



Parlamentul României
Senat

OPINIA

SENATULUI ROMÂNIEI

privind PACHETUL LEGISLATIV format din:

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Agenției Europene pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2062/94 al Consiliului - COM(2016) 528 final

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound) și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 1365/75 al Consiliului - COM(2016) 531 final

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.337/75 - (COM(2016) 532 final

Senatul României a examinat propunerea privind PACHETUL LEGISLATIV format din:

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Agenției Europene pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2062/94 al Consiliului - COM(2016) 528 final

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound) și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 1365/75 al Consiliului - COM(2016) 531 final

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.337/75 - (COM(2016) 532 final,

conform Protocolului (nr.2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007.

Având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri europene din data de 21.10.2016, Plenul Senatului, în ședința sa din data de 24.10.2016, adoptă următoarea hotărâre:

I Propunerile de regulamente care fac parte din acest Pachet Legislativ respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

II. Apreciază că:

1. Referitor la COM (2016) 528 final:

- Revizuirea Regulamentului de funcționare a EU-OSHA (Agenția Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă), are în vedere alinierea anumitor dispoziții ale Regulamentului existent cu abordarea comună privind agențiile descentralizate și va oferi posibilitatea de a actualiza obiectivele și sarcinile EU-OSHA. Astfel, noile obiective și sarcini vor fi ajustate pentru a reflecta mai bine evoluțiile din acest domeniu, precum și necesitatea unor modificări suplimentare.
- Modificările aduse permit o mai bună coordonare între nivelul european și național, o clarificare și corelare a procedurilor de participare la consultările europene, cu consolidarea cooperării și implicării statelor membre și partenerilor sociali în procesele de informare, colectare și diseminare de date și de monitorizarea a măsurilor de politică.

2. Referitor la COM (2016) 531 final:

Propunerea are drept obiectiv revizuirea regulamentului de constituire a Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound) datând din 1975. Motivele pentru revizuire sunt duble:

- Revizuirea regulamentului de constituire a Eurofound va alinia anumite dispoziții ale regulamentului existent care reglementează Eurofound cu abordarea comună privind agențiile descentralizate.
- Revizuirea oferă posibilitatea de a actualiza obiectivele și sarcinile Eurofound. Noile obiective și sarcini vor fi ajustate pentru a reflecta mai bine aceste evoluții, precum și contribuția actuală a Eurofound la elaborarea politicilor sociale și în domeniul muncii, prin furnizarea de rezultate ale cercetării relevante și de înaltă calitate în domeniul ocupării forței de muncă, al relațiilor de muncă și al condițiilor de muncă și de viață.

3. Referitor la COM (2016) 532 final:

- a) Revizuirea regulamentului de instituire a Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop) va alinia anumite dispoziții ale regulamentului existent care reglementează Cedefop cu abordarea comună privind agențiile descentralizate.
- b) Revizuirea oferă posibilitatea de a actualiza obiectivele și sarcinile Cedefop; pentru a răspunde la evoluția contextului politic în schimbare, activitățile actuale ale Cedefop trec dincolo de educația și formarea profesională și includ activitatea cu privire la calificări, în

special Cadrul european al calificărilor, la analiza și previziunile competențelor, precum și la validarea învățării non-formale și informale, care ar trebui toate să fie recunoscute.

III. Sunt necesare modificările specifice prevăzute în pachetul legislativ, respectiv:

1. reconfirmarea rolul CEDEFOP în sprijinirea Comisiei în elaborarea și punerea în aplicare a politicilor în domeniul educației și formării profesionale, competențelor și calificărilor;

2. crearea posibilității de a prevedea măsuri antifraudă, o politică privind conflictele de interese, dispoziții privind evaluarea și revizuirea, precum și stabilirea unui acord privind sediul Agenției;

3. armonizarea dispozițiile privind programarea și raportarea cu cerințele stabilite de regulamentul financiar revizuit;

4. revizuirea procedurii de numire a directorului executiv; rolul autorității de numire a acestuia va fi conferit consiliului de administrație al Agenției;

5. numirea de către Consiliu a membrilor consiliului de administrație ale agenției. Acești membri ai consiliului de administrație reprezintă guvernele statelor membre, organizațiile patronale și sindicale din fiecare stat membru.

IV. Atragem atenția și recomandăm anumite observații punctuale de modificarea și completare a mai multor articole ale Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 337/75, COM(2016) 532 final, astfel :

a. Propunem modificarea Capitolul I, art. 1. alin. (2), întrucât:

Propunerea de reformulare evidențiază clar că CEDEFOP, ca structură guvernată tripartit (guvern, sindicate, patronate), trebuie să asiste atât Comisia cât și actorii naționali, mai ales guvernele și partenerii sociali. Acesta este și punctul de vedere susținut de partenerii sociali. Prin eliminarea sintagmei "punerea în aplicare a politicii" se evită posibila înțelegere eronată conform căreia punerea în aplicare a politicii de educație și formare profesională la nivel național este rolul Comisiei.

b. Recomandăm modificarea Capitolului I, art. 1, alin. (2), astfel:

Text inițial

Art. 1

(2) Obiectivul Agenției este de a asista Comisia în definirea și în punerea în aplicare a politicii în domeniul educației și formării profesionale și al competențelor și calificărilor. În acest scop, Agenția furnizează dovezi și servicii pentru elaborarea politicilor și schimbul de cunoștințe între actorii la nivelul Uniunii și la nivel național, în special guvernele și partenerii sociali.

Text propus

(2) Obiectivul Agenției este de a asista Comisia și actorii naționali, cu precădere guvernele și partenerii sociali, în definirea și promovarea politicii în domeniul educației și formării profesionale și al competențelor și calificărilor. În acest scop, Agenția furnizează dovezi și servicii pentru elaborarea politicilor și schimbul de cunoștințe între actorii la nivelul Uniunii și la nivel național.

c. Propunem modificarea art.3-11 titlul II:

- art.3-11 titlul II al proiectului de regulament trebuie revizuit în totalitate.

Este necesar să fie făcută o separare între control/supervizare și managementul agenției. Considerăm că rolul consiliului de administrație trebuie limitat la adoptarea planificării strategice/programare multianuală, a bugetului și a numirii managerilor care la rândul lor trebuie să fie grupați într-un directorat. Prin urmare rolul principal al consiliului de administrație este de monitorizare a activității managerilor grupați într-un directorat. Propunem să fie reglementat modelul co-determinării în guvernanta agenției. În aceste condiții trebuie ajustate toate articolele din proiectul de regulament care fac referire la consiliul de administrație, comitet executiv și director executiv, în funcție de modul în care propunem funcțiile consiliului de administrație, directoratul și directorul general.

- La articolul 2, credem că este necesar să fie completate atribuțiile agenției.

Considerăm că agenția trebuie să aibă o bază de date pentru cele mai bune practici în ceea ce privește politicile de educație și de formare profesională, inclusiv proiecte cu finanțare europeană sau din alte surse care contribuie la ajustarea politicilor de educație sau formare profesională. Prin urmare, agenția trebuie să fie un *Clearing House Best Practices Database în professional training and education (policies + projects)*.

p. Președintele Senatului



Ioan CHELARU