

## Cumbre Humanitaria Mundial 2016

La primera Cumbre Humanitaria Mundial, los días 23 y 24 de mayo de 2016 en Estambul, Turquía, reunirá a un abanico de representantes de los Gobiernos mundiales, el sector empresarial y la sociedad civil a fin de encontrar una manera para mejorar las respuestas humanitarias a condiciones cada vez más difíciles. En el Pleno de mayo, la Comisión y el Consejo presentarán el enfoque de la Unión respecto a esta Cumbre.

### El sistema humanitario bajo presión

En vísperas de la Cumbre Humanitaria Mundial, se impone un consenso sombrío: el sistema humanitario se ve [superado](#), y mejorarlo es literalmente cuestión de vida o muerte para millones de personas. En los últimos años, el sistema ha luchado, con tan solo un éxito parcial, por hacer frente a crisis humanitarias cada vez más frecuentes y prolongadas que afectan [a una cifra récord de personas](#): en 2016 se necesita asistencia para más de 89,3 millones de personas en 37 países, de las cuales, casi 60 millones, la mitad de ellas niños, son desplazados por culpa de conflictos. Desgraciadamente, si se mantiene la tendencia actual, una gran parte se verá excluida de la asistencia. A pesar del aumento en términos absolutos del gasto humanitario, la distancia entre las necesidades y los recursos disponibles crece cada año. En 2014, la financiación mundial para las actividades humanitarias alcanzó los [24 500 millones de dólares estadounidenses](#); sin embargo, se estima que la brecha de financiación ha alcanzado el 40 % del total. La carencia es aún mayor en los cinco [casos que padecen una mayor falta de financiación](#) (Gambia, la región del Sahel, Senegal, Sudán del Sur y Yibuti).

Además de la [brecha de financiación](#), se han tratado otros problemas graves durante el proceso de preparación de dos años, dirigido por Naciones Unidas, para la Cumbre Humanitaria Mundial, que ha implicado a más de 15 000 personas en una serie de reuniones regionales y temáticas y debates en internet. Algunas de las cuestiones principales que deben abordarse en la reforma son: [la coordinación entre las distintas agencias de Naciones Unidas](#) con responsabilidades que se solapan; integración de los donantes no occidentales en el sistema humanitario; mejor participación de las [ONG locales](#) en la evaluación de las necesidades y la entrega de la ayuda; efectos de las medidas antiterroristas en la labor humanitaria (por ejemplo, transferencias de fondos); necesidad de encontrar fuentes de financiación innovadoras; y dificultades de acceso a zonas de conflicto.

### Programa de la Cumbre y métodos de trabajo

Entre los casi 5 000 participantes previstos figurarán jefes de Estado o de Gobierno, representantes de comunidades afectadas por crisis, directores ejecutivos del sector privado, organizaciones multilaterales, ONG nacionales e internacionales, representantes de la juventud, la sociedad civil, el sector civil-militar y el mundo académico. Varios diputados al Parlamento Europeo formarán parte de la delegación de la Unión en esta Cumbre. La Cumbre se estructurará en torno a siete [mesas redondas de líderes de alto nivel](#) (véase más adelante), abiertas a las partes interesadas principales, que reflejarán los principales desafíos detectados en la [Agenda para la humanidad](#) 2016 del Secretario General de las Naciones Unidas, [15 sesiones especiales](#) sobre asuntos específicos que surgieron durante el [proceso de consultas](#) y una [sección para líderes](#), una reunión plenaria reservada a los jefes de Estado o de Gobierno.



1. Mesa redonda «Liderazgo político para prevenir conflictos y ponerles fin»
2. Mesa redonda «Respetar las normas que protegen a la humanidad» (fortalecer el cumplimiento del Derecho internacional humanitario y de los derechos humanos)
3. Mesa redonda «No dejar a nadie atrás: el compromiso de hacer frente a los desplazamientos forzados»
4. Mesa redonda «Mujeres y niñas: medidas catalizadoras para lograr la igualdad entre los géneros»
5. Mesa redonda «Una gestión diferente de los riesgos y las crisis»
6. Mesa redonda «Cambiar la vida de las personas: de la prestación de ayuda a la eliminación de la necesidad»
7. Mesa redonda «Financiación humanitaria: invertir en la humanidad»

En las [Orientaciones para las mesas redondas de líderes de alto nivel y sesiones especiales](#) se especifica que, en las distintas reuniones, los participantes tendrán la oportunidad de sumarse a los [principales compromisos](#) propuestos en cada mesa redonda, o bien brindar importantes compromisos concretos adicionales en el ámbito político, operativo, legislativo o financiero que se reflejará posteriormente en el documento final sobre compromisos de acción.

## Posición de la Unión

Las prioridades de la Unión se definieron en la [Comunicación de la Comisión Europea](#) titulada «Hacia la Cumbre Humanitaria Mundial: Cooperación mundial en favor de una acción humanitaria eficaz y basada en principios». En dicho documento, de septiembre de 2015, se [agrupan](#) las recomendaciones en siete ámbitos de acción en el marco de dos prioridades generales.

