

## Wdrażanie dyrektywy w sprawie zapobiegania handlowi ludźmi z perspektywy płci

W 2011 r. Parlament Europejski i Rada przyjęły dyrektywę 2011/36/UE w sprawie zapobiegania handlowi ludźmi i zwalczania tego procederu oraz ochrony ofiar. Komisja Europejska została zobowiązana do przedłożenia do dnia 6 kwietnia 2015 r. Parlamentowi i Radzie sprawozdania w sprawie przestrzegania przez państwa członkowskie dyrektywy, która miała zostać transponowana do prawa krajowego do dnia 6 kwietnia 2013 r. Na sesji majowej Parlament będzie głosował nad sprawozdaniem z własnej inicjatywy w sprawie wdrażania dyrektywy z perspektywy płci.

### Kontekst

Handel ludźmi jest poważnym przestępstwem, stanowi naruszenie praw człowieka oraz jest wyraźnie [powiązany z płcią](#). 70% ofiar handlu ludźmi [na świecie](#) to kobiety i dziewczęta. Dane [Eurostatu](#) zgromadzone dla UE-28 i kilku innych państw europejskich pokazują, że stosunek „zarejestrowanych i domniemyanych” ofiar w UE będących kobietami jest nawet wyższy: około 80% w latach 2010–2012. Głównym celem handlu ludźmi zarówno na świecie, jak i w Europie jest wykorzystywanie seksualne. W latach 2010–2012 95% ofiar wykorzystywania seksualnego stanowiły kobiety i dziewczęta. Kobiety i dziewczęta były również zmuszane do pracy (27%) oraz stanowiły znaczny odsetek ofiar handlu ludźmi, który miał inne cele, takie jak przymusowe żebractwo, sprzedaż dzieci i przymusowe małżeństwa.

### Aspekt płci

[Dyrektywa](#) w sprawie handlu ludźmi ustanawia ramy prawne i polityczne dla zwalczania handlu ludźmi na szczeblu UE, koncentrując się na zapobieganiu handlowi ludźmi, ochronie ofiar i postępowaniu karnym. Opiera się ona na prawach człowieka, koncentruje na ofiarach oraz uwzględnia aspekt płci i szczególną sytuację dzieci. Ponieważ handel kobietami i mężczyznami ma często inne cele, dyrektywa stanowi, że środki pomocy i wsparcia również powinny uwzględniać aspekt płci. Art. 1 nakłada na państwa członkowskie obowiązek włączenia aspektu płci do ich inicjatyw na rzecz zwalczania handlu ludźmi. Dyrektywa stanowi, że należy wziąć pod uwagę płeć ofiary przy ocenie jej sytuacji oraz że pomoc i wsparcie powinny być udzielane na podstawie indywidualnej oceny i uwzględniać okoliczności oraz potrzeby danej osoby. Państwa członkowskie mają również obowiązek uwzględniania aspektu płci przy przygotowywaniu środków zniechęcających i mających na celu zmniejszenie popytu na usługi, do których są zmuszane ofiary handlu ludźmi.

### Realizacja

Ostatnie [sprawozdanie Europolu dotyczące rozwoju sytuacji](#) pokazuje, że w 2014 r. 25 państw członkowskich w pełni wdrożyło dyrektywę, jedno państwo członkowskie transponowało ją częściowo, a jedno zobowiązało się do włączenia jej do prawa krajowego do końca obecnej kadencji ( Dania może skorzystać z klauzuli opt-out). [Badanie](#) Komisji w tej sprawie pokazuje, że polityka UE na rzecz położenia kresu handlowi ludźmi byłaby bardziej skuteczna, jeśli byłaby ściślej powiązana z szerszymi strategiami politycznymi UE, w szczególności jeśli chodzi o aspekt płci.



W dniu 19 kwietnia 2016 r. Komisja Praw Kobiet i Równouprawnienia przyjęła [sprawozdanie](#) (sprawozdawczyni: Catherine Bearder (ALDE, Wielka Brytania)), w którym podkreśla się, że należy stale monitorować uwzględnianie aspektu płci przy wdrażaniu prawodawstwa UE dotyczącego zwalczania handlu ludźmi. Sprawozdanie ocenia środki przyjęte przez państwa członkowskie mające na celu uwzględnienie aspektu płci w polityce zwalczania handlu ludźmi, podkreśla również potrzebę uwzględnienia aspektu płci w strategiach zapobiegania handlowi ludźmi oraz w postępowaniu z ofiarami handlu ludźmi oraz ich ochronie. Przypomina również, że Komisja nie wywiązała się ze swoich obowiązków sprawozdawczych w terminie i powtarza apel do Komisji zawarty w [rezolucji](#) Parlamentu z czerwca 2015 r., by dokonała oceny obecnej [strategii](#) na rzecz zwalczania handlu ludźmi oraz by przygotowała nową strategię w wyraźny sposób uwzględniającą aspekt płci i odnośne środki polityczne. EPRS przygotowało [ocenę wdrażania](#), aby pomóc komisji FEMM w jej pracach.