

El voluntariado en la Unión

El voluntariado es una de las expresiones fundamentales de la participación ciudadana. Durante los últimos veinte años, unos cien mil jóvenes han participado en actividades de voluntariado internacional a través del Servicio Voluntario Europeo y han hecho su aportación en sectores tan variados y diversos como la educación, la juventud, la cultura, el deporte, el medio ambiente, la sanidad, la asistencia social, la protección de los consumidores, la ayuda humanitaria, la política de desarrollo, la investigación, la igualdad de oportunidades y las relaciones exteriores.

Características y desafíos principales

Datos y cifras

Según las [estimaciones](#), entre 92 y 94 millones de adultos en la Unión —esto es, entre un 22 % y un 23 % de los europeos de más de quince años— participan en tareas de voluntariado, [entendidas](#) como actividades que una persona realiza por voluntad propia, generalmente a través de una organización no gubernamental y en favor de una causa sin ánimo de lucro.

Una encuesta [Eurobarómetro](#) publicada en abril de 2015 revelaba que los ámbitos de voluntariado más habituales son las obras benéficas y la ayuda humanitaria y al desarrollo (44 %), la educación, la formación o el deporte (40 %) y la cultura o el arte (15 %). Las actividades están destinadas normalmente a la comunidad local (66 %) o al país del voluntario en conjunto (27 %). El voluntariado transfronterizo registra todavía cifras discretas, ya que solo un 7 % de las actividades de voluntariado van dirigidas a otro país de la Unión y un 11 % a otras partes del mundo.

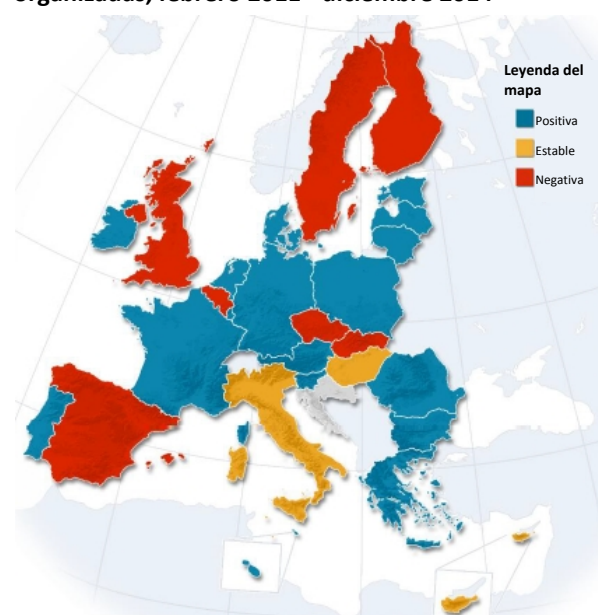
Aunque en general ha aumentado el número de organizaciones de voluntariado y de voluntarios activos en la Unión durante los últimos diez años, el 93 % de los encuestados respondieron que nunca habían trabajado como voluntarios en el extranjero. La encuesta indicaba asimismo que más de la mitad (54 %) de los jóvenes que habían participado en actividades voluntarias organizadas no incurrieron en ningún gasto, que el 28 % de los encuestados incurrieron en gastos sin recibir ninguna contribución y que uno de cada seis encuestados (16 %) recibió alguna compensación por sus gastos.

En la Unión el voluntariado ha evolucionado a ritmos distintos. Mientras que en algunos países es una tradición ya enraizada, en otros el sector está aún muy poco desarrollado o es inexistente. Por ejemplo, en Irlanda (42 %), Dinamarca (39 %) y los Países Bajos (38 %) más de un tercio de los jóvenes habían participado en actividades de voluntariado, pero en Bulgaria (10 %), Grecia (13 %) y Suecia (15 %) era menos frecuente que los encuestados lo hubieran hecho. En comparación con 2011, los aumentos más pronunciados se dieron en Chipre (8 % más), Italia (7 % más) y Portugal (6 % más). Véase el gráfico 1.

Obstáculos al voluntariado

Un análisis de 2015 del Servicio de Estudios del Parlamento Europeo ([Informe sobre el coste de la no Europa en el voluntariado transfronterizo](#)) concluía que los costes derivados de los obstáculos al voluntariado

Gráfico 1 – Evolución de las actividades voluntarias organizadas, febrero 2011 - diciembre 2014



Fuente: [Eurobarómetro Flash – Juventud Europea](#), 2015.



transfronterizo ascienden a una media estimada de unos 65 millones EUR al año. La adopción de medidas a escala de la Unión podría servir para eliminar estos obstáculos, atribuibles, principalmente, a la ausencia de reconocimiento jurídico (que se traduce en la pérdida de las prestaciones de seguridad social y desempleo) y de un reconocimiento coherente de las competencias adquiridas, y a la falta de diversidad en la contratación y de una formación adecuada para los voluntarios transfronterizos.

Los participantes [lamentan](#) que no exista una política clara y coherente sobre voluntariado a escala nacional. Al mismo tiempo, a raíz de la complejidad y diversidad que presenta el sector en los distintos países de la Unión, sigue resultando difícil regular el voluntariado. Para aprovechar plenamente el potencial que ofrece el voluntariado transfronterizo deben eliminarse los obstáculos existentes mediante el establecimiento de normas uniformes válidas para toda la Unión. El Parlamento Europeo, en una Resolución de [2013](#), recomendaba la adopción de un estatuto europeo de las asociaciones de voluntariado a fin de que las organizaciones de voluntarios contasen con un reconocimiento legal e institucional adecuado. Sin embargo, los [expertos](#) argumentan que los costes vinculados al desarrollo de dicho estatuto serían desproporcionados y sugieren, en cambio, la publicación de un código voluntario sobre voluntariado transfronterizo en forma de comunicación de la Comisión.

