

Politiikkayksiköiden palvelut

Politiikkayksiköt ovat tutkimusyksiköitä, jotka auttavat parlamentaarisia elimiä (puhemies, valiokunnat ja pääsihteeri) hoitamaan lainsäädännöllisiä ja institutionaalisia tehtäviään. Ne tukevat valiokuntia ja muita parlamentaarisia elimiä lainsäädännön laadinnassa ja demokraattisessa valvonnassa tarjoamalla sisäistä ja ulkopuolista asiantuntija-apua.

Yleiskatsaus kaikista parlamentin tutkimuspalveluista on saatavilla osoitteessa:

<http://www.europarl.europa.eu/thinktank/fi/sources.html>

Mikä tekee politiikkayksiköistä ainutlaatuisia?

- Niiden tehtävänä on avustaa valiokuntia ja tarjota pyynnöstä asiantuntija-apua.
- Ne toimivat valiokuntien asettamien poliittisten painopisteiden pohjalta.
- Parlamentin omien asiantuntijoiden avun lisäksi tarjolla on ulkopuolisilta asiantuntijoilta tilattuja palveluja.

TALOUS-, TIEDE- JA ELÄMÄNLAATUASIOIDEN POLITIIKKAYKSIKÖ

Politiikkayksikkö A tarjoaa korkealaatuista asiantuntemusta, ajantasaisia analyysejä ja riippumattomia tutkimuksia seuraaville valiokunnille: **ECON, EMPL, ENVI, ITRE ja IMCO**.

Politiikkayksikkö A palvelee valiokuntia seuraavasti:

1. Se **luo valiokunnalle yhteydet** yliopistojen, eri alojen konsulttiyritysten ja ajatushautomoiden laajaan asiantuntijaverkostoon, muihin EU:n toimielimiin ja kansainvälisiin järjestöihin.
2. Se **tarjoaa** kaikissa lainsäädäntösyklin vaiheissa toimintapoliittista neuvontaa ja tarkoin rajattua tutkimusta, joka on riippumattonta ja laadukasta ja jossa otetaan huomioon mahdolliset poliittisesti arkaluonteiset seikat. Se tukee valiokuntia valvontatehtävissä.
3. Se **muokkaa valiokunnille tehtyjä tutkimuksia** unionin kansalaisten ja parlamentin jäsenten välisen yhteydenpidon tueksi ja varmistaa, että parlamentti työskentelee objektiivisesti ja asiantuntevasti.
4. Se **hallinnoi** valiokunnan asiantuntijabudjetteja ja toteuttaa hankkeita, joissa käytetään ulkopuolista asiantuntemusta valiokuntien koordinaattoreiden vaatimusten mukaisesti.

Parlamentin omat politiikka-analyytikot ja tutkijat tarjoavat tapauskohtaisesti tietoa ja analysoivat politiikkaa joko pyynnöstä tai omasta aloitteestaan parlamentin jäseniä kuultuaan. He myös avustavat puhemiestä ja pääsihteeriä laatimalla katsauksia ja antamalla taustatietoja.

Maksullista **ulkopuolista** asiantuntija-apua hankitaan yksinomaan valiokunnan pyynnöstä ja valiokunnan koordinaattoreiden päätöksen perusteella. Valiokunnille osoitetaan tätä varten vuotuinen budjetti. Politiikkayksikkö varmistaa ulkopuolisten asiantuntijoiden kanssa työskennellessään, että tutkimus täyttää korkeimmat riippumattomuutta ja laatua koskevat vaatimukset ja vastaa valiokunnan erityistarpeita. Ulkopuoliset asiantuntijat valitaan hankintamenettelyillä objektiivisin valinta- ja sopimuksentekoperustein.

