

## La situation économique, sociale et territoriale en Irlande du Nord



Direction Générale des Politiques Internes, département thématique des politiques structurelles et de cohésion, Parlement européen

Auteurs: Diána Haase, administratrice de la recherche, avec la contribution de Veronika Gálová (stagiaire)

Parlement européen

PE 617.459 – mars 2018





# La situation économique, sociale et territoriale en Irlande du Nord

---

## Abstrait

La présente analyse approfondie a été élaborée en vue de la visite en Irlande du Nord, du 21 au 23 mars 2018, d'une délégation de la commission du développement régional du Parlement européen (commission REGI).

Ce document a été demandé par la commission du Développement régional du Parlement européen.

## **AUTEUR**

Diána HAASE

## **VERSIONS LINGUISTIQUES**

Original: EN

Traductions: FR, DE et IT

## **À PROPOS DE L'ÉDITEUR**

Pour contacter le département thématique des politiques structurelles et de cohésion ou pour vous abonner à sa lettre d'information mensuelle, veuillez écrire à l'adresse suivante : [Poldep-cohesion@ep.europa.eu](mailto:Poldep-cohesion@ep.europa.eu)

Rédaction achevée en mai 2018

© Union européenne, 2018

Ce document est disponible sur Internet à l'adresse suivante : <http://bit.ly/2sfdIIW>

Pour télécharger seulement le texte complet :

[http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/IDAN/2018/617459/IPOL\\_IDA\(2018\)617459\\_FR.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/IDAN/2018/617459/IPOL_IDA(2018)617459_FR.pdf)

Des informations supplémentaires sur les travaux de recherche effectués par le Département thématique pour REGI sont disponibles ici :

<https://research4committees.blog/regi/>

Suivez nous sur Twitter: @PolicyREGI

### **Merci de mentionner comme suite cette étude quand vous y faites référence:**

Haase, D 2018, Recherche pour la Commission REGI - La situation économique, sociale et territoriale en Irlande du Nord, parlement européen, Département thématique des politiques structurelles et de cohésion, Bruxelles

### **Merci d'utiliser la référence suivante pour des mentions dans le texte:**

Haase D (2018)

## **CLAUSE DE NON-RESPONSABILITÉ**

Les opinions exprimées dans le présent document sont celles de l'auteur et ne reflètent pas nécessairement la position officielle du Parlement européen.

Reproduction et traduction autorisées, sauf à des fins commerciales, moyennant mention de la source, information préalable de l'éditeur et transmission d'un exemplaire à celui-ci.

## CONTENU

<b>LISTE DES TABLEAUX</b> .....	<b>3</b>
<b>LISTE DES CARTES</b> .....	<b>3</b>
<b>1. INTRODUCTION AU SYSTÈME POLITICO-ADMINISTRATIF DU ROYAUME-UNI DE GRANDE-BRETAGNE ET D'IRLANDE DU NORD</b> .....	<b>5</b>
<b>2. SITUATION SOCIO-ÉCONOMIQUE DU ROYAUME-UNI DE GRANDE-BRETAGNE ET D'IRLANDE DU NORD</b> .....	<b>9</b>
2.1 Belfast	12
2.2 Derry/Londerry.....	14
<b>3. LA POLITIQUE DE COHÉSION DE L'UNION EUROPÉENNE AU ROYAUME-UNI DE GRANDE-BRETAGNE ET D'IRLANDE DU NORD ENTRE 2007 ET 2013</b> .....	<b>177</b>
3.1.....	Vue d'ensemble 2007-2013 17
3.2 Exemples de projets menés au cours de la période de programmation 2007-.....	2013 19
<b>4. LA POLITIQUE DE COHÉSION DE L'UNION EUROPÉENNE AU ROYAUME-UNI DE GRANDE-BRETAGNE ET D'IRLANDE DU NORD ENTRE 2014 ET 2020</b> .....	<b>211</b>
<b>5. LE PROGRAMME PEACE ET LE FONDS INTERNATIONAL POUR L'IRLANDE</b>	<b>23</b>
<b>6. LA SORTIE DU ROYAUME-UNI DE L'UNION EUROPÉENNE (BREXIT)</b> .....	<b>26</b>

## LISTE DES TABLEAUX

<b>Tableau 1.</b> Chiffres clés.....	<b>6</b>
<b>Tableau 2.</b> Synthèse politique.....	<b>8</b>
<b>Tableau 3.</b> Données socio-économiques clés.....	<b>10</b>
<b>Tableau 4.</b> Indice de compétitivité régionale (ICR) 2016 – Irlande du Nord.....	<b>11</b>
<b>Tableau 5.</b> Programmes bénéficiant des fonds ESI en Irlande du Nord, 2014-2020.....	<b>21</b>

## LISTE DES CARTES

<b>Carte 1.</b> Irlande du Nord.....	<b>5</b>
<b>Carte 2.</b> Géographie administrative de l'Irlande du Nord.....	<b>7</b>



## 1. Introduction au système politico-administratif du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord

Le Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord est situé au large de la côte nord-ouest de l'Europe continentale, entre l'Atlantique Nord et la mer du Nord. Il est composé de quatre pays: l'Angleterre, l'Écosse, le Pays de Galles et l'Irlande du Nord, et possède 14 territoires d'outre-mer qui ne font pas formellement partie du Royaume-Uni (sauf Gibraltar) ou de l'Union européenne (il est également relié à trois dépendances de la Couronne, à savoir l'île de Man, Guernesey et Jersey, qui ne font pas partie du Royaume-Uni). La langue officielle est l'anglais et la monnaie utilisée est la livre sterling (GBP)<sup>1</sup>.

Carte 1. Irlande du Nord



Source: Shutterstock.

<sup>1</sup> Source: [https://europa.eu/european-union/about-eu/countries/member-countries/unitedkingdom\\_fr](https://europa.eu/european-union/about-eu/countries/member-countries/unitedkingdom_fr).

L'Irlande du Nord est la plus petite des quatre subdivisions du Royaume-Uni; elle est située au coin nord-est de l'île de l'Irlande, et est donc séparée du reste du Royaume-Uni par la mer d'Irlande, tout en ayant en commun une frontière terrestre avec un autre État membre de l'Union européenne (l'Irlande).

Tableau 1. Chiffres clés

	Royaume-Uni	Irlande du Nord
Surface totale:	247 763 km <sup>2</sup>	14 155 km <sup>2</sup>
Population (en 2016)	65 382 556	1 858 540
Recensement de population (2011)	63 182 180	1 810 865
Densité de population (2015) Données estimées de l'EU-28: 117,1	268,6 habitants au km <sup>2</sup>	136,6 habitants au km <sup>2</sup>

Source: Eurostat.

Le Royaume-Uni ne possède aucune constitution écrite: la constitution est formée par les lois et les traités votés par les chambres du Parlement. Le Royaume-Uni est une monarchie constitutionnelle parlementaire; le chef du gouvernement est le Premier ministre et le chef de l'État est le monarque. Le Parlement est bicaméral et composé de la Chambre des Communes et de la Chambre des Lords. Le Parlement britannique conserve la souveraineté absolue; le Parlement d'Écosse, l'Assemblée d'Irlande du Nord et l'Assemblée galloise détiennent des pouvoirs législatifs de différents niveaux<sup>2</sup>.

En Irlande du Nord, les institutions décentralisées sont constituées conformément à la loi de 1998 sur l'Irlande du Nord (bien que plusieurs réformes institutionnelles soient intervenues depuis lors). L'Assemblée d'Irlande du Nord (ci-après dénommée «l'Assemblée») est la législature décentralisée: elle est composée de 90 membres et est située à Belfast. Elle détient les pleins pouvoirs législatifs sur les «domaines transférés», par exemple l'éducation, l'emploi, l'agriculture, la sécurité sociale, le logement, le développement économique, l'administration locale, l'environnement, le transport et la police. L'Assemblée n'est pas compétente en ce qui concerne les «domaines exemptés», d'importance nationale (par exemple la constitution, la fiscalité dans le Royaume-Uni, l'immigration et l'asile, etc.). Elle peut légiférer sur des «domaines réservés» (comme la radiodiffusion, les télécommunications, la protection des consommateurs, etc.), mais avec le consentement du secrétaire d'État (qui est un ministre du gouvernement britannique assumant la responsabilité globale à la fois de mettre en avant les intérêts du gouvernement britannique en Irlande du Nord et de représenter les intérêts de l'Irlande du Nord auprès du gouvernement britannique<sup>3</sup>). L'Assemblée est présidée par un président et par trois vice-présidents, le président étant son représentant. L'exécutif d'Irlande du Nord est présidé par un Premier ministre et un vice-Premier ministre (qui exercent conjointement et doivent agir de concert). Il comprend dix autres ministres (deux secrétaires d'État et d'autres, désignés par le système d'Hondt<sup>4</sup>, proportionnellement au poids du parti dans l'Assemblée). Les ministres dirigent un ministère responsable de domaines spécifiques. Le développement régional est sous la responsabilité du ministère des infrastructures (auparavant appelé ministère du développement régional)<sup>5</sup>.

