

Комисията по заетост и социални въпроси (EMPL) на фокус

Услуги на тематичните отдели

Тематичните отдели са изследователски отдели, които подкрепят парламентарните органи (председател, комисии и генерален секретар) в изпълнението на техните законодателни и институционални задачи. Те предоставят вътрешни и външни експертни знания за подкрепа на комисиите и други парламентарни органи при оформянето на законодателството и упражняването на демократичен контрол.

За преглед на всички налични научноизследователски услуги, които Европейският парламент може да предложи, моля, посетете: <http://www.europarl.europa.eu/thinktank/bg/sources.html>

Тематичните отдели са единствени по рода си.

- Те са предназначени да служат на комисиите и отговарят на техните искания за експертен опит.
- Те функционират въз основа на политически приоритети, определени от комисиите.
- Те също така предлагат достъп до платени външни експерти в допълнение към подкрепата от страна на специалистите, които работят в самата институция.

Тематичен отдел по политики в областта на икономиката, науката и качеството на живота

Тематичен отдел А предоставя висококачествени експертни знания, актуален анализ и независими изследвания на **комисиите, които подкрепя: ECON, EMPL, ENVI, ITRE и IMCO.**

Тематичният отдел А обслужва комисиите си чрез:

1. **осигуряване на връзка на комисиите** с обширна мрежа от експерти от академичните среди, специализирани консултантски дружества и мозъчни тръстове, други институции на ЕС и международни организации;
2. **предоставяне** на експертни политически консултации и целенасочени изследвания на всеки етап от законодателния цикъл, който е независим, с високо качество и с отчитане на политическата чувствителност; оказване на подкрепа за контролната функция на комисиите;
3. **промяна на целите на научните изследвания**, извършвани за комисиите, в подкрепа на информирания диалог между гражданите на ЕС и членовете на ЕП; гарантиране, че парламентарната дейност се извършва обективно и от експерти;
4. **управление** на бюджетните средства за експертни оценки на комисиите, с цел изпълнението на проекти чрез използване на външни експертни оценки за удовлетворяване на изискванията на координаторите на комисиите.

В отговор на конкретно искане или по собствена инициатива и след лични консултации с членовете на ЕП **вътрешните** политически анализатори и изследователи предоставят ad hoc информация и политически анализ. Те подкрепят също така дейността на председателя и на генералния секретар, като изготвят общи прегледи (briefings) и предоставят съпътстваща информация.

Външен платен експертен опит се предоставя изключително по искане на комисията въз основа на



Тематичен отдел по политики в областта на икономиката,
науката и качеството на живота

Генерална дирекция за вътрешни политики

Автор: Екип на комисията EMPL – Тематичен отдел А

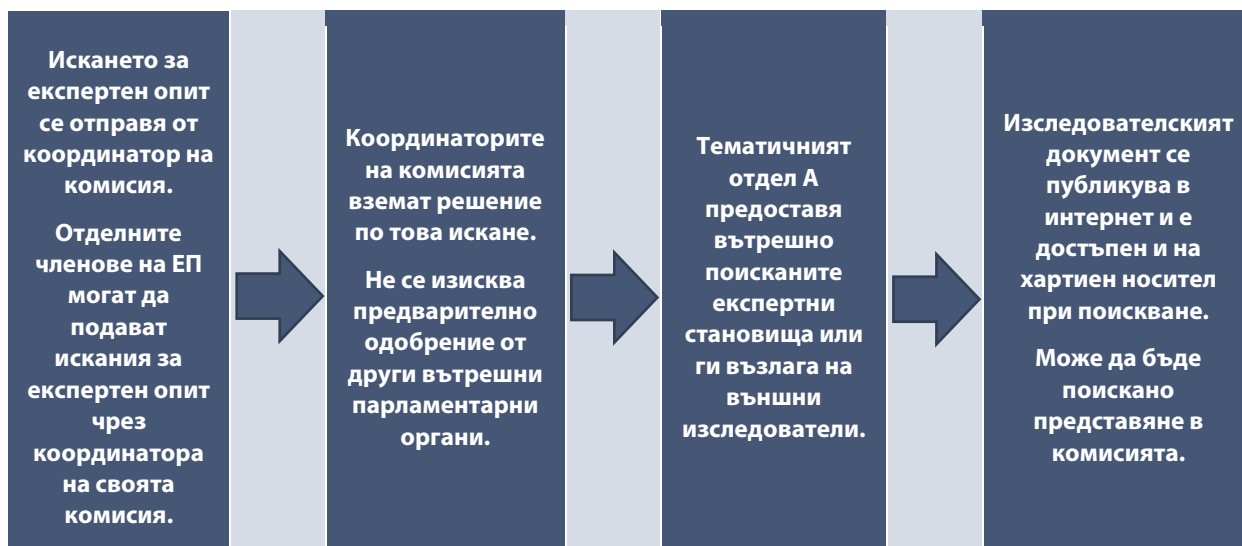
PE 638.406 - юни 2019 г.

