

Liberalizacja wiz wobec Ukrainy

W oparciu o rozmowy w sprawie liberalizacji systemu wizowego Komisja Europejska proponuje zniesienie obowiązku wizowego dla 45 mln obywateli Ukrainy. Równocześnie Unia Europejska dokonała przeglądu mechanizmu zawieszającego zwolnienie z obowiązku wizowego, wzmacniając zabezpieczenia, jakie mają być stosowane do wszystkich umów o liberalizacji systemu wizowego.

Kontekst

Rozporządzenie Rady (WE) [nr 539/2001](#) zawiera wykaz państw trzecich, których obywatele muszą posiadać wizę, przekraczając granice zewnętrzne państw członkowskich (załącznik I), oraz wykaz państw trzecich, których obywatele są zwolnieni z tego wymogu (załącznik II). Stosują je wszystkie państwa członkowskie, z wyjątkiem Irlandii i Wielkiej Brytanii, a także państwa stowarzyszone w ramach Schengen, tj. Islandia, Liechtenstein, Norwegia i Szwajcaria. Rozporządzenie to stanowi część [wspólnej polityki wizowej](#) UE, która reguluje wizeny krótkoterminowe wydawane na okres do 90 dni w dowolnym okresie 180 dni, natomiast wizeny długoterminowe regulują procedury krajowe. Aby ułatwić przemieszczanie się osobom podróżującym w dobrej wierze, a także znieść niektóre obciążenia administracyjne i finansowe, Komisja nawiązała rozmowy w sprawie liberalizacji systemu wizowego z kilkoma krajami ościennymi. Podejście to ma na celu konsolidację stosunków z krajami, które prowadzą politykę proeuropejską. Dotyczy to szczególnie Ukrainy, w której UE napotyka coraz bardziej konkurencję ze strony Rosji, jeżeli chodzi o strategiczną orientację Kijowa.

Wniosek Komisji

W dniu 20 kwietnia 2016 r. Komisja przyjęła [wniosek](#) w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) nr 539/2001 polegającej na przeniesieniu Ukrainy z załącznika I do załącznika II. Zwolnienie z obowiązku wizowego dotyczyłoby posiadaczy paszportów biometrycznych zgodnych z [normami](#) Organizacji Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego. Wniosek Komisji opiera się na [rozmowach między UE a Ukrainą na temat liberalizacji systemu wizowego](#), które rozpoczęły się w 2008 r., oraz na planie działań Komisji na rzecz liberalizacji systemu wizowego przedstawionym rządowi Ukrainy w listopadzie 2010 r., w którym ustalono kryteria, jakie powinna spełnić Ukraina w czterech dziedzinach: (1) bezpieczeństwo dokumentów, w tym dane biometryczne; (2) zarządzanie granicami, migracja i azyl; (3) porządek publiczny i bezpieczeństwo oraz (4) stosunki zewnętrzne i prawa podstawowe. Komisja nadzorowała postępy Ukrainy i sporządzała roczne sprawozdania w tej sprawie i w grudniu 2015 r. [uznała](#), że Ukraina spełniła wszystkie określone kryteria, pomimo wyjątkowych okoliczności, w jakich znalazł się ten kraj. Wnioskom w sprawie zniesienia obowiązku wizowego towarzyszy dodatkowe zabezpieczenie. W 2013 r. [wprowadzono](#) mechanizm zawieszający zwolnienie z obowiązku wizowego pozwalający państwu członkowskiemu zwrócić się do Komisji o tymczasowe zawieszenie zwolnienia z obowiązku wizowego dla obywateli państwa trzeciego znajdującego się w szczególnej sytuacji. Na początku 2017 r. dokonano kolejnej [zmiany](#) rozporządzenia (WE) nr 539/2001, częściowo aby uwzględnić warunki określone przez [Rade](#) dotyczące dalszej liberalizacji systemu wizowego. Warunki te mają umożliwić szybszą reakcję na nagły wzrost nielegalnej migracji lub wyraźnie nieuzasadnionych wniosków o azyl, brak współpracy w dziedzinie readmisji i powrotu lub zagrożenia bezpieczeństwa wewnętrznego państwa członkowskiego UE wynikającego ze zwolnienia z obowiązku wizowego danego kraju.

Stanowisko Parlamentu Europejskiego

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych przyjęła [sprawozdanie](#) w sprawie wniosku (sprawozdawczynie: Mariya Gabriel, EPP, Bułgaria) w dniu 29 września 2016 r. Sprawozdawczynie zwróciła uwagę, że wskaźnik odmownego rozpatrzenia wniosków wizowych obywateli Ukrainy przez UE jest



bardzo niski, wynosi poniżej 2 %, oraz że [umowa o readmisji](#) między UE a Ukrainą, która obowiązuje od 2008 r., okazała się wysoce skuteczna (współczynnik powrotów przekracza 80 %) i jest dowodem doskonałej współpracy. Sprawozdawczynie podkreśliła, że zwolnienie z obowiązku wizowego utrzyma zasadę, zgodnie z którą każdy kraj spełniający ustalone kryteria może korzystać z liberalizacji systemu wizowego. Spójne stosowanie tego podejścia dowiodło wiarygodności UE jako partnera dla państw trzecich, a także poszanowania przez nią praworządności. Po osiągnięciu [porozumienia](#) w rozmowach trójstronnych z Radą w dniu 28 lutego br., Parlament Europejski ma głosować nad [wnioskiem](#) podczas pierwszej kwietniowej sesji plenarnej.

Pierwsze czytanie: [2016/0125\(COD\)](#); Komisja przedmiotowo właściwa: Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (LIBE) Sprawozdawczynie: Mariya Gabriel (PPE, Bułgaria).