<sup>2</sup> Source: [https://europa.eu/european-union/about-eu/countries/member-countries/unitedkingdom\\_fr](https://europa.eu/european-union/about-eu/countries/member-countries/unitedkingdom_fr) et <https://portal.cor.europa.eu/divisionpowers/Pages/UK-intro.aspx>.

<sup>3</sup> <https://www.gov.uk/government/ministers/secretary-of-state-for-northern-ireland>.

<sup>4</sup> Le ministre de la justice est également membre de l'exécutif, mais est élu par l'Assemblée par vote intercommunautaire.

<sup>5</sup> <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1998/47/contents>, <https://www.gov.uk/guidance/devolution-settlement-northern-ireland>; <https://www.nidirect.gov.uk/articles/northern-ireland-assembly> et <https://www.nidirect.gov.uk/articles/northern-ireland-executive>.



Du point de vue administratif, l'Irlande du Nord est divisée en onze «districts d'administration locale» (ce régime a remplacé les 26 «districts de conseils locaux» à la suite du processus de consolidation entre 2005 et 2015). Belfast en est la capitale. Les districts d'administration locale sont des administrations unitaires responsables de tous les domaines de l'administration locale. Les six comtés (Antrim, Armagh, Down, Fermanagh, Londonderry, et Tyrone) ne constituent plus un niveau d'administration<sup>6</sup>. Chaque district d'administration locale est dirigé par un conseil local, composé de conseillers élus. Les conseils sont indépendants de l'administration centrale et doivent rendre compte à leur électorat local. Tous les conseils d'Irlande du Nord possèdent les mêmes pouvoirs législatifs de base, mais ils peuvent mettre un accent différent sur les services fournis, et ils sont différents de ceux du reste du Royaume-Uni: ils ne sont par exemple pas responsables de l'éducation, de la construction routière ou du logement. Parmi les responsabilités des conseils, on peut citer la planification, les routes, le développement économique local et le tourisme local, le patrimoine et des domaines de services variés comme, entre autres, la collecte et le recyclage des déchets, la protection de l'environnement, la sécurité alimentaire, les équipements culturels et le sport<sup>7</sup>. La délégation REGI effectuera des visites auprès du conseil de Belfast et du conseil de Derry City et Strabane.

Carte 2. Géographie administrative de l'Irlande du Nord



Source: Shutterstock.

Enfin, le Royaume-Uni est divisé en 40 régions du niveau NUTS II. **L'Irlande du Nord est une région NUTS de niveau 1 et 2**, les groupes de districts d'administration locale correspondant aux cinq régions NUTS de niveau 3<sup>8</sup>. L'Irlande du Nord appartient à la catégorie «**région en transition**» au titre des Fonds structurels et d'investissement européens (Fonds ESI), et **n'entre pas en ligne de compte pour bénéficier du Fonds de cohésion**<sup>9</sup>.

<sup>6</sup> <https://www.ons.gov.uk/methodology/geography/ukgeographies/administrativegeography/northernireland>.

<sup>7</sup> <https://www.nidirect.gov.uk/articles/local-councils>.

<sup>8</sup> <http://www.niassembly.gov.uk/globalassets/documents/raise/publications/2015/del/5415.pdf> et Eurostat.

<sup>9</sup> [Décision d'exécution de la Commission du 18 février 2014 établissant la liste des régions éligibles à un financement du Fonds européen de développement régional et du Fonds social européen et des États membres éligibles à un financement par le Fonds de cohésion pour la période 2014-2020.](#)

Tableau 2. Synthèse politique

<b>Chef d'État, monarque</b>	La reine Élisabeth II
<b>Chef du gouvernement, Premier ministre</b>	Theresa May (parti conservateur et unioniste)
<b>Secrétaire d'État à l'Irlande du Nord</b>	Karen Bradley (parti conservateur et unioniste)
<b>Premier ministre</b>	Siège vacant
<b>Vice-Premier ministre</b>	Siège vacant
<b>Ministre responsable de la politique de cohésion</b> (ministre des infrastructures)	Siège vacant
<b>Maire de Belfast</b>	Conseillère Nuala McAllister (parti de l'Alliance)
<b>Maire du conseil de district de Derry City and Strabane</b>	Conseillère Maolíosa McHugh (Sinn Féin)
<b>Élections législatives du Royaume-Uni</b>	Élection la plus récente: juin 2017 Prochaine élection: 2022
<b>Élection de l'Assemblée d'Irlande du Nord</b>	Élection la plus récente: mars 2017 Prochaine élection: 2022
<b>Élections locales du conseil de la ville de Belfast</b>	Élection la plus récente: mai 2014 Prochaine élection: 2019
<b>Élections locales du conseil de district de Derry City and Strabane</b>	Élection la plus récente: mai 2014 Prochaine élection: 2019

## 2. Situation socio-économique du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord

Les conclusions du rapport par pays du Royaume-Uni 2017<sup>10</sup> expliquent que la croissance économique est restée solide en 2016 au Royaume-Uni, mais le rapport prévoit qu'elle s'affaiblira en 2017 et 2018. L'inflation a constamment augmenté en 2016 et devrait dépasser 2 % en 2017 et 2018. Le marché du travail, par ailleurs solide, présente un potentiel inexploité: l'emploi continue à croître et le chômage reste bas, mais certaines catégories font face à des difficultés. Selon ce même rapport, le Royaume-Uni a fait des progrès en ce qui concerne les recommandations spécifiques par pays 2016: des progrès ont été réalisés au niveau de l'investissement dans l'infrastructure et le logement, mais 1) la création de nouveaux logements ne suffit toujours pas à répondre à la croissance de la demande, 2) les investissements et la productivité restent tous les deux relativement bas et 3) de sérieuses lacunes subsistent au regard de la capacité et de la qualité des réseaux d'infrastructures. Le niveau élevé de la dette publique (près de 90 %) constitue un point faible.

D'après la dernière note d'information économique (hiver 2017-18)<sup>11</sup>, publiée par le ministère de l'économie d'Irlande du Nord, l'économie de l'Irlande du Nord augmente de manière constante, bien que la croissance ait récemment ralenti. Les résultats varient selon les secteurs, mais les biens et les services exportés par l'Irlande du Nord sont toujours prisés. En matière de commerce, l'Irlande reste le principal partenaire commercial de l'Irlande du Nord, à hauteur de plus d'un tiers des exportations. L'année 2017 a connu une croissance significative de la production dans le secteur de la construction (8,3 %, le niveau le plus haut depuis cinq ans); la croissance était également soutenue dans le secteur des services (augmentation de 2,5 % en chiffres absolus), mais la production du secteur manufacturier a chuté (de 6,5 %). Le tourisme a augmenté et l'économie locale continue de bénéficier des dépenses accrues de la part des visiteurs. L'inflation a augmenté de manière constante en 2017, atteignant 3,1 %, ce qui est supérieur à l'objectif de 2 % de la Banque d'Angleterre. Les statistiques du marché du travail continuent à faire apparaître une situation contrastée: des chutes à la fois du chômage et de l'emploi, combinées à une inactivité croissante. La croissance de l'emploi est principalement engendrée par le secteur des services. Le taux de chômage de longue durée reste nettement élevé en 2017, à savoir 48,0 %, par rapport au taux moyen du Royaume-Uni de 25,1 %, tandis que le taux d'emploi est inférieur au taux moyen du Royaume-Uni. Le nombre de personnes sollicitant des prestations de chômage a diminué de manière régulière après avoir atteint un sommet en février 2013.

---

<sup>10</sup> Commission européenne, SWD(2017)93, 22 février 2017.

<sup>11</sup> Source d'informations et données incluses dans ce paragraphe: [DfE economic commentary](#) (Commentaire économique du ministère de l'économie).

Tableau 3. Données socio-économiques clés

	Royaume-Uni	Irlande du Nord
PIB par habitant aux prix courants du marché, 2015 (pourcentage de la moyenne de l'Union européenne)	39 600 (137 %)	28 800 (100 %)
PIB par habitant en SPA, 2015 (pourcentage de la moyenne de l'Union)	31 200 (108 %)	22 600 (78 %)
PIB aux prix courants du marché (en million d'euros, 2015) (UE-28: 14 714 029)	2 580 064	53 262
Taux de chômage, 2016 (UE-28 = 8,6 %)	4,8 % (hommes: 5,0 %, femmes: 4,7 %)	5,7 % (hommes: 6,9 %, femmes: 4,4 %)
Taux d'emploi, 2016 (UE-28: 66,6 %)	73,5 % (hommes: 78,3 %, femmes: 68,8 %)	68,5 % (hommes: 72,5 %, femmes: 64,6 %)
Jeunes abandonnant prématurément leurs études ou leur formation, 2016, pourcentage de la tranche d'âge 18-24 ans (UE-28 = 10,7 %)	11,2 % (hommes: 12,7 %, femmes: 9,5 %)	11,3 % (hommes: 14,3 %, femmes: 8,2 %)

Source: Eurostat.

