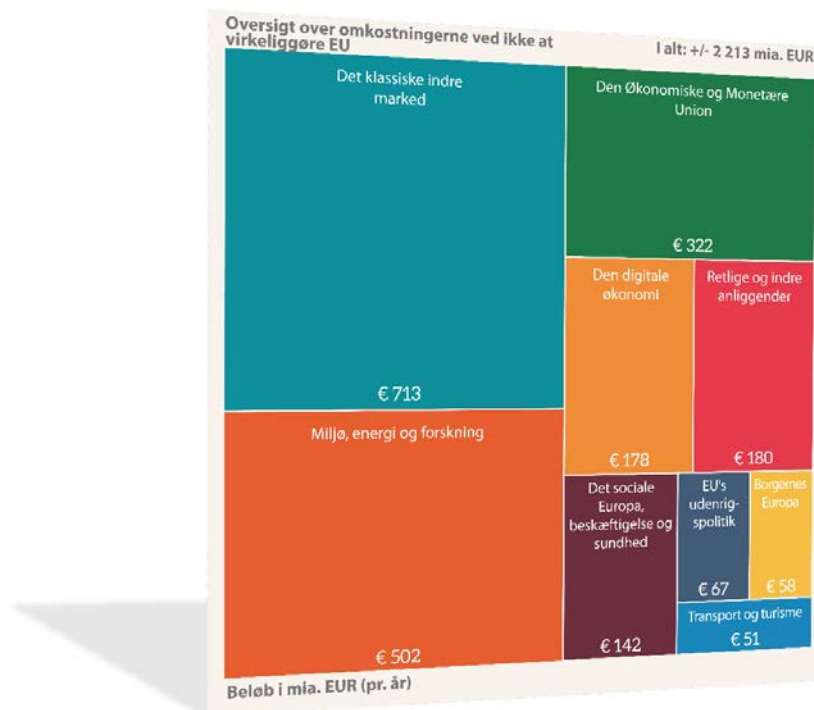

EU – et udbytte på to billioner euro

Kortlægning af omkostningerne ved ikke at virkeliggøre EU, 2019-2024



UDDRAG AF UNDERSØGELSE

EPRS | Europa-Parlamentets Forskningstjeneste

Enheden for Europæisk Merværdi
PE 631.745 - april 2019

EU – et udbytte på to billioner euro:

Kortlægning af omkostningerne ved ikke at virkeliggøre EU, 2019-2024

UDDRAG AF UNDERSØGELSE

Dette uddrag stammer fra en undersøgelse, der samler det igangværende arbejde på et langsigtet projekt om at kortlægge og analysere omkostningerne ved "ikke at virkeliggøre EU" inden for en række politikområder. Dette begreb, som første gang blev anvendt af Europa-Parlamentet i 1980'erne, bruges i denne forbindelse til at kvantificere de potentielle effektivitetsgevinster i nutidens europæiske økonomi ved at forfølge en række politiske initiativer, som Parlamentet for nylig har slået til lyd for – lige fra et bredere og mere udbygget digitalt indre marked til en mere systematisk samordning af de nationale og europæiske forsvarspolitikker eller større samarbejde om at bekæmpe selskabers skatteundgåelse. Fordelene måles først og fremmest i øget BNP eller en mere rationel anvendelse af de offentlige ressourcer.

Den seneste analyse viser, at der er potentielle gevinster for den europæiske økonomi (EU-28) på mere end 2 200 mia. EUR, som kunne opnås, hvis de politikker, som Parlamentet slår til lyd for inden for en række specifikke områder, blev vedtaget af EU-institutionerne og derefter gennemført fuldt ud i løbet af tiåret 2019-2029. Det ville faktisk udgøre et "udbytte på to billioner euro", svarende til en stigning på omkring 14 % af EU's samlede BNP (som løb op i 15,3 billioner EUR i 2017). Undersøgelsen er tænkt som et bidrag til den løbende debat om Den Europæiske Unions politiske prioriteringer i løbet af den kommende femårige institutionelle cyklus, 2019-2024.

REDAKTØR:

Anthony Teasdale

E-mail-adresse: EPRS-EuropeanAddedValue@ep.europa.eu

DOKUMENT UDARBEJDET AF:

Micaela Del Monte, Tatjana Evas, Aleksandra Heflich, Niombo Lomba, Klaus Müller, Cecilia Navarra, Jerome Saulnier, Elodie Thirion and Wouter Van Ballegooij, Enheden for Europæisk Merværdi, og Tania Latici og Laura Puccio, Forskning for Medlemmerne.

Forfatterne vil gerne takke Charalampos Avlakitios og Federico Brovelli, praktikanter i Enheden for Europæisk Merværdi, for deres forskningsbistand.

Generaldirektoratet for Parlamentarisk Forskning (EPRS),
Europa-Parlamentet.

Med støtte fra:

Europa-Parlamentets innovationsteam,
Generalsekretærens kabinet,
Europa-Parlamentet

SPROGUDGAVER:

Original: EN

Redaktionen afsluttet i april 2019
Bruxelles, © Den Europæiske Union, 2019

ANSVARFRASKRIVELSE

Dette dokument er udarbejdet for og henvendt til Europa-Parlamentets medlemmer og medarbejdere og tjener som baggrundsmateriale for at hjælpe dem i deres parlamentariske arbejde. Forfatteren/forfatterne er eneansvarlige for indholdet i dette dokument, og eventuelle synspunkter, der fremgår heraf, bør ikke betragtes som Europa-Parlamentets officielle holdning.

Eftertryk og oversættelse til ikkekommercielle formål er tilladt, forudsat at kilden angives, og Europa-Parlamentet underrettes på forhånd og tilsendes et eksemplar.

PE 631.745

ISBN: 978-92-846-5004-0

DOI: 10.2861/0620

KAT: QA-02-19-215-DA-N

EU – et udbytte på to billioner euro: **Kortlægning af omkostningerne** **ved ikke at virkeliggøre EU, 2019-2024**

Indledning

Resumé

En fælles indsats fra EU's side kan medføre betydelige økonomiske fordele for borgerne. Det eksisterende indre marked, som er opbygget over flere årtier, har f.eks. allerede styrket den europæiske økonomi (i EU-28) med over 5 % ved at give forbrugerne et større udvalg og producenterne større stordriftsfordele med øget handel, investeringer og beskæftigelse til følge. På mange politikområder – fra transport til forskning eller fra den digitale økonomi til retlige og indre anliggender – kunne den eksisterende fælles indsats udvides, eller der kunne iværksættes nye tiltag, således at der kunne skabes positive økonomiske virkninger.

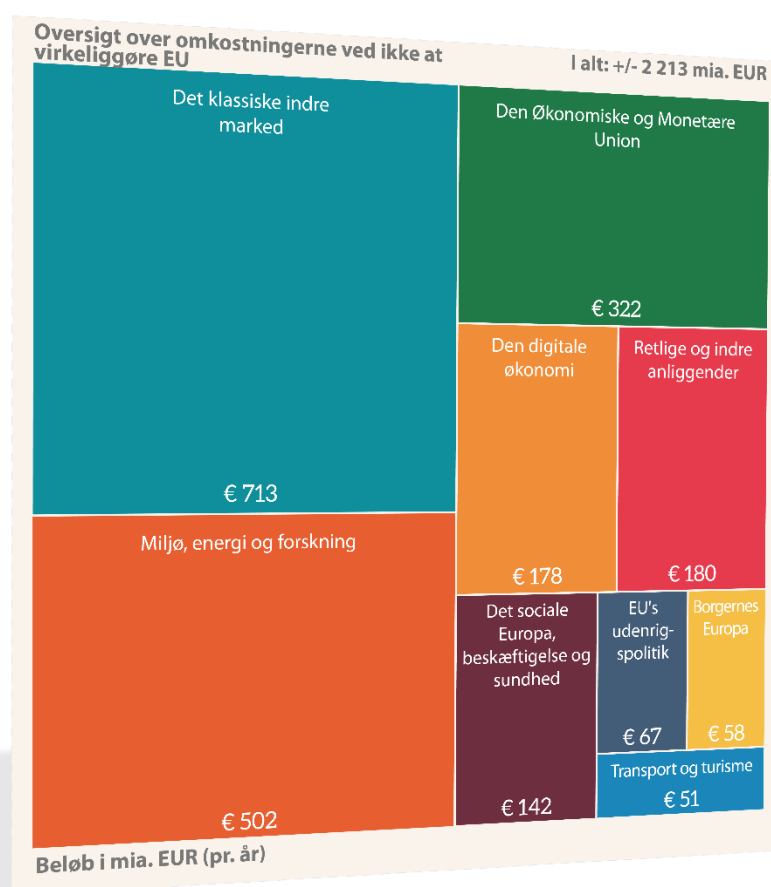
Siden 2012 har Europa-Parlamentets Enhed for Europæisk Merværdi forsøgt at vurdere den potentielle økonomiske gevinst ved politiske initiativer, som Parlamentet slår til lyd for, og som med tiden kunne sætte skub i Europas økonomiske resultater. Sådanne gevinster – eller en sådan "europæisk merværdi" – kommer først og fremmest fra den tilvækst i BNP, der ville blive genereret, eller fra en mere rationel fordeling af de eksisterende offentlige midler gennem en bedre samordning af de offentlige udgifter på nationalt og europæisk plan. Den seneste analyse viser, at der er potentielle gevinster for den europæiske økonomi (EU-28) på over **2 200 mia. EUR**, som kunne opnås, hvis de politikker, som Parlamentet slår til lyd for inden for en række specifikke områder, blev vedtaget af EU-institutionerne og derefter gennemført fuldt ud i løbet af tiåret 2019-2029. Dette ville faktisk udgøre et "udbytte på to billioner euro", svarende til en stigning på omkring **14 % af EU's samlede BNP** (2,2 billioner ud af 15,3 billioner euro i 2017).

De **ti overordnede politiske klynger**, hvor en større fælles indsats kunne sætte skub i den europæiske økonomi – og generere op til 2 213 mia. EUR – er anført nedenfor og illustreret i "Oversigten over omkostningerne ved ikke at virkeliggøre EU" på næste side:

- Det klassiske indre marked (713 mia. EUR)
- Den digitale økonomi (178 mia. EUR)
- Den Økonomiske og Monetære Union (ØMU) (322 mia. EUR)
- Miljø, energi og forskning (502 mia. EUR)
- Transport og turisme (51 mia. EUR)
- Det sociale Europa, beskæftigelse og sundhed (142 mia. EUR)
- Borgernes Europa (58 mia. EUR)
- Retlige og indre anliggender – migration og grænser (55 mia. EUR)
- Retlige og indre anliggender – sikkerhed og grundlæggende rettigheder (125 mia. EUR)

- EU's udenrigspolitik (67 mia. EUR).

Disse ti politiske klynger kan igen inddeles i **50 specifikke politikområder**, som udgør byggestenene i denne analyse. Disse politikområder er anført på en overskuelig måde under overskriften "Den seneste analyse" nedenfor. I det følgende afsnit får læserne et kort resumé af de potentielle økonomiske gevinster inden for hvert af disse 50 områder. På de efterfølgende godt 200 sider er de 50 politikområder uddybet med langt flere detaljer, og der er hyperlinks til relevant forskning gennemført af Europa-Parlamentets Forskningstjeneste (EPRS) såvel som af eksterne organer. Endelig er der et diagram, der viser udviklingen i de beløb, der er blevet identificeret som potentiel europæisk merværdi for hvert politikområde i de forskellige udgaver af dette dokument siden 2014.



