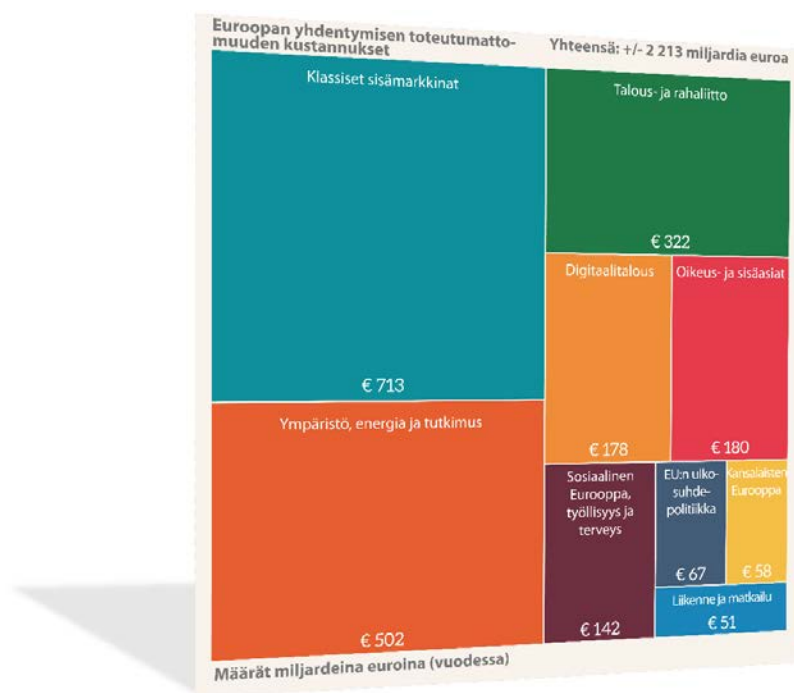


Euroopan kahden biljoonan euron hyödyt

Euroopan yhdentymisen toteutumattomuuden kustannusten kartoittaminen vuosina 2019–2024



OTE TUTKIMUKSESTA

Euroopan kahden biljoonan euron hyödyt –

Euroopan yhdentymisen toteutumattomuuden kustannusten kartoittaminen vuosina 2019–2024

OTE TUTKIMUKSESTA

Tämä ote on koostettu tutkimuksesta, joka kokoaa yhteen meneillään olevan pitkäaikaisen hankkeen, jonka avulla pyritään määrittämään ja analysoimaan Euroopan yhdentymisen toteutumattomuuden kustannukset politiikan eri aloilla. Euroopan parlamentin 1980-luvulla luoman urauurtavan käsitteen avulla määritetään Euroopan nykyiselle taloudelle koituvat mahdolliset tehokkuushyödyt ryhdyttäessä toteuttamaan parlamentin äskettäin ajamia poliittisia aloitteita, kuten esimerkiksi laajemmat ja syvemmät digitaaliset sisämarkkinat, paremmin yhteensovitetut kansalliset ja eurooppalaiset puolustus- ja kehityspolitiikat ja yhteistyön lisääminen yritysten veronkierron torjumiseksi. Hyödyt ovat pääosin mitattavissa ylimääräisenä BKT:nä tai julkisten resurssien entistä järkevämpänä käyttönä.

Tuoreimman analyysin mukaan Euroopan talous (EU28) voisi saavuttaa hyötyjä yli 2 200 miljardin euron arvosta, jos parlamentin useilla aloilla ajamat politiikat saisivat unionin toimielinten hyväksynnän ja ne pantaisiin täysimääräisesti täytäntöön kymmenvuotisella ajanjaksolla vuosina 2019–2029. Kyseessä voidaan katsoa olevan kahden biljoonan euron suuruinen "osinko", joka vastaisi EU:n BKT:n kasvua 14 prosentilla (vuonna 2017 yhteenlaskettu BKT oli 15,3 biljoonaa euroa) Tämän tutkimuksen tarkoituksena on osaltaan edistää parhaillaan käytävää keskustelua Euroopan unionin politiikkojen painopisteistä toimielinten tulevaa viisivuotissykliä varten vuosiksi 2019–2024.

LAATIJA:

Anthony Teasdale

Yhteydenotot sähköpostitse: EPRS-EuropeanAddedValue@ep.europa.eu

ASIAKIRJAN OVAT KOONNEET:

Micaela Del Monte, Tatjana Evas, Aleksandra Heflich, Niombo Lomba, Klaus Müller, Cecilia Navarra, Jerome Saulnier, Elodie Thirion ja Wouter Van Ballegooij, Euroopan tason lisäarvovoyksikkö, sekä Tania Latici ja Laura Puccio, jäsenten tutkimuspalvelun osasto.

Laatijat kiittävät Euroopan tason lisäarvovoyksikön harjoittelijoita Charalampos Avlakitotisia ja Federico Brovelliä avustamisesta tutkimuksessa.

Parlamentin tutkimuspalvelujen pääosasto (EPRS),
Euroopan parlamentti.

Tukijoina:

Euroopan parlamentin innovoinnista vastaava ryhmä,
pääsihteerin kabinetti,
Euroopan parlamentti.

KIELIVERSIOT:

Alkuperäinen: EN

Käsikirjoitus valmistui huhtikuussa 2019.
Bryssel, © Euroopan unioni 2019.

VASTUUVAPAUCLAUSEKE

Tämä asiakirja on laadittu ja tarkoitettu Euroopan parlamentin jäsenille ja henkilöstölle taustamateriaaliksi parlamentissa työskentelyä varten. Laatijat ovat yksin vastuussa tämän asiakirjan sisällöstä, eivätkä asiakirjassa ilmaistut kannat välttämättä vastaa parlamentin virallista kantaa.

Kopiointi ja kääntäminen muihin kuin kaupallisiin tarkoituksiin on sallittua, kun lähde mainitaan ja julkaisijalle toimitetaan etukäteen kopio julkaisusta.

PE 631.745

ISBN: 978-92-846-5010-1

DOI: 10.2861/4615

CAT: QA-02-19-215-FI-N

Euroopan kahden biljoonan euron hyödyt – Euroopan yhdentymisen toteutumattomuuden kustannusten kartoittaminen vuosina 2019–2024

Johdanto

Tiivistelmä

Euroopan unionin yhteinen toiminta voi tuoda mukanaan merkittäviä taloudellisia hyötyjä kansalaisille. Esimerkiksi nykyiset sisämarkkinat, jotka on kehitetty useiden vuosikymmenien aikana, ovat jo kasvattaneet Euroopan (EU28) taloutta yli viidellä prosentilla mahdollistamalla kuluttajille laajemman valinnanvaran ja tuottajille suurempia mittakaavaetuja. Tämä on puolestaan kasvattanut kauppaa, investointeja ja työllisyyttä. Useilla politiikanaloilla aina liikenteestä tutkimukseen ja digitaalitaloudesta oikeus- ja sisäasioihin olisi mahdollista syventää nykyistä yhteistä toimintaa tai toteuttaa kokonaan uusia toimia siten, että samalla saataisiin aikaan myönteisiä taloudellisia liitännäisvaikutuksia.