D'après l'analyse incluse dans l'accord de partenariat du Royaume-Uni<sup>12</sup>, l'Irlande du Nord fait face à une série de défis structurels qui entravent ses résultats économiques:

- le retard du niveau de vie, principalement en raison des faibles taux d'emploi et de productivité;
- la croissance de la production et de l'emploi dans des régions où la valeur ajoutée est relativement basse et où les revenus moyens sont nettement inférieurs à la moyenne du Royaume-Uni, tandis que les secteurs à haute valeur ajoutée, tels que les services financiers et aux entreprises, sont sous-représentés dans l'économie;
- une dépendance excessive vis-à-vis du secteur public comme moteur de la croissance économique, qui alimente également le déficit budgétaire;
- une proportion élevée de population économiquement inactive: bien que le taux de chômage soit inférieur à la moyenne de l'Union européenne, le chômage de longue durée (douze mois ou plus) est élevé et le taux d'exclusion sociale est supérieur à celui d'autres parties du Royaume-Uni;
- la part de la population non qualifiée en âge de travailler représente presque le double de la moyenne du Royaume-Uni et constitue la part la plus élevée de toutes les régions du Royaume-Uni;
- de maigres résultats concernant l'innovation, les brevets et la capacité d'absorption, tant dans les PME que dans les grandes entreprises; la dépendance vis-à-vis d'un nombre relativement bas de grandes entreprises pour une proportion significative de dépenses en recherche et développement;
- la persistance ou l'augmentation des défaillances du marché dans l'apport de capitaux à risque (allant de 50 000 GBP (63 000 EUR) à 2 000 000 GBP (2,5 millions d'EUR)).

Les points forts de la région sont, entre autres, les suivants:

<sup>12</sup> [Accord de partenariat du Royaume-Uni, sections 1 et 2](#), 15 octobre 2014.

- une base de recherche locale solide favorisant l'agriculture et la transformation alimentaire, renforcée par une participation significative de l'industrie et une infrastructure d'échanges technologiques bien implantée;
- la contribution des PME à l'emploi est supérieure à celle d'autres régions du Royaume-Uni. La crise a toutefois eu une incidence plus forte sur les PME d'Irlande du Nord qu'ailleurs au Royaume-Uni (le taux d'emploi a chuté de 10 % de 2010 à 2013 tandis qu'il a augmenté de 6 % au Royaume-Uni);
- les districts de Belfast et Derry/Londonderry sont les principaux moteurs de la croissance régionale;
- la production d'électricité à partir de sources d'énergie renouvelables est supérieure à la moyenne du Royaume-Uni (bien qu'elle soit inférieure à la moyenne du reste de l'Europe); d'après les estimations, la région possède un des plus hauts taux de ressources énergétiques éoliennes en Europe;
- il existe toute une variété d'habitats, comme les forêts, les marais et les pâturages, qui sont importants pour la biodiversité et les services écosystémiques.

Le dernier tableau de bord de l'indice de compétitivité régionale place l'Irlande du Nord au 145e rang sur 263 régions et révèle les détails suivants:

Tableau 4. Indice de compétitivité régionale (ICR) 2016 – Irlande du Nord

Sous-indice 138/263		Sous-indice d'efficacité 155/263		Sous-indice d'innovation 90/263	
Catégorie	Classement	Catégorie	Classement	Catégorie	Classement
Établissements	82/263	Enseignement supérieur et apprentissage tout au long de la vie	140/263	Maturité technologique	44/263
Stabilité macroéconomique	23/28	Efficacité du marché du travail	132/263	Sophistication des entreprises	122/263
Infrastructures	197/263	Taille du marché	166/263	Innovation	104/263
Santé	129/263				
Enseignement élémentaire	10/28				

Source: Commission européenne, [Tableau de bord de l'indice de compétitivité régionale](#), 2016.

Le tableau de bord<sup>13</sup> montre une détérioration de la compétitivité en 2013 par rapport à 2010 et un faible changement en 2016 par rapport aux années précédentes. Une comparaison avec les régions au PIB par habitant presque identique montre que l'Irlande du Nord a des avantages en matière d'innovation et de maturité technologique, et des inconvénients dans le domaine des infrastructures.

<sup>13</sup> [Comparaison temporelle de l'ICR 2016.](#)

## 2.1 Belfast

Belfast est la ville principale d'Irlande du Nord en ce qui concerne la population, l'administration et l'économie. D'après les résultats du recensement de 2011, la population habituelle du district d'administration locale de Belfast s'élevait à 280 962 (soit 15,52 % de la population totale d'Irlande du Nord). À ce moment-là, 63,6 % de la population étaient actifs économiquement et 36,4 % étaient économiquement inactifs. En 2016, la population était estimée à 285 689 habitants et la tendance (2006-2016) montrait une augmentation de 4,2 % (moins que l'augmentation de 6,8 % enregistrée pour l'Irlande du Nord dans son ensemble). Une proportion de 73,8 % de la population en âge de travailler était active économiquement en 2016, le taux d'emploi s'élevant à 69 % (les pourcentages pour l'Irlande du Nord dans son ensemble étaient de 74 % et de 69,3 %)¹⁴. La région métropolitaine de Belfast possède de nombreuses zones protégées de grande valeur paysagère; elle est enserrée entre l'anse de Belfast et les collines de Belfast et est traversée par la vallée de la Lagan (ces caractéristiques topographiques constituent également une contrainte pour la croissance future et limitent le potentiel d'expansion territoriale).

«Belfast s'est développée comme marché et port autour des XVIIe et XVIIIe siècles, la plus longue période de croissance se produisant à la fin du XIXe siècle et pendant le XXe siècle, grâce aux industries manufacturières de lin et de construction navale. Ces industries ont perdu en importance depuis et sont maintenant compensées par l'accroissement de l'emploi dans les secteurs des services. Belfast fait aujourd'hui preuve d'un grand optimisme économique, à la suite d'une période de croissance économique, de stabilité politique et de confiance citoyenne. Cependant, des poches de pauvreté sociale et économique existent dans notre ville. L'expansion des banlieues s'est accompagnée d'une dispersion des emplois et d'un déplacement de l'emploi à partir des industries manufacturières qui a engendré l'abandon de site comme celui de Sirocco. Des investissements significatifs ont toutefois permis certaines réhabilitations, qui ont accru l'attractivité de la ville. Belfast est devenue une ville attrayante pour l'immigration, étant donné qu'approximativement 9 % de la population locale est née dans l'Union européenne ou en dehors, ce qui a augmenté la population en âge de travailler.»

Source: [Document d'orientation thématique intitulé «Employment and economy» \(emploi et économie\) sur le «Belfast Local Development Plan 2020-2035»](#) (plan de développement local de Belfast 2020-2035), conseil municipal de Belfast.

La **stratégie de développement régional d'Irlande du Nord**¹⁵ («Regional Development Strategy for Northern Ireland») fait écho à l'extrait ci-dessus du plan de développement local, notamment en soulignant que les **investissements en réhabilitation urbaine** ont apporté des améliorations significatives à la ville de Belfast, par la création de nouveaux emplois. Elle souligne cependant que plus de 50 % des travailleurs de Belfast vivent en dehors de la ville (il y a environ 82 000 navetteurs) et qu'une partie de la population de la capitale n'a pas bénéficié de la croissance. La zone urbaine fonctionnelle de Belfast se classe parmi les vingt **zones les plus encombrées** de l'Union européenne, à la 18<sup>e</sup> place dans la liste des États membres sélectionnés¹⁶.

Parmi les **secteurs croissants de l'économie** figurent les technologies de l'information et de la communication (TIC), les sciences de la santé et de la vie, l'agroalimentaire, la fabrication de pointe (énergies renouvelables et technologies à faibles émissions de CO<sub>2</sub>), les industries créatives et culturelles, le tourisme et l'économie sociale. Le commerce électronique, les mégadonnées, l'impression 3D et l'informatique en nuage sont de nouvelles activités émergentes. Les trois quarts des **emplois** se situent dans le secteur des services (qui devrait croître en raison de l'expansion prévue du tourisme, du commerce

¹⁴ Source: Northern Ireland Statistics and Research Agency (Agence de statistiques et de recherche d'Irlande du Nord), <https://www.nisra.gov.uk/>.