Baggrund

Begrebet "ikke at virkeliggøre EU" blev anvendt for første gang og udviklet i Europa-Parlamentet i begyndelsen af 1980'erne i en rapport, som var bestilt (af Det Særlige Udvalg om Europæisk Økonomisk Genopretning) fra to førende økonomer, Michel Albert og James Ball. I Albert-Ball-rapporten *Towards European Economic Recovery in the 1980s*, der blev offentliggjort i august 1983, blev det fremført, at "fraværet af et egentligt fælles marked", sammen med andre hindringer for samhandelen inden for Fællesskabet, udgjorde et systematisk handicap for den europæiske

økonomi, som underpræsterede (set i forhold til dens potentiale) svarende til ca. "en uges arbejde pr. år i gennemsnit" for hver enkelt arbejdstager, hvilket svarer til "en pris på 2 % af BNP".

"Omkostningerne ved ikke at virkeliggøre EU" blev et stærkt argument for at iværksætte et detaljeret lovgivningsprogram med henblik på at fuldføre det indre marked i løbet af Delors-Kommissionens første otte år, første gang i januar 1985. De omkostninger, der kunne undgås ved hjælp af en vellykket fuldførelse af det indre marked, blev kvantificeret i den skelsættende Cecchini-rapport, som Kommissionen offentliggjorde i april 1988. Ifølge *Omkostningerne ved ikke at virkeliggøre EU på det indre marked* var den potentielle gevinst for den europæiske økonomi i størrelsesordenen 4,5 % (og potentielt 6,5 %) af BNP. Den efterfølgende analyse af de økonomiske virkninger af mere end 3 500 individuelle foranstaltninger, der er vedtaget på EU-plan for at fuldføre det indre marked i perioden siden midten af 1980'erne, peger på en stigning i det samlede BNP på over 5,0 % – eller omkring 1 500 EUR pr. borger pr. år – med stigninger i BNP beregnet til mellem 1,7 % og 8,5 %.

Idéen om, at der er en "omkostning ved ikke at virkeliggøre EU", kan anvendes meget mere bredt end blot i forhold til det indre marked, selv om det måske er lettere at kvantificere inden for dette specifikke politikområde end inden for visse andre sektorer. Den centrale tanke er, at fravær af en fælles indsats på EU-plan kan betyde, at man inden for et specifikt politikområde kunne have opnået større effektivitet til fordel for den overordnede økonomi, og/eller at et kollektivt offentligt gode, der ellers kunne have været til rådighed, ikke er tilgængeligt. Begrebet "omkostningerne ved ikke at virkeliggøre EU" er tæt forbundet med begrebet "europæisk merværdi", idet sidstnævnte forsøger at identificere de økonomiske fordele ved at gennemføre – hvor førstnævnte forsøger at identificere de kollektive økonomiske omkostninger ved ikke at gennemføre – politisk handling på EU-plan inden for et specifikt område.

Den hidtidige kortlægningsproces

Der er fortsat en stærk potentiel multiplikatoreffekt ved enten at uddybe de eksisterende foranstaltninger eller træffe nye foranstaltninger på EU-plan. Siden 2012 har Europa-Parlamentets Enhed for Europæisk Merværdi vurderet den potentielle økonomiske gevinst ved politiske initiativer, som Parlamentet slår til lyd for, og som med tiden kunne sætte skub i Europas økonomi. Sådanne gevinster ville først og fremmest komme fra den tilvækst i BNP, der ville blive genereret, eller fra en mere rationel fordeling af de offentlige midler gennem en bedre samordning af de offentlige udgifter på nationalt og europæisk plan. Denne tilgang er ikke baseret på en antagelse om højere offentlige udgifter (medmindre det kunne have en høj multiplikatoreffekt), men snarere på at identificere tiltag, der enten kan øge økonomiens langsigtede vækstpotentiale uden yderligere udgifter – f.eks. ved at opbygge et bredere og dybere digitalt indre marked som supplement til det klassiske indre marked – eller sikre bedre anvendelse af de eksisterende offentlige midler – eksempelvis gennem en mere systematisk samordning af de nationale og europæiske forsvars- eller udviklingspolitikker. Den bagvedliggende filosofi er derfor "vækst uden gæld", og den er tilpasset de begrænsede muligheder for så vidt angår offentlige udgifter, som regeringerne har stået over for siden den økonomiske og finansielle krise i 2008.

De løbende og regelmæssigt opdaterede vurderinger af de økonomiske gevinster, der kan opnås gennem sådanne initiativer, som Europa-Parlamentet ved flere lejligheder har slået til lyd for, er allerede blevet samlet i fire udgaver af en publikation med titlen *Kortlægning af omkostningerne ved ikke at virkeliggøre EU, 2014-2019*, offentliggjort af Enheden for Europæisk Merværdi mellem marts 2014 og december 2017. Denne analyse er foretaget på grundlag af en blanding af Europa-

Parlamentets interne forskning, forskning bestilt af Europa-Parlamentet fra eksterne eksperter og eksterne analyser offentliggjort af andre offentlige organer, tænketanke og den akademiske verden.

Den første vurdering, der blev foretaget i foråret 2014, omfattede 24 politikområder og viste en potentiel økonomisk gevinst på omkring **800 mia. EUR om året** – eller ca. seks procent af EU's BNP – efter fuld gennemførelse i en periode på op til 10 år. Dette ville indebære en permanent tilvækst i BNP, hvor de største gevinster ville kunne opnås gennem det digitale indre marked (260 mia. EUR) og det klassiske indre marked (235 mia. EUR), og der ville kunne opnås gevinster på op til 60 mia. EUR på flere andre områder.

I slutningen af 2017, da den fjerde udgave af *Kortlægning af omkostningerne ved ikke at virkeliggøre EU, 2014-19* blev offentliggjort, pegede en mere detaljeret og opdateret analyse på tværs af 34 politikområder på, at de samlede potentielle gevinster for den europæiske økonomi løb op i **1 750 mia. EUR** (1,75 billioner euro) – eller ca. 12 procent af EU's BNP. De største gevinster blev identificeret på følgende områder: yderligere foranstaltninger til fuldførelse af det klassiske indre marked (615 mia. EUR), udviklingen af det digitale indre marked (415 mia. EUR), tiltag i retning af mere integrerede energimarkeder og større energieffektivitet (250 mia. EUR), bekæmpelse af skattesvig og skatteunddragelse (169 mia. EUR) og yderligere bestræbelser på at fuldføre Den Økonomiske og Monetære Union (129 mia. EUR).

Den seneste analyse af den potentielle økonomiske gevinst: 2,2 billioner euro

Siden januar 2018 er arbejdet med *Kortlægningen af omkostningerne ved ikke at virkeliggøre EU* blevet udvidet til at omfatte 50 politikområder, herunder flere aspekter af retlige og indre anliggender, og nye områder såsom databeskyttelse og cybersikkerhed. Hvor det er muligt, er der også foretaget en indledende vurdering af de eventuelle gevinster, der allerede er opnået på disse områder – f.eks. i forbindelse med det klassiske og det digitale indre marked – som følge af nogle af de politikker, som Europa-Parlamentet har slået til lyd for, og som blev foreslået (helt eller delvist) af Europa-Kommissionen og siden vedtaget af Rådet og Parlamentet i løbet af indeværende femårige politiske cyklus i EU (2014-19).

Det seneste arbejde, der er beskrevet i dette studie, ser på mulighederne i den næste femårige politiske periode i EU, som begynder med valget af det nye Europa-Parlament, der vil træde sammen i juli 2019. Denne analyse peger på, at der ved udgangen af den tiårige periode 2019-2029 kunne opnås potentielle økonomiske gevinster for den europæiske økonomi (EU-28) på over **2 200 mia. EUR** (2,2 billioner EUR), hvis de politikker, som Parlamentet har slået til lyd for inden for de 50 undersøgte områder, vedtages af EU's institutioner og gennemføres fuldt ud. Dette betyder faktisk, at den fælles indsats på EU-plan giver et "udbytte på to billioner euro" – svarende til en stigning på omkring 14 % af EU's samlede BNP (som løb op i 15,3 billioner EUR i 2017). Den langsigtede potentielle saltvandsindsprøjtning i EU's økonomi ville, hvis den realiseres, være af en betragtelig størrelsesorden: i et givet år kunne den potentielt være så stor som hele programmet med kvantitativ lempelse, som Den Europæiske Centralbank iværksatte i tiåret efter den økonomiske og finansielle krise i 2008.

50 politikområder

De **50 områder**, der undersøges her, er anført nedenfor – grupperet under de ti overordnede politiske klynger – efterfulgt af den seneste beregning af den årlige potentielle gevinst, udtrykt i mia. EUR, efter en komplet indkøringsperiode på op til ti år. Den samlede gevinst beløber sig til 2 213 mia. EUR:

1) **Det klassiske indre marked** (713 mia. EUR)

- Fuldførelse af det indre marked for varer (183 mia. EUR)
- Fuldførelse af det indre marked for tjenesteydelser (297 mia. EUR)
- Sikring af forbrugerrettigheder (58 mia. EUR)
- Fremme af den kollaborative økonomi eller deleøkonomien (50 mia. EUR)
- Bekæmpelse af selskabers skatteundgåelse (85 mia. EUR)
- Bekæmpelse af momssvig (40 mia. EUR)

2) **Den digitale økonomi** (178 mia. EUR)

- Fuldførelse af det digitale indre marked (110 mia. EUR)
- Fremme af internetkonnektivitet (58 mia. EUR)
- Cybersikkerhed (10 mia. EUR)

3) **Den Økonomiske og Monetære Union (ØMU)** (322 mia. EUR)

- Bedre samordning af finanspolitikkerne (30 mia. EUR)
- Fuldførelse af bankunionen (75 mia. EUR)
- En fælles indskudsgarantiordning (5 mia. EUR)
- En fælles arbejdsløshedsforsikringsordning (17 mia. EUR)
- Mere integrerede kapitalmarkeder (137 mia. EUR)
- Et paneuropæisk personligt pensionsprodukt (58 mia. EUR)

4) **Miljø, energi og forskning** (502 mia. EUR)

- Klimaændringer (under vurdering)
- Forstærket vandlovgivning (25 mia. EUR)
- Et mere integreret energimarked med større energieffektivitet (231 mia. EUR)
- Fremme af forskning og innovation (40 mia. EUR)
- Robotteknologi og kunstig intelligens (206 mia. EUR)

5) **Transport og turisme** (51 mia. EUR)

- Et fælles europæisk transportområde (6 mia. EUR)

- Udvikling af turismepolitik (6 mia. EUR).
- Styrkede passagerrettigheder (0,4 mia. EUR)
- Manipulation af kilometertællere i motorkøretøjer (9 mia. EUR)
- Ansvarsregler og forsikring for selvkørende biler (30 mia. EUR)

6) Det sociale Europa, beskæftigelse og sundhed (142 mia. EUR)

- Mindskelse af den kønsbestemte lønforskel (43 mia. EUR)
- Bedre oplysning og høring af arbejdstagerne (12 mia. EUR)
- Sociale virksomheder og gensidige selskaber (15 mia. EUR)
- Bekæmpelse af uligheder på sundhedsområdet (72 mia. EUR)

7) Borgernes Europa (58 mia. EUR)

- Den frie bevægelighed for økonomisk aktive EU-borgere (53 mia. EUR)
- Kreativitet og kulturel mangfoldighed (0,5 mia. EUR)
- Frivilligt arbejde på tværs af grænserne (0,06 mia. EUR)
- Beskyttelse af børn, familier og ejendomsforhold (0,6 mia. EUR)
- Etablering af og mobilitet for virksomheder (0,26 mia. EUR)
- Retligt samarbejde og retssager på det civil- og handelsretlige område (4 mia. EUR)
- EU's forvaltningsret (0,02 mia. EUR)

8) Retlige og indre anliggender – migration og grænser (55 mia. EUR)

- Lovlig migration (22 mia. EUR)
- Asylpolitik (23 mia. EUR)
- Grænsekontrol og visumpolitik (10 mia. EUR)
- Statsborgerskab og opholdstilladelse gennem investeringsordninger (under vurdering)

9) Retlige og indre anliggender – sikkerhed og grundlæggende rettigheder (125 mia. EUR)