Iniciativas de la Unión

En Europa, la mayor parte de los voluntarios transfronterizos desarrollan su labor en el marco de programas financiados por la Unión.

Servicio Voluntario Europeo

Se calcula que a lo largo de los últimos veinte años unos cien mil jóvenes han participado en proyectos de voluntariado internacional a través del [Servicio Voluntario Europeo](#) (SVE). Este Servicio inició su andadura en 1996 como acción piloto. Más adelante se incorporó al programa «Juventud» (2000-2006) y siguió siendo una actividad emblemática del [programa «La Juventud en Acción»](#) (2007-2013); hoy es un componente esencial del [programa Erasmus+](#) (2014-2020). Un proyecto del SVE consiste en una asociación entre dos o más organizaciones promotoras y tiene una duración de entre dos semanas y doce meses. Los voluntarios, de entre 17 y 30 años, reciben una contribución para cubrir los gastos de desplazamiento y estancia, además de dinero de bolsillo y un seguro. Tras haber completado el proyecto, obtienen un certificado que confirma su participación.

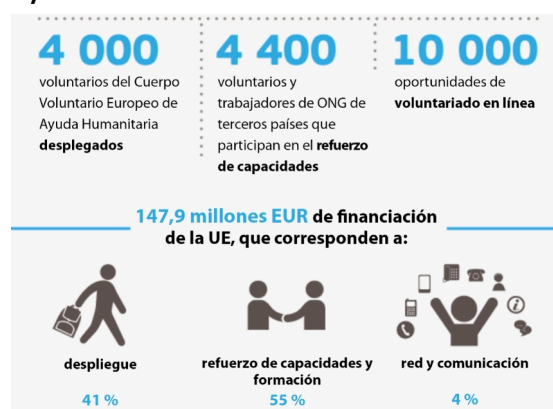
Cuerpo Voluntario Europeo de Ayuda Humanitaria

El [Cuerpo Voluntario Europeo de Ayuda Humanitaria](#) (véase el gráfico 2) también ofrece la posibilidad de llevar a cabo una actividad de voluntariado transfronterizo. Este programa facilita asistencia de índole práctica a proyectos humanitarios y comunidades afectadas por catástrofes durante períodos de entre uno y dieciocho meses. Dispone, además, de una plataforma en línea de voluntariado virtual. La iniciativa está abierta a ciudadanos mayores de edad, bien de la Unión, bien de terceros países que residan desde hace tiempo en un país de la Unión. Los primeros voluntarios iniciarán su actividad en otoño de 2016. El programa cubre los gastos de desplazamiento, el seguro y el alojamiento. Adicionalmente, los voluntarios reciben dietas mensuales. Entre los programas de voluntariado transfronterizo figuran también el [programa Europa para los Ciudadanos](#) y el [programa Grundtvig](#).

Centro Europeo del Voluntariado

El Centro Europeo del Voluntariado es una red europea que agrupa a más de ochenta centros de voluntariado y agencias de apoyo nacionales, regionales y locales de toda Europa. Cada año organiza el concurso [Capital Europea del Voluntariado](#) para promover el voluntariado local por medio del reconocimiento de los municipios que apoyan y refuerzan la colaboración con centros de voluntariado y celebran y promueven el voluntariado y su aportación. La ciudad ganadora de la edición de 2016 ha sido Londres.

Figura 2 – El Cuerpo Voluntario Europeo de Ayuda Humanitaria en cifras



Fuente: [Comisión Europea](#), 2016.

El papel del Parlamento Europeo

Una [Resolución](#) del Parlamento Europeo de 2013 ponía de relieve la importancia de las competencias y los conocimientos adquiridos a través del voluntariado para la incorporación al mercado laboral, y proponía la creación de un pasaporte de competencias. Los diputados han [insistido](#) en varias ocasiones en la necesidad de una mayor financiación, la eliminación de los obstáculos técnicos y la creación de un fondo de desarrollo de los centros europeos del voluntariado. El Parlamento ha puesto en marcha, asimismo, el [Año Europeo del Voluntariado 2011](#) para celebrar los esfuerzos de quienes desempeñan tareas de voluntariado. En la sesión plenaria de octubre II tiene previsto pedir a la Comisión que [presente sus planes](#) en relación con el SVE y que fomente el voluntariado en general.

El voluntariado en el resto del mundo

Uno de los principales actores que desempeñan un papel decisivo en la promoción del voluntariado a escala mundial es el programa de [Voluntarios de las Naciones Unidas](#) (VNU). Funciona en unos ciento treinta países y moviliza a más de 7 700 personas cada año, de las cuales un 80 % procede de países en desarrollo y más del 30 % ejerce el voluntariado en sus propios países. El programa VNU presta asistencia durante la organización y el transcurso de las elecciones locales y nacionales y proporciona apoyo a un gran número de proyectos humanitarios y de mantenimiento de la paz. Engloba a un tercio de todos los civiles internacionales que trabajan en las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Además, incluye el [Servicio Voluntariado en Línea](#), una plataforma web de voluntariado virtual en varios proyectos. Cada 5 de diciembre el VNU celebra el [Día Internacional de los Voluntarios](#). Otros programas de voluntariado internacional de gran envergadura son los comprendidos en la [Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y la Media Luna Roja](#), con más de diecisiete millones de voluntarios activos.