¹⁵ [Stratégie de développement régional 2035](#), lancée en 2012.

¹⁶ [Urban Europe \(Europe urbaine\), 2016](#), publications statistiques d'Eurostat.

de détail, de l'hôtellerie, des TIC, des communications et des activités du secteur financier). Il existe également un **taux élevé d'emploi dans le secteur public** par rapport au reste de la région. Dans l'ensemble, l'offre de travailleurs qualifiés devrait s'améliorer, mais **la proportion de la main-d'œuvre peu qualifiée devrait elle aussi augmenter considérablement**. Du point de vue géographique, l'emploi se concentre au centre-ville de Belfast, dans son port et sur l'estran nord<sup>17</sup>.

D'après une méthode de mesure de la pauvreté (2017)<sup>18</sup>, **cinquante des cent zones les plus pauvres d'Irlande du Nord se situent à Belfast**; cela signifie que 29 % des 174 unités territoriales incluses dans cette analyse sont extrêmement pauvres (il s'agit de la proportion la plus élevée pour tous les districts d'administration locale d'Irlande du Nord). En outre, cinq des dix zones les plus pauvres sont à Belfast (les cinq autres se trouvent dans le district de Derry City et Strabane). Toutefois, Belfast possède également certaines des zones les moins pauvres d'Irlande du Nord.

Belfast possède **deux aéroports et un port**, qui est une plaque tournante importants pour l'industrie et le commerce ainsi qu'un vaste pôle d'emploi, qui occupe environ 19 % de la superficie de la ville. Le port de Belfast est l'entrée maritime et le centre logistique principal de l'Irlande du Nord, par où transitent presque 70 % du commerce maritime d'Irlande du Nord et 20 % de celui de toute l'île. La zone portuaire s'étend sur 1565 hectares et englobe les anciens chantiers navals de Harland et Wolff, ainsi que Queens Island, maintenant appelée le Titanic Quarter (la zone industrielle Duncrue, l'estran nord et l'aéroport George Best). Le port abrite également le **Northern Ireland Science Park Innovation Centre** (centre d'innovation et parc scientifique d'Irlande du Nord). Il est prévu que le commerce augmente de 68 % d'ici 2030; le rôle joué par le port dans l'économie locale devrait croître, une fois que le potentiel résidentiel, commercial et touristique du Titanic Quarter sera réalisé<sup>19</sup>:

«Les terrains portuaires sont des emplacements essentiels consacrés à la manutention de produits en vrac liquide, tels que le diesel, le kérosène et les produits chimiques, le vrac sec, notamment les céréales et les aliments destinés aux animaux, les granulats, le charbon et la ferraille, ainsi que de produits classiques, comme l'acier, le papier et le bois. Le port exporte également des produits manufacturés, des produits laitiers et des produits à base de viande bovine et de volaille. Il abrite des entrepôts logistiques et des terminaux à conteneurs dont les principales destinations sont les grandes plates-formes portuaires européennes d'Anvers et Rotterdam. Le port assure des liaisons pour le transport de marchandises et de voyageurs vers Liverpool, Loch Ryan et Heysham. Il reçoit chaque année 500 000 véhicules de transport de fret, 275 000 voitures et 1,2 million de passagers, et possède une marina qui a accueilli les "Tall Ships".»

Source: [Document d'orientation thématique intitulé «Employment and economy» \(emploi et économie\) sur le «Belfast Local Development Plan 2020-2035»](#) (plan de développement local de Belfast 2020-2035), conseil municipal de Belfast.

Belfast a progressé et se transforme en une **ville numérique** fournissant une capacité de réseau à haute vitesse. Le rapport des auditeurs de l'administration locale pour 2017 explique qu'en avril 2017, le conseil municipal de Belfast a reçu le premier prix dans la catégorie de la bonne gouvernance lors de la première édition du prix de l'innovation en matière de finances publiques, octroyé par le Chartered Institute of Public Finance and Accountancy, pour son rôle de premier plan concernant le programme de révolution numérique de la ville (le programme «Super connected»). Ce programme a été conçu pour rendre l'internet accessible au plus grand nombre de personnes possible, qu'elles vivent ou travaillent dans la ville ou qu'elles la visitent. Cette initiative comprenait la fourniture d'une assistance aux entreprises et aux

<sup>17</sup> Source: Document d'orientation thématique intitulé «Employment and economy» (emploi et économie) sur le «Belfast Local Development Plan 2020-2035» (plan de développement local de Belfast 2020-2035), conseil municipal de Belfast.

<sup>18</sup> Voir: <https://www.nisra.gov.uk/sites/nisra.gov.uk/files/publications/NIMDM17-%20with%20ns.pdf>.

<sup>19</sup> Sources: Document d'orientation thématique intitulé «Employment and economy» (emploi et économie) sur le «Belfast Local Development Plan 2020-2035» (plan de développement local de Belfast 2020-2035), conseil municipal de Belfast et <https://www.belfast-harbour.co.uk/>.

organisations communautaires concernant leur raccordement, l'installation d'un réseau sans fil gratuit dans tous les bâtiments publics du conseil et la création de points d'accès wifi gratuits<sup>20</sup>.

Belfast abrite plusieurs **établissements d'enseignement supérieur**:<sup>21</sup> la Queens University Belfast, l'Ulster University, le Belfast Metropolitan College et le St Mary's University College, auxquels sont rattachés des instituts de recherche spécialisés dans les sciences médicales, la pharmacie, le droit, les soins infirmiers, l'art et le design, les TIC et les technologies renouvelables.

Enfin, selon le document thématique susmentionné, Belfast «est devenue la deuxième ville la plus attrayante du Royaume-Uni, après Londres, pour les investissements directs étrangers, a été placée au rang d'une des dix villes de petite et moyenne taille dans le monde et a obtenu le titre de petite ville la plus favorable aux entreprises pour la seconde fois dans "Europe 2016"». Belfast figure dans la liste du top 25 de la stratégie en matière d'investissement étranger direct (rang 18) du rapport «Global Cities of the Future 2016/17» (rapport sur les villes mondiales d'avenir 2016/17)<sup>22</sup>.

Résumé des enjeux essentiels pour le développement de Belfast à l'avenir<sup>23</sup>:

- les coûts élevés des transports et le réseau médiocre de transport;
- le taux élevé d'inactivité économique par rapport à l'Irlande du Nord dans son ensemble et le taux élevé de chômage des jeunes, mais également les taux élevés d'emploi et de précarité salariale;
- la forte proportion de personnes ne possédant pas ou peu de compétences et de qualifications et l'exode des personnes qualifiées;
- les écarts de compétences pour faire face au changement de la structure de l'emploi;
- le taux élevé d'emploi du secteur public par rapport à l'Irlande du Nord dans son ensemble;
- les niveaux de revenus inférieurs à la moyenne du Royaume-Uni;
- le faible niveau d'innovation, d'entrepreneuriat et de création d'entreprises; une proportion d'emplois vacants dans les entreprises plus élevée que la moyenne du Royaume-Uni;
- une offre excédentaire d'espaces de bureaux, la sous-utilisation et l'abandon de sites dans des emplacements clés du centre-ville;
- des niveaux historiquement élevés d'investissements directs étrangers;
- la mise en place d'une politique de planification régionale cherchant à renforcer le rôle de la région métropolitaine de Belfast en tant que moteur économique régional et visant à soutenir Belfast car celle-ci est la principale agglomération d'Irlande du Nord.

## 2.2 Derry/Londonderry

Derry/Londonderry est une ville implantée sur les rives du fleuve Foyle, au nord-ouest de l'Irlande du Nord, dans le district de Derry City et Strabane. D'après les résultats du recensement de 2011, la population habituelle de ce district s'élevait à 147 720 habitants et celle de la ville de Derry à 83 163 personnes (respectivement 8,16 % et 4,59 % de la population totale d'Irlande du Nord). À cette époque, 60,43 % de la population locale étaient économiquement actifs, tandis que 39,57 % étaient économiquement inactifs

<sup>20</sup> [Local Government Auditor's Report \(rapport des auditeurs de l'administration locale\) - 2017.](#)

<sup>21</sup> Source: <https://www.nidirect.gov.uk/articles/universities-and-colleges-northern-ireland>.

<sup>22</sup> Voir: <https://www.fdiintelligence.com/Rankings/fDi-s-Global-Cities-of-the-Future-2016-17-the-winners> («FDi Intelligence» est un service du Financial Times).

<sup>23</sup> Source: [Document d'orientation thématique intitulé «Employment and economy» \(emploi et économie\) sur le «Belfast Local Development Plan 2020-2035»](#) (plan de développement local de Belfast 2020-2035), conseil municipal de Belfast.