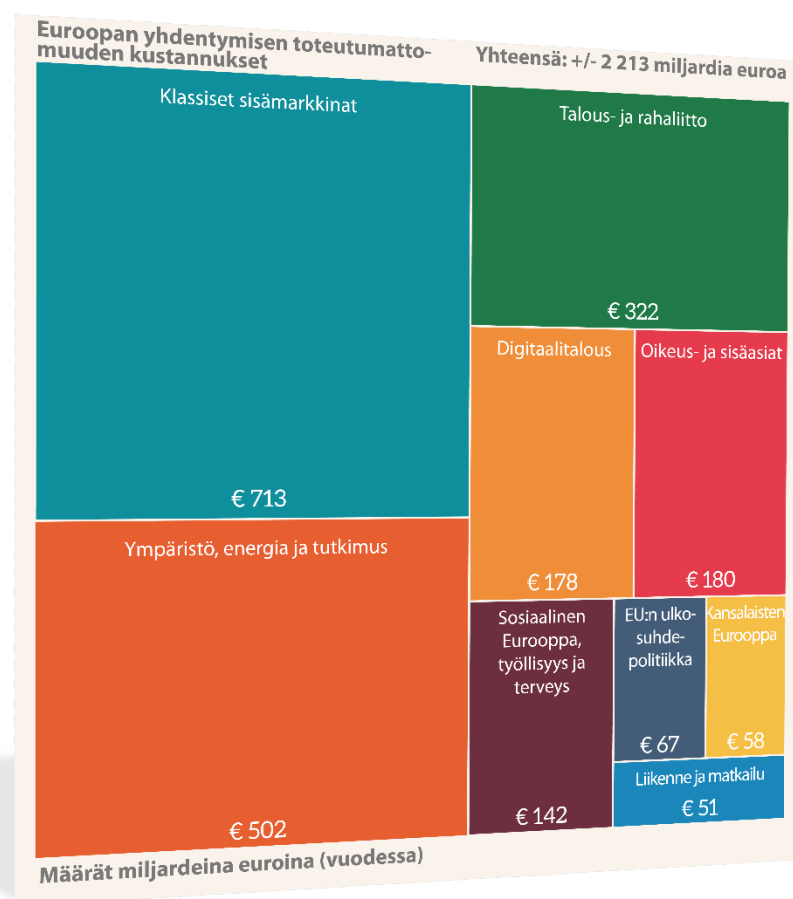
Euroopan parlamentin Euroopan tason lisäarvokas on vuodesta 2012 lähtien pyrkinyt arvioimaan, millaisia mahdollisia taloudellisia hyötyjä voitaisiin saavuttaa parlamentin ajamalla politiikka-aloitteilla, jotka voisivat tehostaa Euroopan talouden suorituskykyä ajan mittaan. Tällaisia hyötyjä, joita kutsutaan myös Euroopan tason lisäarvoksi, saadaan pääasiassa joko BKT:n kasvusta tai julkisten varojen järkevämmästä osoittamisesta parantamalla julkisten menojen yhteensovittamista kansallisella ja unionin tasolla. Tuoreimman analyysin mukaan Euroopan talous (EU28) voisi saavuttaa hyötyjä yli **2 200 miljardin euron** arvosta, jos parlamentin tietyillä aloilla ajamat politiikat saisivat unionin toimielinten hyväksynnän ja ne pantaisiin täysimääräisesti täytäntöön kymmenvuotisella ajanjaksolla vuosina 2019–2029. Kyseessä voidaan katsoa olevan kahden biljoonan euron suuruinen "osinko", joka vastaisi **EU:n yhteenlasketun BKT:n kasvua 14 prosentilla** (2,2 biljoonan euron kasvu verrattuna BKT:n kokonaismäärään, joka vuonna 2017 oli 15,3 biljoonaa euroa).

Jäljempänä luetellaan **kymmenen laajaa politiikanalaa**, joilla yhteistoiminnan lisääminen voi vauhdittaa Euroopan taloutta kasvattaen sitä jopa 2 213 miljardilla eurolla. Alat esitetään kuvallisessa muodossa seuraavalla sivulla kaaviossa "Euroopan yhdentymisen toteutumattomuuden kustannukset".

- Klassiset sisämarkkinat (713 miljardia euroa)
- Digitaalitalous (178 miljardia euroa)
- Talous- ja rahaliitto (EMU) (322 miljardia euroa)
- Ympäristö, energia ja tutkimus (502 miljardia euroa)
- Liikenne ja matkailu (51 miljardia euroa)
- Sosiaalinen Eurooppa, työllisyys ja terveys (142 miljardia euroa)

- Kansalaisten Eurooppa (58 miljardia euroa)
- Oikeus- ja sisäasiat: muuttoliike ja rajat (55 miljardia euroa)
- Oikeus- ja sisäasiat: turvallisuus ja perusoikeudet (125 miljardia euroa)
- EU:n ulkosuhdepolitiikka (67 miljardia euroa)

Edellä esitetyt kymmenen laajempaa politiikanalaa voidaan edelleen jaotella **50 pienempään politiikanalaaan**, joihin tämä analyysi perustuu. Poliitiikanalat on esitetty synoptisessa muodossa jäljempänä osiossa, jossa käsitellään viimeisintä analyysia. Seuraavassa osiossa esitetään lyhyt yhteenveto mahdollisista alakohtaisista taloudellisista hyödyistä 50 politiikanalalla. Sitä seuraavalla yli 200 sivulla näitä 50:tä politiikanalaa käsitellään huomattavasti yksityiskohtaisemmin, ja niiden yhteydessä esitetään linkkejä aiheeseen liittyviin tutkimuksiin, joita ovat laatineet Euroopan parlamentin tutkimuspalvelu (EPRS) sekä ulkopuoliset tahot. Lopuksi esitetään kaavio, josta käy ilmi mahdolliseksi Euroopan tason lisäarvoksi yksilöityjen alakohtaisten määrien kehitys tämän asiakirjan eri painoksissa vuodesta 2014 lähtien.



Taustatietoa

Uraauurtava "Euroopan yhdentymisen toteutumattomuuden" käsite kehitettiin Euroopan parlamentissa 1980-luvun alkupuolella, kun Euroopan talouden elvytystä käsittelevä erityiskomitea tilasi raportin kahdelta johtavalta taloustieteilijältä, Michel Albertilta ja James Ballilta. Elokuussa 1983 julkaistussa Albertin ja Ballin Euroopan talouden elpymistä käsittelevässä raportissa

Towards European Economic Recovery in the 1980s todettiin, että aitojen sisämarkkinoiden puuttuminen ja muut yhteisön sisäisen kaupan esteet aiheuttivat järjestelmällistä haittaa Euroopan taloudelle, jonka alisuoriutuminen (talouden potentiaaliin verrattuna) vastasi karkeasti yhden viikon työntekoa vuotta ja työntekijää kohden keskimäärin. Tämän aiheuttamat kustannukset vastasivat noin kahta prosenttia BKT:stä.

Euroopan yhdentymisen toteutumattomuuden kustannuksista saatiin painava peruste yksityiskohtaisen lainsäädäntöohjelman käynnistämiseksi sisämarkkinoiden loppuunsaattamiseksi Jacques Delorsin johtaman komission tammikuussa 1985 alkaneen toimikauden ensimmäisen kahdeksan vuoden aikana. Onnistuneesti loppuun saatettujen sisämarkkinoiden ansiosta säästyneiden kustannusten suuruus määriteltiin yksityiskohtaisemmin merkittävässä Paolo Cecchinin mietinnössä, jonka Euroopan komissio julkaisi huhtikuussa 1988. Tässä Euroopan yhdentymisen toteutumattomuuden kustannuksia sisämarkkinoilla käsittelevässä mietinnössä *The Cost of Non-Europe in the Single Market* arvioitiin, että Euroopan talous voisi saavuttaa mahdollisia hyötyjä, jotka vastaisivat noin 4,5:ttä prosenttia (mahdollisesti jopa 6,5:ttä prosenttia) BKT:stä. Analysoitaessa yli 3 500:n EU:n tasolla hyväksytyt, sisämarkkinoiden loppuunsaattamiseen tähtäävän yksittäisen toimenpiteen taloudellisia vaikutuksia 1980-luvun puolivälistä lähtien todettiin, että yhteenlaskettua BKT:tä olisi mahdollista kasvattaa yli 5 prosenttia, mikä vastaisi noin 1 500:aa euroa kansalaista kohden vuodessa (BKT:n kasvua koskevat laskelmat vaihtelevat 1,7 prosentista 8,5 prosenttiin).

