

## Europejski dokument podróży dla nielegalnie przebywających migrantów

W 2014 r. państwa członkowskie UE wydały prawie pół miliona decyzji nakazujących powrót wobec migrantów, którzy nie posiadają prawa do wjazdu lub przebywania na terytorium UE. Jednak tylko 40% nielegalnie przebywających migrantów faktycznie powróciło do państwa niebędącego członkiem UE. Jedną z głównych przeszkód uniemożliwiających powrót jest brak ważnych dokumentów podróży dla osób powracających. W grudniu 2015 r. Komisja Europejska przedstawiła wniosek dotyczący europejskiego dokumentu podróży dla nielegalnie przebywających migrantów. Rozwiązanie kompromisowe z Radą osiągnięto podczas negocjacji w pierwszym czytaniu. Zostanie ono poddane pod głosowanie na posiedzeniu plenarnym.

### Kontekst

Skuteczny powrót obywateli państwa trzeciego, którzy nie spełniają warunków wjazdu, pobytu lub zamieszkania na terytorium UE lub przestali je spełniać, jest uznawany za niezbędny w celu zapewnienia wiarygodności i prawidłowego funkcjonowania polityki migracyjnej UE oraz ograniczania nielegalnej migracji i zniechęcania do niej. Według Eurostatu między rokiem 2008 a 2014 łączna liczba zarządzeń nakazujących opuszczenie państw UE [zmałała](#) o 22,1 %, z poziomu 603 000 do 470 000, podczas gdy liczba obywateli państw trzecich, którzy powrócili do państwa niebędącego członkiem UE, [zmałała](#) o 20,1 %, tj. z poziomu około 211 000 do około 169 000.

[Zalecenie](#) Rady z dnia 30 listopada 1994 r. ustanawia model europejskiego powrotowego *laissez-passer* na potrzeby wydalania obywateli państwa trzeciego. Według [Komisji](#) wykorzystanie tego modelu przez państwa członkowskie jest jednak ograniczone i, podczas gdy jest on uznawany w ramach 15 z 17 obowiązujących [unijnych umów o readmisji](#), jego „zabezpieczenia i normy bezpieczeństwa są krytykowane przez państwa trzecie, z którymi prowadzone są negocjacje dotyczące umów o readmisji, gdyż jest on podatny na fałszerstwa i oszustwa”. We wrześniu 2015 r. Komisja zaprezentowała [Plan działania UE w zakresie powrotów](#), którego celem było powszechniejsze stosowanie europejskich powrotowych *laissez-passer* do celów powrotu nielegalnych migrantów, m.in. przez poprawę zabezpieczeń tego dokumentu.

### Wniosek Komisji

W grudniu 2015 r. Komisja Europejska przedstawiła [wniosek](#) dotyczący rozporządzenia w sprawie europejskiego dokumentu podróży do celów powrotu nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich w dążeniu do ustanowienia specjalnego dokumentu podróży dla obywateli państw trzecich objętych decyzją nakazującą powrót. Dokument posiada jednolity format oraz ulepszone zabezpieczenia i elementy techniczne, zwłaszcza pod względem zabezpieczeń przed podrobieniem i fałszowaniem. Jego celem jest zapewnienie szerszej akceptacji przez państwa trzecie i zwiększonego stosowania tego dokumentu do celów readmisji, w tym w kontekście operacji powrotowych dotyczących krajów nieobjętych formalnymi umowami. Zgodnie z tym wnioskiem europejski powrotowy dokument podróży powinien ograniczyć obciążenie administracyjne dla właściwych organów konsularnych, a zatem przyczynić się do skrócenia czasu trwania procedur niezbędnych do zapewnienia powrotu i readmisji.

### Porozumienie trójstronne

[Kompromis](#) z Radą osiągnięty w pierwszym czytaniu podczas negocjacji międzyinstytucjonalnych oraz poparty przez Komisję Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (LIBE) w dniu 12



lipca 2016 r. podkreśla potrzebę zapewnienia przez państwa członkowskie UE skutecznego stosowania europejskiego powrotowego dokumentu podróży. Kompromis obejmuje także odniesienia do współpracy z przedstawicielstwami dyplomatycznymi w tej kwestii, poszanowania prawa międzynarodowego i prawa Unii oraz potrzeby włączenia do europejskiego dokumentu podróży informacji na temat wyjazdu i przyjazdu obywatela państwa trzeciego. Kompromis przewiduje także, że Komisja „dokonuje przeglądu skutecznego wdrożenia tego rozporządzenia oraz przedstawia sprawozdanie na ten temat nie później niż 24 miesiące po jego wejściu w życie”.

[Sprawozdanie](#) w pierwszym czytaniu ma zostać poddane pod głosowanie na posiedzeniu plenarnym we wrześniu po głosowaniu dotyczącym wynegocjowanego rozwiązania kompromisowego (sprawozdawca: Jussi Halla-Aho, ECR, Finlandia).