(58,79 % et 41,21 % dans la ville de Derry). En 2016, la population était estimée à 150 142 habitants et les tendances (2006-2016) ont montré une augmentation de 2,9 % (bien en dessous de l'augmentation de 6,8 % de l'Irlande du Nord dans son ensemble). Le taux d'activité économique de la population en âge de travailler en 2016 s'élevait à 62,3 %, tandis que le taux d'emploi s'élevait à 54,7 % (74 % et 69,3 % en Irlande du Nord dans son ensemble).

Sur la base de la méthode de mesure de la pauvreté susmentionnée, le district de Derry City et Strabane se classe dans le haut du classement des statistiques de pauvreté pour 2017: il abrite la région la plus pauvre d'Irlande du Nord et cinq des dix unités territoriales les plus pauvres du pays. Contrairement à Belfast, la majorité de la main-d'œuvre de la région de la ville de Derry y habite aussi.

Derry/Londonderry est la principale ville du nord-ouest et la «porte d'entrée» de cette région (dans un contexte à la fois transfrontalier et international). Elle est située un milieu naturel spécifique entouré de zones protégées de grande valeur paysagère. La population a tendance à s'éloigner de la ville de Derry pour aller vers des zones voisines moins peuplées. D'après le «Derry Area Plan 2011»<sup>24</sup> (plan régional de Derry 2011), la croissance et la taille de Derry/Londonderry et de sa région sursollicitent les terres disponibles. Il faut donc protéger la campagne de l'expansion urbaine et de l'extension linéaire (c'est-à-dire la construction de bâtiments le long d'une route principale qui, typiquement, s'éloigne d'un centre urbain); en conséquence, une ceinture verte a été créée autour de Derry/Londonderry.

Derry/Londonderry est le principal centre de commerce de détail de la région, ainsi que des régions voisines de Limavady et Strabane et de certaines parties du Donegal. Derry/Londonderry possède un aéroport régional et abrite le port de Foyle, qui joue un rôle important pour les activités commerciales et touristiques du nord-ouest de l'Irlande. Le port emploie un millier de personnes et joue donc un rôle essentiel dans l'économie locale. Le tourisme est important pour le district et recèle un potentiel, étant donné le patrimoine historique et la localisation stratégique de la région, ainsi que la qualité et la variété de l'environnement naturel et construit au-delà de Derry. Derry/Londonderry abrite plusieurs établissements d'enseignement supérieur: le Magee College (partie de l'Ulster University), le North West Regional College et le St Mary's College.<sup>25</sup>

Enfin, la stratégie de développement régional, comme indiqué plus haut, fixe huit objectifs, et l'un d'entre eux est de «renforcer le rôle de Belfast en tant que moteur économique régional et de soutenir Londonderry en tant que principale ville du nord-ouest». Selon cette stratégie: «Belfast alimente une grande partie de la croissance économique et partage sa richesse avec toute la région. Londonderry, en tant que principale ville du nord-ouest, a la capacité et le potentiel de générer une forte croissance économique». Ces deux villes sont définies comme des lieux de transit pour les personnes et les marchandises: Belfast grâce à son port et son aéroport régional ainsi que son aéroport international, et Londonderry car elle est «la ville d'entrée nord-ouest dotée d'un port maritime, d'un aéroport régional et de liaisons stratégiques avec le Letterkenny et le Donegal».

---

<sup>24</sup> Le [plan régional de Derry 2011](#) est un plan de développement élaboré par le «Planning Service» (service de planification), une agence du ministère de l'environnement.

<sup>25</sup> Sources utilisées dans ce paragraphe: Derry Area Plan 2011 et <https://www.londonderryport.com/> et <https://www.nidirect.gov.uk/articles/universities-and-colleges-northern-ireland>.



### 3. La politique de cohésion de l'Union européenne au Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord entre 2007 et 2013

#### 3.1. Vue d'ensemble 2007-2013

Le cadre de référence stratégique national du Royaume-Uni 2007-2013 (CRSN) avait pour objectif général de soutenir les efforts déployés par le gouvernement britannique visant à augmenter le taux de croissance durable, à renforcer la prospérité et à améliorer la qualité de vie, en créant des débouchés économiques et en ouvrant des perspectives d'emploi pour tous. Le Royaume-Uni a reçu une subvention de 10,6 milliards d'EUR au total et a fait l'objet de 22 programmes opérationnels (PO) [16 du Fonds européen de développement régional (FEDER) et 6 du Fonds social européen (FSE)].<sup>26</sup> Doté d'une enveloppe budgétaire de 722 millions d'EUR, le Royaume-Uni a participé à 13 programmes de coopération territoriale au cours de la période de programmation précédente (et Gibraltar a participé à deux autres programmes internationaux). Le taux d'absorption (pourcentage total de fonds disponibles versés par la Commission) pour la période 2007-2013 au Royaume-Uni est de 95,15 %<sup>27</sup>.

L'Irlande du Nord a été classée dans la catégorie «Compétitivité régionale et emploi» et a bénéficié des programmes suivants:

- le programme «Compétitivité durable pour l'Irlande du Nord» (FEDER);
- le programme FSE pour l'Irlande du Nord;
- Le programme PEACE III (coopération transfrontalière; voir la section 5 ci-dessous pour plus de détails);
- le programme Interreg (initiative communautaire en faveur des régions frontalières) IVA Irlande du Nord/Écosse/Irlande (coopération transfrontalière);
- le programme de développement rural pour l'Irlande du Nord;
- le programme «Pêche» pour l'Irlande du Nord;
- le programme «Espace atlantique» (Interreg IVB - coopération internationale);
- le programme «Europe du Nord-Ouest» (Interreg IVB - coopération internationale);
- le programme de la périphérie nord 2007-2013 (Interreg IVB - coopération internationale);
- Interreg IVC 2007-2013 (coopération interrégionale).

D'après le CRSN, les subventions prévues (contribution communautaire) au titre du FEDER s'élevaient à 306 833 439 EUR et celles prévues au titre du FSE s'élevaient à 165 777 300 EUR pour les deux PO. En raison de la crise financière, une série de modifications ont été apportées aux programmes pendant cette période et, entre autres choses, un total de 24 millions d'EUR a été transféré du programme du FEDER au programme du FSE afin de dégager des moyens supplémentaires pour remédier au chômage chronique et réduire les taux d'inactivité<sup>28</sup>.

Les programmes FEDER au Royaume-Uni ont ciblé principalement l'innovation et les entreprises dans les régions dites de compétitivité, et les transports, les TIC et l'énergie dans les régions dites de convergence. En Irlande du Nord, le soutien était axé sur la diversification des domaines industriels en déclin

---

<sup>26</sup> Commission européenne, [Cohesion Policy 2007-13](#) (Politique de cohésion 2007-13):[Cadre de référence stratégiques nationaux](#), janvier 2008, et «[European Cohesion Policy in the United Kingdom 2007-2013](#)» (Politique de cohésion au Royaume-Uni 2007-2013).

<sup>27</sup> <https://cohesiondata.ec.europa.eu/dataset/Total-Percentage-of-Available-Funds-Paid-Out-by-th/w8x7-cqjd> (consultée le 14 février 2018).

<sup>28</sup> Source: [Northern Ireland in Europe. Report of the European Commission's Northern Ireland Task Force 2007-2014](#) (L'Irlande du Nord en Europe, rapport du groupe de travail sur l'Irlande du Nord de la Commission européenne 2007-2014).

(investissements dans les infrastructures pour améliorer l'accessibilité et opérations visant à favoriser les investissements dans les centres d'information, les sites internet et la publicité)<sup>29</sup>.

