

Analiza proporcjonalności dotycząca nowych krajowych regulacji dotyczących zawodów

W Unii Europejskiej prawo do wyboru zawodu i do wykonywania zawodu regulowanego jest prawem podstawowym. Choć zawody są regulowane bądź na poziomie Unii bądź na poziomie państw członkowskich, konieczne jest przestrzeganie unijnych zasad proporcjonalności i niedyskryminacji. Parlament i Rada osiągnęły porozumienie w rozmowach trójstronnych dotyczących wniosku Komisji Europejskiej w sprawie analizy proporcjonalności przed przyjęciem nowych środków dotyczących regulacji zawodów. Porozumienie osiągnięte w marcu 2018 r. ma zostać poddane pod głosowanie przez Parlament w pierwszym czytaniu na posiedzeniu plenarnym w czerwcu.

Kontekst

Niektóre zawody, takie jak lekarz, pielęgniarka i architekt, są regulowane na poziomie UE. Jeżeli regulacja zawodów nie jest zharmonizowana, pozostaje ona w gestii państw członkowskich. Mogą one podejmować decyzje w sprawie własnych zasad pod warunkiem przestrzegania [zasad proporcjonalności i niedyskryminacji](#). Na podstawie dyrektywy [2005/36/WE](#), ostatnio zmienionej dyrektywą [2013/55/UE](#), państwa członkowskie oceniają obecnie proporcjonalność swoich wymogów ograniczających dostęp do zawodów regulowanych lub możliwość wykonywania tych zawodów i przekazują wyniki swojej oceny Komisji. Badania i konsultacje społeczne ujawniły jednak niespójne stosowanie zasady proporcjonalności i brak przejrzystości.

Wniosek Komisji Europejskiej

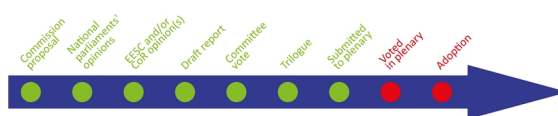
W dniu 10 stycznia 2017 r. Komisja Europejska przyjęła [wniosek](#) dotyczący dyrektywy w sprawie analizy proporcjonalności przed przyjęciem nowych regulacji dotyczących zawodów. Dyrektywa, której dotyczy wniosek, ma na celu stworzenie ram prawnych dla przeprowadzania ocen proporcjonalności przed wprowadzeniem nowych lub zmianą obowiązujących przepisów ustawowych, wykonawczych lub administracyjnych ograniczających dostęp do zawodów regulowanych lub ich wykonywania. Głównym celem jest ułatwienie swobodnego przepływu specjalistów w całej UE oraz uniknięcie wprowadzania nieuzasadnionych i nieproporcjonalnych przepisów ograniczających dostęp do zawodów.

Stanowisko Parlamentu Europejskiego

Komisja Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów (IMCO) Parlamentu Europejskiego przyjęła [sprawozdanie](#) dotyczące wniosku w dniu 8 grudnia 2017 r. Zaproponowano w nim szereg zmian: specjalny status usług opieki zdrowotnej; rozwiązanie problemu nadmiernie rygorystycznego wdrażania (zbędne wymogi krajowe); zniesienie obowiązku zasięgnięcia opinii niezależnego organu kontrolnego w celu wyjaśnienia powodów, dla których wprowadzono dodatkowe wymogi, które mogą być odpowiednie do osiągnięcia celów leżących w interesie publicznym; informowanie wszystkich zainteresowanych stron w równym stopniu oraz, dodatkowo, wprowadzenie możliwości szerszych konsultacji społecznych. [Rada](#) pragnęła wzmocnić kompetencje państw członkowskich w zakresie regulacji zawodów i ograniczania obowiązków w zakresie przejrzystości krajowego procesu regulacyjnego. W dniu 20 marca 2018 r. na posiedzeniu trójstronnym uzgodniono tekst kompromisowy. Został on zatwierdzony przez Radę w dniu 11 kwietnia, następnie w dniu 24 kwietnia został zatwierdzony na posiedzeniu komisji IMCO i teraz musi zostać przegłosowany na czerwcowym posiedzeniu plenarnym.

EPRS Analiza proporcjonalności dotycząca nowych krajowych regulacji dotyczących zawodów

Sprawozdanie w pierwszym czytaniu: [2016/404\(COD\)](#), komisja przedmiotowo właściwa: IMCO; Sprawozdawca: Andreas Schwab (PPE, Niemcy); Więcej informacji można znaleźć w [nocie informacyjnej](#) pt. „Opracowywanie prawa UE”.



Niniejszy dokument został przygotowany z myślą o posłach do Parlamentu Europejskiego i członkach personelu parlamentarnego. Zawiera informacje, które mogą być pomocne w pracach parlamentarnych. Wyłącznie odpowiedzialność za jego treść ponoszą autorzy, a wyrażonych w nim opinii nie należy traktować jako oficjalnego stanowiska Parlamentu. Powielanie i tłumaczenie dokumentu do celów niekomercyjnych jest dozwolone, pod warunkiem że podane zostanie źródło, a Parlament Europejski zostanie wcześniej powiadomiony i otrzyma egzemplarz publikacji. © Unia Europejska, 2018.

eprs@ep.europa.eu <http://www.eprs.ep.parl.union.eu> (intranet) <http://www.europarl.europa.eu/thinktank> (internet) <http://eptionkank.eu> (blog)