- Bekæmpelse af vold mod kvinder (23 mia. EUR)
- Ligebehandling og ikke-forskelsbehandling (0,5 mia. EUR)
- Bekæmpelse af organiseret kriminalitet, korruption og cyberkriminalitet (82 mia. EUR)
- En koordineret indsats mod terrorisme (16 mia. EUR)
- Proceduremæssige rettigheder og fængselsforhold (0,2 mia. EUR)
- Databeskyttelse (3 mia. EUR)

10) EU's udenrigspolitik (67 mia. EUR)

- Mindre overlapning inden for sikkerheds- og forsvarspolitik (22 mia. EUR)
- Forbedret donorkoordination inden for udviklingspolitik (9 mia. EUR)
- Bedre fælles konsulær beskyttelse for EU-borgere (0,9 mia. EUR)

- Fremme af international handel (35 mia. EUR)

Økonomisk analyse

De potentielle økonomiske gevinster ved EU's forskellige politiske initiativer, som analyseres her, kan måles i form af ekstra genereret BNP eller besparelser i offentlige eller andre udgifter gennem en mere effektiv ressourcefordeling i økonomien som helhed. Et eksempel på ekstra genereret BNP kunne være den potentielle multiplikatoreffekt over tid ved at udvide og uddybe det digitale indre marked på kontinentalt plan eller ved i højere grad at fuldføre det eksisterende indre marked for varer og tjenesteydelser. Et eksempel på større effektivitet i de offentlige udgifter kunne være en mere systematisk samordning af de forsvarspolitiske udgifter, herunder fælles forsvarsindkøb, der hvor der er væsentlige overlapninger eller mangler i de nuværende ordninger. Et eksempel på, at man undgår potentielle fremtidige omkostninger, kunne være fordelene ved en effektiv indsats, der sikrer bankunionens modstandskraft med henblik på at afværge fremtidige bank- eller statsgældskriser, eller øget samarbejde om bekæmpelse af skatteunddragelse og skatteundgåelse.

Analysen i dette dokument bygger i vid udstrækning på en række mere detaljerede undersøgelser, der i de seneste år er udført for de enkelte europæiske parlamentariske udvalg af EPRS' Enhed for Europæisk Merværdi. Dette arbejde sker ofte i form af *vurderinger af europæisk merværdi* – der skal ledsage formelle lovgivningsmæssige initiativer foreslået af Europa-Parlamentet – og *rapporter om omkostningerne ved ikke at virkeliggøre EU* inden for specifikke politikområder. Valget af forskningsområderne hænger således tæt sammen med de parlamentariske udvalgs specifikke arbejde, anmodninger eller politiske holdninger. Analysen trækker desuden på andre undersøgelser og forskning – gennemført uafhængigt af eksterne tænketanke og akademiske organer – der vedrører andre krav, som Parlamentet har fremsat i sine forskellige lovgivningsmæssige betænkninger og initiativbetænkninger i indeværende og tidligere valgperioder.

Den detaljerede analyse, der er beskrevet i denne *Kortlægning af omkostningerne ved ikke at virkeliggøre EU, 2019-24*, har til formål at tilvejebringe et pålideligt skøn over størrelsen af de potentielle målbare gevinster for EU's økonomi ved de forskellige nævnte politiske initiativer. Den hævder ikke at foretage præcise forudsigelser på grundlag af én økonomisk model, men forsøger snarere at illustrere den potentielle størrelsesorden af de mulige effektivitetsgevinster, der kunne opnås gennem en fælles indsats på de pågældende 50 politikområder. Analysen er baseret på arbejde fra en række forskellige kilder, som der henvises til i fodnoter, ofte med hyperlinks, og den ajourføres løbende og præciseres, i takt med at ny dokumentation bliver tilgængelig. Det er karakteristisk, at der udvises forsigtighed ved vurderingen af de potentielle gevinster. Når en bagvedliggende undersøgelse viser et antal mulige gevinster, anvendes der ofte en lav værdi, selv om der på mellemlang til lang sigt – på grund af dynamiske virkninger, der ikke uden videre kan kvantificeres – er et betydeligt potentiale til at nå de højere værdier. På samme måde kan tal, der er specifikke for det år, hvor en undersøgelse er foretaget, og som ikke nødvendigvis er inflationsjusterede, i visse tilfælde føre til en undervurdering af de potentielle gevinster.

Europa-Parlamentets tilgang i forbindelse med kortlægningen af omkostningerne ved ikke at virkeliggøre EU stemmer overens med den parallelle økonomiske forskning, der er udført i det akademiske miljø og i tænketanke, både hvad angår specifikke EU-politikker, og hvad angår fordelene ved EU-medlemskab i sig selv. En undersøgelse fra tre økonomer (Campos, Coricelli og

Moretti) fra 2014¹, som tiltrak en hel del offentlig opmærksomhed, havde eksempelvis til formål at kvantificere de økonomiske gevinster ved EU-medlemskab for de 19 medlemsstater, som tiltrådte Unionen under de successive udvidelser i perioden 1973-2004. Selv om den økonomiske gevinsts størrelse og art kan variere på tværs af medlemsstaterne og i det enkelte tilfælde primært skyldes forskellige faktorer – uanset om det drejer sig om handelsliberalisering internt i EU (for de 10 medlemsstater, der tiltrådte EU i 2004), det indre marked (for Det Forenede Kongeriges vedkommende), den fælles valuta (for Irlands vedkommende) eller arbejdskraftens produktivitet (for Finlands, Sveriges og Østrigs vedkommende) – var den overordnede konklusion, at nationalindkomsten allerede var 12 % højere i gennemsnit i disse lande, end den ellers ville have været, som følge af EU-medlemskabet og den tilknyttede økonomiske integration. Deres undersøgelse viste også, at sådanne gevinster generelt er permanente og øges over tid.

Den Europæiske Investeringsbank (EIB) har for sit vedkommende gennemført en systematisk analyse af virkningen af sine låntagnings- og långivningsaktiviteter på EU's BNP, som den beregner til at blive 2,3 % højere i 2020, end det ville være uden disse aktiviteter. EFSI-aktiviteterne vurderes til at repræsentere 0,7 procentpoint af de 2,3 %. Europa-Kommissionens Fælles Forskningscenter har ligeledes anslået virkningen af EU's samhørighedspolitik i perioden 2007-2015 til at svare til en stigning i EU's samlede BNP på 0,7 %, med en gennemsnitlig effekt på ca. 2,7 % i EU's mindre udviklede regioner.

Anthony Teasdale

Generaldirektør,
Europa-Parlamentets Forskningstjeneste (EPRS)

April 2019

¹ N. Campos, F. Coricelli og L. Moretti, "Economic Growth and Political Integration: Estimating the Benefits from Membership in the European Union using the Synthetic Counterfactuals Method", IZA-arbejdsdokument nr. 8162, maj 2014.

Oversigt over de potentielle økonomiske gevinster på 50 EU-politikområder

1) Det klassiske indre marked (713 mia. EUR)

- Fuldførelse af det indre marked for varer (183 mia. EUR)
- Fuldførelse af det indre marked for tjenesteydelser (297 mia. EUR)
- Sikring af forbrugerrettigheder (58 mia. EUR)
- Fremme af den kollaborative økonomi (50 mia. EUR)
- Bekæmpelse af selskabers skatteundgåelse (85 mia. EUR)
- Bekæmpelse af momssvig (40 mia. EUR)

➤ **Fuldførelse af det indre marked for varer:** Det indre marked for varer står i centrum for EU's indre marked og har været afgørende for den betydelige forhøjelse af EU's BNP – på 6-8 % ifølge de seneste skøn – som det indre marked allerede har medført siden lanceringen af programmet for det indre marked i 1985. Handelen med varer genererer i øjeblikket ca. en fjerdedel af EU's BNP og tre fjerdedele af samhandelen inden for EU. OECD beregner, at den er omkring 60 % større, end hvis der ikke fandtes et indre marked og en toldunion. Det anslås i Europa-Parlamentets forskningsresultater, at yderligere tiltag på dette specifikke område – enten ved fortsat vedtagelse af harmoniserede produktregler, bredere anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse (hvor sådanne regler ikke findes allerede), bedre gennemførelse og anvendelse af eksisterende EU-lovgivning og/eller hurtigere foranstaltninger mod manglende overholdelse af EU-lovgivningen – kunne øge EU's økonomi med mellem 1,2 og 1,7 % af EU's BNP eller **mellem 183 og 269 mia. EUR**. Undersøgelser foretaget af andre organisationer har vurderet, at det ville dreje sig om mellem 0,2 og 4,7 % af EU's BNP. Potentialet for yderligere fremskridt bekræftes af, at handelen med varer inden for EU, som tegner sig for ca. 25 % af BNP, fortsat ligger betydeligt lavere end den, der er i et sammenligneligt integreret kontinentalt marked, nemlig USA, hvor handelen med varer tegner sig for omkring 40 % af økonomien.

➤ **Fuldførelse af det indre marked for tjenesteydelser:** Tjenesteydelser tegner sig for tre fjerdedele af EU's BNP og for ni ud af ti nye job, der skabes i økonomien. Dog ligger andelen af tjenesteydelser i samhandelen i EU stadig kun på omkring 20 %, hvilket er overraskende lavt. Der blev gjort fremskridt gennem EU's direktiv om tjenesteydelser i 2006, som skabte rammerne for et indre marked for omkring to tredjedele af EU's tjenesteydelsesvirksomhed. Der findes dog stadig nationale bestemmelser i mange sektorer, og graden af åbenhed i de regulerede erhverv varierer meget, hvilket begrænser forbrugernes valgmuligheder og holder visse priser oppe på et højere niveau, end de ellers ville have været. Europa-Kommissionens analyse tyder på, at to tredjedele af den langsigtede potentielle gevinst ved at fuldføre det indre marked for tjenesteydelser endnu ikke er nået. Europa-Parlamentets forskningsresultater peger på, at den urealiserede potentielle gevinst er i størrelsesordenen **297 mia. EUR** eller tæt på 2 % af EU's BNP. Parallel forskning viser en gevinst på mellem 0,6 og 5,6 % af EU's BNP, afhængigt af hvad den anvendte definition af tjenesteydelser omfatter.

➤ **Sikring af forbrugerrettigheder:** EU-borgere har visse rettigheder til forbrugerbeskyttelse, som ikke altid er klare eller kan håndhæves i praksis. Hvis det indre marked skal kunne fungere på

retfærdig og effektiv vis, er forbrugerne nødt til at vide, at de er tilstrækkeligt beskyttet før, under og efter indgåelsen af aftaler med virksomheder. En bredere og bedre anvendelse af den eksisterende EU-lovgivning, f.eks. forbrugerkreditdirektivet, herunder afskaffelse af visse former for kritisabel praksis – eksempelvis at forbrugerne kan tilkøbe kommercielle garantier, som de allerede har ret til – vil give større sikkerhed, mere fair konkurrence og lavere omkostninger forbundet med overholdelse af reglerne og tvistbilæggelse. I Europa-Parlamentets forskning er der anslået en potentiel effektivitetsgevinst på ca. **58 mia. EUR** om året ved en begrænset række foranstaltninger på dette område, samtidig med at en nylig undersøgelse fra Europa-Kommissionen tyder på, at tabet for forbrugerne på seks markeder – hvad enten der er tale om direkte omkostninger eller tab i form af tidsspilde – ligger på mellem 20 og 58 mia. EUR om året.