Les programmes FSE au Royaume-Uni avaient pour principal objectif de favoriser l'accès à l'emploi, notamment pour les personnes les plus éloignées du marché du travail (telles que les chômeurs à la recherche active d'un travail, les personnes qui ne peuvent pas travailler en raison d'un problème de santé ou les aidants familiaux). Le PO d'Irlande du Nord a fortement mis l'accent sur les jeunes (58 % des participants) et comprenait une initiative unique, à savoir la création de l'«Innovation and Mainstreaming Working Group» (groupe de travail sur l'innovation et l'intégration), chargé du recensement des bonnes pratiques d'intégration dans les PO et au sein de l'exécutif d'Irlande du Nord (l'évaluation à mi-parcours n'a cependant montré aucune preuve de changement à grande échelle ou de l'intégration au niveau national). La subvention totale versée par le FSE, en particulier pour le PO d'Irlande du Nord, s'élevait à plus de 474 millions d'EUR.<sup>30</sup>

Le programme PEACE III a suivi les programmes PEACE I et PEACE II dans ses principaux aspects, mais une nouvelle approche stratégique a été appliquée pour optimiser le potentiel de financement<sup>31</sup>. Le programme PEACE III a deux priorités: réconcilier les communautés et participer à une société partagée. Il a eu une incidence considérable sur la région: 8 393 manifestations (189 007 participants) portant sur le sectarisme et le racisme ainsi que sur la résolution de conflits ont été organisées, 6 999 personnes ont reçu un accompagnement psychologique, 136 166 utilisateurs ont accédé à 18 environnements publics partagés créés ou améliorés par l'intermédiaire de projets intercommunautaires de réhabilitation, et 7 projets pilotes de coopération transfrontalière entre les organismes du secteur public dont l'objectif était de renforcer la capacité d'instaurer une société partagée ont été menés.<sup>32</sup>

La task force Irlande du Nord est une initiative spéciale qui s'ajoute au programme PEACE III (lancé en 2007), créée en vue d'encourager la remise en place des institutions décentralisées et de promouvoir la compétitivité de l'économie d'Irlande du Nord (voir la section 5 ci-dessous pour plus de détails). Son rapport 2014 souligne que ce groupe a gardé des relations étroites avec le Parlement européen, notamment avec les députés d'Irlande du Nord.

Dans le contexte de l'évaluation ex post de la coopération territoriale européenne 2007-2013, une analyse d'une étude de cas pilote<sup>33</sup> a été publiée au sujet du programme Interreg IVA Irlande du Nord/Écosse/Irlande. Cette étude a conclu que ce programme, d'une enveloppe budgétaire totale de 256 millions d'EUR, est l'un des programmes de coopération transfrontalière qui accorde la priorité absolue à la recherche et au développement, à l'innovation et à l'entrepreneuriat (84 projets ont été soutenus au total, dont 28 étaient consacrés aux thèmes prioritaires, comptabilisant 26 % des financements totaux de l'Union européenne). Les résultats les plus représentatifs du programme sont, entre autres, les suivants: la réalisation d'une avancée significative au niveau de la recherche appliquée conjointe, des cours et des

<sup>29</sup> Commission européenne, [Synthesis Report, Ex post evaluation of Cohesion Policy programmes 2007-2013, focusing on the European Regional Development Fund \(ERDF\) and the Cohesion Fund \(CF\), Task 3 Country report - United Kingdom](#) [Rapport de synthèse, évaluation ex post des programmes de la politique de cohésion 2007-2013, axée sur le Fonds européen de développement régional (FEDER) et le Fonds de cohésion (FC), tâche 3 Rapport par pays - Royaume-Uni], septembre 2016 - auteurs: Applica, Ismeri Europa et Cambridge Economic Associates.

<sup>30</sup> Commission européenne, [ESF Ex post Evaluation Synthesis 2007-2013 Country Report - United Kingdom](#) (Synthèse d'évaluation ex post du FSE 2007-2013, rapport par pays - Royaume-Uni), 2016.

<sup>31</sup> Source: <https://www.seupb.eu/pastprogrammes/past-programmes-overview>.

<sup>32</sup> Organe des programmes particuliers de l'Union européenne, [The impact of EU Funding on the Region](#) (L'incidence du financement de l'Union sur la région).

<sup>33</sup> Commission européenne, [European Territorial Cooperation Work Package 1.1, Ex post evaluation of Cohesion Policy programmes 2007-2013, focusing on the European Regional Development Fund \(ERDF\) and the Cohesion Fund \(CF\)](#) [Ensemble de tâches 1.1 Coopération territoriale européenne, évaluation ex post des programmes de la politique de cohésion 2007-2013, axée sur le Fonds européen de développement régional (FEDER) et le Fonds de cohésion (FC)], 2015.

services de conseil en affaires se fondant sur les ressources de la recherche. Il est conclu que «le programme aide à briser les tendances de repli des organismes soutenant la recherche et le développement, l'innovation et l'entrepreneuriat», mais que «la distance entre l'Irlande et le Royaume-Uni en matière de culture administrative est une barrière permanente à la coopération».

### 3.2 Exemples de projets menés au cours de la période de programmation 2007-2013

Projets mis en exergue par la Commission:<sup>34</sup>

- «Giant's Causeway Visitors' Experience» (Visite de la Chaussée des Géants): un nouveau bâtiment économe en énergie qui a reçu le titre de «meilleur nouveau bâtiment durable» lors de la remise des prix pour une Irlande durable, et qui n'est pas uniquement un modèle de bâtiment économe en énergie: il contribue aussi à attirer des clients pour l'économie locale. Au cours de ses six premiers mois, il a attiré plus de 320 000 visiteurs provenant de plus de 160 pays [budget total: 18,5 millions GBP (subvention du FEDER: 6,1 millions GBP)];
- «Place, train and maintain» (Placer, former et maintenir): un projet visant à insérer les personnes ayant des difficultés d'apprentissage sur le marché du travail à l'aide de services de soutien personnalisés, y compris de formation et d'insertion, ainsi que de la prévision d'une période d'essai subventionnée pouvant évoluer vers un emploi rémunéré [budget total: 2,2 millions GBP (subvention du FSE: 906 768 GBP)].

Exemples de projets cofinancés au titre du programme «Peace III»<sup>35</sup>:

- Peace Bridge (pont de la paix), Derry/Londonderry: construction d'un nouveau pont pour les piétons et les cyclistes, unissant physiquement les deux parties de la ville, favorisant l'interaction et la participation dans les communautés, et restituant une ancienne caserne à l'usage public;
- Girdwood Hub (centre communautaire de Girdwood), North Belfast: création d'un centre communautaire moderne sur le site d'une ancienne caserne;
- Centre Skainos, East Belfast: création d'un village urbain visant à normaliser la vie pour toutes les communautés dans la zone;
- Local Peace and Reconciliation Action Plans (plans d'action locale pour la paix et la réconciliation): partenariats entre les secteurs public, privé et communautaire pour élaborer et mettre en œuvre des plans d'action. Parmi ces exemples, on peut citer le plan d'action pour la paix et la réconciliation de Belfast, le plan d'action PEACE III du nord-ouest et le partenariat PEACE III de Monaghan;
- Parc V36: transformation d'un parc sous-utilisé (situé entre les zones traditionnellement protestante et catholique de Belfast) en un espace public partagé doté d'équipements sportifs, d'aires de jeu et de spectacle, et d'un vaste programme d'activités.

Les projets mis en exergue au titre du programme Interreg IVA en 2007-2013 incluent<sup>36</sup>:

- NW Regional Science Park (parc scientifique régional du nord-ouest): construction d'un parc scientifique à Londonderry et d'une extension de la «CoLab» au «Letterkenny Institute of Technology» (institut technologique de Letterkenny). Ces investissements doivent favoriser

---

<sup>34</sup> Source: [Cohesion Policy and the United Kingdom](#) (Politique de cohésion et Royaume-Uni).

<sup>35</sup> Organe des programmes particuliers de l'Union européenne, [The impact of EU Funding on the Region](#) (L'incidence du financement de l'Union sur la région); et [Projets](#) sur Inforegio.

<sup>36</sup> Organe des programmes particuliers de l'Union européenne, [The impact of EU funding on the Region](#) (L'incidence du financement de l'Union sur la région).

le développement à long terme de la zone technologique nord-ouest et encourager les regroupements et réseaux renforçant la coopération transfrontalière entre les entreprises locales;

- Enterprise Overhaul/viaduc de Drogheda: réalisation de travaux essentiels de maintenance du viaduc de Drogheda et de travaux de modernisation des wagons de l'«Enterprise Train» afin de garantir que le niveau de services ferroviaires et les temps de trajet de la ligne Dublin-Belfast soient maintenus et renforcés;
- Centre for Rural Enterprise and Sustainable Technology (CREST) (centre pour l'entreprise rurale et la technologie durable): création d'un nouveau laboratoire bioénergétique dans le plus grand établissement de technologie verte et de formation d'Irlande du Nord dans l'objectif de faire avancer la recherche internationale et de favoriser l'industrie locale.

## 4. La politique de cohésion de l'Union européenne au Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord entre 2014 et 2020.

Au cours de la période de programmation 2014-2020, le Royaume-Uni dispose d'une subvention de 16,42 milliards d'EUR versée par les Fonds ESI, qui, ajoutée à une contribution nationale de 10,87 milliards d'EUR, s'élève à un total de 27,29 milliards d'EUR disponibles pour soutenir le développement socio-économique du pays<sup>37</sup>.

L'accord de partenariat pour le Royaume-Uni fixe plusieurs priorités, notamment:

- l'amélioration des politiques du marché du travail et de l'éducation;
- la réduction du risque d'exclusion sociale;
- la promotion des investissements dans la recherche et la compétitivité du secteur des affaires;
- la promotion d'une économie écologique et efficace dans l'utilisation des ressources.

