

Diensten van de beleidsondersteunende afdelingen

Beleidsondersteunende afdelingen zijn onderzoekseenheden die parlementaire organen (de Voorzitter, de commissies en de Secretaris-generaal) ondersteunen bij de uitvoering van hun wetgevende en institutionele taken. Zij stellen interne en externe expertise ter beschikking om de commissies en andere parlementaire organen te ondersteunen bij het opstellen van wetgeving en het uitoefenen van democratische controle.

Voor een overzicht van alle beschikbare onderzoeksdiensten die het Europees Parlement te bieden heeft, kunt u terecht op: <http://www.europarl.europa.eu/thinktank/nl/sources.html>

Wat maakt beleidsondersteunende afdelingen uniek?

- Zij staan in dienst van de commissies en beantwoorden hun verzoeken om expertise.
- Zij werken op basis van de politieke prioriteiten die door de commissies zijn vastgesteld.
- Naast de ondersteuning door interne specialisten, bieden zij ook toegang tot betaalde externe deskundigen.

BELEIDSONDERSTEUNENDE AFDELING ECONOMISCHE ZAKEN, WETENSCHAPSBELEID EN LEVENSKWALITEIT

Beleidsafdeling A levert hoogwaardige expertise, actuele analyse en onafhankelijk onderzoek aan de **commissies die zij ondersteunt: ECON, EMPL, ENVI, ITRE en IMCO**.

De beleidsondersteunende afdeling A helpt de commissies door:

1. **de contacten** die zij legt **tussen commissies** en een uitgebreid kennisnetwerk bestaande uit universiteiten, gespecialiseerde adviesbureaus, denktanks, andere EU-instellingen en internationale organisaties;
2. deskundig beleidsadvies en doelgericht onderzoek op elk moment van de wetgevingscyclus, van onafhankelijke aard, hoge kwaliteit en met inachtneming van politieke gevoeligheden; ondersteuning bij het toezicht door commissies;
3. **hernieuwd gebruik van commissieonderzoek** voor een informatieve dialoog tussen EU-burgers en leden; de waarborg die zij bieden dat parlementair werk objectief en door deskundigen wordt uitgevoerd;
4. **het beheer** van de budgetten voor expertise van de commissie, de uitvoering van projecten aan de hand van externe expertise om aan de door de coördinatoren vastgestelde vereisten te voldoen.

Interne beleidsanalisten en onderzoekers voorzien in specifieke informatie en beleidsanalyses, ofwel op verzoek, ofwel op eigen initiatief en na persoonlijke contacten met leden. Ook ondersteunen zij de Voorzitter en de secretaris-generaal met briefings en achtergrondinformatie.

Externe, betaalde expertise wordt uitsluitend op verzoek van de betrokken commissie, na een besluit van de coördinatoren, ingewonnen. Hiervoor wordt jaarlijks een begrotingskrediet toegewezen aan de commissies. De beleidsondersteunende dienst zorgt ervoor dat het externe onderzoek aan de hoogste normen van onafhankelijkheid en kwaliteit voldoet, evenals aan de specifieke behoeften van de betrokken commissie. Externe deskundigen worden dan ook via aanbestedingsprocedures geselecteerd op basis van objectieve selectie- en gunningscriteria. Vervolgens houdt de beleidsondersteunende dienst nauw toezicht op hun werk om ervoor te zorgen dat de onderzoeksopdracht volledig wordt nageleefd.



De meest voorkomende onderzoeksproducten die door beleidsafdeling A worden geleverd zijn:

- **Kort overzicht:** een twee pagina's tellende onderzoeksnota met een beknopte samenvatting van een bepaald beleidsterrein, wetgevingsvoorstel of evenement, met essentiële informatie in de vorm van tekst en grafieken, plus links en aanbevolen literatuur.
- **Achtergrondnota:** een beknopt onderzoeksdocument met achtergrondinformatie over nauwkeurig omschreven onderwerpen, dat bijvoorbeeld kan worden gebruikt voor het opstellen van een commissieverslag.
- **Grondige analyse:** een middelgroot onderzoeksdocument dat doorgaans rechtstreeks verband houdt met een aankomend wetgevingsvoorstel of een initiatiefverslag.
- **Studie:** een onderzoeksdocument voor de langere termijn dat gewoonlijk vergelijkende onderzoeken biedt van de wetgeving of het beleid van de lidstaten of derde landen op gebieden waar een dergelijke analyse niet beschikbaar is. Zij kunnen de basis vormen voor latere parlementaire werkzaamheden of voor meer gericht onderzoek.
- **Workshop:** een bijeenkomst met een groep deskundigen om een specifieke kwestie die door de commissie aan de orde is gesteld, te bespreken. In een workshop worden gecontracteerde onafhankelijke deskundigen van externe organisaties, zoals universiteiten, uitgenodigd en de workshop is niet altijd toegankelijk voor het publiek.

