

Poliitikaosakondade teenused

Poliitikaosakonnad on uuringuüksused, kes abistavad parlamendi organeid (president, komisjonid ja peasekretär) seadusandlike ja institutsiooniliste ülesannete täitmisel. Nii parlamendi enda asjatundjad kui ka välisekspertid aitavad komisjonidel ja teistel parlamendiorganitel koostada õigusakte ja teha demokraatlikku kontrolli.

Ülevaate kõigist Euroopa Parlamendis pakutavatest uuringuteenustest leiate siit:

<http://www.europarl.europa.eu/thinktank/et/sources.html>

Poliitikaosakondade eripära seisneb selles, et

- nad on esmajoones komisjonide teenistuses ja täidavad nende teabetaotlusi,
- nad lähtuvad oma töös komisjonide seatud poliitilistest prioriteetidest
- lisaks parlamendi enda ekspertidele pakuvad nad ka tasustatud välisekspertide teenuseid.

MAJANDUS-, TEADUS- JA ELUKVALITEEDI POLIITIKA OSAKOND

Poliitikaosakond A abistab kvaliteetse eksperditeabe, ajakohaste analüüside ja sõltumatute uuringutega **ECON-, EMPL-, ENVI-, ITRE- ja IMCO-komisjoni**.

Poliitikaosakond A

1. **vahendab komisjonidele kontakte** laiaulatusliku ekspertide võrgustikuga, kuhu kuuluvad akadeemilise ringkonna esindajad ja konsultatsioonifirmad, ning mõttekodade, teiste ELi institutsioonide ja rahvusvaheliste organisatsioonidega;
2. **annab komisjonidele** igas seadusandliku tsükli etapis asjatundlikku poliitilist nõu ning koostab täpse ülesandepüstitusega sõltumatuid ja kvaliteetseid uuringuid, milles võetakse arvesse poliitiliselt delikaatseid asjaolusid; ta toetab komisjone kontrollifunktsiooni täitmisel;
3. **mitmekesistab komisjonide uurimistööd**, et toetada ELi kodanike ja parlamendiliikmete vahel sisukat arutelu, ning aitab tagada, et parlament töötab objektiivselt ja asjatundlikult;
4. **haldab** komisjonide ekspertteabe eelarvet, viib ellu projekte ja kasutab koordinaatorite seatud nõudmiste täitmiseks välisekspertide teenuseid.

Parlamendi enda poliitikaanalüütikud ja -teadurid koostavad teabedokumente ja poliitikaanalüüse, mida neilt tellitakse või mida nad parlamendiliikmetega nõu pidamise tulemusena peavad vajalikuks esitada. Samuti esitavad nad ülevaateid ja taustteavet parlamendi presidendile ja peasekretärile.

Tasustatud **välisekspertid** esitavad teavet ja arvamusi üksnes parlamendikomisjoni taotlusel ja selleks on vajalik koordinaatorite eelnev otsus. Komisjonide eelarves on selleks igal aastal ette nähtud teatav summa. Välisekspertide teenuseid kasutades peab poliitikaosakond tagama, et uurimistöö vastaks rangeimatele sõltumatus- ja kvaliteedinõuetele ning parlamendikomisjoni vajadustele. Seetõttu valitakse eksperdid hankemenetlusega, mis põhineb objektiivsetel valiku- ja hindamiskriteeriumidel. Poliitikaosakond jälgib tähelepanelikult, et ekspertide töö oleks uurimistaotlusega täielikult kooskõlas.



Kõige sagedamini koostab poliitikaosakond A järgmisi väljaandeid.

- **Lühitutvustus** („*At a glance*“ note) on konkreetse poliitika, seadusandliku ettepaneku, sündmuse või ürituse kahe lehekülje pikkune lühikokkuvõte, kus oluline teave esitatakse teksti ja graafikute abil, millele lisanduvad lingid ja lisalugemissoovitused.
- **Ülevaates** (*briefing*) esitatakse kindla teema kohta taustteave, mida parlamendikomisjon saab kasutada näiteks raporti koostamisel.
- **Analüüs** (*in-depth analysis*) on keskmise pikkusega dokument ja üldjuhul otseselt seotud oodatava seadusandliku ettepaneku või algatusraportiga.
- **Uuring** (*study*) on pikemaajalise uurimise tulemusel koostatud dokument, milles võrreldakse tavaliselt liikmesriikide või kolmandate riikide seadusi või poliitikat. Neid tehakse valdkondades, mille kohta muid uuringuid ei leidu. Uuringule võib parlament toetuda oma edasises töös ning selle alusel võib teha edasise põhjalikuma uurimistöö.
- **Seminar** (*workshop*) on eksperdirühma osalusel toimuv erikoosolek, kus käsitletakse parlamendikomisjonis tõstatatud teemat. Seminaril osalevad sõltumatud lepingulised eksperdid ülikoolidest ja teistest parlamendivälistest organisatsioonidest. Mõnel seminaril saab osaleda ka üldsus.