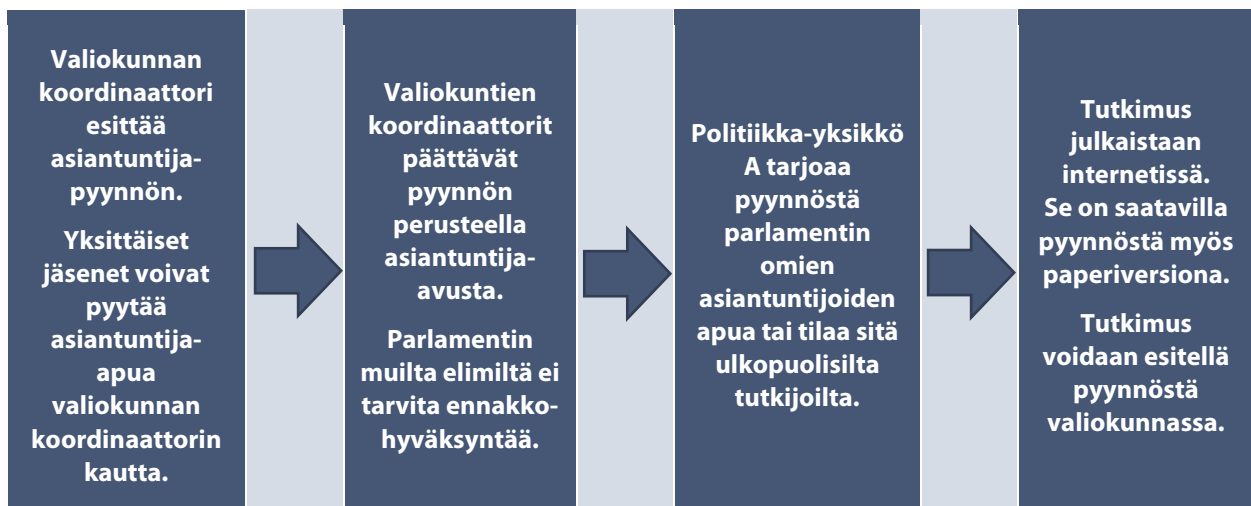


Politiikkayksikkö valvoo sen jälkeen tarkasti heidän työtään ja varmistaa, että se vastaa täysin tutkimuspyyntöä.

Politiikkayksikkö A laatii yleensä seuraavanlaisia tutkimuksia:

- **”Lyhyesti”:** kaksisivuinen asiakirja, jossa esitetään yhteenveto tietyistä toimintapolitiikasta, lainsäädäntöehdotuksesta tai tapahtumasta. Keskeiset tiedot esitetään myös kuvioina. Lisätietoja haluaville on tarjolla linkkejä ja lukuvinkkejä.
- **Katsaus:** lyhyt asiakirja, jossa annetaan taustatietoa tarkkaan määritellyistä aiheista ja jota voidaan käyttää esimerkiksi valiokunnan mietinnön pohjana.
- **Selvitys:** keskipituinen asiakirja, joka liittyy yleensä suoraan tulevaan lainsäädäntöehdotukseen tai valiokunta-aloitteiseen mietintöön.
- **Tutkimus:** pidemmän aikavälin tutkimus, jossa vertaillaan usein sellaisten jäsenvaltioiden tai kolmansien maiden lainsäädäntöä tai toimintapolitiikkoja aloilla, joilla tällaista analyysia ei ole saatavilla. Vertailevaa tutkimusta voidaan käyttää myöhemmin parlamentin työn tai tarkemman tutkimuksen perustana.
- **Työpaja:** Työpajoissa valiokunta käsittelee jotakin kysymystä asiantuntijaryhmän kanssa. Työpajoihin tilataan riippumattomia asiantuntijoita ulkopuolisista organisaatioista, kuten yliopistoista. Työpajat eivät välttämättä ole yleisölle avoimia.

MITEN POLITIIKKAYKSIKÖLTÄ PYYDETÄÄN ASIANTUNTIJA-APUA?



ASIAKKAANA EMPL-VALIOKUNTA

Politiikkayksikössä A toimii [erityisryhmä](#), joka tarjoaa asiantuntemusta ja neuvontaa **työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnalle (EMPL)** kaikilla sen toimivaltaan kuuluvilla aloilla.

EMPL-valiokunnan tärkeimpiä vastuualueita ovat työllisyyspolitiikka ja kaikki sosiaalipolitiikkaan, työoloihin, ammatilliseen koulutukseen sekä työntekijöiden ja eläkeläisten vapaaseen liikkuvuuteen liittyvät kysymykset. EMPL-valiokunnan toimivaltaan kuuluvat asiat ja vastuualueet luetellaan [Euroopan parlamentin työjärjestyksen liitteessä V](#).