- **Fremme af den kollaborative økonomi:** Den kollaborative økonomi eller deleøkonomien er under hastig udvikling og udfordrer forretningsmodeller i forskellige sektorer af økonomien. Den er baseret på kollaborative platforme, der skaber et åbent marked for midlertidig anvendelse af varer og tjenesteydelser, som ofte stilles til rådighed af privatpersoner. Ifølge Europa-Parlamentets forskningsresultater ville de langsigtede potentielle økonomiske gevinster ved bedre skatte- og reguleringspolitikker på EU-plan inden for denne sektor være i størrelsesordenen **50 mia. EUR** om året, baseret på bl.a. en mere klar og konsekvent anvendelse af konkurrencepolitikken, skattelovgivningen og arbejdsmarkedsreguleringen og arbejdsvilkår.
- **Bekæmpelse af selskabers skatteundgåelse:** De seneste afsløringer i Panama-papirerne og LuxLeaks har understreget behovet for, at EU og dets medlemsstater prioriterer bekæmpelse af skatteunddragelse, skatteundgåelse og aggressiv skatteplanlægning højere og udvikler øget samarbejde og gennemsigtighed på disse områder, navnlig ved at sikre, at selskabsskatter betales, der hvor værdien genereres. De skatteindtægter, som EU går glip af som følge af overførsel af overskud, aggressiv selskabsskatteplanlægning og omkostningsineffektiv regulering, kan beløbe sig til mellem 223 mia. EUR og 293 mia. EUR, eller et gennemsnit på 258 mia. EUR om året, og forvride fordelingen af ressourcer i økonomien. Hvis man medregner de foranstaltninger, der allerede er blevet vedtaget, og selv hvis kun en tredjedel af det gennemsnitlige potentielle tab kan genvindes gennem yderligere initiativer, som Parlamentet har slået til lyd for, vil det stadig generere **85 mia. EUR** om året i ekstra indtægter til de nationale skattemyndigheder.
- **Bekæmpelse af momsrig:** De indtægter, som de offentlige finanser går glip af som følge af manglende overholdelse eller manglende momsopkrævning i EU – det såkaldte "momsrab" – beløber sig til næsten 150 mia. EUR. Den grænseoverskridende handel er fritaget for moms og skaber således et smuthul for skrupelløse erhvervsdrivende, som kan opkræve moms og derefter forsvinde uden at sende pengene videre til skattemyndighederne. Det anslås, at organiserede kriminelle grupper står bag 40-60 mia. EUR af medlemsstaternes årlige tab af momsindtægter, og at 2 % af disse grupper står bag 80 % af denne form for svig i forbindelse med forsvundne forhandlere i EU (MTIC). Europa-Kommissionens forslag, som støttes af Europa-Parlamentet, ville bidrage til at reducere grænseoverskridende svig med op til 80 % eller svig for omkring **40 mia. EUR** om året, og de ville resultere i mere gnidningsfrie grænseoverskridende transaktioner og lavere omkostninger for virksomheder og offentligheden.

2) Den digitale økonomi (178 mia. EUR)

- Fuldførelse af det digitale indre marked (110 mia. EUR)
 - Fremme af internetkonnektivitet (58 mia. EUR)
 - Cybersikkerhed (10 mia. EUR)
- **Fuldførelse af det digitale indre marked:** Skønnene af de potentielle langsigtede virkninger på EU's BNP af en vellykket gennemførelse af det digitale indre marked i EU varierer, men alle analyser tyder på, at de ville være betydelige. Ved hjælp af forskellige modeller har Europa-Kommissionens Fælles Forskningscenter og Generaldirektorat for Økonomiske og Finansielle Anliggender på forskellige tidspunkter anslået den potentielle gevinst til at udgøre mellem 85 mia. EUR og 256 mia. EUR om året – eller henholdsvis 0,6 % og 1,9 % af EU's BNP – mens McKinsey Global Institute har sat tallet til ca. 375 mia. EUR om året, og Europa-Parlamentets forskningsresultater fra 2014 pegede på, at beløbet var på 415 mia. EUR om året. Definitionen og rækkevidden af det digitale indre marked varierer mellem disse undersøgelser, og det samme gør den anvendte metode. Blandt de områder, der ofte er omfattet, er e-handel, e-indkøb, e-betaling, e-fakturer, e-forvaltning, cloudcomputing og online og alternative tvistbilæggelsesordninger. (Internetkonnektivitet er medtaget i nogle undersøgelser, men ikke i andre: se nedenfor). På flere af disse områder har Europa-Kommissionen siden fremsat lovgivningsforslag, hvoraf nogle nu er blevet vedtaget af EU's lovgivere. Det beløb, der kan realiseres over det næste årti, anslås i denne analyse derfor til at være på omkring **110 mia. EUR**, men det kan nemt være højere.
- **Fremme af internetkonnektivitet:** Ifølge de forskellige skøn vil den potentielle saltvandsindsprøjtning i EU's BNP, som stammer fra EU-politikker til fremme af bedre internetkonnektivitet – navnlig gennem udbredelse af trådløst højhastighedsbredbånd og en hurtigere udbygning af fast bredbåndsnet med høj hastighed – være i en størrelsesorden af omkring 0,8 % af BNP efter en fuld indkøringsperiode på 30 år. Under antagelse af at der vil være en positiv indvirkning på den europæiske økonomi svarende til 0,4 % af BNP i løbet af det næste årti, vil denne saltvandsindsprøjtning være i størrelsesordenen **58 mia. EUR** om året .
- **Cybersikkerhed:** Et sikkert cybermiljø er vigtigt for at sikre borgernes uhindrede og sikre deltagelse i mange aspekter af den digitale tidsalder: opinionsundersøgelser viser, at omkring 87 % af EU's borgere ser cyberkriminalitet som en vigtig udfordring, og (i 2016) blev 80 % af EU's virksomheder ramt af mindst én cybersikkerhedshændelse. En ajourføring af den eksisterende retlige og politiske ramme for cybersikkerhed, hvilket EU-institutionerne har slået til lyd for, kunne ud fra Europa-Kommissionens beregninger skabe en effektivitetsgevinst for den europæiske økonomi på mindst **10 mia. EUR**.

3) Den Økonomiske og Monetære Union (322 mia. EUR)

- Bedre samordning af finanspolitikkerne (30 mia. EUR)
 - Fuldførelse af bankunionen (75 mia. EUR)
 - En fælles indskudsgarantiordning (5 mia. EUR)
 - En fælles arbejdsløshedsforsikringsordning (17 mia. EUR)
 - Mere integrerede kapitalmarkeder (137 mia. EUR)
 - Et paneuropæisk personligt pensionsprodukt (58 mia. EUR)
- **Bedre samordning af finanspolitikkerne:** Medmindre de nationale finanspolitikker samordnes på effektiv vis, kan der i tilfælde af alvorlige krisesituationer forekomme væsentlige negative afsmittende virkninger mellem de EU-medlemsstater, der deltager i Den Økonomiske og Monetære Union (ØMU), og mere generelt i hele Den Europæiske Union. En bedre finanspolitisk samordning ville øge medlemsstaternes bæredygtighed og modstandsdygtighed samt tilliden og solidariteten mellem dem, og den burde have en kontracyklisk virkning og give mulighed for større handlefrihed for de lande, der rammes af betydelige produktionstab i en given nedgangsperiode. Ifølge forskningsresultater fra Europa-Parlamentet kunne den potentielle årlige effektivitetsgevinst ved en forbedret samordning af finanspolitikken i EU beløbe sig til ca. **30 mia. EUR**.
- **Fuldførelse af bankunionen:** Formålet med EU's bankunion er at sikre finansiel stabilitet i EU, navnlig at bryde den onde cirkel mellem banker og statslige låneomkostninger. Den bidrager også til at mindske den nuværende fragmentering af de europæiske finansielle markeder ved at fremme en fælles ramme for tilsyn, forebyggelse og afvikling. Bankunionen bygger på det fælles regelsæt, og to centrale byggesten for en effektiv bankunion – henholdsvis den fælles tilsynsmekanisme og den fælles afviklingsmekanisme – er nu på plads. Under hensyntagen til de fremskridt, der er gjort, tyder Europa-Parlamentets forskningsresultater på, at der stadig kan realiseres ca. **75 mia. EUR** i potentielle gevinster (eller næsten 0,5 % af EU's BNP) på dette område. Af andre undersøgelser fremgår det, at en fuldførelse af bankunionen ville kunne medføre en makroøkonomisk nettogevinst på mellem 35 og 130 mia. EUR om året.
- **En fælles indskudsgarantiordning:** Selv om der allerede findes nationale indskudsgarantiordninger, som yder beskyttelse af dækkede indskud på op til 100 000 EUR, understøttes de ikke af en fælles ordning. En fælles indskudsgarantiordning, der har form af en europæisk indskudsforsikringsordning (EDIS), ville give en stærkere og mere ensartet grad af forsikringsdækning i hele euroområdet og mindske de nationale indskudsgarantiordningers sårbarhed over for store lokale chok. Det anslås i Europa-Parlamentets forskningsresultater, at de gennemsnitlige årlige omkostninger ved ikke at have en EDIS, under hensyntagen til den potentielle begrænsede indskudsflugt fra europæiske banker i tilfælde af en alvorlig statsgældskrise eller finanskrise, ville kunne beløbe sig til ca. **5 mia. EUR** på årsbasis.
- **Mere integrerede kapitalmarkeder:** EU gør fremskridt hen imod opbygningen af en mere integreret kapitalmarkedsunion med det formål at øge de alternative udlånsmuligheder til virksomheder, navnlig nystartede virksomheder og SMV'er. Desuden er omkring 75 % af virksomhederne stadig afhængige af banker for så vidt angår ekstern finansiering. Et mere integreret kapitalmarked ville gøre det lettere at få adgang til børsmarkederne, og investorerne ville stå over for færre hindringer i forbindelse med investering i andre EU-lande. EU's husholdninger ville også få mest muligt ud af deres opsparinger og få flere muligheder for at investere. Som følge heraf ville EU kunne øge sin gennemsnitlige potentielle vækst, og det ville blive lettere at dirigere kapital hen imod mere produktive og innovative investeringer. En bedre integration og udvikling af kapitalmarkederne ville også kunne fungere som et værdifuldt supplement til bankunionen, da de både letter den økonomiske tilpasning og bidrager til at

skabe øget økonomisk modstandsdygtighed. Ifølge forskningsresultater fra Europa-Parlamentet kunne de potentielle fordele ved bedre integrerede og mere effektivt regulerede kapitalmarkeder i EU være i størrelsesordenen **137 mia. EUR** om året .

- **En fælles ordning med en minimumsarbejdsløshedsforsikring:** Etableringen af en fælles ordning med en minimumsarbejdsløshedsforsikring for euroområdet kunne fungere som en automatisk stabilisator under eventuelle fremtidige perioder med alvorlig økonomisk nedgang. Forskningsresultater fra Europa-Parlamentet tyder på, at en sådan ordning, hvis den havde eksisteret under den økonomiske og finansielle krise i 2008, ville kunne have stabiliseret husstandsindkomsterne ved at give et målrettet incitament og mindsket tabet i BNP i de hårdest ramte medlemsstater i euroområdet med ca. 71 mia. EUR over fire år, svarende til ca. **17 mia. EUR** i et givet år.
- **Et paneuropæisk personligt pensionsprodukt:** Pensionssystemer – og især offentlige pensionsordninger – har sikret, at de fleste ældre i de fleste EU-lande er beskyttet mod risikoen for at ende i fattigdom. I dag kan folk på 65 år forvente at leve i yderligere 20 år. Det er bl.a. derfor, at medlemsstaterne tilskynder til private pensionsopsparinger som en måde, hvorpå man kan lette den byrde, som den aldrende befolkning udgør for de sociale sikringsordninger, og supplere de offentlige pensionsydelse. Et paneuropæisk personligt pensionsprodukt (PEPP) ville kunne være et attraktivt supplement, navnlig for unge og selvstændige, og især i medlemsstater med underudviklede arbejdsmarkedspensionsordninger og/eller private pensionsordninger. Det skønnes, at indførelsen af et PEPP-produkt ville kunne bidrage med omkring halvdelen af væksten på det private pensionsmarked i EU frem til 2030, svarende til ca. 700 mia. EUR eller gennemsnitligt **58 mia. EUR** om året.

