

## Ochrona konkurencji w transporcie lotniczym

W ramach strategii w dziedzinie lotnictwa z 2015 r. Komisja przyjęła w czerwcu 2017 r. wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie ochrony konkurencji w transporcie lotniczym, uchylającego rozporządzenie (WE) nr 868/2004. Po zakończeniu negocjacji międzyinstytucjonalnych, które doprowadziły do zawarcia wstępnego porozumienia w dniu 20 listopada 2018 r., Parlament Europejski powinien formalnie przyjąć ten tekst podczas pierwszej marcowej sesji plenarnej.

### Kontekst

Zmiana rozporządzenia nr 868/2004, zapowiedziana w [komunikacie](#) Komisji z 2015 r. zatytułowanym „Europejska strategia w dziedzinie lotnictwa”, wpisuje się w kontekst liberalizacji i deregulacji międzynarodowego transportu lotniczego, które doprowadziły do bezprecedensowej konkurencji na światowym rynku lotniczym. Od kilku lat za kluczowe kwestie dla przyszłości lotnictwa europejskiego uznaje się uczciwą konkurencję między liniami lotniczymi z UE i z państw trzecich oraz zagwarantowanie równych warunków działania. W strategii w dziedzinie lotnictwa z 2015 r. Komisja podkreśliła znaczenie i zasadność podjęcia przez UE działań w związku z ewentualnymi nieuczciwymi praktykami handlowymi w lotnictwie międzynarodowym i wspominała między innymi o wniosku ustawodawczym mającym na celu rozwiązanie tego problemu.

### Wniosek Komisji Europejskiej

Dotychczasowe przepisy ([rozporządzenie \(WE\) nr 868/2004](#)) miały na celu zapewnienie ochrony przed subsydiowaniem i nieuczciwymi praktykami cenowymi w obszarze usług lotniczych ze strony krajów niebędących członkami Unii Europejskiej. Rozporządzenie to nigdy nie zostało zastosowane i uznaje się je za nieodpowiednie, nieskuteczne i zbyt restrykcyjne. Ponadto, jak wskazano w strategii w dziedzinie lotnictwa z 2015 r., nieuczciwe praktyki i dyskryminacja nie są objęte żadnymi wiążącymi uzgodnieniami wielostronnymi i nie zostały należycie uwzględnione w zdecydowanej większości dwustronnych [umów o komunikacji lotniczej](#). Sytuacja ta wiąże się z ryzykiem, że utrzymujące się nieuczciwe praktyki zaszkodziłyby jakości sieci połączeń i konkurencji w Unii Europejskiej, a w dłuższej perspektywie doprowadziłyby do powstania pozycji dominującej lub nawet do monopolu na rynku lotniczym. W związku z tym w czerwcu 2017 r. Komisja przyjęła wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie ochrony konkurencji w transporcie lotniczym, uchylającego rozporządzenie nr 868/2004, w ramach pakietu „[Lotnictwo: otwarta i połączona Europa](#)”, mającego stanowić realizację części strategii w dziedzinie lotnictwa. Przedstawiony [wniosek](#) ma zapewnić skuteczne prawodawstwo w celu „utrzymania warunków sprzyjających zapewnieniu rozbudowanej sieci połączeń lotniczych w Unii oraz zapewnieniu uczciwej konkurencji z przewoźnikami lotniczymi z państw trzecich”.

### Stanowisko Parlamentu Europejskiego

W dniu 20 marca 2018 r. Komisja Transportu i Turystyki Parlamentu Europejskiego (TRAN) przyjęła [sprawozdanie](#) w sprawie omawianego wniosku. Poparła ona wniosek Komisji Europejskiej, podkreślając znaczenie jakości sieci połączeń i dodając obowiązek przedstawiania przez Komisję regularnych sprawozdań Parlamentowi Europejskiemu. W dniu 18 kwietnia 2018 r. Parlament [potwierdził](#) decyzję komisji TRAN o rozpoczęciu (trójstronnych) negocjacji międzyinstytucjonalnych, których wynikiem było wstępne porozumienie zawarte w dniu 20 listopada 2018 r. Porozumienie to daje Komisji prawo do wszczynania dochodzeń i korzystania ze środków odwoławczych, jeżeli praktyka, która zakłóca konkurencję, spowodowała szkodę lub stwarza wyraźne zagrożenie wystąpienia szkody dla unijnego przewoźnika lotniczego. Komitet Stałych Przedstawicieli (Coreper) zatwierdził porozumienie w dniu [12 grudnia 2018 r.](#), a komisja TRAN – w dniu [10 stycznia 2019 r.](#) Uzgodniony tekst zostanie teraz formalnie poddany pod głosowanie Parlamentu podczas pierwszej sesji plenarnej w marcu.

Sprawozdanie w pierwszym czytaniu: [2017/0116\(COD\)](#);  
Komisja przedmiotowo właściwa: TRAN; Sprawozdawca:  
Markus Pieper (PPE, Niemcy). Więcej informacji można  
znaleźć w [nacie informacyjnej](#) z serii „EU Legislation in  
Progress” [Opracowywanie prawa UE].

