

Il quadro finanziario pluriennale 2021-2027: relazione interlocutoria sulle proposte della Commissione

Nella plenaria di novembre I il Parlamento voterà su una relazione che precisa la sua posizione in merito alle proposte per il quadro finanziario pluriennale (QFP) per il periodo 2021-2027, compresa la ripartizione delle risorse e delle entrate dell'UE. Con l'adozione di una risoluzione, il Parlamento sarà pronto ad avviare i negoziati con il Consiglio.

Contesto

Il QFP fornisce una panoramica delle priorità dell'UE dal punto di vista del bilancio, stabilendo massimali per ciascuna delle principali rubriche di spesa dell'UE su un periodo di almeno cinque anni. Definito in un regolamento che richiede l'unanimità in seno al Consiglio e l'approvazione del Parlamento europeo, il QFP mira a garantire lo sviluppo ordinato della spesa dell'UE e deve trovare un difficile equilibrio tra la prevedibilità e la capacità di far fronte a eventi inattesi. L'[attuale QFP](#) copre il periodo 2014-2020, e le sue [risorse](#) rappresentano l'1 % del reddito nazionale lordo dell'UE-28. Il QFP 2014-2020 ha affrontato sfide fin dall'inizio, non ultime la carenza di investimenti nell'UE e la crisi migratoria e dei rifugiati dal 2015 al 2016. Tra le iniziative adottate per rispondere alle sfide vi sono state due misure fortemente appoggiate dal Parlamento: il ricorso su vasta scala alle disposizioni esistenti in materia di flessibilità e il loro rafforzamento nella [revisione intermedia](#) del QFP.

Proposta della Commissione europea

La Commissione ha presentato la sua [proposta](#) per il QFP post-2020 nel maggio 2018, basandosi sul dibattito sul [futuro dell'UE](#) e sulle [sue finanze](#). Il QFP dovrebbe coprire il periodo 2021-2027 e avere una [dotazione](#) di 1 130 miliardi di EUR (a prezzi 2018), vale a dire l'1,11 % del RNL dell'UE-27 a seguito del previsto recesso del Regno Unito dall'UE. Le modifiche proposte comprendono: una diversa struttura e nuove rubriche per le priorità emergenti; l'inclusione del [Fondo europeo di sviluppo](#) (0,03 % del RNL dell'UE-27) nel bilancio dell'UE; una maggiore flessibilità per i programmi, le rubriche e gli esercizi; la semplificazione degli strumenti di finanziamento (da 58 a 37); un meccanismo per collegare il QFP al rispetto dello Stato di diritto; risorse aggiuntive per alcuni settori strategici (quali ricerca e innovazione, giovani, economia digitale, gestione delle frontiere, sicurezza e difesa); tagli per altri settori (agricoltura e coesione). Sulla base delle [proposte di accompagnamento sulle entrate dell'UE](#), nuove risorse proprie dovrebbero contribuire alle priorità di finanziamento. Osservando l'impatto negativo dell'adozione tardiva del QFP 2014-2020 sulla sua attuazione iniziale, la [Commissione](#) ha chiesto di raggiungere un accordo prima delle elezioni del Parlamento del maggio 2019.

Posizione del Parlamento europeo

Il Parlamento ha delineato il suo mandato per i negoziati nelle risoluzioni di marzo 2018 sul [prossimo QFP](#) e sulle [risorse proprie dell'UE](#), nonché nella sua [prima reazione](#) alle proposte della Commissione, del maggio 2018. Una relazione interlocutoria elaborata dalla commissione per i bilanci (BUDG) del Parlamento definisce ora tale mandato più nel dettaglio, traducendolo in dati di bilancio e proponendo emendamenti al progetto di regolamento sul QFP e all'accordo interistituzionale che lo accompagna. Nella relazione si esprime preoccupazione per il fatto che le risorse del QFP in termini di percentuale dell'RNL dell'UE-27 sono state ridotte e non consentirebbero all'UE di tener fede ai suoi impegni. Tenendo conto della Brexit, la tabella che segue riassume le principali modifiche richieste. Esse comprendono: un ulteriore rafforzamento di priorità quali la ricerca e l'innovazione (Orizzonte), i giovani (Erasmus+ e misure contro la disoccupazione), i trasporti, lo spazio, le piccole imprese, l'ambiente, il clima, il vicinato e lo sviluppo; il ripristino delle risorse per l'agricoltura, la coesione e le agenzie decentrate che hanno subito tagli rispetto ai livelli 2014-2020. Le proposte della relazione della commissione BUDG portano il prossimo QFP a 1 320 miliardi di EUR (1,3 % dell'RNL dell'UE-27). Il testo accoglie con favore le proposte di una maggiore flessibilità e di un aumento delle risorse proprie, sostenendo una riforma ancora più ambiziosa. Inoltre, ribadisce che i negoziati devono affrontare congiuntamente il QFP e le entrate dell'UE, esortando il Consiglio ad avviarli rapidamente.