решение на координаторите на комисията. За тази цел всяка година на комисиите се разпределят бюджетни кредити. При работа с външни експерти тематичният отдел гарантира, че научните изследвания отговарят на най-високите стандарти за независимост и качество и съответстват на специфичните нужди на комисията. За тази цел външни експерти се подбират чрез процедури за възлагане на обществени поръчки въз основа на обективни критерии за подбор и възлагане. След това тематичният отдел следи отблизо тяхната работа, за да се гарантира, че тя е в пълно съответствие с искането за научни изследвания.

Най-често срещаните продукти за научни изследвания, предоставяни от Тематичен отдел А, са:

- **Накратко:** изследователски документ от 2 страници, предоставящ кратко резюме на дадена политика, законодателно предложение или събитие, като включва съществена информация под формата на текст и графики, както и връзки и предложения за допълнителна литература по въпроса.
- **Общ преглед:** кратък изследователски документ, предоставящ контекстуална информация за строго определени теми, които могат да бъдат взети предвид например при изготвянето на доклад на дадена комисия.
- **Задълбочен анализ:** изследователски документ със средна дължина, обикновено пряко свързан с предстоящо законодателно предложение или с доклад по собствена инициатива.
- **Проучване:** дългосрочен изследователски документ, обикновено предлагащ сравнителни проучвания на закони или политики на държави членки или трети държави в области, в които такъв анализ липсва. Те могат да формират основата за по-късна парламентарна работа или за по-целенасочени научни изследвания.
- **Работен семинар:** специално заседание с група от експерти, на което се разглежда конкретен въпрос, повдигнат от дадена комисия. В рамките на работния семинар има независими експерти, които са наети от външни организации, като например университети, и не е задължително той да бъде отворен за обществеността.

КАК СЕ ИЗИСКВА ЕКСПЕРТЕН ОПИТ ОТ ТЕМАТИЧНИЯ ОТДЕЛ А?



АКЦЕНТ ВЪРХУ КОМИСИЯТА EMPL

В рамките на Тематичен отдел А [специален екип](#) предоставя експертен опит и консултации на **комисията EMPL** във всички области на компетентност на комисията.

Комисията EMPL отговаря главно за политиките в областта на заетостта и за всички аспекти на социалната политика, условията на труд, професионалното обучение и свободното движение на работниците и пенсионерите. Правомощията и отговорностите на комисията EMPL са изброени в [приложение V към Правилника за дейността на ЕП](#).

ПОДБОР НА СКОРОШНИ ИЗСЛЕДОВАТЕЛСКИ ДОКУМЕНТИ, ПОИСКАНИ ОТ КОМИСИЯТА EMPL

Условия на труд – несигурна заетост: модели, тенденции и стратегии в областта на политиката



Това проучване представя доказателства, че нестандартните форми на заетост (около 40% от заетостта) са с по-висок риск от несигурност (бедност сред работещите, сигурност на работното място, социална сигурност, трудови права, стрес и нива на здраве, обучение). Особено засегнати са младите хора и следните сектори и професии: услугите за хората, хотелиерството и професиите, неизискващи специална квалификация. Препоръки за политически реформи: препроектиране на националните социални системи с цел избягване на клопките на бедността; по-добро прилагане и изпълнение на съществуващите директиви на ЕС в някои държави членки; мониторинг на дерогациите от равното третиране в Директивата относно работа чрез агенции за временна заетост и практиките на отказ от Директивата за работното време.



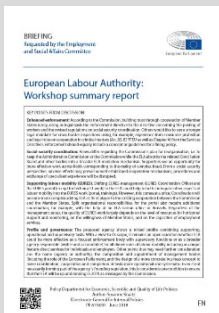
Условия на труд – социална закрила на работниците в икономиката на платформите



Възходът на икономиката „на платформите“ подчерта въпроса за неподходящата социална защита на работниците в този сектор. В проучването се констатира, че до 70% от работниците нямат достъп до основни схеми като обезщетения за майчинство и жилищно настаняване. Политическите препоръки включват: правна реформа за осигуряване на социална закрила за всички работници, упражняващи нестандартни форми на труд, обръщане на тежестта на доказване при определяне на статута на служител и адаптиране на правилата за конкуренция, за да се позволи колективно договаряне от самостоятелно заети работници (без партньор)



Свободно движение – Европейски орган по труда (ЕОТ)