'Euroopan yhdentymisen toteutumattomuuden kustannusten' käsitettä voidaan soveltaa myös huomattavasti laajemmin kuin pelkästään sisämarkkinoiden yhteydessä, vaikkakin kustannusten suuruus on kenties helpompi määritellä sisämarkkinoiden politiikanalalla kuin joillakin muilla aloilla. Keskeinen ajatus on se, että unionin tason yhteisen toiminnan puuttuminen saattaa johtaa siihen, että tietyllä alalla koko talouden tehokkuus laskee ja/tai että alalla ei saada toteutettua yhteisiä julkisia hyötyjä, jotka olisivat muuten toteutuneet. 'Euroopan yhdentymisen toteutumattomuuden kustannusten' käsite liittyy tiiviisti 'Euroopan tasolla saatavan lisäarvon' käsitteeseen siten, että lisäarvon käsitteessä pyritään määrittämään yhteisiä hyötyjä, joita saadaan tietyn alan poliittisten toimenpiteiden toteuttamisesta Euroopan tasolla, kun taas kustannuskäsitteessä pyritään määrittämään yhteiset hyödyt, jotka menetetään, jos toimenpiteitä ei toteuteta.

Kartoittamisprosessi tähän mennessä

Nykyisten unionin toimien syventämisen tai uusiin toimiin ryhtymisen mahdollinen kerrannaisvaikutus pysyy edelleen vahvana. EPRS:n Euroopan tason lisäarvoyksikkö on vuodesta 2012 lähtien pyrkinyt arvioimaan, millaisia mahdollisia taloudellisia hyötyjä voitaisiin saavuttaa parlamentin ajamalla politiikka-aloitteilla, jotka voisivat tehostaa Euroopan talouden suorituskykyä ajan mittaan. Tällaisia hyötyjä saataisiin pääasiassa joko BKT:n kasvusta tai julkisten varojen järkevämmästä osoittamisesta parantamalla julkisten menojen yhteensovittamista kansallisella ja unionin tasolla. Tällainen lähestymistapa ei perustu olettamukseen julkisten menojen kasvattamisesta (paitsi jos niillä on mahdollisesti merkittävä kerrannaisvaikutus) vaan pikemminkin sellaisten toimien yksilöimiseen, jotka voisivat joko lisätä talouden pitkän aikavälin kasvupotentiaalia ilman menojen lisäystä (esimerkiksi klassisten sisämarkkinoiden täydentäminen laajemmilla ja syvemmällä digitaalisilla sisämarkkinoilla) tai varmistaa olemassa olevien julkisten varojen paremman käytön (esimerkiksi kansallisten ja eurooppalaisten puolustus- ja kehityspolitiikkojen järjestelmällisempi yhteensovittaminen). Tällainen velatonta kasvua suosiva

ajattelutapa soveltuu todelliseen nykytilanteeseen, jossa hallituksilla on ollut vuoden 2008 talous- ja finanssikriisistä lähtien käytössään rajoitetut mahdollisuudet käyttää julkisia menoja.

Euroopan parlamentin eri ajanjaksoina ajamalla aloitteilla saavutettavia taloudellisia hyötyjä arvioidaan jatkuvasti ja päivitetään säännöllisesti, ja ne on jo aiemmin koottu yhteen julkaisuun *Euroopan yhdentymisen toteutumattomuuden kustannusten kartoittaminen vuosina 2014–2019* neljässä painoksessa, jotka Euroopan tason lisäarvoksikko on julkaissut maaliskuun 2014 ja joulukuun 2017 välisenä aikana. Tässä analyysissä on hyödynnetty Euroopan parlamentin itse toteuttamia tutkimuksia, sen tilaamia ulkoisten asiantuntijoiden tutkimuksia sekä muiden julkisten laitosten, ajatushautomoiden ja tiedeyhteisön julkaisemia ulkopuolisia analyyseja.

Keväällä 2014 suoritettu alkuperäinen arviointi käsitti 24 politiikanalaa, ja siinä mahdollisten taloudellisten hyötyjen suuruudeksi arvioitiin **800 miljardia euroa vuodessa** (tai noin 6 prosenttia EU:n senhetkisestä BKT:stä) enintään kymmenen vuotta kestävä käyttöönottovaiheen loppuun mennessä. Tämä tarkoittaisi BKT:n määrän vakiintumista korkeammalle tasolle pysyvästi. Suurimmat hyödyt saavutettaisiin digitaalisilla sisämarkkinoilla (260 miljardia euroa) ja klassisilla sisämarkkinoilla (235 miljardia euroa). Muita aloja on useita, ja niillä saavutettavat hyödyt vaihtelisivat aina 60 miljardiin euroon saakka.

Tutkimuksen *Euroopan yhdentymisen toteutumattomuuden kustannusten kartoittaminen vuosina 2014–2019* neljäs painos julkaistiin loppuvuonna 2017, jolloin 34 politiikanalalla suoritettun yksityiskohtaisemman ja päivitetyn analyysin mukaan Euroopan talouden saavutettavissa olevat mahdolliset taloudelliset hyödyt olivat **1 750 miljardia euroa** (1,75 biljoonaa euroa tai noin 12 prosenttia EU:n senhetkisestä BKT:stä). Suurimmat hyödyt olivat saavutettavissa seuraavilla aloilla: lisätoimenpiteet klassisten sisämarkkinoiden loppuunsaattamiseksi (615 miljardia euroa), digitaalisten sisämarkkinoiden kehittäminen (415 miljardia euroa), siirtyminen kohti yhtenäisempiä energiemarkkinoita ja parempaa energiatehokkuutta (250 miljardia euroa), veropetoksen ja veronkierron torjuminen (169 miljardia euroa) sekä toimien jatkaminen talous- ja rahaliiton loppuunsaattamiseksi (129 miljardia euroa).

Viimeisimmän analyysin mukaan mahdollisia taloudellisia hyötyjä 2,2 biljoonaa euroa

Tammikuusta 2018 lähtien tutkimukseen *Euroopan yhdentymisen toteutumattomuuden kustannusten kartoittaminen* liittyvää tarkastelua on laajennettu kattamaan 50 politiikanalaa, mukaan lukien useita oikeus- ja sisäasioihin liittyviä näkökohtia sekä uusia aloja, kuten tietosuoja ja kyberturvallisuus. Mahdollisuuksien mukaan on tehty myös lähtöarvio hyödyistä, jotka ovat jo toteutuneet tarkasteltavilla aloilla, esimerkiksi klassisiin ja digitaalisiin sisämarkkinoihin liittyvien näkökohtien osalta, Euroopan parlamentin EU:n nykyisen viisivuotisen poliittisen syklin (2014–2019) aikana ajamien politiikkojen tuloksena, sen jälkeen kun Euroopan komissio on ensin ehdottanut politiikkoja itsenäisesti tai yhdessä muiden kanssa ja neuvosto ja parlamentti ovat panneet ne täytäntöön.