KUIDAS POLIITIKAOSAKONNALT A EKSPERDIARVAMUST KÜSIDA



TÖÖHÕIVE- JA SOTSIAALKOMISJON

Poliitikaosakonnas A on [spetsiaalne töörühm](#), kes pakub **tööhõive- ja sotsiaalkomisjonile (EMPL)** eksperditeavet ja nõu kõigis komisjoni pädevusvaldkondades.

EMPL-komisjoni peamised vastutusala on tööhõivepoliitika ja kõik sotsiaalpoliitika aspektid, sealhulgas töötingimused, kutseõpe ning töötajate ja pensionäride vaba liikumine. EMPL-komisjoni volitused ja vastutusala on loetletud [Euroopa Parlamendi kodukorra V lisas](#).

VALIK EMPL-KOMISJONI POOLT HILJUTI TELLITUD UURINGUID

Töötingimused ja ebakindlad töösuhted: mustrid, suundumused ja poliitilised strateegiad



Uuring andis kinnitust sellele, et mittestandardsete tööhõivevormide puhul (umbes 40 % tööhõivest) on suurem ebakindluse oht (palgavaesus, töökohakindlus, sotsiaalkindlustus, töötajate õigused, stressitase ja tervislik seisund, koolitus). Eelkõige mõjutab see noori ning isikuteeninduse ja vastuvõtusektori töötajaid, samuti lihtelukutsete esindajad. Soovitused poliitika muutmiseks: reformida riiklikke sotsiaalhoolekandesüsteeme, et vältida vaesusesse sattumist; mõnes liikmesriigis tuleks kehtivaid ELi direktiive paremini rakendada ja jõustada; jälgida erandite tegemist võrdses kohtlemises renditööd käsitleva direktiivi alusel ja tööajadirektiivist loobumise kasutamist.



Töötingimused – töötajate sotsiaalne kaitse platvormimajanduse tingimustes



Nn platvormimajanduse tekkimine on toonud esile selle sektorite töötajate ebapiisava sotsiaalse kaitse küsimuse. Uuringust selgus, et kuni 70 % töötajatest ei saa kasutada selliseid põhiskeeme nagu rasedus- ja sünnituspuhkus ning eluasemetoetus. Soovitused poliitika osas: õigusreform, et tagada kõigile ebatüüpilises töösuhtes olevatele töötajatele sotsiaalkaitse, pöörata ümber tõendamiskohustus töötajate staatuse kindlaksmääramisel ja kohandada konkurentsieeskirju, et võimaldada FIEna tegutsevatele töötajatele kollektiivläbirääkimisi.



Vaba liikumine – Euroopa Tööjõuamet (ELA)



Seminar aitas EMPL-komisjonil koostada raporti selle uue ELi ameti määruse üle peetavate läbirääkimiste kohta. Arutelu põhipunktid olid järgmised: 1) Piiriülene kontroll. Mõned pidasid vajalikuks võtta kasutusele tugevam õiguslik mandaat, teised aga rõhutasid, et on oluline luua usaldust vabatahtliku koostööga liikmesriikide vahel. 2) Sotsiaalkindlustussüsteemide kooskõlastamine. Sotsiaalkindlustuse seisukohast väljendati muret, et osaliselt ELAsse integreerimisega lõhutakse olemasolevaid struktuure ja koostöömehhanisme. 3) Töötajate liikuvuse toetamine (EURES). Juhtimise üleviimine komisjonist ELAsse võiks aidata tööjõu liikuvuse eri aspekte paremini integreerida, kuigi koordineerimine oleks paraku keerulisem.