EMPL-VALIOKUNNAN VIIME AIKONA PYYTÄMIÄ TUTKIMUKSIA

Työolot – Epävarmat työsuhteet: Toimintamallit, suuntaukset ja toimintastrategiat



Tutkimus osoittaa, että epätyypillisiin työsuhteisiin (joiden osuus työsuhteista on noin 40 prosenttia) liittyy suurempi epävarmuuden riski (työssäkäyvien köyhyys, työsuhdeturva, sosiaaliturva, työntekijöiden oikeudet, stressi ja terveyden taso sekä koulutus). Vaikutukset kohdistuvat erityisesti nuoriin ja seuraaviin toimialoihin ja ammatteihin: henkilökohtaiset palvelut, matkailu-, majoitus-, ravitsemis- ja elämystoimialat sekä perusammattit. Asiakirjassa esitetään seuraavat toimintapoliittisia uudistuksia koskevat suositukset: kansallisten sosiaaliturvajärjestelmien uudelleensuunnittelu, jotta vältetään köyhyysloukut, voimassa olevien EU:n direktiivien parempi täytäntöönpano ja täytäntöönpanon valvonta joissakin jäsenvaltioissa; vuokratyödirektiivissä yhdenvertaisesta käsittelystä tehtyjen poikkeamien ja työaikadirektiivin ulkopuolelle jättämiseen liittyvien käytäntöjen seuranta.



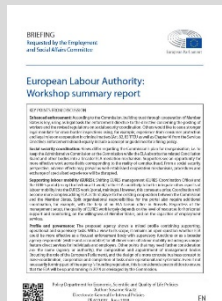
Työolot – Alustataloudessa työskentelevien sosiaalinen suojele



Alustatalouden kasvaessa on käynyt ilmi, että alan työntekijöiden sosiaaliturva ei riitä. Tutkimuksessa todetaan, että jopa 70 prosenttia työntekijöistä ei kuulu äitiys- ja asumistuen kaltaisten perusjärjestelmien piiriin. Asiakirjassa esitetään seuraavat toimintapoliittiset suositukset: oikeudellinen uudistus, jolla varmistetaan kaikkien epätyypillisissä työsuhteissa olevien työntekijöiden sosiaaliturva, todistustaakan kääntäminen työntekijän aseman määrittämisessä ja kilpailusääntöjen mukauttaminen siten, että mahdollistetaan (yksin töitä tekevien) itsenäisten ammatinharjoittajien osallistuminen työehtosopimusneuvotteluihin.



Vapaa liikkuvuus – Euroopan työvirasto



Työpajalla tuettiin EMPL-valiokuntaa, joka laatii mietintöä tätä uutta unionin virastoa koskevasta asetuksesta käytäviä neuvotteluja varten. Työpajassa keskusteltiin seuraavista aiheista: 1) Rajatylittävät tarkastukset: Joidenkin mielestä oikeudellista valtuutusta on vahvistettava, kun taas toiset korostivat, että on tärkeää rakentaa luottamusta jäsenvaltioiden vapaaehtoisen yhteistyön avulla. 2) Sosiaaliturvan koordinointi: Jotkut kertoivat olevansa sosiaaliturvan osalta huolissaan siitä, että olemassa olevat rakenteet ja yhteistyömekanismit hajoavat, kun ne sisällytetään osittain Euroopan työvirastoon. 3) Työvoiman liikkuvuuden tukeminen (EURES): EURES-hallinnon siirtäminen komissiolta Euroopan työvirastoon voisi parantaa työvoiman liikkuvuuteen liittyvien tekijöiden integrointia, vaikkakin samalla koordinointi monimutkaistuisi.



Sosiaalinen osallisuus – Vähimmäistoimeentulo EU:n jäsenvaltioissa



Aihetta on tutkittu jo vuosina 2007 ja 2011. Tämänkertaisessa tutkimuksessa ilmeni, että peruskäsitteet ovat lähentyneet toisiaan jonkin verran. Pelkästä taloudellisesta tuesta on siirrytty aktiivista osallisuutta edistäviin toimenpiteisiin, mutta täytäntöönpanossa esiintyy edelleen huomattavia eroja. Tutkimuksessa suositellaan muun muassa, että tuen riittävyttä parannettaisiin järjeistämällä sosiaalimenoja ja parantamalla järjestelmien saatavuutta, jotta järjestelmän piiriin saataisiin kaikki avun tarpeessa olevat. EU:n tasolla voitaisiin harkita, että rahoitusta annetaan Euroopan sosiaalirahaston (ESR) ja vähävaraisimmille suunnatun eurooppalaisen avun rahaston (FEAD) kautta ja että edistymistä seurataan eurooppalaisen ohjausjakson avulla.



