

Gospodarka o obiegu zamkniętym: cztery wnioski w sprawie odpadów

W 2015 r. w ramach działań w kierunku przejścia na gospodarkę o obiegu zamkniętym Komisja Europejska przedłożyła cztery wnioski ustawodawcze mające na celu poprawę gospodarowania odpadami w Unii Europejskiej. Rezultatem negocjacji w pierwszym czytaniu było porozumienie z Radą, które zostanie poddane pod głosowanie w Parlamencie podczas kwietniowej sesji plenarnej.

Kontekst

Choć w ostatnich dekadach gospodarowanie odpadami w UE znacznie się poprawiło, wciąż ponad jedna czwarta odpadów komunalnych trafia na składowiska, a mniej niż połowę kompostuje się lub poddaje recyklingowi. Pomimo wyznaczenia celów na poziomie UE pomiędzy państwami członkowskimi istnieją znaczne różnice pod względem przetwarzania różnych rodzajów odpadów. Poprawa gospodarowania odpadami zgodnie z hierarchią postępowania z nimi (konceptcją zapisaną w ustawodawstwie UE, zgodnie z którą ustala się kolejność przetwarzania odpadów – począwszy od unikania ich wytworzenia, przez ponowne użycie, recykling i spalanie z odzyskiwaniem energii, a skończywszy na składowaniu) może przynieść korzyści dla środowiska, klimatu, zdrowia ludzi i gospodarki.

Wnioski Komisji Europejskiej

W grudniu 2015 r. Komisja przyjęła pakiet czterech wniosków zmieniających sześć dyrektyw dotyczących odpadów (dyrektywę ramową w sprawie odpadów, dyrektywę w sprawie składowania odpadów, dyrektywę w sprawie opakowań, dyrektywy w sprawie pojazdów wycofanych z eksploatacji, w sprawie baterii i akumulatorów i w sprawie zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (WEEE)). Na podstawie tych wniosków państwa członkowskie byłyby zobowiązane do przygotowania się do ponownego użycia i recyklingu co najmniej 65% odpadów komunalnych i składowania najwyżej 10% odpadów komunalnych do 2030 r. (przewidziano pięcioletni okres przedłużenia dla siedmiu państw członkowskich), a także wymagano by od nich przygotowania się do ponownego wykorzystania i recyklingu 75% odpadów opakowaniowych do 2030 r., przy czym ustalono konkretne cele dla poszczególnych materiałów. Ponadto wnioski te zobowiązałyby państwa członkowskie do wykorzystania instrumentów ekonomicznych w celu wdrożenia hierarchii postępowania z odpadami, wprowadzenia środków zapobiegających powstawaniu odpadów oraz zapewnienia selektywnego zbierania bioodpadów, gdy jest to „wykonalne z punktu widzenia technicznego, ekonomicznego i środowiskowego”. Wnioski te określają ogólne wymogi dotyczące systemów rozszerzonej odpowiedzialności producenta i zmniejszają z czterech do dwóch liczbę metod obliczania celów. Komisja oczekuje, że wnioski przyniosą korzyści gospodarcze i środowiskowe, choć jednocześnie zwiększą się także potrzeby inwestycyjne.

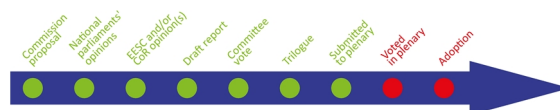
Stanowisko Parlamentu Europejskiego

W tekstach kompromisowych ([odpady](#); [składowanie odpadów](#); [opakowania](#); [pojazdy wycofane z eksploatacji, baterie i WEEE](#)), uzgodnionych z Radą w trakcie negocjacji międzyinstytucjonalnych i popartych przez parlamentarną Komisję Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności (ENVI) w dniu 27 lutego 2018 r., wprowadzono szereg zmian do wniosków. Obejmują one: zmianę celów w zakresie ponownego wykorzystania i recyklingu odpadów komunalnych (60% do 2030 r. i 65% do 2035 r.), składowania odpadów komunalnych (10% do 2035 r.) oraz recyklingu odpadów opakowaniowych (70% do 2030 r.); poprawę wdrażania hierarchii postępowania z odpadami, na przykład w wyniku rozszerzenia zakresu działań wymaganych od państw członkowskich dotyczących zapobiegania powstawaniu odpadów, w tym odpadów spożywczych; wprowadzenie obowiązkowych systemów rozszerzonej odpowiedzialności producenta w odniesieniu do opakowań do 2024 r.; zaostrezenie wymagań związanych z selektywnym zbieraniem odpadów i wprowadzenie wymogu selektywnego

EPRS Gospodarka o obiegu zamkniętym: cztery wnioski w sprawie odpadów

zbierania bioodpadów do 2023 r., a w przypadku tekstyliów i odpadów niebezpiecznych pochodzących z gospodarstw domowych – do 2025 r.; a także zobowiązanie Komisji do podjęcia szeregu działań, w szczególności zbadania możliwości wyznaczenia nowych celów dotyczących konkretnych aspektów. Obecnie wstępne porozumienia poddane zostaną pod głosowanie w pierwszym czytaniu na posiedzeniu plenarnym.

Pierwsze czytanie: [2015/0275\(COD\)](#), [2015/0274\(COD\)](#), [2015/0276\(COD\)](#), [2015/0272\(COD\)](#); komisja przedmiotowo właściwa: ENVI; sprawozdawczynie: Simona Bonafè (S&D, Włochy). Zob. również briefing z serii „Opracowywanie prawa UE”: [Pakiet dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym](#).



Niniejszy dokument został przygotowany z myślą o posłach do Parlamentu Europejskiego i członkach personelu parlamentarnego. Zawiera informacje, które mogą być pomocne w pracach parlamentarnych. Wyłącznie odpowiedzialność za jego treść ponoszą autorzy, a wyrażonych w nim opinii nie należy traktować jako oficjalnego stanowiska Parlamentu. Powielanie i tłumaczenie dokumentu do celów niekomercyjnych jest dozwolone, pod warunkiem że podane zostanie źródło, a Parlament Europejski zostanie wcześniej powiadomiony i otrzyma egzemplarz publikacji. © Unia Europejska, 2018.