Sotsiaalne kaasatus – miinimumsissetuleku tagamise kavad ELi liikmesriikides



Varasemad uuringud sel teemal pärinevad 2007. ja 2011. aastast. Seekord leiti, et põhiliste kontseptsioonide osas on toimunud teatav lähenemine: enam ei räägita pelgast majanduslikust toetusest, vaid peetakse oluliseks aktiivse kaasamise meetmeid. Rakendamises on aga endiselt märkimisväärsed erinevusi. Soovitati suurendada piisavust, muutes sotsiaalseid kulutusi ratsionaalsemaks, ning muuta skeemid paremini kättesaadavaks, et kõik abivajajad saaksid neid kasutada. ELi tasandil võiks kaaluda rahastamist Euroopa Sotsiaalfondi ja enim puudust kannatavate isikute Euroopa abifondi kaudu ning jälgida edusamme Euroopa poolaasta abil.



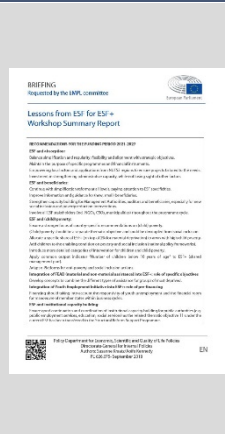
Töetervishoid ja tööohutus – kiipide kasutamine töötajatel



Inimestel kasutatavad RFID-kiibid töötati algselt välja meditsiini jaoks. Nüüd aga kasutavad mõned ettevõtjad neid identifitseerimiseks ja juurdepääsu kontrolliks. Kuigi selliseid skeeme on seni kasutatud vabatahtlikkuse alusel, tõstatavad need küsimusi seoses tervise ja ohutusega (kantserogeensus, ravimimõju) ning samuti põhimõttelisemaid küsimusi, alates andmekaitsest ja töötajate õigustest kuni töökoha eetika ja inimõigustega seotud tagajärgedeni.



Europa Sotsiaalfond – ESFi õppetunnid ESF+ jaoks



Ekspertid soovitasid seminaril võtta ESF+ määruse läbirääkimistel arvesse järgmisi õppetunde. 1) Vahendite ärakasutamine. Investeerida haldussuutlikkusse; suurendada kohaliku tasandi osalejate suutlikkust. 2) Toetusesaajate kogemused. Jätkata tõhusaid reforme, nt pühenduda jõulisemalt kaasavale majanduskasvule, muuta struktuure lihtsamaks, suurendada suutlikkust, kaasata jõulisemalt (uue) ESFi sidusrühmi. 3) Võitlus laste vaesuse vastu. Riiklikes strateegilistes sotsiaalse kaasatuse ja vaesuse vähendamise poliitikaraamistikutes tuleks erilist tähelepanu pöörata laste vaesusele, mis oleks ESFi rakendamistingimus. Piirkondades, kus laste vaesus on suur, tuleks seada konkreetne strateegiline eesmärk ning suunata ESF+ (ja tõenäoliselt ka ERFD) vahendeid vaestele lastele.



Poliitikaosakonna A kontaktandmed

- Poliitikaosakonna A majandus-, teadus- ja elukvaliteedi poliitika osakond
ECON – EMPL – ENVI – ITRE – IMCO – poldep-economy-science@ep.europa.eu
- EMPL töörühm: Stefan SCHULZ - stefan.schulz@europarl.europa.eu - 0032 228 46510
- EMPL töörühm: Aoife KENNEDY - aoife.kennedy@europarl.europa.eu - 0032 228 30850
- EMPL töörühm: Susanne KRAATZ - susanne.kraatz@europarl.europa.eu - 0032 228 34952

Kõikide uuringutega saate tutvuda veebisaidil
<https://www.europarl.europa.eu/committees/et/empl/supporting-analyses.html>

Vastutus ja autoriõigus. Väljaandes esitatud arvamuste eest vastutab üksnes autor ja need ei kajasta tingimata Euroopa Parlamendi ametlikku seisukohta. Väljaande reprodutseerimine ja tõlkimine mitteäriilistel eesmärkidel on lubatud, kui viidatakse originaalile ning reprodutseerimisest või tõlkimisest teavitatakse eelnevalt Euroopa Parlamenti ja talle saadetakse hiljem reproduktsiooni või tõlke näiteeksemplar. © Euroopa Liit, 2019.

Käsikiri valmis 2019. aasta mais ja avaldati 2019. aasta juunis
Vastutav administraator: Aoife KENNEDY; assistent: Roberto BIANCHINI

IP/A/EMPL/2019-04

Print ISBN 978-92-846-5096-5 | doi:10.2861/267053 | QA-03-19-501-ET-C
PDF ISBN 978-92-846-5067-5 | doi:10.2861/2022 | QA-03-19-501-ET-N