily nebo se o to pokusily během posledních pěti let před znovuosídlením, osoby, které již byly znovuosídleny jiným členským státem, osoby, které v posledních pěti letech členské státy odmítly znovuosídlit.

- standardní postupy pro všechny fáze znovuosídlení

řádný postup

Podle tohoto postupu členské státy přiznají osobám, jež mají být znovuosídleny, postavení uprchlíka nebo status doplňkové ochrany, a to ve lhůtu do osmi měsíců od registrace osoby s možným prodloužením o čtyři měsíce. V důsledku znovuosídlení by již osoby, které prošly tímto postupem, neměly možnost podat žádost o mezinárodní ochranu v rámci vnitrostátního azylového řízení.

Zrychlený postup

Ve zrychlené proceduře je možné přiznat pouze doplňkovou ochranu. Rozhodnutí se přijímá do čtyř měsíců od registrace, lhůtu lze prodloužit o dva měsíce. Tento postup nenahrazuje azylové řízení v členském státě.

- finanční podpora úsilí S

Za každou osobu znovuosídlenou v souladu s cíleným programem Unie v oblasti znovuosídlování obdrží členský stát jednorázovou částku ve výši 10 000 EUR.

- roční plány Unie pro znovuosídlení (návrh Komise, prováděcí akt Rady)

Roční plán Unie stanoví maximální celkový počet osob, které mají být znovuosídleny, podrobnosti účástí členských států na provádění ročního plánu a jejich příspěvek k celkovému počtu osob, které mají být znovuosídleny, a celkové zeměpisné priority.

- cílené programy Unie v oblasti znovuosídlení (prováděcí akt Komise)

Cílený program Unie obsahuje podrobné zřizovací programy, počet osob, které mají být znovuosídleny, a podrobnosti zapojení členských států, specifika regionů nebo třetích zemí, ustanovení o místní koordinaci a praktické spolupráci mezi členskými státy, popis konkrétní skupiny státních příslušníků dotčených programem, stanovení použití řádného nebo zrychleného postupu, upřesnění způsobů výběru, časový rámec pro přijímání rozhodnutí, datum nabytí účinnosti programu a jeho trvání.

V ročních plánech Unie a cílených programech Unie se budou určovat regiony nebo třetí země, ze kterých bude probíhat znovuosídlování, na základě těchto faktorů – počet osob, které potřebují mezinárodní ochranu, doplňkovost s finanční a technickou pomocí poskytovanou třetími zeměmi, celkové vztahy Unie s příslušnou třetí zemí a účinná spolupráce třetích zemí s Uní v oblasti migrace.

- Výbor na vysoké úrovni pro otázky znovuosídlování

Cílem výboru je politické vedení při provádění rámce pro znovuosídlování. Výboru by měla předsedat Komise a na jeho fungování se mají podílet zástupci Evropského parlamentu, Rady a Komise, vysoká představitelka Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní

politiku a členské státy. Lze přizvat Agenturu EU pro azyl, UNHRC a Mezinárodní organizaci pro migraci.

Kvalifikační nařízení

Předkládaným návrhem se má nová právní forma úpravy ze směrnice na nařízení, nicméně po obsahové stránce se změny týkají pouze politických cílů, legislativních technických úprav zohledňujících změny právní formy a její použitelnost a zapracování příslušné judikatury.

- povinnost doložit žádost

V rámci sjednocení společných kritérií je nově žadatel o mezinárodní ochranu povinen svou žádost doložit tím, že předloží veškeré doklady, které má k dispozici, spolupracovat a zdržovat se na území daného členského státu po dobu řízení.

- možnost vnitrostátní ochrany v zemi původu

Dále se stanoví povinnost orgánu posoudit existenci možnosti vnitrostátní ochrany pro žadatele o mezinárodní ochranu, to znamená, může-li legálně a bezpečně odcestovat do jiné části země původu, lze rozhodnout, že mezinárodní ochranu nepotřebuje.

- vylovení z postavení uprchlíka

Na základě judikatury Soudního dvora EU bylo detailněji upraveno, že postavení uprchlíka bude vyloučeno spácháním určitých trestných činů, zejména teroristických činů, i když byly spáchány s politickým záměrem.