Prioridad I: Acción humanitaria basada en los principios:	Prioridad II: Acción humanitaria eficaz
<p><b>1. Reafirmar los valores</b> (dignidad, integridad y solidaridad) y los principios (humanidad, neutralidad, imparcialidad e independencia) humanitarios como instrumentos necesarios para alcanzar el objetivo común de salvar vidas y poner fin al sufrimiento humano.</p> <p><b>2. Garantizar el acceso a la asistencia</b> entablando un diálogo con las partes en conflicto, adoptando un marco jurídico y político adecuado y prestando más ayuda en zonas remotas y peligrosas.</p> <p><b>3. Mejorar la protección de la respuesta humanitaria básica</b> a fin de evitar discriminaciones, abusos o amenazas a la vida, en especial para los grupos más vulnerables como mujeres, niños, personas con discapacidad y personas mayores, en cooperación con la comunidad de defensores de los derechos humanos.</p>	<p><b>4. Consenso en las cuestiones básicas de la eficacia humanitaria</b> que requiere una recopilación sistemática y exhaustiva de datos sobre necesidades, capacidades y financiación disponible, riesgos, calidad y resultados de las acciones humanitarias, así como rendición de cuentas ante la población afectada.</p> <p><b>5. Subsidiariedad y solidaridad</b> mejorando las asociaciones con agentes nacionales, locales y regionales.</p> <p><b>6. Una financiación eficiente y suficiente</b> basada en llamamientos, reformados y coordinados, a la financiación y una participación mejorada de nuevos donantes (países de renta media, donantes privados).</p> <p><b>7. Asociación con la comunidad para el desarrollo</b>, especialmente en las crisis prolongadas.</p>

Celebrando la Comunicación de la Comisión, en diciembre de 2015, el [Consejo](#) confirmó el enfoque principal de la Unión en la conservación del carácter neutral, independiente e imparcial del trabajo humanitario, que la necesaria vinculación entre la financiación y la programación humanitaria y para el desarrollo no debería ponerse en peligro. Uno de los principales resultados que se espera de la Cumbre es un compromiso colectivo para salvaguardar el acceso humanitario y el respeto del Derecho internacional humanitario.

En su [Resolución de 16 de diciembre de 2015](#) sobre la preparación para la Cumbre Humanitaria Mundial: retos y oportunidades para la ayuda humanitaria, el Parlamento Europeo pide a la Unión que promueva el «consenso global en materia de acción humanitaria» con los principios humanitarios, las obligaciones en virtud del Derecho internacional y la protección basada en los derechos humanos en su base. El Parlamento Europeo hace hincapié en que los compromisos asumidos en la Cumbre deben ser objeto de seguimiento sobre la base de la hoja de ruta de cinco años que se adjuntará al documento final. El Parlamento también está a favor de reformar las Naciones Unidas con objeto de ayudar a fortalecer la infraestructura humanitaria internacional, y destaca la necesidad de garantizar la coherencia entre los distintos marcos internacionales (en especial los [Objetivos de Desarrollo Sostenible](#) y el [Acuerdo de París](#) de la conferencia sobre el cambio climático de las Naciones Unidas (COP 21), firmado en Nueva York el 22 de abril de 2016).

## ¿Qué cabe esperar?

Si bien reconocen que el proceso de consultas fue inclusivo y abierto, [algunos](#) observadores se manifiestan decepcionados ante la falta de coherencia, de enfoque y de objetivos alcanzables en los resultados. Médicos sin Fronteras [observa](#) asimismo el fracaso del proceso de consultas a la hora de ir más allá de las soluciones técnicas.

Uno de los principales [retos](#) de la Cumbre será traducir una larga serie de debates entre varias partes interesadas sobre asuntos diversos en un programa coherente que dirija la acción. A pesar de que [la Unión](#) ha reiterado que espera ir más allá de una recopilación de compromisos con miras a alcanzar una comprensión mundial compartida de las prioridades humanitarias, algunos [temen](#) que la actual crisis migratoria a que se enfrenta Europa perjudique al enfoque de la Unión ante la Cumbre. De hecho, el «acuerdo de acogida de refugiados», que ofrece apoyo financiero a los países de acogida y define medidas para ayudarles a reinstalarse e integrarse en las sociedades de acogida, será una cuestión candente de la Cumbre.

El objetivo de la Cumbre parece limitarse a una revisión de los métodos de trabajo de las Naciones Unidas. Resulta pues poco probable que se aborde la cuestión clave de las reformas profundas que necesita la arquitectura de respuesta, obsoleta e ineficiente, de las Naciones Unidas.

En cuanto a la brecha de financiación, el [informe del Grupo de Alto Nivel sobre Financiación Humanitaria](#) incluye varias soluciones innovadoras para fomentar las aportaciones de nuevos donantes, por ejemplo una tasa voluntaria de solidaridad, el uso de la finanza social islámica y medidas para mejorar la entrega de la ayuda. El reto sigue siendo poner en práctica estas propuestas, evitando al mismo tiempo que se conviertan en un pretexto para que los donantes tradicionales no aumenten su ayuda humanitaria.