

Nowy system oferowania owoców i mleka w szkołach

Na posiedzeniu plenarnym w dniu 27 maja 2015 r. posłowie będą głosować nad sprawozdaniem przygotowanym przez Komisję Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zmieniającym wniosek ustawodawczy Komisji Europejskiej w sprawie nowego jednolitego systemu oferowania owoców i mleka w szkołach. Celem wniosku jest połączenie dwóch odrębnie funkcjonujących systemów – osobno dystrybucji mleka i osobno owoców i warzyw. Jednakże plan pozostaje niepewny, ponieważ Komisja zawiesiła go w oczekiwaniu na ocenę wcześniejszych systemów. Nie ma również porozumienia między Radą a Komisją i Parlamentem co do podstawy prawnej projektu rozporządzenia.

Kontekst i wniosek Komisji

Co roku blisko 30 mln uczniów w Europie korzysta z dwóch finansowanych przez UE programów: „[Mleko w szkole](#)” (wprowadzonego w 1977 r.) oraz „[Owoce w szkole](#)” (2009 r.), mających na celu zachęcanie dzieci do jedzenia zdrowych produktów i nabywania właściwych nawyków żywieniowych w kontekście rosnących wskaźników otyłości wśród dzieci. Oba programy znacznie się różnią z punktu widzenia prawnego i operacyjnego. W styczniu 2014 r. Komisja opublikowała [wniosek ustawodawczy](#) mający na celu połączenie obu programów we wspólne ramy prawne i finansowe, aby zwiększyć skuteczność i zmniejszyć obciążenia administracyjne spoczywające na krajowych i lokalnych podmiotach. Wniosek usiłuje bardziej skutecznie rozwiązać problem złego odżywiania oraz nadwagi wśród dzieci oraz umocnić aspekty edukacyjne programów. Przewiduje się w nim także na każdy rok szkolny budżet w wys. 80 mln EUR na mleko i 150 mln EUR na owoce i warzywa.

W grudniu 2014 r. nowo wybrana Komisja Europejska przedstawiła swój program pracy na rok 2015, a w [załączniku](#) do niego stwierdzono, że wniosek ustawodawczy w sprawie połączenia programów „Owoce w szkole” i „Mleko w szkole” zostaje zawieszony na czas oceny w ramach upraszczania WPR (obecnie w trakcie pod kierunkiem komisarza ds. rolnictwa Phila Hogana). Komisja zaleciła, aby zarówno Rada, jak i Parlament zawiesiły prace nad wnioskiem do czasu zakończenia przeglądu.

Debaty w Parlamencie Europejskim i w Radzie

Pomimo zalecenia Komisji członkowie komisji AGRI postanowili kontynuować swoją pracę i złożyć poprawki do wniosku ustawodawczego pod kierunkiem sprawozdawcy (Marc Tarabella, S&D, Belgia). W dniu 14 kwietnia 2015 r. przyjęli sprawozdanie 32 głosami za przy 6 głosach przeciw i 7 wstrzymujących się. Poparli w ten sposób plan Komisji dotyczący połączenia obu programów i zaproponowali rozszerzenie gamy zdrowych produktów spożywczych oferowanych uczniom, położenie większego nacisku na działania edukacyjne, zwiększenie środków finansowych na program „Mleko w szkole” o 20%, a także zadbanie o sprawiedliwszy podział funduszy UE między państwa członkowskie.

W 2014 r. Rada ds. Rolnictwa i Rybołówstwa również przeanalizowała wniosek Komisji i wyszczególniła szereg kwestii, wśród których za najważniejszą uznała podstawę prawną. Wszystkie państwa członkowskie zgodziły się, że należy raczej zastosować art. 43 ust. 3 TFUE (Rada zasięga opinii Parlamentu przed podjęciem działań), a nie art. 43 ust. 2 (zwykła procedura ustawodawcza). W dniu 7 listopada 2014 r. Rada zwróciła się do Komisji o zmianę podstawy prawnej. Od tego czasu nie odnotowano postępów w tej kwestii.

Głosowanie podczas zgromadzenia plenarnego

W dniu 27 maja posłowie będą głosować nad poprawkami do projektu wniosku ustawodawczego przyjętego przez komisję AGRI oraz nad [mandatem](#) negocjacyjnym PE. Nawet jeśli Rada nie zakłada rozmów na tym etapie, przyjęcie mandatu będzie sygnałem, że Parlament popiera wniosek ustawodawczy Komisji i chciałby postępować w tej sprawie. W razie braku porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie wniosku oba programy będą nadal funkcjonować w oparciu o odrębne postanowienia finansowe i prawne.