- povinnost přezkoumání

Nově je také zavedena povinnost přezkoumání trvání dovolání pro přiznání statusu. V případě uprchlíka to bude při prvním prodloužení povolení k pobytu, u doplňkové ochrany při prvním a druhém prodloužení. Bude-li kvůli změně okolností osob odato postavení uprchlíka nebo poživatele doplňkové ochrany, bude této osobě umožněno v té míře pokusit se o dosažení změny svého postavení z jiného důvodu (rodinný, pracovní, studijní atd.).

- povinnost pobývat v členském státě, který ochranu udělil

Návrh také stanoví povinnost pobývat v členském státě, který ochranu udělil, a vkládá do směrnice 2003/109/ES o dlouhodobě pobývajících rezidentech sankci, která spočívá v tom, že do doby potřebné k získání postavení dlouhodobě pobývajícího rezidenta se nezapočítává doba, která uplynula před neoprávněným přesunem do jiného členského státu. Nicméně stále zůstává možnost pohybovat se dle schengenského *acquis* po dobu 90 dnů během jakéhokoli období 180 dnů v jiném členském státě.

- platnost povolení k pobytu

Nově se také sjednocuje doba platnosti povolení k pobytu. U doplňkové ochrany bude platnost trvat 1 rok s možností prodloužení o 2 roky. U osoby se statutem uprchlíka bude platnost trvat 3 roky s možností prodloužení o další 3 roky.

Procedurální nařízení

Komise považuje současnou formu právního nástroje za nedostatečnou kvůli rozdílnosti v druzích využívaných řízení, procesních lhůtách, právech a procesních zárukách žadatelů, po tech uznávaných žádostech a druzích udělené ochrany, a proto předkládá tento návrh ve formě nařízení. Z hlediska obsahu návrh víceméně kopíruje

ustanovení procedurální směrnice. Zachovává se šestiměsíční lhůta u prvního rozhodnutí, avšak u zjevně odvodných a nepřípustných žalob je lhůta zkrácena. Návrh také stanoví povinnost členského státu zajistit dostatečný počet kvalifikovaného personálu rozhodovacího orgánu a jeho činnost vyhodnocovat, povinnost žadatele požádat o ochranu v první zemi vstupu nebo zemi, kde má povolen pobyt, a povinnost spolupracovat. Návrh také zpevňuje fázování jednotlivých částí řízení (např. projevení úmyslu, registrace, podání žádosti, vystavení příkazu) a zkracuje maximální doby azylového řízení z 18 měsíců na 9 měsíců, resp. z 21 měsíců na 15 měsíců v případě nejisté situace v zemi původu. Návrh také stanoví povinnost užití pravidel pro posouzení nepřípustnosti žádosti a zrychleného řízení a harmonizuje pravidla o bezpečných zemích, aby zjevně neodvodněné žádosti byly urychleně zamítnuty. Komise chce do pěti let od vstupu nařízení v platnost nahradit vnitrostátní seznamy bezpečných zemí seznamy evropskými.

Směrnice o podmínkách přijímání

- operativní standardy a indikátory pro přijímajících podmínek

Návrh stanoví, že v rámci sledování a kontrol svých systémů pro přijímání členské státy musí zohlednit operativní standardy v rámci podmínek přijetí a ukazatele pro podmínky přijetí vytvořené Agenturou EU pro azyl/EASO.

- kontingenční plán

Dále se členským státům ukládá povinnost vypracovávat plány pro nepředvídané události v souvislosti s případy neúměrného množství žadatelů a informovat o aktivaci těchto plánů Komisi a Agenturou EU pro azyl.

- opatrovník pro nezletilého žadatele

Členské státy musí do pěti pracovních dnů od podání žádosti předlit nezletilé osobě bez doprovodu opatrovníka, také činnost opatrovníků sledují a prozkoumávají stížnosti nezletilých osob podané na opatrovníky.

- povinnost zdržovat se na určeném místě a ohlašovací povinnost

Žadatelé se mohou volně pohybovat po území členského státu. V konkrétních případech, když žadatel neplní své povinnosti (žadatel nepodal žádost v členském státě legálního vstupu/prvního neoprávněného vstupu, uprchl z členského státu, kde je povinen být přítomen, v minulosti uprchl do jiného členského státu), mohou členské státy určit místo pobytu na konkrétním místě (byt, hotel, ubytovna) a také mohou požadovat, aby se žadatel pravidelně hlásil u orgánu, dále se předpokládá, že by se žadatel mohl pokusit o útěk. Neplnění těchto povinností je pak novým důvodem pro rozhodnutí o zajištění.