Työterveys ja -turvallisuus – työntekijöiden siruimplantit



Muutamit yritykset ovat mukauttaneet alun perin lääketieteellisiä sovelluksia varten kehitettyjä ihmisten RFID-siruiimplantteja tunnistamista ja kulunvalvontaa varten. Vaikka tällaiset järjestelmät on otettu käyttöön vapaaehtoisuuden pohjalta, ne herättävät terveys- ja turvallisuuskysymyksiä (karsinogeenisuus ja lääkevaikutukset) sekä perustavampaa laatua olevia kysymyksiä, joita ovat muun muassa tietosuoja, työntekijöiden oikeudet, työpaikkaetiikka ja ihmisoikeuksiin kohdistuvat vaikutukset.



Euroopan sosiaalirahasto (ESR) – ESR-rahastosta saaduista kokemuksista oppiminen ESR Plus -rahastoa varten



Työpajassa asiantuntijat korostivat seuraavia kokemuksia, jotka olisi otettava huomioon ESR Plus -rahastosta parhaillaan käytävissä neuvotteluissa: 1) varojen käyttö: investoidaan hallinnollisiin valmiuksiin, kasvatetaan paikallisten toimijoiden vaikutusmahdollisuuksia, 2) edunsaajien kokemukset: jatketaan tehokkaita uudistuksia, kuten vahvempaa sitoutumista osallistavaan kasvuun, ja yksinkertaistetaan rakenteita, lisätään valmiuksien kehittämistä, lisätään (uusien) ESR:n sidosryhmien osallistumista, 3) lasten köyhyyden torjunta: asetetaan etusijalle lasten köyhyys sosiaalista osallisuutta ja köyhyyden vähentämistä koskevissa kansallisissa strategisissa politiikkakehyksissä yhtenä ESR-rahoituksen saamisen edellytyksenä; asetetaan strategiseksi erityistavoitteeksi ESR plus -rahaston (ja mahdollisesti Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR)) varojen kohdistaminen köyhille lapsille alueilla, joilla lasten köyhyys on erittäin yleistä.



Politiikkayksikön A yhteystiedot

- Politiikkayksikkö A – Talous-, tiede- ja elämänlaatuasioiden politiikka
ECON – EMPL – ENVI – ITRE – IMCO – poldep-economy-science@ep.europa.eu
- EMPL-ryhmä: Stefan SCHULZ – stefan.schulz@europarl.europa.eu – 0032 228 46510
- EMPL-ryhmä: Aoife KENNEDY – aoife.kennedy@europarl.europa.eu – 0032 228 30850
- EMPL-ryhmä: Susanne KRAATZ – susanne.kraatz@europarl.europa.eu – 0032 228 34952

Kaikki tutkimukset ovat saatavilla sivustollamme:

<https://www.europarl.europa.eu/committees/fi/empl/supporting-analyses.html>

Vastuuvapauslauseke ja tekijänoikeus Laatijat ovat yksin vastuussa tässä asiakirjassa ilmaistuista kannoista, jotka eivät välttämättä vastaa Euroopan parlamentin virallista kantaa. Tekstin jäljentäminen ja kääntäminen muihin kuin kaupallisiin tarkoituksiin on sallittua, kunhan lähde mainitaan ja Euroopan parlamentille ilmoitetaan asiasta etukäteen ja toimitetaan kopio. © Euroopan unioni, 2019.

Käsikirjoitus: toukokuu 2019; julkaisu: kesäkuu 2019

Vastaava hallintovirkkamies: Aoife KENNEDY; toimitussihteeri: Roberto BIANCHINI

IP/A/EMPL/2019-04

Print ISBN 978-92-846-5072-9 | doi:10.2861/521423 | QA-03-19-501-FI-C
PDF ISBN 978-92-846-5099-6 | doi:10.2861/34435 | QA-03-19-501-FI-N