4) **Miljø, energi og forskning** (502 mia. EUR)

- Klimaændringer (under vurdering)
 - Forstærket vandlovgivning (25 mia. EUR)
 - Et mere integreret energimarked med større energieffektivitet (231 mia. EUR)
 - Fremme af forskning og innovation (40 mia. EUR)
 - Robotteknologi og kunstig intelligens (206 mia. EUR)
-
- **Klimaændringer:** Alene i EU menes de samlede økonomiske tab som følge af ekstreme vejrmonstre og andre klimarelaterede udviklinger siden 1980 at have beløbet sig til mere end 436 mia. EUR. Den seneste, om end ikke udtømmende, forskning i klimarelaterede omkostninger tyder på, at de potentielle fordele for EU's økonomi ved de afbødningspolitikker, der for nuværende er planlagt, vil ligge på omkring **160 mia. EUR** om året. Dette svarer til det yderligere tab for så vidt angår forbrugervelfærd, som ville opstå, hvis den globale temperatur stiger med mere end to grader celsius inden udgangen af dette århundrede, og hvis EU's klimapolitiske mål, som støttes af Europa-Parlamentet og andre EU-institutioner, ikke bliver opfyldt. Dette tal er ikke medtaget i den nuværende *Kortlægning af omkostningerne ved ikke at virkeliggøre EU*, fordi det vedrører omkostningerne ved manglende opfyldelse af en fastlagt EU-politik og måles over en langt længere tidshorisont end de andre politikker, der undersøges. Det vurderes imidlertid aktivt og fremhæver kraftigt merværdien for de europæiske borgere ved en sammenhængende indsats på EU-plan på dette politikområde.
 - **Forstærket vandlovgivning:** Effektiv brug og forvaltning af vand spiller en vigtig rolle, hvis økonomien skal være effektiv og miljømæssigt bæredygtig. Utilstrækkelige investeringer i denne sektor og en ufuldstændig regulering medfører imidlertid risici for borgerne og fortsatte

problemer med vandinfrastruktur, vandrenlighed og risikostyring i forbindelse med oversvømmelser. Forskningsresultater fra Europa-Parlamentet tyder på, at en målrettet indsats på EU-plan inden for fire specifikke områder – at hjælpe med at genoprette oversvømmelsesområder, at reducere medicinrester i byspildevandet, at fremme anvendelsen af mere effektivt udstyr til håndtering af spildevand og at øge vandmålingen – kunne give den europæiske økonomi en effektivitetsgevinst på ca. **25 mia. EUR** om året.

- **Et mere integreret energimarked med større energieffektivitet:** Selv om der er sket betydelige fremskridt i de seneste år, er der stadig plads til at gennemføre et fuldt integreret energimarked på EU-plan, da manglende samordning og lovgivningsmæssige hindringer fortsat begrænser konkurrencen. Som følge heraf er mange forbrugeres valg af leverandør fortsat begrænset, og de har ikke mulighed for at nyde fordelene ved lavere energipriser. Husholdninger og virksomheder bør også være i stand til at deltage fuldt ud i energiomstillingen og styre deres forbrug, samtidig med at de nyder godt af indførelsen af teknologi til intelligent efterspørgselsstyring og gennemsigtig information. Endelig ville investeringer i en mere effektiv energiudnyttelse øge EU's BNP og samtidig bidrage til at mindske energiregningerne i EU, øge forsyningsikkerheden og beskytte miljøet. Med udgangspunkt i forskning fra Europa-Parlamentet og anden forskning er det rimeligt at antage, at et mere integreret energimarked ville kunne give en potentiel stigning i BNP på op til 29 mia. EUR om året, mens en fuldstændig gennemførelse af EU's energieffektivitetsforanstaltninger ville kunne give yderligere gevinster på ca. 202 mia. EUR om året. Samlet set ville et mere integreret energimarked med større energieffektivitet således kunne give potentielle fordele på op til **231 mia. EUR** om året .
- **Fremme af forskning og innovation:** Vellykket forskning og innovation (F&I) er nøglen til økonomisk velstand og bæredygtig udvikling. Selv om EU tegner sig for en femtedel af verdens investeringer i forskning og udvikling (F&D), investerer EU's konkurrenter og vigtigste handelspartnere forholdsmeget mere: i 2015 oversteg Kinas F&D-aktiviteter EU28's, idet landet anvendte over 2,0 % af sit BNP på dette område, mens tallene for USA og Japan ligger henholdsvis lidt under og over 3,0 %. I 2018 fremsatte Europa-Kommissionen et forslag om et udbygget EU-program for forskning og innovation. På grundlag af de foreliggende resultater og ved brug af forskellige makroøkonomiske simuleringer ville det foreslåede program kunne opnå potentielle effektivitetsgevinster på op til **40 mia. EUR** om året .
- **Robotteknologi og kunstig intelligens:** Væksten i robotteknologi og kunstig intelligens har et enormt økonomisk potentiale for EU. Såfremt de reguleres hensigtsmæssigt, kan de have positive virkninger for enkeltpersoner og for samfundet som helhed, forbedre livskvaliteten, sundheden og miljøet og give borgerne nye forretningsmuligheder, der kan understøtte den økonomiske vækst. Det anslås, at de verdensomspændende økonomiske virkninger af udviklingen af robotteknologi og kunstig intelligens kunne ligge i størrelsesordenen 2-12 billioner EUR frem til 2030. Passende EU-politikker til fremme og regulering af disse nye teknologier kunne bidrage til at realisere en potentiel effektivitetsgevinst i den europæiske økonomi på **206 mia. EUR** om året.

5) **Transport og turisme** (51 mia. EUR)

- Et fælles europæisk transportområde (6 mia. EUR)
- Udvikling af turismepolitik (6 mia. EUR).
- Styrkede passagerrettigheder (0,4 mia. EUR)
- Manipulation af kilometertællere i motorkøretøjer (9 mia. EUR)
- Ansvarsregler og forsikring for selvkørende biler (30 mia. EUR)

- **Et fælles europæisk transportområde:** På trods af de betydelige fremskridt, der er gjort i de seneste 20 år med hensyn til at skabe et indre marked for transport, lider sektoren stadig under mange barrierer, der skaber betydelige ekstraomkostninger, som påvirker miljøet, sikkerheden, menneskers sundhed og økonomiens konkurrenceevne. Forskningsresultater fra Europa-Parlamentet peger på, at en fjernelse af ineffektivitet i transportsektoren har potentiale til at give en årlige gevinst på mindst **5,7 mia. EUR** for den europæiske økonomi. Dette ville forbedre borgernes mobilitet, bidrage til miljømæssig bæredygtighed, sikre bedre forbindelsesmuligheder inden for EU og øge den internationale konkurrenceevne.
- **Udvikling af turismepolitik:** Selv om EU er verdens førende turistmål og tegner sig for omkring 40 % af alle internationale besøg, står dets turistindustri fortsat over for mange udfordringer og hæmmes af forskellige former for markedsineffektivitet. Europa-Parlamentets forskningsresultater peger på, at der kunne opnås yderligere fordele ved at tage fat på de sektorer, der har det største potentiale for effektivitetsgevinster i forbindelse med yderligere EU-tiltag, såsom fremme af udviklingen af SMV'er i fødevarerrelaterede sektorer samt indkvarteringsmuligheder af god kvalitet, hvilket kunne give potentielle fordele på mellem **5,7 og 6,8 mia. EUR** om året.
- **Styrkede passagerrettigheder:** Passagerer i EU, der rejser med fly, bus, tog eller skib (til søs og ad indre vandveje), er beskyttet af en specifik lovgivningsmæssig ramme, som praktisk talt er enestående i verden. Der er imidlertid stadig betydelige udfordringer, der skal imødekommes, både i juridisk og praktisk henseende i forbindelse med overholdelsen og gennemførelsen af disse rettigheder. Disse omfatter forskelle i beskyttelsesniveauet fra en transportform til en anden, tilfælde af manglende overholdelse af passagerrettigheder og ringe kendskab til disse rettigheder. Europa-Parlamentets forskningsresultater peger på, at omkostningerne for borgere og virksomheder som følge af, at der ikke findes konsoliderede rammer for passagerrettigheder inden for EU, ligger på omkring **355 mio. EUR** om året.
- **Manipulation af kilometertællere i motorkøretøjer:** Op til 50 % af de brugte biler, der handles mellem EU's medlemsstater, har ulovligt manipulerede kilometertællere (instrument, der måler den afstand, som køretøjet har tilbagelagt) med henblik på at øge køretøjets markedsværdi. Importerede biler har en meget højere frekvens af manipulerede kilometertællere, og antallet af registrerede kilometer er også højere end i de biler, der sælges på de nationale markeder. Europa-Parlamentets forskningsresultater viser, at de samlede økonomiske omkostninger ved svig med kilometertællere i brugte biler, der handles på tværs af grænserne i EU, beløber sig til mindst 1,3 mia. EUR om året, idet det mest sandsynlige scenarie for omfanget af svig giver et økonomisk tab på **8,8 mia. EUR**.
- **Ansvarsregler og forsikring for selvkørende biler:** Den stigende overgang til forbundne og selvkørende køretøjer vil få stor indvirkning på bilsektoren og potentielt medføre betydelige socioøkonomiske fordele. I 2050 vil selvkørende biler potentielt kunne bidrage med 17 billioner EUR til den europæiske økonomi. Det er almindeligt antaget, at selvkørende biler vil have potentiale til at redde menneskeliv, minimere de finansielle omkostninger ved trafikulykker, forbedre mobiliteten i byerne, mindske trængslen og de negative miljøvirkninger, skabe mere inklusive former for mobilitet for ældre og personer med særlige behov og øge produktiviteten. Det anslås i Europa-Parlamentets forskningsresultater, at en fremskyndelse af den forventede udbredelse af selvkørende biler med fem år gennem en præcisering af ansvarsreglerne på europæisk plan ville styrke økonomien med **29,6 mia. EUR** om året.

6) Det sociale Europa, beskæftigelse og sundhed (142 mia. EUR)

- Mindskelse af den kønsbestemte lønforskel (43 mia. EUR)

