

**Návrh rozhodnutí Rady o systému vlastních zdroj Evropské unie  
KOM(2018) 325 v konečném znění, kód Rady 8357/18**

**Interinstitucionální spis 2018/0135/CNS**

**Návrh nařízení Rady o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdroj ze společného konsolidovaného základu daní z příjmů právnických osob, ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, a o opatřeních ke krytí  
hotovostních nároků**

**KOM(2018) 326 v konečném znění, kód Rady 8358/18  
Interinstitucionální spis 2018/0131/NLE**

**Návrh nařízení Rady, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém  
vlastních zdroj Evropské unie**

**KOM(2018) 327 v konečném znění, kód Rady 8359/18  
Interinstitucionální spis 2018/0132/APP**

**Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 o  
konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daní z  
přidané hodnoty**

**KOM(2018) 328 v konečném znění, kód Rady 8360/18  
Interinstitucionální spis 2018/0133/NLE**

**• Právní základ:**

lánek 311 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie, lánek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii. (KOM(2018) 325)

lánek 322 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie, lánek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii. (KOM(2018) 326, KOM(2018) 328)

lánek 311 čtvrtý pododstavec Smlouvy o fungování Evropské unie, lánek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii. (KOM(2018) 327)

**• Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**

7. 5. 2018

**• Datum projednání ve VEZ:**

24. 5. 2018 (1. kolo)

- **Procedura:**

Postup konzultace. (KOM(2018) 325)

Nelegislativní postup. (KOM(2018) 326, KOM(2018) 328)

Zvláštní legislativní postup. Rada rozhoduje po obdržení souhlasu Evropského parlamentu. (KOM(2018) 327)

- **Podané stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**

Ke dni zpracování tohoto materiálu nebylo doručeno prostřednictvím systému ISAP.

- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**

Návrhy jsou v souladu s principem subsidiarity.

- **Odvodnění a podnět:**

Komise dne 2. května 2018 představila balíček legislativních a nelegislativních návrhů k víceletému finančnímu rámci EU na období 2021-2027. Tento balíček, krom jiného, obsahuje:

- návrh rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie;
- návrh nařízení Rady o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daní z příjmů právnických osob, ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků;
- návrh nařízení Rady, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie;
- návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daní z příjmu dané hodnoty.

Komise navrhuje modernizovat a zjednodušit stávající celkový systém financování rozpočtu EU – „vlastní zdroje“ a diverzifikovat zdroje příjmu rozpočtu EU.

- **Obsah a dopad:**

Návrh rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie

Komise navrhuje:

1. modernizovat stávající vlastní zdroje

- zachováním cel jako tradičních vlastních zdrojů EU beze změny, ale procentní podíl, který si členské státy ponechávají jako „náklady na výběr“ se sníží z 20 % na 10 %;
- zachováním vlastního zdroje z hrubého národního důchodu, který bude nadále fungovat jako vyrovnávací zdroj;
- zjednodušením vlastního zdroje z daní z příjmu dané hodnoty. Navržené zjednodušení vychází z následujících zásad: i) zaměření na dodávky zatížené základní sazbou; ii) zjednodušení postupu pro výpočet základu daní z příjmu dané hodnoty a iii) použití jednotné sazby na základě zatížené základní sazbou. Skutečná sazba nesmí překročit 2 %. (Příjmy do rozpočtu EU plynoucí z vlastního zdroje z daní z příjmu dané hodnoty činí v současné době přibližně 15–20 miliard EUR ročně, což je úroveň, která by mohla být při zjednodušeném výpočtu zachována tím, že se odpovídajícím způsobem zvýší uplatňovaná sazba);

2. zavést i nové kategorie vlastních zdrojů sestávající z:

- podílu z obnoveného společného konsolidovaného základu daní z příjmů právnických osob, který má být postupně zaveden, jakmile budou přijaty nezbytné právní předpisy. Tím dojde k propojení financování rozpočtu EU přímo s výhodami, ze kterých těží společností působících na jednotném trhu. Skutečná sazba nesmí překročit 6 %;

- podílu z příjmů z dražeb z evropského systému obchodování s emisemi. Evropský systém obchodování s emisemi představuje klíčový nástroj inosti EU na snížení emisí skleníkových plynů nákladově efektivním způsobem a má přímou spojitost s fungováním jednotného trhu. Skutečná sazba nesmí překročit 30 %;
- příspěvků členských států vypočítaných na základě množství nerecyklovaných plastových obalových odpadů. Tím se vytvoří pobídka pro členské státy, aby snižovaly množství obalových odpadů, a pobídka pro přechod Evropy k obhověmu hospodářství realizací evropské strategie pro plasty. Skutečná sazba nesmí překročit 1,00 EUR na kg;

