

Wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027: Sprawozdanie okresowe w sprawie wniosków Komisji

Na pierwszej listopadowej sesji plenarnej Parlament ma głosować nad sprawozdaniem, które przedstawia szczegółowo jego stanowisko w sprawie wniosków dotyczących wieloletnich ram finansowych (WRF) na lata 2021–2027, w tym podziału zasobów i dochodów UE. Po przyjęciu rezolucji Parlament będzie gotowy do rozpoczęcia negocjacji z Radą.

Kontekst

WRF zawierają przegląd priorytetów budżetowych UE, ustanawiając pułapy dla każdego głównego działu wydatków UE na okres co najmniej pięciu lat. WRF, określone w rozporządzeniu wymagającym jedności Rady i zgody Parlamentu Europejskiego, mają na celu zapewnienie uporządkowanego rozwoju wydatków UE i muszą zapewniać trudną równowagę między przewidywalnością a zdolnością reagowania na nieprzewidziane zdarzenia. [Obecne WRF](#) obejmują okres 2014–2020, a ich [środki](#) stanowią 1 % dochodu narodowego brutto (DNB) UE-28. WRF na lata 2014–2020 od samego początku stały w obliczu wyzwań, w szczególności w związku z luką inwestycyjną w UE oraz kryzysem migracyjnym i uchodźczym w latach 2015–2016. W odpowiedzi zastosowano środki obejmujące szerokie wykorzystywanie dostępnych przepisów dotyczących elastyczności i wzmocnienie ich w [śródkrośwym przeglądzie](#) WRF: Parlament opowiadał się zdecydowanie za obydwoma tymi działaniami.

Wniosek Komisji Europejskiej

W maju 2018 r. Komisja przedstawiła [wniosek](#) dotyczący WRF po 2020 r., przyjąwszy za punkt wyjścia debatę na temat [przyszłości UE](#) i [jej finansów](#). WRF będą obowiązywały w latach 2021–2027 i [otrzymają](#) 1,13 bln EUR (według cen z 2018 r.), tj. 1,11 % DNB UE-27 w następstwie spodziewanego wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z UE. Proponowane zmiany obejmują: inną strukturę i nowe pozycje dla pojawiających się priorytetów; włączenie [Europejskiego Funduszu Rozwoju](#) (0,03 % DNB UE-27) do budżetu UE; większą elastyczność programów, pozycji i lat; usprawnienie instrumentów finansowania (z 58 do 37); mechanizm łączący WRF z poszanowaniem praworządności; dodatkowe zasoby dla niektórych obszarów polityki (takich jak badania i innowacje, młodzież, gospodarka cyfrowa, zarządzanie granicami, bezpieczeństwo i obrona) i cięcia w innych obszarach (rolnictwo i spójność). W oparciu o towarzyszące [wnioski dotyczące dochodów UE](#) nowe zasoby własne powinny przyczynić się do realizacji priorytetów finansowania. Odnotowując negatywny wpływ późnego przyjęcia WRF 2014–2020 na ich początkowe wdrażanie, [Komisja](#) wezwała do osiągnięcia porozumienia przed wyborami parlamentarnymi w maju 2019 r.

Stanowisko Parlamentu Europejskiego

Parlament określił swój mandat negocjacyjny w swoich rezolucjach z marca 2018 r. w sprawie [kolejnych WRF](#) i w sprawie [zasobów własnych UE](#), a także w swojej [pierwszej reakcji](#) z maja 2018 r. na wnioski Komisji. Sprawozdanie okresowe sporządzone przez Komisję Budżetową (BUDG) Parlamentu zawiera szczegółowe informacje na temat tego mandatu, przekładając go na dane budżetowe i proponując poprawki do projektu rozporządzenia w sprawie WRF oraz towarzyszącego mu porozumienia międzyinstytucjonalnego. W sprawozdaniu wyrażono zaniepokojenie faktem, że proponowane wieloletnie ramy finansowe zostały zmniejszone w stosunku do DNB UE-27 i nie pozwoliłyby UE na wypełnienie jej zobowiązań. W poniższej tabeli podsumowano główne wymagane zmiany, przy uwzględnieniu brexitu. Obejmują one: dalsze wzmacnianie priorytetów, takich jak badania i innowacje (Horyzont), młodzież (Erasmus+ i środki na rzecz walki z bezrobociem), transport, przestrzeń kosmiczna, małe przedsiębiorstwa, środowisko, klimat, sąsiedztwo i rozwój; oraz przywrócenie zasobów dla rolnictwa, spójności i agencji zdecentralizowanych, które zostały dotknięte cięciami do poziomów z lat 2014–2020. Propozycje zawarte w sprawozdaniu BUDG zwiększają WRF do poziomu 1,32 bln EUR (1,3 % DNB UE-27). W tekście z zadowoleniem przyjmuje się propozycje zwiększenia elastyczności i zasobów własnych oraz popiera jeszcze ambitniejszą reformę. Ponadto potwierdza się, że negocjacje muszą zająć się łącznie WRF i dochodami UE, a także wzywa się Radę do ich szybkiego rozpoczęcia.

