

Agresywne planowanie podatkowe – sprawozdanie TAXE 2

Komisja Specjalna ds. Interpretacji Prawa Podatkowego i Innych Środków o Podobnym Charakterze lub Skutkach (TAXE 2) przyjęła swoje sprawozdanie w dniu 21 czerwca 2016 r. Sprawozdanie figuruje obecnie w porządku obrad sesji plenarnej w dniach 4–7 lipca 2016 r., a głosowanie jest zaplanowane na dzień 7 lipca.

Kontekst

Po ujawnieniu w dniu 6 listopada 2014 r. afery [LuxLeaks](#) Parlament Europejski w dniu 12 lutego 2015 r. [postanowił](#) powołać Komisję Specjalną ds. Interpretacji Prawa Podatkowego i Innych Środków o Podobnym Charakterze lub Skutkach (TAXE 1). W dniu 25 listopada 2015 r. Parlament przyjął [rezolucję](#) w tej sprawie, po czym w dniu 2 grudnia 2015 r. [powołał](#) nową komisję specjalną – TAXE 2, której przewodniczącym został ponownie Alain Lamassoure (PPE, Francja). Celem komisji TAXE 2 jest rozszerzenie i dokończenie prac swojej poprzedniczki, a w szczególności zajęcie się nierozwiązanymi kwestiami poruszonymi w poprzednich zaleceniach Parlamentu – np. szkodliwe systemy opodatkowania osób prawnych czy też współpraca państw członkowskich w zakresie agresywnego planowania podatkowego – oraz przeanalizowanie i ocenienie agresywnego planowania podatkowego stosowanego przez przedsiębiorstwa znajdujące się lub założone w państwach członkowskich.

Główne elementy sprawozdanie TAXE 2

W dniu 21 czerwca 2016 r. komisja TAXE 2 [przyjęła](#) swoje [sprawozdanie](#) w sprawie interpretacji prawa podatkowego i innych środków o podobnym charakterze lub skutkach (sprawozdawcy: Jeppe Kofod (S&D, Dania) i Michael Theurer (ALDE, Niemcy)).

W sprawozdaniu zalecono wprowadzenie sankcji wobec jurysdykcji podatkowych, które nie wykazują gotowości do współpracy, w tym sporządzenie przez Komisję „czarnej listy” rajów podatkowych. Komisja wzywa do stosowania sankcji także wobec przedsiębiorstw, banków, biur rachunkowych i kancelarii prawnych, a także wobec doradców podatkowych, którym zostanie dowiedziona współpraca z takimi jurysdykcjami. W praktyce sankcje mogłyby obejmować możliwość cofania zezwoleń na prowadzenie działalności specjalistom i przedsiębiorstwom, którym dowiedziono udział w planowaniu systemów agresywnego planowania podatkowego i uchylania się od opodatkowania, doradzanie korzystania z takich systemów lub ich stosowanie.

W sprawozdaniu położono także duży nacisk na ochronę demaskatorów, ponieważ, jak stwierdzono, ich działanie polegające na ujawnianiu uchybień oraz bezprawnych praktyk należy uznać za działanie w interesie publicznym, a także wezwano Komisję do zaproponowania jasnych ram prawnych mających zapewnić rzeczywistą ochronę nie tylko demaskatorom, lecz także dziennikarzom i innym osobom związanym z prasą, które pomagają demaskatorom i ułatwiają im pracę. Taka ochrona, jak zaznaczono w sprawozdaniu, ma ogromne znaczenie ze względu na fundamentalną rolę, jaką odgrywają demaskatorzy w ujawnianiu uchybień oraz nielegalnych i bezprawnych praktyk.

Ponadto w sprawozdaniu podkreślono negatywne skutki systemów opodatkowania dochodów z patentów, co zaznaczyła już komisja TAXE 1, i wezwano do zupełnego ich zakazania do 2021 r. Można przypuszczać, że w większości przypadków takie systemy są stosowane przez przedsiębiorstwa wielonarodowe do unikania opodatkowania.



W sprawozdaniu z zadowoleniem przyjęto opublikowanie przez Komisję w dniu 28 stycznia 2016 r. [pakietu przeciwko unikaniu opodatkowania](#) i wezwano Komisję do przedstawienia wniosku dotyczącego wspólnej skonsolidowanej podstawy opodatkowania osób prawnych (CCCTB) oraz wniosku dotyczącego [cen transferowych](#), które odgrywają istotną rolę w [przenoszeniu zysków](#). Oprócz tego w sprawozdaniu podkreślono znaczenie, jakie ma międzynarodowa współpraca między UE, G20, OECD i ONZ, a także wkład parlamentów narodowych w kwestie związane z unikaniem opodatkowania i uchylaniem się od niego.

Prognoza

W dniu 8 czerwca 2016 r. Parlament Europejski [postanowił](#) powołać komisję śledczą w celu zbadania zarzutów o naruszenie prawa Unii i niewłaściwego administrowania przy jego stosowaniu w odniesieniu do prania pieniędzy, unikania opodatkowania i uchylania się od niego (komisja śledcza ds. [dokumentów panamskich](#)). Głosowanie nad mianowaniem [65 członków](#) komisji śledczej odbyło się w dniu 23 czerwca. Komisja ta przedstawi swoje sprawozdanie końcowe w ciągu 12 miesięcy od daty decyzji o jej powołaniu.