- Bedre oplysning og høring af arbejdstagerne (12 mia. EUR)
 - Sociale virksomheder og gensidige selskaber (15 mia EUR)
 - Bekæmpelse af uligheder på sundhedsområdet (72 mia. EUR)
- **Mindskelse af den kønsbestemte lønforskel:** På trods af de seneste års bestræbelser på at fjerne den kønsbestemte lønforskel er bruttotimelønnen for kvinder i EU's økonomi stadig 16 % lavere end mænds. Dette skyldes både "adskillelsevirksomheder" og lønmæssig forskelsbehandling, men de samlede indtjeningsmæssige uligheder omfatter også forskellen i beskæftigelsesrate og antal arbejdstimer, hvor den tabte indtjening anslås til mellem 241 og 379 mia. EUR om året. En reduktion af den kønsbestemte lønforskel er ikke alene et mål i sig selv, men ville have en positiv indvirkning på den europæiske økonomi, da forskellen mindsker den økonomiske effektivitet, bl.a. ved at forhindre, at arbejdskraften fordeles på en optimal måde. Det ville øge produktiviteten og jobtilfredsheden og mindske omfanget af gennemtræk og retstvister. Europa-Parlamentets forskningsresultater peger på, at et fald på én procent i den kønsbestemte lønforskel ville øge økonomiens størrelse med 0,14 %. Det følger heraf, at selv hvis EU's indsats for løngennemsigtighed og bedre adgang til forskellige former for orlov og fleksible arbejdsordninger kun ville mindske løngabet med 2,0 %, ville EU's BNP stige med 0,28 % eller **43 mia. EUR** om året.
- **Bedre oplysning og høring af arbejdstagerne:** De ansatte har ikke blot ret til et passende informationsniveau i henhold til EU's charter om grundlæggende rettigheder, men processen kan også have en positiv indvirkning på økonomien, navnlig i perioder med afskedigelser, da det er blevet påvist, at forudgående varsling bidrager til en vellykket omplacering af arbejdstagere, navnlig når den ledsages af hjælp til jobsøgning og uddannelse. Det anslås i Europa-Parlamentets forskningsresultater vedrørende omkostninger og fordele ved mulige forbedringer i EU's nuværende lovgivningsmæssige ramme, at det kunne skabe effektivitetsgevinster på ca. **12 mia. EUR** om året, navnlig ved at reducere antallet af afskedigelser (med ca. 22 %) samt reducere antallet og sværhedsgraden af arbejdskonflikter, ansattes "opsigelsesrate" og sundhedsudgifter og ved at øge sandsynligheden for, at arbejdstagerne finder nye job.
- **Bekæmpelse af uligheder på sundhedsområdet:** At være sund og/eller i stand til at leve et godt liv, selv om man er syg, er noget af det vigtigste for alle mennesker. Selv om EU kun har understøttende kompetencer inden for sundhedspolitik, kan adgangen til grænseoverskridende sundhedsydelser og bedre koordinering og fremme af bedste praksis mellem medlemsstaterne give betydelige fordele. På grundlag af en analyse foretaget af Europa-Kommissionen og andre af omkostningerne ved store uligheder på sundhedsområdet, både mellem og inden for EU's medlemsstater, hvilket fører til dårligere sundhed for flere socialgrupper eller i bestemte områder, kunne der gennem en mere effektiv indsats på dette område opnås en potentiel gevinst for den europæiske økonomi på op til **72 mia. EUR** om året. Der kunne indføres en sundhedsdimension i andre EU-politikker – f.eks. øget brug af eksisterende strukturfonde til at støtte projekter, der forbedrer sundhedsinfrastrukturen, styrker forskning og uddannelse på sundhedsområdet, bidrager til en sundere levevis og fremmer "aktiv aldring".
- **Sociale virksomheder og gensidige selskaber:** Der er to millioner sociale virksomheder i EU, som beskæftiger over 14 millioner mennesker. De antager mange forskellige juridiske former – både som fonde, andelsselskaber, gensidige selskaber, foreninger og selskaber – og der findes i øjeblikket ingen EU-regler, der kan hjælpe dem med at drage fuld nytte af det indre marked. En mere koordineret EU-tilgang ville skabe økonomisk og social merværdi, herunder større stordriftsfordele gennem adgang til et større marked, reducerede transaktions- og håndhævelsesomkostninger, bedre adgang til finansiering og offentlige kontrakter og

potentielt større synlighed og forbrugertillid. Begreberne europæiske gensidige fonde eller europæiske fonde ville gøre deres aktiviteter lettere, og det samme gælder en EU-certificeringsordning. I sidstnævnte tilfælde kunne et "europæisk socialøkonomisk mærke" give dem mulighed for at skille sig ud fra andre virksomheder, uden at de behøver at registrere sig særskilt i hver enkelt medlemsstat, samtidig med at de selv ville kunne vælge den retlige form, under hvilken de foretrækker at udføre deres aktiviteter. Det fremgår af Europa-Parlamentets undersøgelser, at selv hvis en sådan indsats kun ville give sektoren en vækst på 2,0 %, ville det medføre en gevinst på omkring **15 mia. EUR** om året.

7) **Borgernes Europa** (58 mia. EUR)

- Den frie bevægelighed for økonomisk aktive EU-borgere (53 mia. EUR)
 - Kreativitet og kulturel mangfoldighed (0,5 mia. EUR)
 - Frivilligt arbejde på tværs af grænserne (0,06 mia. EUR)
 - Beskyttelse af børn, familier og ejendomsforhold (0,6 mia. EUR)
 - Etablering af og mobilitet for virksomheder (0,26 mia. EUR)
 - Retligt samarbejde og retssager på det civil- og handelsretlige område (4 mia. EUR)
 - EU's forvaltningsret (0,02 mia. EUR)
- **Den frie bevægelighed for økonomisk aktive EU-borgere:** Borgerne har ret til at søge arbejde i et andet EU-land, bo i det pågældende land og få adgang til dets arbejdsmarked. De skal betale skatter og bidrage til sociale sikringsordninger, men nyder de samme rettigheder som landets egne borgere. Det anslås, at der i 2017 blev opnået en BNP-gevinst på 106 mia. EUR takket være den frie bevægelighed til de vigtigste destinationslande. Hvis udviklingen fortsætter med den nuværende sats – hvor antallet af ansatte i den erhvervsaktive alder i en anden medlemsstat steg fra 2,5 til 3,8 % i tiåret 2007-17 – ville den fortsatte anvendelse af fri bevægelighed resultere i, at 5,4 % af de erhvervsaktive eller ca. 12 millioner mennesker i 2027 falder ind under denne kategori. Europa-Parlamentets forskningsresultater peger på, at en sådan stigning ville skabe en værdi på omkring **53 mia. EUR** for EU's økonomi om året i faste priser. Beløbet ville være betydeligt højere, hvis der blev taget højde for grænseoverskridende arbejdstagere, udstationerede arbejdstagere, pengeoverførsler og indvirkningen på de offentlige indtægter.
- **Kreativitet og kulturel mangfoldighed:** Kultur er et af Europas største aktiver, og 80 % af borgerne mener, at den europæiske kulturs mangfoldighed gør kontinentet enestående og giver det en særlig værdi. De kulturelle og kreative sektorer er også drivkræfter for innovation og genererer over 500 mia. EUR i BNP om året og beskæftiger 7,5 % af arbejdsstyrken i Europa. Nogle af de udfordringer, de står over for, er digitalisering, markedsfragmentering, begrænset udbredelse af værker og hindringer for adgang til lån og egenkapital, navnlig i betragtning af vanskeligheden ved at værdiansætte immaterielle aktiver og den store forekomst af mikrovirksomheder i sektoren. Forskning tyder på, at hvis man kunne reducere finansieringsgabene i sektoren med en fjerdedel ved at indføre nye finansieringsfaciliteter og videreudvikle de eksisterende muligheder – med lettere adgang til egenkapital og samfinansiering, herunder anvendelse af "business angels" og crowdfunding – ville den potentielle BNP-gevinst være på op til **494 mio. EUR** om året.
- **Frivilligt arbejde på tværs af grænserne:** Frivilligt arbejde, som udføres af en person, der arbejder af egen fri vilje og uden gevinst for øje som oftest i en ikke-statslig organisation, medfører mange fordele, både for de frivillige og for de sektorer og lokalsamfund, som de hjælper. Men en række lovgivningsmæssige barrierer og finansielle byrder har traditionelt begrænset adgangen til frivilligt arbejde, især for unge. Disse omfatter manglende retlig anerkendelse på tværs af grænserne, udelukkelse af adgang til bl.a. sociale sikringsydelser og det forhold, at færdigheder erhvervet i forbindelse med frivilligt arbejde ikke anerkendes konsekvent. Det anslås i Europa-Parlamentets forskningsresultater, at omkostningerne ved sådanne barrierer beløber sig til omkring **65 mio. EUR** om året, og Kommissionen mener, at med en multiplikatoreffekt på ca. fire kan de 50 000 årlige deltagere i det nye Europæiske Solidaritetskorps tilføre økonomien 810 mio. EUR om året.
- **Beskyttelse af børn, familier og ejendomsforhold:** Antallet af internationale par og familier i EU stiger fortsat, idet flere personer udøver deres ret til fri bevægelighed. Europa-Parlamentets forskningsresultater peger på, at de nuværende mangler og uoverensstemmelser i EU's retlige

ramme for beskyttelse af børn, familie- og formueretlige forhold i grænseoverskridende situationer medfører årlige omkostninger på ca. **619 mio. EUR**. Disse omkostninger skyldes hovedsagelig forskellene i medlemsstaternes regler, fortolkningen og anvendelsen af EU-reglerne og manglen på gensidig anerkendelse af en bestemt retlig status eller administrativ afgørelse. Der er behov for en indsats i forbindelse med grænseoverskridende børneadoption, repræsentation i tilfælde af uarbejdsdygtighed, anerkendelse af civilstand og ejendomsret samt godtgørelse af skader som følge af trafikulykker.

- **Etablering af og mobilitet for virksomheder:** Europæisk selskabsret er en vigtig hjørnesteen i det indre marked. Den letter etableringsfriheden, mindsker virksomhedernes administrative byrder, forbedrer deres konkurrenceevne og fremmer gennemsigtighed. Ifølge data fra Eurostat genererer 17 millioner selskaber med begrænset ansvar i EU en årlig merværdi på omkring 4,9 billioner EUR. Virksomheder, der ønsker at flytte til en anden medlemsstat, står dog stadig over for betydelige hindringer, omkostninger og retsusikkerhed, hvilket begrænser graden af deres markedsintegration. Europa-Parlamentets forskningsresultater peger på, at forbedringen af EU's retlige rammer for fusioner, opsplittings og omdannelser af virksomheder samt deres handlemuligheder har potentiale til at skabe en effektivitetsgevinst på **264 mio. EUR** om året.
- **Retligt samarbejde og retssager på det civil- og handelsretlige område:** Antallet af personer og virksomheder, der er involveret i grænseoverskridende transaktioner, er stadig stigende. Det er imidlertid stadig en udfordring at håndhæve sine rettigheder i en anden medlemsstat. Forskelle i de civile retsplejeregler medlemsstaterne imellem skaber vanskeligheder og omkostninger for de involverede parter og kan være en kilde til mistillid mellem domstolene, når det drejer sig om at anerkende eller håndhæve udenlandske domme. Europa-Parlamentets forskningsresultater peger på, at lovgivningsmæssige tiltag, der indfører fælles minimumsstandarder for civile retsplejeregler i EU, kunne reducere de årlige omkostninger for borgere og virksomheder med mellem 258 og 773 mio. EUR om året. Desuden vil EU's indsats for at fremskynde bilæggelsen af handelstvister kunne skabe yderligere europæisk merværdi i en størrelsesorden på mindst **3,7 mia. EUR** og potentielt 5,7 mia. EUR om året.
- **EU-forvaltningsret:** Alle borgere har en juridisk ret til god forvaltning i deres forbindelser med EU's institutioner, organer og agenturer. Som det ser ud nu, er EU's forvaltningsret meget fragmenteret, hvilket skaber usikkerhed, omkostninger og forsinkelser. Europa-Parlamentets forskningsresultater peger på, at en klarere og mere konsekvent tilgang, der er kodificeret i EU-lovgivning om administrative procedurer, ville reducere transaktionsomkostningerne og ventetiden for enkeltpersoner i deres forhold til EU-forvaltningen op til en værdi af mindst **20 mio. EUR**.

8) **Retlige og indre anliggender – migration og grænser** (55 mia. EUR)

- Lovlig migration (22 mia. EUR)
 - Asylpolitik (22 mia. EUR)
 - Grænsekontrol og visumpolitik (10 mia. EUR)
 - Statsborgerskab og opholdstilladelse gennem investeringsordninger (under vurdering)
- **Lovlig migration:** EU sigter mod at opbygge en samlet indvandringspolitik, hvor tredjelandsstatsborgere, der er lovligt bosiddende, bør behandles retfærdigt og uden forskelsbehandling. Der er dog stadig en række huller og hindringer, der skyldes manglende indarbejdelse og gennemførelse af internationale og europæiske menneskerettigheder og

arbejdsstandarder, og den sektorspecifikke tilgang i EU's retlige ramme, der ikke omfatter alle tredjelandstatsborgere. Det fører til, at tredjelandstatsborgere oplever forskelle i beskæftigelsesfrekvensen, overkvalificering, lavere jobkvalitet, lavere indtjening og dårligere resultater med hensyn til langsigtet integration. Ifølge Europa-Parlamentets forskningsresultater kunne en yderligere EU-indsats på området lovlig migration medføre en gevinst på op til **22 mia. EUR** om året. Der kunne opnås yderligere fordele ved at tage fat på de fragmenterede nationale politikker på dette område, som i øjeblikket underminerer EU's samlede evne til at tiltrække de arbejdstagere og forskere, der er behov for.