HOE VERLOOPT EEN VERZOEK OM EXPERTISE AAN BELEIDSAFDELING A?



FOCUS OP DE COMMISSIE EMPL

Binnen Beleidsafdeling A levert een [specifiek team](#) expertise en advies **aan de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken (EMPL)** op alle gebieden die onder de bevoegdheid van de commissie vallen.

De commissie EMPL is hoofdzakelijk belast met het werkgelegenheidsbeleid en alle aspecten van het sociaal beleid, arbeidsvoorwaarden- en omstandigheden, beroepsopleiding en het vrije verkeer van werknemers en gepensioneerden. De bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de commissie EMPL zijn opgesomd in [bijlage V van het Reglement van het EP](#).

EEN SELECTIE VAN RECENTE ONDERZOEKSDOCUMENTEN WAAROM DE COMMISSIE EMPL HEEFT VERZOCHT

Arbeidsomstandigheden - onzeker werk: patronen, trends en beleidsstrategieën



Deze studie toont aan dat niet-standaardvormen van werk (ongeveer 40 % van de werkgelegenheid) een hoger risico op onzekerheid met zich meebrengen (armoede onder werkenden, werkzekerheid, sociale zekerheid, arbeidsrechten, stress en gezondheid, opleiding). Getroffen worden vooral jongeren en de volgende sectoren en beroepen: persoonlijke diensten, horecaberoepen en eenvoudige beroepen. Aanbevelingen voor beleidshervormingen: hervorming van de nationale socialezekerheidsstelsels om armoedevallen te voorkomen; betere tenuitvoerlegging en handhaving van de bestaande EU-richtlijnen in sommige lidstaten; toezicht op afwijkingen inzake gelijke behandeling in de richtlijn betreffende uitzendarbeid en de praktijk van niet-toepassing van de richtlijn betreffende de arbeidstijd.



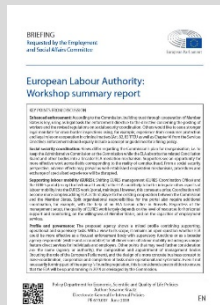
Arbeidsomstandigheden - Sociale bescherming van werknemers in de platformeconomie



De opkomst van de "platformeconomie" heeft de kwestie van de ontoereikende sociale bescherming van de werknemers in deze sector aan het licht gebracht. Uit de studie blijkt dat zowat 70 procent geen toegang heeft tot basisregelingen zoals moederschaps- en huisvestingstoelagen. De beleidsaanbevelingen houden onder meer in: juridische hervormingen om de sociale bescherming van alle niet-standaardwerknemers te waarborgen, omkering van de bewijslast bij het bepalen van het statuut van de werknemer en aanpassing van de mededingingsregels om collectieve onderhandelingen door zelfstandigen (zonder personeel), mogelijk te maken.



Vrij verkeer - de Europese Arbeidsautoriteit (ELA)



De workshop zorgde voor ondersteuning aan de commissie EMPL bij de voorbereiding van haar verslag voor de onderhandelingen over de verordening voor dit nieuwe Europese agentschap. Belangrijkste discussiepunten: 1) Grensoverschrijdende inspecties: Sommigen vonden het noodzakelijk om een sterker wettelijk mandaat in te voeren, terwijl anderen er de nadruk op legden dat het cruciaal is om vertrouwen op te bouwen door middel van vrijwillige samenwerking van de lidstaten. 2) Coördinatie van de sociale zekerheid: Vanuit het oogpunt van de sociale zekerheid werd de bezorgdheid geuit dat de bestaande structuren en samenwerkingsmechanismen zouden worden verstoord door een deel in de ELA op te nemen. 3) Ondersteuning van de arbeidsmobiliteit (EURES): De overheveling van het EURES-beheer van de Commissie naar ELA zou kunnen helpen om de verschillende aspecten van de arbeidsmobiliteit beter te integreren, maar zou een meer complexe coördinatie vereisen.