Käsillä olevassa tutkimuksessa esitellään viimeisin selvitys EU:n poliittisen päätöksenteon seuraavan viisivuotiskauden mahdollisuuksista. Seuraava kausi alkaa, kun on äänestetty uudesta Euroopan parlamentista, joka kokoontuu heinäkuussa 2019. Analyysin mukaan Euroopan talous (EU28) voisi saavuttaa hyötyjä yli **2 200 miljardin euron** (2,2 biljoonan euron) arvosta kymmenvuotisen ajanjakson 2019–2029 loppuun mennessä, jos parlamentin 50:llä tarkastelun kohteena olevalla alalla ajamat politiikat saisivat unionin toimielinten hyväksynnän ja ne pantaisiin täysimääräisesti

täytäntöön. Tämä mahdollistaisi käytännössä kahden biljoonan euron suuruisen ”osingon” saamisen EU:n yhteisen toiminnan myötä – määrä vastaisi 14:ää prosenttia koko EU:n BKT:stä (yhteenlaskettu BKT 15,3 biljoonaa euroa vuonna 2017). EU:n talouden pitkän aikavälin potentiaalinen kasvu olisi toteutuessaan merkittävä: se voisi kunakin vuonna vastata Euroopan keskuspankin vuoden 2008 talous- ja finanssikriisin jälkeisellä vuosikymmenellä toteuttaman rahan määrän lisäystä koskevan ohjelman kokonaismäärää.

50 politiikanalaa

Tässä tutkimuksessa tarkasteltavat **50 politiikanalaa** on lueteltu alla. Ne on ryhmitelty kymmenen laajemman politiikanalan mukaan, ja niiden yhteydessä on ilmoitettu miljardeina euroina viimeisin laskelma mahdollisista vuotuisista hyödyistä, jotka voisivat olla odotettavissa enintään kymmenen vuotta kestäväen käyttöönottovaiheen loppuun mennessä. Hyötyjen kokonaismäärä olisi 2 213 miljardia euroa.

1) **Klassiset sisämarkkinat** (713 miljardia euroa)

- Tavaroiden sisämarkkinoiden toteuttaminen (183 miljardia euroa)
- Palvelujen sisämarkkinoiden toteuttaminen (297 miljardia euroa)
- Kuluttajan oikeuksien takaaminen (58 miljardia euroa)
- Yhteisö-/jakamistalouden edistäminen (50 miljardia euroa)
- Yritysten veronkiertoon puuttuminen (85 miljardia euroa)
- Arvonlisäveropetosten torjuminen (40 miljardia euroa)

2) **Digitaalitalous** (178 miljardia euroa)

- Digitaalisten sisämarkkinoiden toteuttaminen (110 miljardia euroa)
- Internetyhteyksien edistäminen (58 miljardia euroa)
- Kyberturvallisuus (10 miljardia euroa)

3) **Talous- ja rahaliitto (EMU)** (322 miljardia euroa)

- Finanssipolitiikan parempi yhteensovittaminen (30 miljardia euroa)
- Pankkiunionin toteuttaminen (75 miljardia euroa)
- Yhteinen talletussuojajärjestelmä (5 miljardia euroa)
- Yhteinen työttömyysvakuutusjärjestelmä (17 miljardia euroa)
- Yhtenäisempien pääomamarkkinoiden toteuttaminen (137 miljardia euroa)
- Yleiseurooppalainen eläketuote (58 miljardia euroa)

4) **Ympäristö, energia ja tutkimus** (502 miljardia euroa)

- Ilmastonmuutos (arvioitavana)
- Vahvempi vesilainsäädäntö (25 miljardia euroa)

- Yhtenäisemmät energiamarkkinat ja parempi energiatehokkuus (231 miljardia euroa)
- Tutkimuksen ja innovoinnin edistäminen (40 miljardia euroa)
- Robotiikka ja tekoäly (206 miljardia euroa)

5) Liikenne ja matkailu (51 miljardia euroa)

- Yhtenäinen Euroopan liikennealue (6 miljardia euroa)
- Matkailupolitiikan kehittäminen (6 miljardia euroa)
- Vahvemmat matkustajien oikeudet (0,4 miljardia euroa)
- Moottoriajoneuvojen matkamittarien manipulointi (9 miljardia euroa)
- Autonomisia ajoneuvoja koskevat vahingonkorvaussäännöt ja vakuutukset (30 miljardia euroa)

6) Sosiaalinen Eurooppa, työllisyys ja terveys (142 miljardia euroa)

- Sukupuolten välisen palkkakuilun pienentäminen (43 miljardia euroa)
- Työntekijöiden parempi tiedottaminen ja kuuleminen (12 miljardia euroa)
- Yhteiskunnalliset ja keskinäiset yritykset (15 miljardia euroa)
- Terveysterojen pienentäminen (72 miljardia euroa)

7) Kansalaisten Eurooppa (58 miljardia euroa)

- Taloudellisesti aktiivisten EU-kansalaisten vapaa liikkuvuus (53 miljardia euroa)
- Luovuus ja kulttuurinen monimuotoisuus (0,5 miljardia euroa)
- Rajatylittävä vapaaehtoistoiminta (0,06 miljardia euroa)
- Lasten, perheiden ja omistussuhteiden suojelu (0,6 miljardia euroa)
- Yritysten sijoittautuminen ja liikkuvuus (0,26 miljardia euroa)
- Oikeudellinen yhteistyö ja oikeudenkäynti siviili- ja kauppaoikeudellisissa asioissa (4 miljardia euroa)
- Hallintokäytäntöjä koskeva EU:n lainsäädäntö (0,02 miljardia euroa)

8) Oikeus- ja sisäasiat: muuttoliike ja rajat (55 miljardia euroa)

- Laillinen muuttoliike (22 miljardia euroa)
- Turvapaikkapolitiikka (23 miljardia euroa)
- Rajavalvonta ja viisumipolitiikka (10 miljardia euroa)
- Investoinneilla hankittavaan kansalaisuuteen ja oleskelulupaan liittyvät järjestelyt (arvioitavana)

9) Oikeus- ja sisäasiat: turvallisuus ja perusoikeudet (125 miljardia euroa)

- Naisiin kohdistuvan väkivallan torjuminen (23 miljardia euroa)
- Yhdenvertainen kohtelu ja syrjimättömyys (0,5 miljardia euroa)

- Järjestäytyneen rikollisuuden, korruption ja kyberrikollisuuden torjuminen (82 miljardia euroa)
- Koordinoidut toimet terrorismia vastaan (16 miljardia euroa)
- Menettelylliset oikeudet ja pidätysolosuhteet (0,2 miljardia euroa)
- Tietosuojat (3 miljardia euroa)

10) EU:n ulkosuhdepolitiikka (67 miljardia euroa)

- Turvallisuus- ja puolustuspolitiikan päällekkäisyyksien vähentäminen (22 miljardia euroa)
- Kehityspolitiikan parempi yhteensovittaminen (9 miljardia euroa)
- Parempi konsuliviranomaisten antama yhteinen suojelu EU-kansalaisille (0,9 miljardia euroa)
- Kansainvälisen kaupan edistäminen (35 miljardia euroa)

Taloudellinen analyysi

EU:n eri politiikka-aloitteiden tässä tutkimuksessa analysoituja mahdollisia taloudellisia hyötyjä voi mitata BKT:n kasvuna tai julkisten tai muiden menojen säästöinä, joita syntyy koko talouden resurssien tehokkaamman jakamisen myötä. Esimerkkinä BKT:n kasvusta voisi olla ajan myötä mahdollisesti saatava kerrannaisvaikutus, joka syntyy digitaalisten sisämarkkinoiden laajentamisesta ja syventämisestä Euroopan laajuudessa tai tavaroiden ja palvelujen nykyisten sisämarkkinoiden loppuunsaattamisesta. Julkisten menojen tehokkuuden lisäämisestä voisi puolestaan olla esimerkiksi puolustuspolitiikan menojen järjestelmällisempi yhteensovittaminen, mukaan lukien yhteiset puolustushankinnat niiltä osin kuin nykyjärjestelyissä on huomattavia päällekkäisyyksiä tai toimintahäiriöitä. Esimerkkinä vältettävissä olevista mahdollisista tulevista kustannuksista voitaisiin mainita hyödyt, jotka saadaan pankkiunionin sietokyvyn takaavasta tehokkaasta toiminnasta tulevien pankkikriisien tai julkisen talouden kriisien estämiseksi tai veropetosten ja veronkierron torjumiseksi tehtävästä yhteistyöstä saatavat hyödyt.