Работният семинар подкрепи комисията EMPL при изготвянето на нейния доклад за преговорите относно регламента за тази нова европейска агенция. Основни точки от дискусията: 1) Трансгранични проверки: Докато някои видяха необходимостта от въвеждане на по-силен правен мандат, други подчертаха, че е от ключово значение да се изгради доверие чрез доброволно сътрудничество на държавите членки. 2) Координация на системите за социална сигурност: От гледна точка на социалната сигурност бяха изразени опасения във връзка с нарушаването на съществуващите структури и механизми за сътрудничество, ако част от тях бъде включена в ЕОТ. 3) Подкрепа за мобилността на работната сила (EURES): Прехвърлянето на управлението от Комисията към ЕОТ би могло да спомогне за по-доброто интегриране на различни аспекти на трудовата мобилност, но би била необходима по-комплексна координация.



Социално приобщаване – схеми за минимален доход в държавите – членки на ЕС



В настоящото издание, което актуализира предходни проучвания по въпроса от 2007 и 2011 г., се установява степен на сближаване при основни концепции, което се отдалечава от обикновената икономическа подкрепа към мерки за активно приобщаване, но същевременно продължават да съществуват значителни различия в изпълнението. Препоръките включват постигане на по-висока степен на адекватност чрез рационализиране на социалните разходи, както и подобряване на достъпността на схемите, за да бъдат използвани в по-голяма степен от всички нуждаещи се. На равнище ЕС може да се разгледа възможността за финансиране от ЕСФ и FEAD, а Европейският семестьор би могъл да се използва за наблюдаване на напредъка.



Здравословни и безопасни условия на труд – Използване на чип импланти за работниците



Първоначално разработени за медицински приложения, няколко дружества са адаптирали RFID чип имплантите за хора с цел установяване на самоличността и контрол на достъпа. Въпреки че досега такива схеми са били въвеждани на доброволен принцип, те повдигат въпроси, свързани със здравето и безопасността (канцерогенност, фармацевтично въздействие), както и по-основни въпроси – от защитата на данните и правата на работниците до етиката на работното място и последиците за правата на човека.



Европейски социален фонд – поуки от ЕСФ за ЕСФ+



По време на работния семинар експертите подчертаха следните поуки за регламента за ЕСФ+, за който понастоящем се водят преговори: 1) Изчерпване: инвестиране в административен капацитет; предоставяне на повече права на участниците на местно равнище. 2) Опит на бенефициерите: продължаване на ефективните реформи, например по-силен ангажимент за приобщаване растеж и по-прости структури; засилен изграждане на капацитет; по-голямо участие на (нови) заинтересовани страни по линия на ЕСФ. 3) Борба с детската бедност: специален акцент върху детската бедност в националните стратегически рамки на политиката за социално приобщаване и намаляване на бедността като благоприятстващо условие за финансиране от ЕСФ; в региони с висока детска бедност – конкретна стратегическа цел и дял от ресурсите на ЕСФ+ (и евентуално ЕФРР) да бъдат насочени към бедните деца.



Контакти за тематичен отдел А

- Тематичен отдел А – политики в областта на икономиката, науката и качеството на живота
ECON - EMPL - ENVI - ITRE - IMCO - poldep-economy-science@ep.europa.eu
- Екип на комисията EMPL: Стефан ШУЛЦ – stefan.schulz@europarl.europa.eu – 0032 228 46510
- Екип на комисията EMPL: Ифа КЕНЕДИ – aoife.kennedy@europarl.europa.eu – 0032 228 30850
- Екип на комисията EMPL: Сузана КРАЦ – susanne.kraatz@europarl.europa.eu – 0032 228 34952

Всички наши изследователски документи са на разположение на нашия уебсайт:
<https://www.europarl.europa.eu/committees/bg/empl/supporting-analyses.html>

Ограничаване на отговорността и авторско право. Становищата, изразени в настоящия документ, принадлежат единствено на техните автори и не отразяват непременно официалната позиция на Европейския парламент. Възпроизвеждането и преводът на нетърговски цели са разрешени, при условие че е посочен източникът и че Европейският парламент е предварително уведомен и получи екземпляр. © Европейски съюз, 2019 г.

Приключване на изданието: май 2019 г.; Дата на публикуване юни 2019 г.
Администратор: Ифа КЕНЕДИ; Помощник-редактор: Роберто БИАНКИНИ

IP/A/EMPL/2019-04

Print ISBN 978-92-846-5089-7 | doi: 10.2861/08154 | QA-03-19-501-BG-C
PDF ISBN 978-92-846-5065-1 | doi: 10.2861/751578 | QA-03-19-501-BG-N