- cestovní doklady

Nově je členský stát povinen vydat cestovní doklad z vážných humanitárních důvodů nebo v případě jiných naléhavých důvodů.

- přístup na trh práce

Doba omezení přístupu na trh práce se zkracuje z maximálně devíti měsíců na maximálně šest měsíců. U pravděpodobně opodstatněných žádostí se členské státy vybízejí k povolení přístupu maximálně do tří měsíců od podání žádosti.

- redukce materiálních benefitů

Návrh stanoví podmínky omezení materiálních benefitů, nicméně základní podmínky by neměly být omezeny ani odejmuty, v případě je lze nahradit podmínkami poskytoványými ve formě vnitřní právní úpravy.

- povinnost stejného zacházení

Žadatelé s povolením k vstupu na trh práce mají nárok na rovné zacházení se státními občany v oblasti pracovních podmínek, svobody sdružování a spolčování, vzdělávání a odborné přípravy, uznávání odborných kvalifikací a sociálního zabezpečení.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Stanovisko vlády k návrhu nařízení na základě směrnice Unie pro znovusídlení

Vláda obecně podporuje nástroj pro esídlování a vítá jeho podmínky spolupráce s členskými státy v oblasti migrace. Ve vztahu k esídlovacím aktivitám R vždy dle možností akcentuje jejich dobrovolnost, kontrolu S nad počtem osob a jejich profilem a časovým rámcem pro esídlování a také zajištění dostatečných bezpečnostních opatření. R nesouhlasí s navrhovanou rozhodovací procedurou z důvodu nejednoznačnosti a nejasnosti způsobu práce Výboru na vysoké úrovni pro otázky znovusídlení a vztah institucí v něm zapojených (např. hlasovací procedura). R také nesouhlasí s možností Komise urcovat konkrétní cílené programy Unie, a tím oslabovat úlohu Rady, resp. S v oblasti migrace.

R bude proto prosazovat upuštění od vytváření cílených programů Unie, které by přejímala Komise prováděcími akty, s tím, že by tyto programy byly zahrnuty do ročního plánu Unie schvalovaného Radou. R chce také zachovat možnost se Rámce neúčastnit, v případě rozhodovat o maximálním počtu přijímaných osob, a bude požadovat specifikaci rozhodovacích procedur. R také upozorňuje, že možnost zahrnutí slučovávání rodin by neměla nahrazovat již platný institut slučovávání rodin v rámci unijní azylové legislativy pro esídlování. R podporuje zahrnutí kategorie vnitřně vysídlených osob do tohoto rámce, navrhovaný výčet kritérií způsobu ubytování, důvodu vyloučení a možnost realizace pro esídlování bez spolupráce s UNHRC.

Stanovisko vlády k návrhu kvalifikačního nařízení

Vláda je k návrhu skeptická s ohledem na sledované cíle návrhu. Považuje deklarované cíle a malý počet faktických změn spíše za zdůvodněnou revizi předveřejněných a považuje současnou harmonizaci za dostatečnou. Nicméně ze změn v návrhu má R podpořit zejména dočasnost statusu a zavedení povinnosti pobytu ve státě v zájmu ochrany. Za problematickou R považuje povinnost pravidelného přezkoumání s ohledem na administrativní zátěž rozhodujících orgánů a také povinnost využívat dokumenty vytvořené Azylovou agenturou EU v případě jejich právní závaznosti. R má také pochybnosti o praktickém fungování a mírnosti sankce navrhované ve změnách směrnice o dlouhodobě pobývajících rezidentech.

Stanovisko vlády k návrhu procedurálního nařízení

Vláda R považuje procedurální standardy pro rozhodování za dostatečně harmonizované a nevidí předložení tohoto návrhu jako nezbytné. R v tomto návrhu a také v návrhu přijímací směrnice kritizuje nedostatečnou reakci na zneužívání azylového systému. Z formálního hlediska vítá přehlednost a strukturovanost návrhu oproti současným procedurálním směrnicím. Z hlediska obsahu bude R prosazovat změny, aby se dosáhlo návrhem vytyčených cílů. R upozorňuje, že rozšíření poskytování bezplatné právní pomoci i na oblast azylového správního řízení by vedlo k pozitivní diskriminaci žadatelů oproti našim občanům, kteří toto právo ve správním řízení nemají. R chce také vyjednat lhůty pro kroky v řízení, které lze reálně dodržet, a také celkovou délku řízení přijatelnou i pro velmi obtížné případy. Považuje koncept bezpečné třetí země za obtížně využitelný

v praxi (pouze v režimu zrychleného řízení, nikoli v režimu nepřipustnosti, odkladný úinek žaloby) a bude prosazovat jeho posílení. R považuje za nežádoucí stanovení lhůt pro rozhodování soudů a také bude usilovat o úpravu lhůt pro podání žaloby.