- **Asylpolitik:** Der er i øjeblikket betydelige strukturelle svagheder og mangler i udformningen og gennemførelsen af det fælles europæiske asylsystem og de dermed forbundne foranstaltninger. Det peger på behovet for at behandle spørgsmål som bedre overholdelse af internationale standarder og EU's normer og værdier, sikre et lavere niveau af ulovlig migration til EU og omkostninger ved grænsesikkerhed og -overvågning, øget effektivitet i asylprocessen, hurtigere socioøkonomisk integration af asylansøgere, øget beskæftigelse og skatteindtægter og styrket beskyttelse af menneskerettighederne i tilbagesendelseslandene. Forskningsresultater fra Europa-Parlamentet peger på, at den økonomiske fordel ved at vedtage politiske løsningsmodeller på disse områder ville være mindst **22,5 mia. EUR** om året.
- **Grænsekontrol og visumpolitik:** Det uventet store antal migranter, der ankom til EU's ydre grænser i 2015 og 2016, afslørede strukturelle mangler i EU's eksterne grænseforvaltningspolitik, navnlig med hensyn til kontrol af migranter og asylansøgere. Disse mangler førte sammen med bekymringer for den indre sikkerhed flere Schengenlande til midlertidigt at genindføre de indre grænser. Foruden et økonomisk tab som følge af lukningen af de indre grænser – en "omkostning ved ikke at have Schengenområdet", der anslås til at ligge på mindst 10 mia. EUR om året – har denne situation haft en negativ indvirkning på migranterne, de modtagende samfund, deres indbyggere og tilliden til EU som sådan. Det anslås i Europa-Parlamentets forskningsresultater, at omkostningerne ved de eksisterende ordninger i forhold til sidstnævnte for den europæiske økonomi beløber sig til ca. 27,5 mia. EUR om året. Nettogevinsten ved at vedtage en række politiske løsningsmodeller for EU med henblik på at håndtere de identificerede mangler og hindringer ville beløbe sig til mindst **10 mia. EUR** om året (4 mia. EUR til grænsekontrol og 6 mia. EUR til visumpolitik).
- **Statsborgerskab og opholdstilladelse gennem investeringsordninger:** Flere medlemsstater tildeler statsborgerskab eller opholdstilladelse på baggrund af investeringer – også kendt som "gyldne pas" og "gyldne visa" – som giver mulighed for adgang til ophold eller statsborgerskab til gengæld for specifikke investeringer i de pågældende lande. I visse tilfælde er der blevet givet udtryk for bekymring over muligheden for korrupsion, hvidvaskning af penge og/eller skatteunddragelse og -undgåelse samt muligheden for forvriddning af det indre marked og undergravning af det europæisk medborgerskabs integritet. En række EU-initiativer, der har til formål at øge gennemsigtigheden, ansvarligheden og den rettidige omhu i forbindelse med sådanne ordninger, er under overvejelse, og de potentielle økonomiske fordele for EU's økonomi ved sådanne foranstaltninger vurderes også.

9) Retlige og indre anliggender – sikkerhed og grundlæggende rettigheder (125 mia. EUR)

- Bekæmpelse af vold mod kvinder (23 mia. EUR)
- Ligebehandling og ikke-forskelsbehandling (0,5 mia. EUR)
- Bekæmpelse af organiseret kriminalitet, korrupsion og cyberkriminalitet (82 mia. EUR)
- En koordineret indsats mod terrorisme (16 mia. EUR)
- Proceduremæssige rettigheder og fængselsforhold (0,2 mia. EUR)

- Databeskyttelse (3 mia. EUR)
- **Bekæmpelse af vold mod kvinder:** Mellem en fjerdedel og en tredjedel af alle kvinder i Europa har været udsat for fysisk og/eller seksuel vold siden det fyldte 15. år. Der findes ingen juridisk bindende instrumenter på EU-plan, der specifikt tackler problemet med kvinder, der udsættes for vold. Som følge heraf varierer forebyggelse, beskyttelse og bistand i Unionen. EU har undertegnet Europarådets Istanbulkonvention om forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet, som, når den er blevet ratificeret, vil være bindende for både Unionen og dens medlemsstater. Det anslås i Europa-Parlamentets forskningsresultater, at de samlede sociale og individuelle omkostninger ved vold mod kvinder kan være omkring 230 mia. EUR om året, herunder et direkte tab af BNP på ca. 30 mia. EUR og omkostninger ved øget anvendelse af straffe- og civile systemer på 34 mia. EUR. Hvis denne form for vold blev reduceret med 10 % som følge af de politiske foranstaltninger, som Parlamentet foreslår, ville gevinsten for økonomien være på omkring **23 mia. EUR** om året.
- **Ligebehandling og ikke-forskelsbehandling:** Princippet om ligebehandling og ikke-forskelsbehandling er grundlæggende værdier, som Den Europæiske Union bygger på. Imidlertid udsættes hver femte person i EU hvert år for forskelsbehandling. Ud over forskelsbehandling og vold mod kvinder (analyseret ovenfor) er racediskrimination udbredt, personer med handicap kæmper for fuldt ud at kunne udøve deres ret til en uafhængig tilværelse, mens LGBT-personer står over for en ny bølge af forskelsbehandling og hadforbrydelser. På trods af den eksisterende EU-lovgivning og indsats er der stadig betydelige mangler og hindringer for ligebehandling og for passende forebyggelse og retsforfølgning af og erstatning for hadforbrydelser i Unionen. Europa-Parlamentets forskningsresultater peger på, at en yderligere indsats på EU-plan på visse områder – navnlig ved at sikre en bedre gennemførelse af den eksisterende lovgivning og ved at indføre ny beskyttelse i forbindelse med forskelsbehandling på grund af religion og tro, seksuel orientering, handicap og alder og ved at udvide beskyttelsesforanstaltninger mod hadforbrydelser til at omfatte LGBT-personer – kunne give en økonomisk gevinst på op til **527 mio. EUR** om året.
- **Bekæmpelse af organiseret kriminalitet, korruption og cyberkriminalitet:** Organiseret kriminalitet og korruption forstærker hinanden gensidigt. Organiserede kriminelle grupper forsøger at bøje reglerne til deres fordel ved at korrumpere embedsmænd. Korruption undergraver retsstatsprincippet, hvilket igen giver de organiserede kriminelle flere muligheder. Med udviklingen af moderne teknologier har organiserede kriminelle grupper udvidet deres aktiviteter til cyberkriminalitet, f.eks. svindel med onlinebetalinger og afpresning ved hjælp af skadelig software. Manglende gennemførelse af internationale standarder og EU-normer udgør en af de største hindringer for effektiviteten af EU's og medlemsstaternes kamp. Europa-Parlamentets forskningsresultater peger på, at en mere koordineret tilgang kunne spare den europæiske økonomi for mindst **82 mia. EUR** om året.
- **En koordineret indsats mod terrorisme:** Terrorismen er fortsat en af de vigtigste udfordringer, som EU står over for på nuværende tidspunkt. EU bekæmper terrorisme ved at støtte forskellige nationale foranstaltninger og udvekslinger, herunder forebyggelse af radikaliserings og rekruttering, foranstaltninger til bekæmpelse af finansiering af terrorisme og regulering af besiddelse og erhvervelse af våben og sprængstoffer samt instrumenter, der har til formål at styrke sikkerheden ved Unionens ydre grænser. Dette omfatter aktivt samarbejde med tredjelands og internationale organisationer. Ikke desto mindre ligger udgifterne til terrorbekæmpelse i EU stadig på omkring **15,9 mia. EUR** om året. Håndteringen af en række mangler og hindringer i EU's terrorbekæmpelsespolitik kan føre til en bedre forebyggelse og retsforfølgning af terroraktiviteter.

- **Proceduremæssige rettigheder og fængselsforhold:** På trods af en betydelig indsats og samarbejde på EU-plan lever rettighederne og tilbageholdelsesforholdene for personer, der mistænkes for at have begået en forbrydelse og afsoner en straf i medlemsstaterne, ikke op til internationale standarder og EU-normer. EU-lovgivningen om mistænkte rettigheder er begrænset til fastsættelse af fælles minimumsstandarder. Desuden er der ikke blevet taget tilstrækkelig hensyn til alle områder, f.eks. varetægtsfængsling, hvilket har bidraget til en overbelastning af fængslerne i en række EU-medlemsstater. Denne situation påvirker de berørte personer, deres familier og samfundet mere generelt. Det anslås i Europa-Parlamentets forskningsresultater, at omkostningerne for den europæiske økonomi ved overdreven anvendelse af varetægtsfængslinger ligger på 162 mio. EUR om året, og at en uforholdsmæssig anvendelse af den europæiske arrestordre koster yderligere 43 mio. EUR eller i alt **205 mio. EUR** om året.
- **Databeskyttelse:** Databeskyttelse er en grundlæggende rettighed i henhold til EU's charter om grundlæggende rettigheder, og den nylige generelle forordning om databeskyttelse, som omfatter den offentlige og private sektor, og direktivet om databeskyttelse på retshåndhævelsesområdet, der dækker politisamarbejde og retligt samarbejde, har ajourført databeskyttelsesstandarderne for borgerne på en sammenhængende og positiv måde. Der er dog stadig potentiale til at afklare og forenkle ordningerne for beskyttelse af privatlivets fred i forbindelse med elektronisk kommunikation ved at ajourføre lovgivningen på dette område. Ud over at beskytte borgernes rettigheder kunne man forvente potentielle besparelser for den europæiske økonomi på omkring **3,25 mia. EUR** om året.

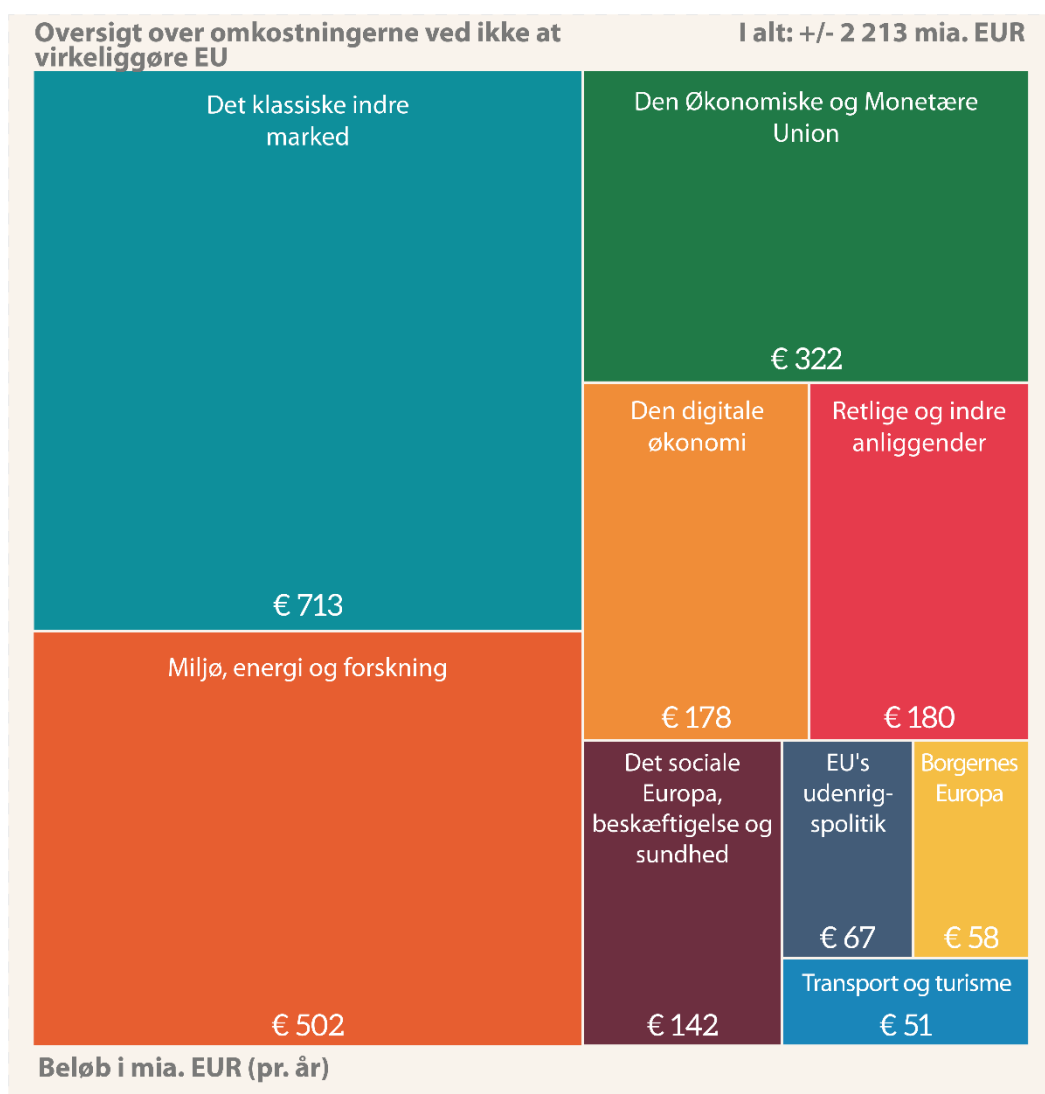
10) **EU's udenrigspolitik** (67 mia. EUR)