Relazione interlocutoria (articolo 99.5 del regolamento) [2018/0166R](#). Commissione competente per il merito: BUDG. Relatori: Jan Olbrycht (PPE, Polonia), Isabelle Thomas (S&D, Francia), Janusz Lewandowski (PPE, Polonia) e Gérard Deprez (ALDE, Belgio).

EPRSII quadro finanziario pluriennale 2021-2027: relazione interlocutoria sulle proposte della Commissione

Nuovo QFP: relazione interlocutoria della commissione BUDG, proposta della Commissione e dotazioni 2014-2020 (milioni di EUR, prezzi 2018, UE-27)

Impegni	2014-2020 (UE-27)	Proposta della Commissione 2021-2027	2021-2027 Relazione interlocutoria della commissione BUDG	Relazione BUDG vs. proposta della Commissione	Relazione interlocutoria della commissione BUDG: voci <i>con il livello 2014-2020 ripristinato o con ulteriori aumenti o nuove</i> ¹
1. Mercato unico, innovazione e agenda digitale	116 361	166 303	216 010	+29,9 %	<u>Orizzonte Europa, Fondo InvestEU, Meccanismo per collegare l'Europa (CEF) – Trasporti, Agenzie decentrate, Programma per il mercato unico, Fiscalis, Programma antifrode dell'UE, Turismo sostenibile, Programma spaziale europeo</u>
2. Coesione e valori	387 250	391 974	457 540	+16,7 %	<u>Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e Fondo di coesione (FC), Sostegno alla comunità turco-cipriota, Fondo sociale europeo+ (compresa una garanzia per l'infanzia), Erasmus+, Europa creativa, Giustizia, Diritti e valori (compresa la sezione Valori dell'Unione), Agenzie decentrate</u>
3. Risorse naturali e ambiente	399 608	336 623	404 718	+20,2 %	<u>Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR),² Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, Altro, Programma per l'ambiente e azione per il clima (LIFE), Fondo per una transizione energetica equa, Agenzie decentrate</u>
4. Migrazione e gestione delle frontiere	10 051	30 829	32 194	+4,4 %	<u>Agenzie decentrate</u>
5. Sicurezza e difesa	1 964	24 323	24 639	+1,3 %	<u>Disattivazione nucleare, Agenzie decentrate</u>
6. Vicinato e resto del mondo	96 295	108 929	113 386	+4,1 %	<u>Strumento(i) a sostegno delle politiche di sviluppo e di vicinato, Paesi e territori d'oltremare (compresa la Groenlandia), Agenzie decentrate, Assistenza preadesione</u>
7. Pubblica amministrazione europea	70 791	75 602	75 602	=	
Massimali totali del QFP	1 082 320	1 134 583	1 324 089	+16,7 %	
In % dell'RNL (UE-27)	1,16 %	1,11 %	1,30 %		
Strumenti al di fuori dei massimali	N/D	26 023	38 623	+48,4 %	<u>Riserva per aiuti d'emergenza, Fondo di solidarietà dell'UE, Strumento di flessibilità</u>

Fonte: EPRS, sulla base di dati contenuti nella relazione interlocutoria della commissione BUDG, compresi gli allegati I e III.

¹ Inoltre, la relazione interlocutoria aumenta i margini per le rubriche 1, 2, 3, e 6 rispetto alla proposta della Commissione.

² La relazione interlocutoria mantiene il finanziamento della politica agricola comune (PAC) per l'UE-27 al livello del bilancio 2014-2020 in termini reali, iscrivendo in bilancio l'importo iniziale della riserva agricola.

Il presente documento costituisce materiale informativo destinato ai deputati e al personale del Parlamento europeo ed è stato preparato per assisterli nelle loro attività parlamentari. Il contenuto del documento è di esclusiva responsabilità dell'autore/degli autori e le opinioni ivi espresse non devono essere considerate come espressione della posizione ufficiale del Parlamento europeo. La riproduzione e la traduzione a fini non commerciali sono autorizzate, purché sia citata la fonte e il Parlamento europeo abbia ricevuto una nota di preavviso e una copia. © Unione europea, 2018.