Tämän asiakirjan analyysi perustuu suurelta osin EPRS:n Euroopan tason lisäarvoyksikön Euroopan parlamentin eri valiokuntien puolesta viime vuosina toteuttaman työn yksityiskohtaisempiin osiin. Osat ovat useimmiten *Euroopan tason lisäarvon arviointeja*, jotka täydentävät Euroopan parlamentin ehdottamia virallisia lainsäädäntöaloitteita, sekä *Euroopan yhdentymisen toteutumattomuuden kustannuksia koskevia mietintöjä* tietyillä politiikanaloilla. Tutkimusalueiden valinta liittyy näin ollen kiinteästi parlamentin valiokuntien tiettyjen alojen tarkasteluun, valiokuntien pyyntöihin tai niiden ilmaisemiin poliittisiin kantoihin. Tutkimuksessa hyödynnetään myös muita ulkopuolisten ajatushautomoiden ja korkeakoulujen itsenäisesti tekemiä tutkimuksia, jotka liittyvät muihin parlamentin eri lainsäädännöllisissä ja valiokunta-aloitteisissa mietinnöissä tällä ja edellisellä toimikaudella esittämiin pyyntöihin.

Tässä *Euroopan yhdentymisen toteutumattomuuden kustannusten kartoittamista vuosina 2019–2024* koskevassa tutkimuksessa esitetään yksityiskohtainen analyysi, jonka avulla pyritään antamaan luotettava arvio siitä, minkä suuruisia mahdollisia ja mitattavissa olevia Euroopan taloudelle koituvia hyötyjä voidaan saavuttaa lukuisista luetelluista poliittisista aloitteista. Analyysin sisältämät arviot eivät ole yhteen talousmalliin perustuvia tarkkoja ennustuksia, vaan analyysissä pyritään

pikemminkin kuvaamaan 50 politiikanalalla yhteisen toiminnan ansiosta saavutettavissa olevien mahdollisten tehokkuushyötyjen suuruusluokkaa. Analyysi perustuu monista eri lähteistä peräisin oleviin töihin, joihin on viitattu alaviitteissä, usein hyperlinkkien avulla. Analyysia päivitetään ja hiotaan jatkuvasti sitä mukaa, kun uutta näyttöä tulee saataville. Analyysissa pyritään arvioimaan mahdollisia hyötyjä varovasti. Silloin kun asiakirjan pohjalla käytettävässä tutkimuksessa on yksilöity useita mahdollisia hyötyjä, niistä on valittu käyttöön varovaisin arvio, vaikka hyödyt voisivat olla huomattavasti arvioita suurempia keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä vaikeasti määriteltävissä olevien dynaamisten vaikutusten vuoksi. Samaten on huomioitava, että silloin kun luvut koskevat nimenomaan vuotta, jolloin tutkimus on tehty, niitä ei ole välttämättä mukautettu inflaatioon, mikä voi joissakin tapauksissa johtaa mahdollisten hyötyjen aliarvioimiseen.

Euroopan parlamentin käyttämä lähestymistapa Euroopan yhdentymisen toteutumattomuuden kustannuksiin liittyvä tiedeyhteisössä ja ajatushautomoissa tehtävään rinnakkaiseen tutkimukseen laajemmin sekä tiettyjen EU:n politiikkojen että itse EU:n jäsenyydestä laajemmin koituvien hyötyjen osalta. Esimerkiksi kolmen taloustieteilijän (Campos, Coricelli ja Moretti) vuonna 2014 tekemässä tutkimuksessa¹, joka sai suuren määrän huomiota julkisuudessa, pyrittiin määrittämään EU:n jäsenyyden taloudelliset hyödyt 19 jäsenvaltiossa, jotka liittyivät unioniin peräkkäisissä laajentumisissa vuosina 1973–2004. Vaikka taloudellisten hyötyjen koko ja luonne saattavat vaihdella jäsenvaltioittain ja johtua jokaisessa tapauksessa pääosin eri tekijöistä – EU:n sisäisen kaupan vapauttamisesta (vuonna 2004 liittyneessä kymmenessä jäsenvaltiossa), sisämarkkinoista (Yhdistyneessä kuningaskunnassa), yhteisvaluutasta (Irlannissa) tai työvoiman tuottavuudesta (Suomessa, Ruotsissa ja Itävallassa) – yleinen päätelmä oli, että kansalliset tulot olivat kyseisissä maissa keskimäärin 12 prosenttia suuremmat kuin ne muutoin olisivat olleet, jäsenyyden ja siihen liittyvän taloudellisen yhdentymisen johdosta. Tutkimuksessa havaittiin myös, että kyseiset hyödyt ovat yleisesti pysyviä ja että ne useimmiten kasvavat ajan myötä.

Euroopan investointipankki (EIP) on puolestaan analysoinut järjestelmällisesti lainanotto- ja lainanantotoimiensa vaikutuksia EU:n BKT:hen, joka on EIP:n laskelmien mukaan vuoteen 2020 mennessä 2,3 prosenttia suurempi kuin mitä se olisi, jos tällaisia toimia ei olisi toteutettu. Arvioidusta 2,3 prosentista 0,7 prosenttia on peräisin ESIR-rahastoon liittyvistä toimista. Myös Euroopan komission yhteinen tutkimuskeskus on arvioinut EU:n koheesipolitiikan vaikutusta ajanjaksolla 2007–2015. Se on arvioinut koheesipolitiikan kasvattaneen unionin yhteenlaskettua BKT:tä 0,7 prosenttia ja unionin vähemmän kehittyneiden alueiden BKT:tä keskimäärin 2,7 prosenttia.

Anthony Teasdale

Pääjohtaja

Euroopan parlamentin tutkimuspalvelu

Huhtikuu 2019

¹ N Campos, F Coricelli and L Moretti, "Economic Growth and Political Integration: Estimating the Benefits from Membership in the European Union using the Synthetic Counterfactuals Method", IZAn keskusteluasiakirja nro 8162, toukokuu 2014.