La structure du programme du Royaume-Uni inclut: 17 programmes [6 programmes régionaux du FEDER, 6 programmes régionaux du FSE, 4 programmes régionaux du Fonds européen agricole pour le développement rural (Feader), 1 programme national du Fonds européen pour les affaires maritimes et la pêche (FEAMP)]. Outre les programmes principaux, le Royaume-Uni participe également à 15 programmes de coopération territoriale européenne.<sup>38</sup>

Tableau 5. Programmes bénéficiant des fonds ESI en Irlande du Nord, 2014-2020

Programme (subvention)	Fonds/Objectifs thématiques (OT)
Programme du FEDER d'investissement en faveur de la croissance et de l'emploi pour l'Irlande du Nord 2014-2020 (308 029 636 EUR)	FEDER/OT 1, 3 et 4
Programme du FSE d'investissement en faveur de la croissance et de l'emploi pour l'Irlande du Nord 2014-2020 (205 353 090 EUR)	FSE/OT 8 et 9
Programme de développement rural pour l'Irlande du Nord (PDF) 2014-2020 (227 415 081 EUR)	Feader/OT 1, 3, 4, 6 et 9
Programme opérationnel pour les affaires maritimes et la pêche 2014-2020 (243 139 437 EUR)	FEAMP/OT 3, 4, 6, 8
Interreg V-A Royaume-Uni-Irlande du Nord (Irlande-Irlande du Nord-Écosse) (282 761 998 EUR) <sup>39</sup>	FEDER (coopération territoriale européenne)/OT 9, Assistance technique
Irlande-Royaume-Uni (PEACE IV) (269 610 967 d'EUR) <sup>40</sup>	FEDER (coopération territoriale européenne)/OT 9, Assistance technique

Source: Commission européenne, [Summary of the Partnership Agreement for the United Kingdom, 2014-2020](#) (Résumé de l'accord de partenariat pour le Royaume-Uni, 2014-2020), octobre 2014, [European Maritime and Fisheries Fund - Operational Programme for the United Kingdom](#) (Fonds européen pour les affaires maritimes et la pêche - Programme opérationnel pour le Royaume-Uni) et [Inforegio](#).

<sup>37</sup> Commission européenne, [Fonds structurels et d'investissement européens - Royaume-Uni: Country Factsheet](#) (fiche technique par pays), avril 2016.

<sup>38</sup> Source: [Cohesion Policy and the United Kingdom](#) (Politique de cohésion et Royaume-Uni), [Inforegio](#) et <https://cohesiondata.ec.europa.eu/countries/UK>.

<sup>39</sup> Source: <https://cohesiondata.ec.europa.eu/programmes/2014TC16RFCB047> - exprimée en prix courants, ne peut être comparée directement aux chiffres précédents du même tableau.

<sup>40</sup> Source: <https://cohesiondata.ec.europa.eu/programmes/2014TC16RFPC001> - exprimée en prix courants, ne peut être comparée directement aux chiffres précédents du même tableau.

Le programme FEDER pour l'Irlande du Nord se concentre sur trois priorités principales: 1) le renforcement de la compétitivité de l'économie par la promotion des investissements commerciaux dans l'innovation axée sur la recherche et le développement; 2) l'accroissement de la compétitivité du secteur des PME et la lutte contre les contraintes dans le contexte de l'accès aux capitaux; 3) la distribution de l'énergie renouvelable. L'autorité de gestion est située au ministère de l'économie [unité européenne de soutien «Department of Enterprise Trade and Investment» (département des entreprises, du commerce et des investissements)].<sup>41</sup>

Le programme FSE pour l'Irlande du Nord vise à lutter contre la pauvreté et à renforcer l'intégration sociale en réduisant l'inactivité économique. Les priorités spécifiques sont les suivantes: 1) accroître les perspectives d'emploi pour tous et en particulier pour les groupes désavantagés; 2) concentrer les initiatives de conseil, de formation et d'orientation professionnelle sur les jeunes qui n'ont actuellement pas d'emploi ou qui ne poursuivent ni études ni formation, ainsi que ceux atteints d'un handicap; 3) favoriser les programmes d'apprentissage afin d'accroître les niveaux de compétences, en s'alignant sur les besoins de l'industrie. L'autorité de gestion est exercée par le ministère de l'économie (elle était exercée auparavant par le ministère de l'emploi et de l'apprentissage)<sup>42</sup>.

Le programme Interreg V-A Irlande-Irlande du Nord-Écosse se concentrera sur la création d'emplois et la croissance, sur la promotion d'initiatives transfrontalières visant à favoriser la recherche et l'innovation, sur la préservation et la protection de l'environnement partagé, sur la promotion de la mobilité durable par-delà les frontières, et sur le renforcement de la collaboration transfrontalière pour la fourniture de services de santé et de soins sociaux de qualité.<sup>43</sup>

L'autorité de gestion des deux programmes de coopération transfrontalière (PEACE IV et Interreg V) est le Special EU Programmes Body (SEUPB). Il est placé sous la tutelle d'un groupe directeur sur le développement de programmes transfrontaliers qui comprend des représentants des États membres. En outre, cet organe «joue le rôle de point de contact régional pour le programme en faveur de la périphérie nord et de l'Arctique et de point d'information et d'appui pour les programmes «Espace atlantique», «Europe du Nord-Ouest» et Interreg Europe. En tant que tel, il peut fournir une orientation et un soutien aux candidats d'Irlande du Nord qui élaborent et mettent en œuvre des projets interrégionaux et internationaux».<sup>44</sup>

Enfin, conformément à l'accord de partenariat du Royaume-Uni<sup>45</sup>, en Irlande du Nord, «le département des finances et du personnel préside un comité de coordination des Fonds ESI composé de représentants des autorités chargées des programmes pour tous les Fonds ESI. Ce comité sera responsable de la promotion de la coordination et de la complémentarité stratégiques des programmes ESI en Irlande du Nord et d'harmoniser au maximum l'interface utilisée par les bénéficiaires de tous les fonds».

---

<sup>41</sup> Source: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/united-kingdom/2014uk16rfop003](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/united-kingdom/2014uk16rfop003).

<sup>42</sup> Source: [http://ec.europa.eu/commission/index\\_fr](http://ec.europa.eu/commission/index_fr) et <https://www.economy-ni.gov.uk/topics/european-fund-management>.

<sup>43</sup> Source: [http://ec.europa.eu/commission/index\\_fr](http://ec.europa.eu/commission/index_fr).

<sup>44</sup> Source: <https://www.seupb.eu/node/193>.

<sup>45</sup> [Accord de partenariat du Royaume-Uni, sections 1 et 2](#), 15 octobre 2014.



## 5. Le programme PEACE et le Fonds international pour l'Irlande

Le processus de paix en Irlande du Nord est soutenu depuis 1989 par l'Union européenne, à la fois par le programme PEACE de la politique régionale de l'Union (à savoir un programme de coopération transfrontalière dans le contexte de la coopération territoriale européenne, comme déjà indiqué) et par les contributions de l'Union au Fonds international pour l'Irlande.

Élaboré en 1995, le programme PEACE a pour objectif d'encourager la paix et la réconciliation et de promouvoir le progrès économique et social en Irlande du Nord et dans la région frontalière de l'Irlande.<sup>46</sup> Deux caractéristiques essentielles sont soulignées dans le rapport 2014 du groupe de travail sur l'Irlande du Nord, comme cela a été mentionné précédemment: 1) une approche stratégique est appliquée pour faire face aux séquelles du conflit. À titre d'exemple, les programmes élaborés dans ce contexte ne soutenaient pas une série de projets isolés, mais des projets incorporés dans une stratégie intégrée sur sept ans tenant compte des besoins à la fois locaux et régionaux et du contexte institutionnel. Ces programmes sont complémentaires des politiques régionales et nationales; 2) un fort accent est mis sur le partenariat et la participation locale.

### Financement

Entre 1995 et 2013, les trois programmes PEACE ont bénéficié d'une contribution financière de 1,3 milliard d'EUR. Si les programmes PEACE I (1995-1999) et PEACE II (2000-2006) ont bénéficié d'un financement provenant de l'ensemble des Fonds structurels, PEACE III (2007-2013) a été financé exclusivement par le Fonds européen de développement régional (FEDER). La valeur totale du programme PEACE IV pour la période de programmation 2014-2020 est de 270 millions d'EUR. La contribution du FEDER au programme s'élève à quelque 229 millions d'EUR (85 %), tandis qu'environ 40 millions d'EUR (15 %) proviennent du cofinancement (c'est-à-dire de sources autres que l'Union, telles que des administrations nationales, régionales ou locales, par exemple). Les ressources du programme PEACE IV seront consacrées, à hauteur de 94 %, à l'action en faveur de l'insertion sociale, de la lutte contre la pauvreté et de la mobilité de la main-d'œuvre (les ressources restantes seront allouées à l'assistance technique).