3. zavést zásadu, že budoucí příjmy plynoucí přímo z politik EU by měly přitékat do rozpočtu EU. Tyto příjmy jsou bezprostředně spojeny s politikami EU a zákonnými pravomocemi, snadno se spravují a pokud jsou určeny na zvláštní účely, nejdou na úkor výdajů ohraničených stropy víceletého finančního rámce nebo vlastních zdrojů ohraničených stropem vlastních zdrojů. Kromě toho, protože nejsou převáděny ze státních rozpočtů/státních pokladen členských států, nejsou zahrnuty do příspěvků členských států, které by byly zahrnuty do provozních rozpočtových bilancí, a proto tvoří nezávislý „skutečný“ zdroj příjmů EU;

4. postupně zrušit systém oprav a slev, které si některé členské státy vyjednaly (Dánsko, Německo, Nizozemsko, Rakousko, Švédsko a Spojené království);

5. zvýšit **stop vlastních zdrojů pro platby na 1,29 %** a pro závazky na 1,35 % hrubého národního důchodu EU-27.

Návrh na ízení Rady o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daní z příjmů právnických osob, ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků

Návrh na ízení stanoví pravidla pro výpočet nových vlastních zdrojů Unie a pro výpočet použitelné sazby vlastního zdroje z hrubého národního důchodu a ukládá členským státům, aby podklady týkající se výpočtu, stanovení a poskytování vlastních zdrojů ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi byly uchovávány nejméně po dobu tří kalendářních let od konce roku, k němuž se tyto podklady vztahují, a podklady týkající se vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daní z příjmů právnických osob a z plastových obalových odpadů byly uchovávány do 31. července šestého roku následujícího po dotčeném rozpočtovém roce.

Návrh stanoví pravidla pro vedení účtů pro vlastní zdroje, pro výpočet vlastních zdrojů a pro poskytování vlastních zdrojů.

Návrh na ízení Rady, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie

Návrh zejména stanoví jednotné sazby, jež se použijí pro výpočet jednotlivých kategorií vlastních zdrojů :

- jednotná sazba ve výši **1 %**, jež se použije **na podíl příjmů z daní z přidávané hodnoty** vybrané ze zdanitelných plnění podléhajících základní sazbě vydávané vnitrostátní základní sazbou daní z přidávané hodnoty;
- jednotná sazba ve výši **3 %**, jež se použije **na podíl zdanitelných zisků připisovaných jednotlivým členským státům** podle pravidel Unie o **společném konsolidovaném základu daní z příjmů právnických osob**;
- jednotná sazba ve výši **20 %**, jež se použije **na částku představující příjem z povolenek**, které mají být vydraženy, a na tržní hodnotu přechodně přidělených bezplatných povolenek na modernizaci odvětví energetiky;

- jednotná sazba ve výši **0,80 EUR na kilogram**, jež se použije **na hmotnost plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány**.

Návrh stanoví opatření týkající se výpočtu z statku daného rozpočtového roku a jeho zahrnutí do rozpočtu a kontroly výpočtu, stanovování a poskytování vlastních zdrojů a dohledu nad tímto innozem. Dále stanoví pravomoci a povinnosti pověřených zástupců Komise při provádění kontrol vlastních zdrojů v členském státě.

Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty

Návrh stanoví, aby vlastní zdroj z daně z přidané hodnoty pocházel z dodávek na konečnou spotřebu, na které se uplatňuje základní sazba daně. Dále návrh stanoví mechanismus výpočtu vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty, který se vypočte uplatněním jednotné sazby na základě vlastního zdroje z daně z přidané hodnoty se základní sazbou. Výpočet se provádí jednotně ze skutečně vybraných příjmů za každý kalendářní rok.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Ministerstvo financí ČR předpokládá postupné navýšení odvodů vlastních zdrojů do rozpočtu EU oproti současnému stavu odvoztetinu, tj. až na cca 60 mld. Kč ročně. Dopad zvýšení národního spolufinancování programů na státní rozpočet bude záviset na tom, jak se v programovém období rozdělí podíl národního podílu na spolufinancování mezi státní rozpočet a konečné příjemce.

Schválené rozhodnutí o systému vlastních zdrojů EU bude mít dopad na právní řád ČR, bude zejména vyžadovat úpravu zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech.

- **Stanovisko vlády ČR:**

**Podle předložené verze rámcové pozice vlády ČR považuje hrubý národní důchod (HND) za nejvhodnější kritérium pro stanovení výše odvodů/příspěvků jednotlivých členských států do rozpočtu EU, nebo HND nejlépe vystihuje jejich ekonomickou vyspělost, a představuje tak spravedlivý klíč.** Vláda ČR je připravena diskutovat návrhy na úpravy stávajících zdrojů a zavedení nových v širším kontextu podoby VFR 2021-2027, obecně se však domnívá, že rozšíření škály zdrojů financování jde spíše proti snaze o zjednodušení systému. Je názoru, že by jejich zavedení nebylo efektivní z hlediska, že navrhované tři nové vlastní zdroje mají dle Komise do rozpočtu EU přinést souhrnně pouze 12 % celkových příjmů (stejný objem jako stávající zdroj z DPH a tradiční vlastní zdroje).

