

Umożliwienie Grecji jak najlepszego wykorzystania funduszy UE

W dniu 17 lipca 2015 r. Komisja Europejska zaproponowała – w drodze wyjątku – zmianę wspólnych przepisów regulujących wdrożenie pięciu europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych, aby zagwarantować Grecji natychmiastową płynność i udzielić jej pomocy w pełnym wykorzystaniu dostępnych funduszy UE, co pozwoli na sfinansowanie inwestycji i działalności gospodarczej. Propozycja ta jest wynikiem decyzji podjętych podczas szczytu państw strefy euro z dnia 12 lipca 2015 r., który otworzył drogę do przyjęcia nowego programu pomocowego dla Grecji.

Kontekst

Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR), Europejski Fundusz Społeczny (EFS), Fundusz Spójności, Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz Europejski Fundusz Morski i Rybacki (EFMR), powszechnie określane jako [europejskie fundusze strukturalne i inwestycyjne](#), zapewniają Grecji znaczące wsparcie. Na okres programowania [2007-2013](#) Grecji przydzielono prawie 42 mld EUR (w tym około 24 mld EUR ze środków EFRR, EFS, Funduszu Spójności oraz Funduszu Rybackiego i Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich, jak również około 17 mld EUR w postaci dopłat bezpośrednich dla rolników i środków wsparcia rynków rolnych). Z ogółu przydzielonych środków Grecja otrzymała dotychczas około 38 mld EUR. Środki na politykę spójności w wysokości prawie 2 mld EUR, które należy wykorzystać do końca 2015 r., są jednak nadal dostępne.

W latach [2014-2020](#) dla Grecji zarezerwowano w budżecie ponad 35 mld EUR, z czego 20 mld EUR pochodzi z europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych, a ponad 15 mld EUR z funduszy rolniczych.

Dostęp do dotacji UE pochodzących z wyżej wymienionych funduszy podlega różnym warunkom wymienionym w przepisach UE dotyczących finansowania, obejmujących odpowiednie współfinansowanie ze środków krajowych. Z uwagi na szczególną sytuację Grecja korzysta obecnie z [preferencyjnego traktowania](#) i zwiększonego udziału UE we współfinansowaniu w latach 2007-2013 (95% w porównaniu z maksymalnie 85% w warunkach normalnych). Wspomniane 10-procentowe zwiększenie współfinansowania ze środków UE będzie obowiązywać do połowy 2016 r.

Napięta sytuacja gospodarcza w ostatnim czasie, niedobór płynności, jak również brak dostępności funduszy publicznych zagroziły procesowi wdrażania najpotrzebniejszych projektów inwestycyjnych.

Wniosek Komisji Europejskiej

Komisja w swoim [komunikacie](#) „Nowy start dla zatrudnienia i wzrostu gospodarczego w Grecji” zaproponowała zastosowanie nadzwyczajnych środków na rzecz rozwiązania problemów płynności, które prowadzą do wstrzymywania inwestycji. Środki te obejmują – w okresie programowania 2007-2013 – wcześniejsze udostępnienie ostatnich 5% pozostałych płatności UE (które w warunkach normalnych mogą być udostępnione po zakończeniu programów) oraz przyjęcie 100-procentowego poziomu współfinansowania dla programów w ramach celów w obszarze konwergencji, konkurencyjności regionalnej oraz zatrudnienia. Komisja zaproponowała również podwyższenie o siedem punktów procentowych poziomu początkowych płatności zaliczkowych na rzecz greckiej polityki spójności zgodnie z celem „Inwestycje na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia” oraz w ramach programów finansowanych ze środków EFMR na lata 2014-2020.

Zastosowanie wspomnianych środków nadzwyczajnych wymaga zmiany rozporządzenia (UE) nr 1303/2013 („[rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów](#)”) określonej we [wniosku](#) zmieniającym przyjętym przez Komisję w dniu 17 lipca 2015 r. Wniosek przewiduje przedpłatę środków na płatności i nie ma wpływu na budżet w okresie 2014–2020. Uzyskał on [poparcie](#) Komitetu Stałych Przedstawicieli w dniu 16 września 2015 r.

Na pierwszej sesji miesięcznej w październiku Parlament Europejski będzie głosować nad wnioskiem zmieniającym rozporządzenie w ramach zwykłej procedury ustawodawczej. Z powodu wyjątkowego charakteru środków, jak również z uwagi na pilność potrzebnego wsparcia, postanowiono przyjąć uproszczoną procedurę bez poprawek zgodnie z art. 50 ust. 1. W [sprawozdaniu](#) (sprawozdawczynie: Iskra Mihaylova, ALDE, Bułgaria) przyjętym w dniu 17 września 2015 r. Komisja Rozwoju Regionalnego (REGI) zaproponowała, aby Parlament Europejski przyjął w pierwszym czytaniu stanowisko zatwierdzające w całości wniosek Komisji.