### Admissibilité et gestion

Les régions qui peuvent prétendre au quatrième programme PEACE sont l'Irlande du Nord et la région frontalière de l'Irlande (qui comprend les comtés de Louth, Monaghan, Cavan, Leitrim, Sligo et Donegal). La gestion et l'exécution globales du programme sont assurées par le Special EU Programmes Body et son financement est géré par des structures de partenariat locales et des organisations non gouvernementales. Par ailleurs, la Commission a créé en 2007 une task force sur l'Irlande du Nord qui œuvre sous la tutelle du commissaire chargé de la politique régionale et qui collabore étroitement avec les autorités nord-irlandaises. Ce groupe vise à renforcer la compétitivité et à créer des emplois durables, et couvre plusieurs domaines d'action tels que l'agriculture, la politique de concurrence, l'éducation, la culture, l'énergie, etc. Les actions de ce groupe ont également pour objectif de participer au succès général des projets réalisés au titre du programme PEACE.

<sup>46</sup> Sources: [Fiches techniques du Parlement européen - Programme PEACE pour l'Irlande du Nord](#).

## Réalisations

Le programme PEACE a favorisé la participation et le dialogue, et a permis de rapprocher du citoyen les fonctions de prise de décision et de responsabilité concernant le développement des communautés (en privilégiant les initiatives partant de la base). Ce programme a financé un large éventail de projets au rang desquels figurent, entre autres, des projets d'aide aux victimes et aux rescapés, des projets visant à soutenir les jeunes ou les PME, des projets d'infrastructure et de renouvellement urbain, ou encore des projets en faveur des immigrés et de la diversité ethnique de la société dans son ensemble. Il est important de noter que ce programme fait désormais figure d'exemple en matière de consolidation de la paix, exemple qu'il convient de diffuser dans toute l'Europe et ailleurs.

Source: [Fiches techniques du Parlement européen - Programme PEACE pour l'Irlande du Nord](#) [surlignage ajouté par l'auteur]

Le programme PEACE IV met fortement l'accent sur les investissements ciblant les enfants et les jeunes, et ses quatre objectifs principaux sont les suivants:

- réaliser des projets éducatifs communs;
- aider les enfants et les jeunes;
- créer des espaces et des services partagés;
- nouer des relations positives au niveau local.

Le site internet du SEUPB inclut une liste de projets qui ont bénéficié de subventions au titre du programme PEACE IV; en voici des exemples:

- soutien à la santé et au bien-être des victimes et des survivants du conflit par-delà les frontières;
- soutien à la mise en œuvre des plans d'action locale PEACE (dans un contexte où un certain nombre d'initiatives et de projets locaux promouvant les relations positives entre les personnes de différentes communautés et de différents milieux seront mis en œuvre);
- développement des compétences pour les jeunes des quartiers désavantagés;
- formation des professionnels de l'aide aux familles afin de proposer un programme de développement de l'enfant et de diversité culturelle aux parents en vue de faire évoluer l'attitude de ces derniers et leur permettre d'exercer une influence positive sur leurs enfants.

Le Fonds international pour l'Irlande est une organisation internationale indépendante, créée par les gouvernements britannique et irlandais en 1986, ayant reçu des contributions de la part des États-Unis, de l'Union européenne, du Canada, de l'Australie et de la Nouvelle-Zélande. Le conseil d'administration de ce Fonds est nommé conjointement par les gouvernements britannique et irlandais, et ses réunions rassemblent des représentants des autres pays donateurs précités.

L'une des priorités absolues du Fonds est de soutenir les initiatives qui visent à lutter contre la ségrégation et à favoriser l'intégration en vue de construire une paix durable en Irlande du Nord et dans les comtés limitrophes de l'Irlande du Sud. Au cours de la période 2012-2015, l'accent était mis sur la transformation de la communauté plutôt que sur la gestion de conflit. Parmi les accomplissements du Fonds, on peut citer l'introduction de changements permanents dans l'éducation en Irlande du Nord pour abolir la séparation dans les écoles, la conclusion d'accords entre les communautés pour démarrer le processus de suppression des divisions physiques, l'ouverture de nouvelles voies aux jeunes marginalisés susceptibles d'être recrutés ou attaqués par des paramilitaires, entre autres. Pour la période 2016-2020, la stratégie du Fonds « vise à assister les gouvernements britannique et irlandais et l'exécutif d'Irlande du Nord dans leurs efforts pour consolider le processus de paix, en continuant à affronter certains des obstacles majeurs qui barrent encore

la route à l'établissement d'une paix durable, en mettant particulièrement l'accent sur les jeunes»<sup>47</sup>. D'après le rapport et les comptes annuels de 2016, la somme totale des ressources attribuées par le Fonds à la date du rapport s'élevait à 719 millions GBP (904 millions d'EUR)<sup>48</sup>.

---

<sup>47</sup> Source: [https://www.internationalfundforireland.com/images/documents/strategy/19219\\_ifi\\_strategy\\_art.pdf](https://www.internationalfundforireland.com/images/documents/strategy/19219_ifi_strategy_art.pdf).

<sup>48</sup> Source: [https://www.internationalfundforireland.com/images/documents/annual\\_reports/IFI\\_ARA\\_2016\\_FINAL.pdf](https://www.internationalfundforireland.com/images/documents/annual_reports/IFI_ARA_2016_FINAL.pdf).



## 6. La sortie du Royaume-Uni de l'Union européenne (Brexit)<sup>49</sup>

Lors d'un référendum organisé le 23 juin 2016, les électeurs de tout le Royaume-Uni ont été invités à se prononcer pour ou contre le maintien de leur pays dans l'Union européenne. La majorité (51,9 %) a voté pour la sortie du Royaume-Uni de l'Union. En Écosse et en Irlande du Nord, la majorité des citoyens a cependant voté pour que le Royaume-Uni reste dans l'Union. Le Royaume-Uni restera membre de l'Union européenne jusqu'à ce que les négociations du Brexit soient menées à bien. Ensuite, son statut changera, ce qui aura également une incidence sur les politiques européennes, y compris la politique de cohésion.

Les États membres ont des intérêts spécifiques différents qui peuvent ou non avoir une influence sur le résultat final des négociations sur les modalités du Brexit. L'Irlande est un cas spécial, en particulier en ce qui concerne ses relations avec l'Irlande du Nord: comme cela a été mentionné précédemment, elle entretient des relations commerciales étroites avec le Royaume-Uni, et ses liens sont réciproques, singulièrement avec l'Irlande du Nord, pour laquelle l'Irlande est le principal marché d'exportation. En outre, l'Irlande du Nord est la seule région du Royaume-Uni qui partage une frontière terrestre avec un autre État membre: concrètement, l'île d'Irlande sera traversée par une frontière extérieure de l'Union européenne après le Brexit.

L'Irlande du Nord bénéficie largement du financement de l'Union européenne et le retrait du Royaume-Uni suscite bien des inquiétudes en ce qui concerne le long terme pour plusieurs secteurs d'activités, ainsi pour que le processus de paix et la coopération transfrontalière après 2020. Le risque existe, par exemple, d'un «retour à une coopération transfrontalière instable qui n'aurait qu'une faible incidence stratégique et qui pourrait miner le travail réalisé ces vingt dernières années ainsi qu'un fondement essentiel du processus de paix»<sup>50</sup>.

---

<sup>49</sup> Source: [The Impact and Consequences of Brexit for Northern Ireland](#) (L'incidence et les conséquences du Brexit sur l'Irlande du Nord) - note auteur: Jonathan Tonge, University of Liverpool, Royaume-Uni, mars 2017.

<sup>50</sup> Source: [Document 1: Impact of Brexit on Cross-Border Activity](#) (Incidence du Brexit sur l'activité transfrontalière) - note d'information pour la huitième réunion de la North/South Inter-Parliamentary Association, élaborée par le «Research and Information Service» (service de recherche et d'information) (RaISe) de l'Assemblée d'Irlande du Nord et du «Library & Research Service» (service de documentation et de recherche) des chambres de l'Oireachtas (Tithe an Oireachtais), 18 novembre 2016.



---

La présente analyse approfondie a été élaborée en vue de la visite en Irlande du Nord, du 21 au 23 mars 2018, d'une délégation de la commission du développement régional du Parlement européen (commission REGI).

---

---

IP/B/REGI/NT/2018-04

Print ISBN 978-92-846-2988-6 | doi:10.2861/971112 | QA-04-18-569-FR-C

PDF ISBN 978-92-846-2994-7 | doi:10.2861/503041 | QA-04-18-569-FR-N