Stanovisko vlády k návrhu směrnice o podmínkách přijímání

Podle vlády návrh nepřináší žádné novinky, naopak přináší nepřijatelnou administrativní zátěž. Podpoří jej pouze po zásadních změnách. R vítá harmonizaci materiálních podmínek přijetí, nicméně kritizuje ponechání možnosti zavedení příznivějších materiálních standardů. Zásadně nesouhlasí s povinností vydávat žadatelům o azyl cestovní doklady ve vágně vymezených situacích, povinností zpracovávat kontingenční plány a také s integrací žadatelů do úmluv o ochraně.

Dopad na státní rozpočet a právní řád R:

Očekává se příjmový dopad na státní rozpočet v důsledku zvýšení administrativní zátěže a potřeby navýšení kapacit v souvislosti s přijímáním přesídlovaných osob, rozhodováním o jejich statusu a jejich integrací i nepřímý dopad v podobě financování z rozpočtu Unie. Nařízení jsou v právním řádu R přímo použitelná. Bude nutná adaptace zákona č. 325/1999 Sb., o azylu na tyto návrhy. Z tohoto hlediska bude vláda vzhledem k délce vnitrostátního legislativního procesu usilovat o prodloužení lhůt pro řádnou implementaci návrhů.

• **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Návrhy legislativních aktů byly předloženy do gesce výboru Evropského parlamentu pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE). Návrh směrnice o podmínkách přijímání je v tzv. přípravné fázi a k návrhům na řízení se očekávají stanoviska výboru. Datum projednání na plénu doposud nebylo stanoveno. Další harmonogram projednávání v orgánech EU prozatím není znám.

• **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

- 1. odmítá** předložené legislativní akty;
- 2. má za to,** že rozhodnutí o míře úasti na znovuusídlovacích programech by měla být dobrovolné a v pravomoci členských států a nesouhlasí s povinnými redistribučními mechanismy;
- 3. odmítá** zařazení osob zranitelných ze socioekonomického hlediska do kategorie zranitelných osob, které jsou způsobilé pro cílené programy Unie v oblasti znovuusídlování podle čl. 5 písm. b) návrhu nařízení na zřízení rámce Unie pro znovuusídlení;
- 4. nesouhlasí** se zmocněním Komise k přijímání cílených programů Unie v oblasti znovuusídlení ve formě implementačního aktu;
- 5. nesouhlasí** s kvalifikačním nařízením se zvolenou právní formou, nebo má za to, že deklarovaného účelu by bylo možné dosáhnout i pomocí směrnice, jež členskými státy může být implementací umožněno lépe reflektovat jejich právní řády;

6. **podporuje** zavedení povinnosti pravidelného přezkumu skutečnosti, zda u nositel ochranných statusů nedošlo ke změně situace a také povinnosti pobývat v členském státě, který ochranu udělil, a sankce za porušení této povinnosti, kterou návrh kvalifikací nařízení vkládá do směrnice 2003/109/ES o dlouhodobě pobývajících rezidentech;
7. **nesouhlasí**, aby členské státy měly povinnost zohledňovat operativní standardy v rámci podmínek přijetí a ukazatele vytvořené Evropským podpůrným úřadem pro otázky azylu/ Agenturou Evropské unie pro azyl;
8. **má za to**, že otázky integrace žadatelů o mezinárodní ochranu a jejich přístupu na trh práce by měly být v kompetenci členských států;
9. **domnívá se**, že návrh procedurálního nařízení nemá dostatečnou předanou hodnotu a jeho přijetí ve formě nařízení není opodstatněné, nebo deklarovaných cílů by bylo možné dosáhnout i na úrovni směrnice;
10. **má za to**, že návrh procedurálního nařízení neobsahuje dostatečná opatření proti zneužívání azylového systému;
11. **povazuje** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedovi Evropské komise.

Dana Váhalová v. r.
předsedkyně

Helena Langšádlová v. r.
zpravodajka

Ondřej Benešík v. r.
předseda