Yhteenveto mahdollisista taloudellisista hyödyistä 50:llä EU:n politiikanalalla

1) Klassiset sisämarkkinat (713 miljardia euroa)

- Tavaroiden sisämarkkinoiden toteuttaminen (183 miljardia euroa)
- Palvelujen sisämarkkinoiden toteuttaminen (297 miljardia euroa)
- Kuluttajan oikeuksien takaaminen (58 miljardia euroa)
- Yhteisötalouden edistäminen (50 miljardia euroa)
- Yritysten veronkiertoon puuttuminen (85 miljardia euroa)
- Arvonlisäveropetosten torjuminen (40 miljardia euroa)

➤ **Tavaroiden sisämarkkinoiden toteuttaminen:** Tavaroiden sisämarkkinat muodostavat Euroopan sisämarkkinoiden ytimen. Niiden keskeisen aseman ansiosta Euroopan sisämarkkinat ovat kasvattaneet EU:n BKT:tä merkittävästi – viimeisimpien arvioiden mukaan noin 6-8 prosenttia – yli kolmen vuosikymmenen aikana eli siitä lähtien, kun sisämarkkinaohjelmaa ryhdyttiin toteuttamaan vuonna 1985. Tavarakauppa tuottaa tällä hetkellä noin neljänneksen EU:n BKT:stä ja muodostaa kolme neljänestä EU:n sisäisestä kaupasta; taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestön OECD:n mukaan EU:n sisäinen kauppa on noin 60 prosenttia vilkkaampaa verrattuna tilanteeseen, jossa sisämarkkinoita ja tulliliittoa ei olisi. Euroopan parlamentin tutkimusten mukaan lisätoimet tällä alalla voisivat vauhdittaa EU:n taloutta määrällä, joka vastaa 1,2–1,7:ää prosenttia EU:n BKT:stä, tai **183–269 miljardilla eurolla**. Tällaisia lisätoimia olisivat esimerkiksi tuotteita koskevien yhdenmukaistettujen lisäsääntöjen hyväksyminen, vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen laajempi soveltaminen (silloin kun yhtenäistetyt säännöt puuttuvat), EU:n nykyisen lainsäädännön parempi täytäntöönpano ja saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä sekä nopeammat korjaustoimenpiteet kieltäytyttäessä EU:n lainsäädännön täytäntöönpanosta. Muiden tahojen toteuttamissa tutkimuksissa vaikutuksen on arvioitu olevan 0,2–4,7 prosenttia EU:n BKT:stä. Lisäedistystä on mahdollista saavuttaa myös jatkossa, minkä vahvistaa se tosiasia, että EU:n sisäinen tavarakauppa, joka vastaa noin 25:ttä prosenttia BKT:stä, on edelleen merkittävästi vähäisempää kuin toisessa yhtenäisessä vertailukelpoisessa mantereenlaajuisessa markkinapaikassa Yhdysvalloissa, missä tavarakauppa muodostaa noin 40 prosenttia taloudesta.

➤ **Palvelujen sisämarkkinoiden toteuttaminen:** Palvelut muodostavat noin kolme neljänestä EU:n BKT:stä, ja palvelualalla syntyy yhdeksän kymmenestä taloudessa luodusta uudesta työpaikasta. Palvelujen osuus EU:n sisäisestä kaupasta on kuitenkin edelleen hämmästyttävän pieni, vain noin 20 prosenttia. Vuoden 2006 palveludirektiivi sai aikaan edistystä, sillä sen myötä perustettiin puitteet sisämarkkinoille, jotka kattoivat noin kaksi kolmasosaa unionin palvelutoiminnasta. Useilla aloilla noudatetaan kuitenkin edelleen kansallisia säädöksiä, ja avoimuus säänneltyjen ammattien osalta vaihtelee merkittävästi, mikä rajoittaa kuluttajien valinnanvaraa ja pitää osan hinnoista korkeammalla kuin ne muutoin olisivat. Euroopan komission tekemän analyysin mukaan kaksi kolmasosaa palvelujen sisämarkkinoiden loppuunsaattamisesta koituvista mahdollisista pitkän aikavälin hyödyistä on vielä toteutumatta. Euroopan parlamentin tutkimuksissa toteutumattomien hyötyjen arvioidaan olevan suuruusluokaltaan noin **297 miljardia euroa** eli lähes kaksi prosenttia EU:n BKT:stä.

Rinnakkaisissa tutkimuksissa hyötyjen on arvioitu olevan 0,6–5,6 prosenttia EU:n BKT:stä riippuen siitä, mikä luetaan kuuluvaksi palveluihin.

- **Kuluttajan oikeuksien takaaminen:** Euroopan kansalaisilla on tiettyjä kuluttajansuojan takaavia oikeuksia, jotka eivät ole aina yksiselitteisiä ja joita ei ole aina mahdollista panna täytäntöön käytännössä. Kuluttajan on voitava luottaa siihen, että hänellä on riittävä kuluttajansuoja ennen yrityksen ja kuluttajan välisen sopimuksen tekoa sekä sopimuksenteon jälkeen ja sen aikana, jotta sisämarkkinat voivat toimia oikeudenmukaisesti ja tehokkaasti. Laajentamalla ja soveltamalla paremmin EU:n nykyistä lainsäädäntöä, kuten kulutusluottodirektiiviä, sekä muun muassa poistamalla tiettyjä huonoja käytäntöjä (esimerkiksi tilanteissa, joissa henkilö ostaa kaupallisia takuita, joihin hänellä on lakisääteinen oikeus) voitaisiin lisätä varmuutta ja kilpailun tasavertaisuutta sekä pienentää sääntöjen noudattamiseen ja oikeudenkäyntiin liittyviä kuluja. Euroopan parlamentin tutkimuksissa on arvioitu, että tietty rajallinen joukko toimenpiteitä tällä alalla toisi mukanaan mahdollisia tehokkuushyötyjä **58 miljardin euron** arvosta joka vuosi. Euroopan komission tuoreessa tutkimuksessa on puolestaan arvioitu, että kuluttajat menettävät joko välittöminä kuluina tai hukattuna aikana mitattuna kuusilla markkinoilla yhteensä 20–58 miljardia euroa vuodessa.
- **Yhteisötalouden edistäminen:** Yhteisö- eli jakamistalous kehittyi nopeasti ja haastaa liiketoimintamalleja useilla talouden aloilla. Yhteisö- eli jakamistalous perustuu sellaisten yhteistyöalustojen käyttöön, joilla luodaan avoin markkinapaikka usein yksityishenkilöiden tarjoamien tavaroiden tai palvelujen väliaikaista käyttöä varten. Euroopan parlamentin tutkimuksissa on arvioitu, että paremmilla eurooppalaisilla vero- ja sääntelypolitiikoilla voidaan tällä alalla saavuttaa pitkän aikavälin mahdollisia taloudellisia hyötyjä noin **50 miljardin euron** arvosta vuosittain. Tämän mahdollistaa esimerkiksi kilpailupolitiikan, verolainsäädännön ja työmarkkinoiden sääntelyn selkeämpi ja yhtenäisempi soveltaminen sekä työolot.
- **Yritysten veronkiertoon puuttuminen:** Panama-papereihin ja LuxLeaks-asiakirjoihin liittyvät viimeaikaiset paljastukset ovat tuoneet selkeästi esille, että EU:n ja sen jäsenvaltioiden on nostettava veropetosten, veronkierron ja aggressiivisen verosuunnittelun torjunta etusijalle ja lisättävä niihin liittyvää yhteistyötä ja avoimuutta varmistamalla erityisesti, että yritysverot maksetaan siellä, mistä niiden voitot ovat peräisin. Voiton siirrot, yritysten aggressiivinen verosuunnittelu ja kustannustehoton sääntely voivat aiheuttaa EU:lle verotulojen menetyksiä yhteensä 223–293 miljardin euron arvosta eli keskimäärin 258 miljardia euroa vuodessa sekä vääristää varojen kohdentamista taloudessa. Joitakin toimenpiteitä on jo alettu toteuttaa, ja vaikka vain kolmannes mahdollisista keskimääräisistä tulonmenetyksistä voitaisiin välttää muilla parlamentin ajamilla aloitteilla, tuottaisi tämä silti **85 miljardia euroa** lisätuloja kansallisille veroviranomaisille.
- **Arvonlisäveropetosten torjuminen:** Julkiselle varainhoidolle koituu EU:ssa lähes 150 miljardin euron tulonmenetykset arvonlisäverosäännösten rikkomisen tai arvonlisäveron keräämättä jättämisen takia. Tätä kutsutaan arvonlisäverokuiluksi. Rajatylittävä kauppa on vapautettu arvonlisäverosta, ja tällä tavoin se tarjoaa porsaanreiän häikäilemättömille toimijoille, jotka laskuttavat arvonlisäveroa ja katoavat sitten luovuttamatta veroa veroviranomaisille. On arvioitu, että järjestäytyneet rikollisryhmät aiheuttavat jäsenvaltioille vuosittain 40–60 miljardin euron arvosta arvonlisäverotulojen menetyksiä ja että kaksi prosenttia kyseisistä ryhmistä on vastuussa 80 prosentista yhteisön sisäisistä missing trader -petoksista. Euroopan parlamentin tukemat komission ehdotukset auttaisivat vähentämään rajatylittäviä petoksia jopa 80 prosentilla tai noin **40 miljardilla eurolla** vuosittain. Näin myös sujuvoitettaisiin rajatylittäviä liiketoimia ja alennettaisiin yrityksille ja yleisölle koituvia kustannuksia.