Sociale inclusie - stelsels voor een minimuminkomen in de lidstaten van de Europese Unie



Deze studie is een actualisering van eerdere studies over dit onderwerp uit 2007 en 2011. Vastgesteld wordt dat er een zekere mate van convergentie is in de basisconcepten, namelijk een evolutie van louter economische ondersteuning naar maatregelen voor actieve integratie, maar dat er aanzienlijke verschillen blijven bestaan in de uitvoering. Er wordt onder meer aanbevolen de stelsels meer toereikend te maken door de sociale uitgaven te rationaliseren en de toegankelijkheid van de regelingen te verbeteren zodat er meer gebruik van wordt gemaakt door iedereen die het nodig heeft. Op EU-niveau zou kunnen worden gedacht aan financiering via het ESF en de FEAD, en het Europees semester zou kunnen worden gebruikt om de vooruitgang te monitoren.



Veiligheid en gezondheid op het werk - het gebruik van chipimplantaten voor werknemers



RFID-chipimplantaten voor mensen zijn oorspronkelijk ontwikkeld met het oog op medische toepassingen, maar zijn door een klein aantal bedrijven aangepast voor identificatie en toegangscontrole. Hoewel dergelijke programma's tot dusver op vrijwillige basis zijn ingevoerd, doen ze vragen rijzen over gezondheid en veiligheid (carcinogeniteit, farmaceutische effecten), maar ook over meer fundamentele kwesties, van gegevensbescherming en werknemersrechten tot ethiek op de werkplek en gevolgen voor de mensenrechten.



Europees Sociaal Fonds - Lessen uit het ESF voor het ESF+



Tijdens de workshop wezen de deskundigen op de volgende lessen voor de ESF+-verordening, waarover momenteel wordt onderhandeld: 1) Absorptie: investeren in administratieve capaciteit; mondig maken van lokale actoren. 2) Ervaringen van de begunstigden: voortzetten van effectieve hervormingen, zoals een grotere inzet voor inclusieve groei, eenvoudiger structuren; versterken van de capaciteitsopbouw: grotere betrokkenheid van (nieuwe) ESF-belanghebbenden. 3) Bestrijding van kinderarmoede: Bijzondere aandacht voor kinderarmoede in de nationale strategische beleidskaders voor sociale integratie en armoedebestrijding als randvoorwaarden voor ESF-financiering; in regio's met veel kinderarmoede, vaststelling van een specifieke strategische doelstelling en bestemming van een deel van de middelen van het ESF+ (en eventueel ook van de middelen van het Europees Vluchtelingenfonds) voor arme kinderen.



Beleidsondersteunende afdeling A - Contacten

- Beleidsondersteunende afdeling A - Economische Zaken, Wetenschapsbeleid en Levenskwaliteit
ECON - EMPL - ENVI - ITRE - IMCO - poldep-economy-science@ep.europa.eu
- EMPL-team: Stefan SCHULZ - stefan.schulz@europarl.europa.eu - 0032 228 46510
- EMPL-team: Aoife KENNEDY - aoife.kennedy@europarl.europa.eu - 0032 228 30850
- EMPL-team: Susanne KRAATZ - susanne.kraatz@europarl.europa.eu - 0032 228 34952

Al onze onderzoeksdocumenten zijn beschikbaar op onze website:
<https://www.europarl.europa.eu/committees/nl/empl/supporting-analyses.html>

Disclaimer en copyright De meningen in dit document geven niet noodzakelijkerwijs het officiële standpunt van het Europees Parlement weer. Reproductie en vertaling met bronvermelding voor niet-commerciële doeleinden is toegestaan, mits het Europees Parlement daarvan vooraf op de hoogte wordt gesteld en een exemplaar krijgt toegestuurd. © European Union, 2019.

Manuscript voltooid: mei 2019; Publicatiedatum: juni 2019
Verantwoordelijk administrateur: Aoife KENNEDY; Redactiemedewerker : Roberto BIANCHINI

IP/A/EMPL/2019-04

PRINT ISBN 978-92-846-5150-4 | doi: 10.2861/6538 | QA-03-19-501-NL-C

PDF ISBN 978-92-846-5092-7 | doi: 10.2861/33549 | QA-03-19-501-NL-N