Vláda ČR souhlasí s navrhovaným navýšením podílu tradičních vlastních zdrojů pro EU z 80 na 90 % a podporuje odstranění veškerých korekcí na příjmové straně rozpočtu EU.

Vláda ČR by upřednostnila úplné zrušení zdrojů z DPH (bez náhrady). Je však připravena diskutovat navržené zjednodušení tohoto zdroje za předpokladu, že nebude narušen princip subsidiarity a úprava nepovede k dodatečným administrativním nákladům pro členské státy.

V případě zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob (CCCTB) se vláda ČR domnívá, že je vzhledem k současné fázi projednávání návrhů příslušných směrnic znárodně plánovat jeho zavedení. Uvažovat by se mělo pouze o již reálně existujících zdrojích, případně o zdrojích, které nejsou kontroverzní a nevyžadují složité úpravy systému a komplikovaná jednání.

Vláda ČR není nakloněna k zavedení nových vlastních zdrojů pramenících z nerecyklovaných plastových odpadových materiálů a z části příjmů z dražeb z evropského systému obchodování s emisemi.

Vláda ČR je připravena zvážit navýšení stropu vlastních zdrojů tak, aby bylo zajištěno, že EU bude v každém okamžiku schopna dostát svým závazkům.

- **P edpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Projednávání návrh Rady týkajících se vlastních zdroj EU probíhá v jednotlivých sektorových Radách EU, klí ovou roli má Rada pro obecné záležitosti, která toto projednávání zašti uje a zajiš uje celkovou koordinaci diskusí mezi lenskými státy. V sou asnosti se návrhy projednávají v pracovních skupinách Rady.

V Evropském parlamentu se návrhy nachází v tzv. p ípravné fázi, návrh VFR byl p íd len rozpo tovému výboru (BUDG) jako ges n p íslušnému výboru.

- **Záv r:**

Výbor pro evropské záležitosti

**1. bere na v domí** rámcovou pozici vlády R ze dne 19. ervna 2018

- ke sd lení Komise – Moderní rozpo et pro Unii, která chrání, posiluje a brání: víceletý finan ní rámec na období 2021 – 2027, kód Rady 8353/18
- k návrhu na ízení Rady, kterým se stanoví víceletý finan ní rámec na období 2021 – 2027, kód Rady 8354/18
- k návrhu na ízení Evropského parlamentu a Rady o ochran rozpo tu Unie v p ípad všeobecných nedostatk týkajících se právního státu v lenských státech, kód Rady 8356/18
- k návrhu rozhodnutí Rady o systému vlastních zdroj Evropské unie, kód Rady 8357/18
- k návrhu na ízení Rady o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdroj ze společného konsolidovaného základu dan z p íjm právnických osob, ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpad , které nejsou recyklovány, a o opat eních ke krytí hotovostních nárok , kód Rady 8358/18
- k návrhu na ízení Rady, kterým se stanoví provád cí opat ení pro systém vlastních zdroj Evropské unie, kód Rady 8359/18
- k návrhu na ízení Rady, kterým se m ní na ízení (EHS, Euratom) . 1553/89 o kone né jednotné úprav vybírání vlastních zdroj vycházejících z dan z p ídané hodnoty, kód Rady 8360/18;

**2. odmítá** navrhované zavád ní nových vlastních zdroj EU;

**3. doporu uje**, aby dodate né možnosti financování rozpo tu EU byly hledány v rámci stávajícího nastavení prost ednictvím úspor v provozu a optimalizace rozpo t institucí EU;

**4. bere na v domí**

- sd lení Komise – Moderní rozpo et pro Unii, která chrání, posiluje a brání: víceletý finan ní rámec na období 2021 – 2027, kód Rady 8353/18
- návrh na ízení Rady, kterým se stanoví víceletý finan ní rámec na období 2021 – 2027, kód Rady 8354/18
- návrh na ízení Evropského parlamentu a Rady o ochran rozpo tu Unie v p ípad všeobecných nedostatk týkajících se právního státu v lenských státech, kód Rady 8356/18

- návrh rozhodnutí Rady o systému vlastních zdroj Evropské unie, kód Rady 8357/18
- návrh na ízení Rady o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdroj ze společného konsolidovaného základu daní z příjmů právnických osob, ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků, kód Rady 8358/18
- návrh na ízení Rady, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdroj Evropské unie, kód Rady 8359/18
- návrh na ízení Rady, kterým se mluví na ízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daní z příjmu, kód Rady 8360/18;

**5. žádá předsedu Poslanecké sněmovny**, aby v souladu s ustanovením § 109a, odst. 3 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny zařadil projednání těchto návrhů Rady na pořad nejbližší schůzky Sněmovny;

**6. pověřuje** předsedu výboru, aby toto usnesení zaslal předsedovi Evropské komise v rámci politického dialogu;

**7. usnáší se** se postoupit tyto dokumenty spolu se svým usnesením a rámcovou pozicí vlády R k informaci rozpočtovému výboru.

Jiří Kobza  
ovčovník

Adam Kalous  
zpravodaj

Ondřej Benešík  
předseda