2) **Digitaalitalous** (178 miljardia euroa)

- Digitaalisten sisämarkkinoiden toteuttaminen (110 miljardia euroa)
 - Internetyhteyksien edistäminen (58 miljardia euroa)
 - Kyberturvallisuus (10 miljardia euroa)
- **Digitaalisten sisämarkkinoiden toteuttaminen:** Euroopan digitaalisten sisämarkkinoiden onnistuneen loppuunsaattamisen mahdollisista pitkän aikavälin vaikutuksista EU:n BKT:hen on esitetty vaihtelevia arvioita, mutta kaikissa analyyseissa vaikutusten uskotaan olevan merkittäviä. Käyttäen eri malleja Euroopan komission yhteinen tutkimuskeskus ja talouden ja rahoituksen pääosasto ovat eri aikoina arvioineet mahdollisten vaikutusten olevan 85-256 miljardia euroa vuodessa, mikä vastaisi 0,6–1,9:ää prosenttia EU:n BKT:stä. McKinsey Global Institute on puolestaan arvioinut summan olevan noin 375 miljardia euroa vuodessa, kun taas Euroopan parlamentin tutkimuksessa vuonna 2014 määräsi arvioitiin 415 miljardia euroa vuodessa. Digitaalisten sisämarkkinoiden määritelmä ja laajuus sekä käytetty tutkimusmenetelmä vaihtelevat tutkimusten välillä. Usein digitaalisiin sisämarkkinoihin luetaan kuuluviksi verkkokauppa, sähköiset hankintamenettelyt, sähköiset maksut, sähköinen laskutus ja hallinto, pilvipalvelut sekä verkkovälitteinen vaihtoehtoinen riidanratkaisu. (Internetyhteydet on sisällytetty digitaalisiin sisämarkkinoihin osassa tutkimuksia mutta ei kaikissa; ks. jäljempänä.) Useilla näistä aloista Euroopan komissio on jo tehnyt lainsäädäntöehdotuksia, joista osan EU:n lainsäätäjät ovat hyväksyneet. Näin ollen tässä analyysissä seuraavan vuosikymmenen aikana toteuttavissa olevien hyötyjen suuruudeksi arvioidaan tällä hetkellä **110 miljardia euroa**, tosin määrä voi olla huomattavasti suurempi.
- **Internetyhteyksien edistäminen:** Internetyhteyksien parantamiseen tähtäävien eurooppalaisten politiikkojen – ennen kaikkea nopean langattoman laajakaistan käyttöönotto ja nopean kiinteän laajakaistan tehokkaampi laajentaminen – arvioidaan voivan kasvattaa EU:n BKT:tä pitkällä aikavälillä summalla, joka vastaa 0,8:aa prosenttia BKT:stä, yli 30 vuotta kestävästä käyttöönottovaiheen loppuun mennessä. Jos oletetaan, että seuraavan vuosikymmenen aikana saavutettava myönteinen vaikutus vastaisi 0,4:ää prosenttia BKT:stä, kasvattaisi tämä Euroopan taloutta **58 miljardia euroa** vuodessa.
- **Kyberturvallisuus:** Turvallinen verkkoympäristö on tärkeässä asemassa, jotta voidaan turvata kansalaisten esteetön ja turvallinen osallistuminen monille digitaalisen aikakauden mukanaan tuomille elämänaloille. Mieliopikyselyt paljastavat, että noin 87 prosenttia eurooppalaisista pitää kyberrikollisuutta merkittävänä haasteena, ja 80 prosenttia eurooppalaisista yrityksistä joutui vähintään yhden kyberturvallisuushyökkäyksen kohteeksi vuonna 2016. Ajantasaistamalla kyberturvallisuutta koskevaa nykyistä lainsäädäntö- ja politiikkakehystä EU:n toimielinten suosittelemalla tavalla voidaan tuottaa Euroopan taloudelle tehokkuushyötyjä **10 miljardia euroa** tai enemmän. Arvio perustuu Euroopan komission laskelmiin.

3) **Talous- ja rahaliitto** (322 miljardia euroa)

- Finanssipolitiikan parempi yhteensovittaminen (30 miljardia euroa)
- Pankkiunionin toteuttaminen (75 miljardia euroa)
- Yhteinen talletussuojajärjestelmä (5 miljardia euroa)
- Yhteinen työttömyysvakuutusjärjestelmä (17 miljardia euroa)
- Yhtenäisemmät pääomamarkkinat (137 miljardia euroa)
- Yleiseurooppalainen eläketuote (58 miljardia euroa)