Sprawozdanie okresowe (art. 99 ust. 5 Regulaminu): [2018/0166R](#). Komisja przedmiotowo właściwa: BUDG. Sprawozdawcy: Jan Olbrycht (PPE, Polska), Isabelle Thomas (S&D, Francja), Janusz Lewandowski (PPE, Polska) i Gérard Deprez (ALDE, Belgia).

Nowe WRF: sprawozdanie okresowe BUDG, wniosków Komisji oraz przydziały środków na lata 2014–2020
(w mln EUR, ceny z 2018 r., UE-27)

Zobowiązania	2014–2020 (UE-27)	Wniosek Komisji 2021– 2027	Sprawozda nie okresowe BUDG 2021–2027	Sprawozdani e okresowe BUDG a wniosek Komisji	Sprawozdanie okresowe BUDG: pozycje z przywróconym poziomem z lat 2014–2020 lub <u>dotychczasowymi podwyżkami</u> lub nowe ¹
1. Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa	116 361	166 303	216 010	+29,9 %	<u>Horyzont Europa, fundusz InvestEU, instrument „Łącząc Europę” – transport, agencje zdecentralizowane, program jednolitego rynku, Fiscalis, unijny program zwalczania nadużyć finansowych, zrównoważona turystyka, europejski program kosmiczny</u>
2. Spójność i wartości	387 250	391 974	457 540	+16,7 %	<u>Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR) i Fundusz Spójności (FS), wsparcie dla społeczności turecko-cyprijskiej, Europejski Fundusz Społeczny+ (w tym gwarancja dla dzieci), Erasmus+, Kreatywna Europa, Sprawiedliwość, Prawa i Wartości (w tym komponent wartości Unii), agencje zdecentralizowane</u>
3. Zasoby naturalne i środowisko	399 608	336 623	404 718	+20,2 %	<u>Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG) i Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW)², Europejski Fundusz Morski i Rybacki, Inne, Program działań na rzecz środowiska i klimatu (LIFE), Fundusz sprawiedliwej transformacji energetyki, agencje zdecentralizowane</u>
4. Migracja i zarządzanie granicami	10 051	30 829	32 194	+4,4 %	<u>Agencje zdecentralizowane</u>
5. Bezpieczeństwo i obrona	1 964	24 323	24 639	+1,3 %	<u>Likwidacja obiektów jądrowych, agencje zdecentralizowane</u>
6. Sąsiedztwo i świat	96 295	108 929	113 386	+4,1 %	<u>Instrument(y) na rzecz wspierania polityki sąsiedztwa i rozwoju, kraje i terytoria zamorskie (w tym Grenlandia), agencje zdecentralizowane, pomoc przedakcesyjna</u>
7. Europejska administracja publiczna	70 791	75 602	75 602	=	
Pałapy WRF łącznie	1 082 320	1 134 583	1 324 089	+16,7 %	
W % DNB (UE-27)	1,16 %	1,11 %	1,30 %		
Instrumenty poza pałapami	Nie dotyczy	26 023	38 623	+48,4 %	<u>Rezerwa na pomoc nadzwyczajną, Fundusz Solidarności UE, instrument elastyczności</u>

Źródło: EPRS, w oparciu o dane ze sprawozdania okresowego BUDG, w tym załączniki I i III

¹ Ponadto w sprawozdaniu okresowym zwiększono marginesy dla działań 1, 2, 3 i 6 w porównaniu z wnioskiem Komisji.

² W sprawozdaniu okresowym utrzymano finansowanie wspólnej polityki rolnej dla UE-27 na poziomie z okresu 2014–2020 w wartościach realnych, jednocześnie zapisując w budżecie początkową kwotę rezerwy rolnej.