- Mindre overlapning inden for sikkerheds- og forsvarspolitik (22 mia. EUR)
 - Forbedret donorkoordination inden for udviklingspolitik (9 mia. EUR)
 - Bedre fælles konsulær beskyttelse for EU-borgere (0,9 mia. EUR)
 - Fremme af international handel (35 mia. EUR)
- **Mindre overlapning inden for sikkerheds- og forsvarspolitik:** Selv om EU's medlemsstater samlet set har de næststørste forsvarsudgifter i verden og nu afsætter over 220 mia. EUR om året (med en stigende kurve) hertil, medfører den traditionelle fragmentering af de væbnede styrker og militære indkøb, hvilket nogle gange afspejles i udstyrets manglende interoperabilitet, unødvendige overlapninger og dobbeltarbejde, men øget samarbejde kan faktisk give større effektivitet, navnlig hvis det understøttes af en højere grad af standardisering af udstyret og specialisering af opgaver. Det fremgår af Europa-Parlamentets forskningsresultater, at der på trods af de betydelige fremskridt, der for nylig er gjort på dette område under ledelse af både EU og NATO, stadig kan realiseres en effektivitetsgevinst på mindst **22 mia. EUR** om året, hvilket underbygges af forskning gennemført af andre organer som f.eks. Bertelsmann Foundation, McKinsey og det italienske Institut for Internationale Anliggender.
 - **Forbedret donorkoordination inden for udviklingspolitik:** EU og dets medlemsstater er tilsammen den største aktør inden for global udviklingsbistand og bruger 76 mia. EUR på officiel udviklingsbistand. Selv om EU har været tæt involveret i definitionen af globale bistandseffektivitetskriterier og -værktøjer, kan eksistensen af tre forskellige former for EU-bistand – der ydes direkte af Europa-Kommissionen, indirekte gennem den mellemstatslige Europæiske Udviklingsfond (EUF), selv om den forvaltes af Kommissionen, og bilateralt af medlemsstaterne – hæmme effektiviteten og føre til en vis grad af dobbeltarbejde og overlapning. Europa-Parlamentets forskningsresultater peger på, at der kunne opnås effektivitetsgevinster på ca. **9 mia. EUR** om året, herunder både direkte besparelser og bedre

resultater i modtagerlandene, gennem en bedre koordinering på dette område, navnlig en fuldstændig koordinering af landetildelingene.

- **Bedre fælles konsulær beskyttelse for EU-borgere:** Et stigende antal EU-borgere bevæger sig, rejser og arbejder uden for EU's grænser. Traktaterne giver dem ret til diplomatisk og konsulær beskyttelse i et land, hvor deres egen medlemsstat ikke er repræsenteret. Øget diplomatisk bistand til disse borgere kan være en fordel, ikke blot for borgerne, men også for at reducere unødvendige omkostninger på grund af dobbelt støtte. Det er blevet anslået, at der kan opnås besparelser på ca. **860 mio. EUR** om året ved på EU-plan at tilvejebringe en række diplomatiske tjenester, som i dag udføres af medlemsstaternes diplomatiske missioner.
- **Fremme af international handel:** Hvis man medregner både varer og tjenesteydelser, er EU verdens største handelsmagt. International handel bør medføre velfærdsgevinster gennem specialisering og produktivitetsstigninger og give adgang til ressourcer, der er knappe på hjemmemarkedet, og til teknologi og innovation, der er produceret i udlandet. Samtidig bestræber EU sig på at sikre, at handelspolitikken overholder standarderne og principperne for menneskerettigheder, arbejde, miljø, sundhed og sikkerhed. Selv om multilaterale (WTO) og bilaterale handelsrammer begge er yderst vigtige for EU, er der i de seneste år gjort flest fremskridt på sidstnævnte område. Kommissionen har vurderet de potentielle økonomiske fordele for EU's økonomi ved de frihandelsaftaler, der for nylig er indgået med New Zealand, Australien og Japan, til mellem 2,1 mia. EUR og 35 mia. EUR om året, og den havde forventet, at et transatlantisk handels- og investeringspartnerskab (TTIP) skulle komme til at bidrage med omkring 68 mia. EUR om året. På samme måde kunne det langsigtede potentielle udbytte af en yderligere frihandelsaftale mellem EU og et større tredjeland eller en gruppe af lande med rimelighed forventes at blive på omkring **35 mia. EUR** om året.

Oversigt over omkostningerne ved ikke at virkeliggøre EU, 2019-24



Liste over detaljerede analyser af potentielle økonomiske gevinster på 50 EU-politikområder, som kan findes i den fuldstændige undersøgelse

DET KLASSISKE INDRE MARKED	29
1. Fuldførelse af det indre marked for varer	29
2. Fuldførelse af det indre marked for tjenesteydelser	34
3. Sikring af forbrugerrettigheder	40
4. Fremme af den kollaborative økonomi eller deleøkonomien	44
5. Bekæmpelse af selskabers skatteundgåelse	48
6. Bekæmpelse af momssvig	52
DEN DIGITALE ØKONOMI	55
7. Fuldførelse af det digitale indre marked	55
8. Fremme af internetkonnektivitet	60
9. Cybersikkerhed	66
DEN ØKONOMISKE OG MONETÆRE UNION	70
10. Bedre samordning af finanspolitikkerne:	70
11. Fuldførelse af bankunionen	74
12. En fælles indskudsgarantiordning	78
13. En fælles arbejdsløshedsforsikringsordning	82
14. Mere integrerede kapitalmarkeder:	86
15. Et paneuropæisk personligt pensionsprodukt	91

MILJØ, ENERGI OG FORSKNING	95
16. Klimaændringer	95
17. Forstærket vandlovgivning	102
18. Et mere integreret energimarked med større energieffektivitet	106
19. Fremme af forskning og innovation:	112
20. Robotteknologi og kunstig intelligens	116
TRANSPORT OG TURISME	120
21. Et fælles europæisk transportområde	120
22. Udvikling af turismepolitik	125
23. Styrkede passagerrettigheder	128
24. Manipulation af kilometertællere i motorkøretøjer	131
25. Ansvarsregler og forsikring for selvkørende biler	134
DET SOCIALE EUROPA, BESKÆFTIGELSE OG SUNDHED	137
26. Mindskelse af den kønsbestemte lønforskel	137
27. Bedre oplysning og høring af arbejdstagerne	142
28. Bekæmpelse af uligheder på sundhedsområdet	146
29. Sociale virksomheder og gensidige selskaber	149
BORGERNES EUROPA	152
30. Den frie bevægelighed for økonomisk aktive EU-borgere	152
31. Kreativitet og kulturel mangfoldighed	157
32. Frivilligt arbejde på tværs af grænserne	161
33. Beskyttelse af børn, familier og ejendomsforhold	164
34. Etablering af og mobilitet for virksomheder	169
35. Retligt samarbejde og retssager på det civil- og handelsretlige område	173
36. EU-forvaltningsret	176

RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER: MIGRATION OG GRÆNSER 179

37. Lovlig migration	179
38. Asylpolitik	183
39. Grænsekontrol og visumpolitik	186
40. Statsborgerskab og opholdstilladelse gennem investeringsordninger	190

RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER: SIKKERHED OG GRUNDLÆGGENDE RETTIGHEDER 194

41. Bekæmpelse af vold mod kvinder	194
42. Ligebehandling og ikke-forskelsbehandling:	198
43. Bekæmpelse af organiseret kriminalitet, korruption og cyberkriminalitet	202
44. En koordineret indsats mod terrorisme	206
45. Proceduremæssige rettigheder og fængselsforhold	210
46. Databeskyttelse	214

EU'S UDENRIGSPOLITIK 218

47. Mindre overlapning inden for sikkerheds- og forsvarspolitik	218
48. Forbedret donorkoordination inden for udviklingspolitik	225
49. Bedre fælles konsulær beskyttelse for EU-borgere	229
50. Fremme af international handel	233

Dette uddrag stammer fra en undersøgelse, der samler det igangværende arbejde på et langsigtet projekt om at kortlægge og analysere omkostningerne ved "ikke at virkeliggøre EU" på en række politikområder. Begrebet, som første gang blev anvendt af Europa-Parlamentet i 1980'erne, bruges i denne forbindelse til at kvantificere de potentielle effektivitetsgevinster i nutidens europæiske økonomi ved at forfølge en række politiske initiativer, som Parlamentet for nylig har slået til lyd for – lige fra et bredere og mere udbygget digitalt indre marked til en mere systematisk samordning af de nationale og europæiske forsvarspolitikker eller større samarbejde om at bekæmpe selskabers skatteundgåelse. Fordelene måles først og fremmest i øget BNP eller en mere rationel anvendelse af de offentlige ressourcer.

Den seneste analyse viser, at der er potentielle gevinster for den europæiske økonomi (EU-28) på mere end 2 200 mia. EUR, som kunne opnås, hvis de politikker, som Parlamentet slår til lyd for inden for en række specifikke områder, blev vedtaget af EU-institutionerne og derefter gennemført fuldt ud i løbet af tiåret 2019-2029. Det ville faktisk udgøre et "udbytte" på to billioner euro, svarende til en stigning på omkring 14 % af EU's samlede BNP (som løb op i 15,3 billioner EUR i 2017). Undersøgelsen er tænkt som et bidrag til den løbende debat om Den Europæiske Unions politiske prioriteringer i løbet af den kommende femårige institutionelle cyklus, 2019-2024.

Dette er en publikation fra Enheden for Europæisk Merværdi.

EPRS | Europa-Parlamentets Forskningstjeneste

Dette dokument er udarbejdet for og henvendt til Europa-Parlamentets medlemmer og medarbejdere og tjener som baggrundsmateriale for at hjælpe dem i deres parlamentariske arbejde. Forfatteren/forfatterne er eneansvarlige for indholdet i dette dokument, og eventuelle synspunkter, der fremgår heraf, bør ikke betragtes som Europa-Parlamentets officielle holdning.



PE 631.745
ISBN: 978-92-846-5004-0
DOI: 10.2861/0620
KAT: QA-02-19-215-DA-N