- **Finanssipolitiikan parempi yhteensovittaminen:** Jos kansallisia finanssipolitiikkoja ei soviteta tehokkaasti yhteen, talous- ja rahaliittoon osallistuvien jäsenvaltioiden välillä ja laajemmin koko Euroopan taloudessa voi ilmetä kielteisiä heijastusvaikutuksia vakavan kriisin tapauksessa. Finanssipolitiikan parempi yhteensovittaminen lisää jäsenvaltioiden kestävyyttä ja sietokykyä ja lisää niiden välistä luottamusta ja solidaarisuutta, ja sillä uskotaan olevan suhdanteita tasoittava vaikutus, kun taantumana aikana merkittävistä tuotoksen menetyksistä kärsivät maat saavat enemmän liikkumavaraa. Euroopan parlamentin tutkimusten mukaan Euroopan unionin finanssipolitiikkojen yhteensovittamista parantamalla voitaisiin saavuttaa mahdollisia tehokkuushyötyjä vuosittain **30 miljardin euron** arvosta.
- **Pankkiunionin toteuttaminen:** Pankkiunionin tarkoituksena on suojella Euroopan talouden vakautta ja ennen kaikkea purkaa pankkien ja valtioiden lainanottokustannusten välinen kytkös. Pankkiunioni vähentää osaltaan myös Euroopan rahoitusmarkkinoiden hajanaisuutta edistämällä yhden yksittäisen kehyksen käyttöä valvonnassa, ongelmien ennaltaehkäisyssä ja kriisiratkaisussa. Tehokkaan pankkiunionin kaksi keskeistä perustekijää, yhteinen valvontamekanismi ja yhteinen kriisiratkaisumekanismi, on jo otettu käyttöön. Ne ovat myös keskeinen osa yhteisen sääntökirjan perustaa. Huomioiden tähänastisen edistymisen Euroopan parlamentin tutkimuksissa on arvioitu, että tällä alalla voidaan vielä saavuttaa mahdollisia hyötyjä **75 miljardin euron** arvosta (lähes 0,5 prosenttia EU:n BKT:stä). Muissa tutkimuksissa on arvioitu, että pankkiunionin toteuttaminen tuottaisi makrotaloudellisia nettohyötyjä 35-130 miljardia euroa vuosittain.
- **Yhteinen talletussuojajärjestelmä:** Käytössä olevat kansalliset talletussuojajärjestelmät turvaavat jo nyt suojan piiriin kuuluvat, enintään 100 000 euron talletukset, mutta näiden järjestelmien taustalta puuttuu yhteinen eurooppalainen järjestelmä. Yhteinen järjestelmä eli eurooppalainen talletussuojajärjestelmä tarjoaisi koko euroalueen kattavan tukevamman ja yhdenmukaisemman vakuutussuojan ja vähentäisi kansallisten talletussuojajärjestelmien haavoittuvuutta merkittävässä paikallisissa häiriötilanteissa. Euroopan parlamentin tutkimuksissa on esitetty, että eurooppalaisen talletussuojajärjestelmän puuttumisen keskimääräiset vuosikustannukset ovat noin **5 miljardia euroa**, kun otetaan huomioon mahdollisesti pienempi talletuspako EU:n alueen pankeista merkittävän julkisen talouden kriisin tai finanssikriisin aikana.
- **Yhtenäisemmät pääomamarkkinat:** EU on siirtymässä kohti yhtenäisempää pääomamarkkinaunionia, jonka tarkoituksena on lisätä yritysten ja erityisesti startup- ja pk-yritysten lainanottovaihtoehtoja. Silti noin 75 prosenttia yrityksistä hakee ulkopuolisen rahoituksen pankeilta. Yhtenäisemmät pääomamarkkinat mahdollistaisivat helpomman pääsyn osakemarkkinoille, kun sijoittajien tiellä olisi vähemmän esteitä heidän sijoittaessaan muihin EU-maihin. Näin myös EU:n kotitaloudet voisivat hyödyntää säästöjään mahdollisimman tehokkaasti, ja niille tarjoutuisi enemmän sijoitusmahdollisuuksia. Tämä voisi puolestaan parantaa EU:n keskimääräistä potentiaalista kasvua, ja pääomaa voitaisiin ohjata helpommin tuottavampiin ja innovatiivisiin investointeihin. Lisäksi pääomamarkkinoiden syvempi yhdentyminen ja kehitys täydentäisivät pankkiunionia merkittävällä tavalla, sillä molemmilla

näillä tavoilla pyritään helpottamaan talouden sopeutumista ja lisäämään talouden sietokykyä. Euroopan parlamentin tutkimuksissa arvioidaan, että yhtenäisempien ja tehokkaammin säänneltyjen EU:n pääomamarkkinoiden mahdolliset hyödyt olisivat noin **137 miljardia euroa** vuodessa.

- **Yhteinen vähimmäistyöttömyysvakuutusjärjestelmä:** Yhteisen työttömyysvakuutusjärjestelmän luominen euroalueelle voisi toimia automaattisena vakauttajana mahdollisten tulevien vakavien talouden taantumien aikana. Jos tällainen järjestelmä olisi ollut käytössä vuoden 2008 talous- ja finanssikriisin aikana, olisi se Euroopan parlamentin tutkimusten mukaan vakauttanut kotitalouksien tuloja tarjoamalla käyttöön hyvin kohdennetun kannustimen sekä lieventänyt BKT:n vähenemistä kriisin eniten koettelemissa euroalueen jäsenvaltioissa noin 71 miljardilla eurolla neljän vuoden aikana eli noin **17 miljardia euroa** jokaisena vuonna.
- **Yleiseurooppalainen eläketuote:** Eläkejärjestelmillä ja erityisesti julkisilla eläkejärjestelmillä turvataan valtaosalle useimpien EU-maiden ikääntyneestä väestöstä suoja köyhyysriskiä vastaan. Nykypäivänä 65-vuotias voi odottaa elävänsä vielä seuraavat 20 vuotta. Tästä ja muista syistä jäsenvaltiot kannustavat kasvattamaan yksityisiä eläkesäästöjä, mikä pienentäisi ikääntyvien väestöjen sosiaaliturvajärjestelmille luomaa painetta ja täydentäisi julkisia eläketuoksia. Yleiseurooppalainen eläketuote (PEPP-tuote) voisi olla houkutteleva vaihtoehto eläketurvan täydentämiseksi erityisesti nuorille ja itsenäisille ammatinharjoittajille ja ennen kaikkea jäsenvaltioissa, joissa on alikehittyneet ammatilliset ja/tai yksityiset eläkejärjestelmät. Arvioiden mukaan yleiseurooppalaisen eläketuotteen käyttöönotto voisi muodostaa noin puolet EU:n henkilökohtaisten eläketuotteiden markkinoiden kasvusta nykyhetken ja vuoden 2030 välillä, mikä vastaisi noin 700:aa miljardia euroa eli keskimäärin **58:aa miljardia euroa** vuosittain.

4) Ympäristö, energia ja tutkimus (502 miljardia euroa)

- Ilmastonmuutos (arvioitavana)
 - Vesilainsäädännön vahvistaminen (25 miljardia euroa)
 - Yhtenäisemmät energiemarkkinat ja parempi energiatehokkuus (231 miljardia euroa)
 - Tutkimuksen ja innovoinnin edistäminen (40 miljardia euroa)
 - Robotiikka ja tekoäly (206 miljardia euroa)
- **Ilmastonmuutos:** Äärimmäisten sääolojen ja muiden säähän liittyvien muutosten arvioidaan aiheuttaneen pelkästään Euroopassa yhteensä 436 miljardin euron arvosta ilmoitettuja taloudellisia menetyksiä vuodesta 1980 lähtien. Ilmastonmuutoksen kustannuksia koskevassa viimeaikaisessa, joskaan ei täysin kattavassa, tutkimuksessa arvioidaan, että suunniteltujen ilmastonmuutoksen lieventämiseen tähtäävien politiikkojen mahdolliset hyödyt EU:n taloudelle ovat noin **160 miljardia euroa** vuodessa. Kuluttajien hyvinvointiin kohdistuu samansuuruisia lisämenetyksiä, jos Euroopan parlamentin ja muiden EU:n toimielinten tukemia EU:n ilmastopoliittisia tavoitteita ei saavuteta ja maapallon lämpötila nousee yli kaksi celsiusastetta vuosisadan loppuun mennessä. Tätä lukua ei ole otettu huomioon nykyisessä *Euroopan yhdentymisen toteutumattomuuden kustannusten kartoittamisessa*, sillä se liittyy jo vakiintuneen politiikan epäonnistumisen kustannuksiin ja sitä mitataan huomattavasti pidemmän ajanjakson ajan kuin muita käsitteillä olevia politiikkoja. Määrää arvioidaan kuitenkin jatkuvasti, ja se tuo erittäin selkeästi esille kyseisellä alalla toteutettavan johdonmukaisen EU:n tason toiminnan lisäarvon Euroopan kansalaisille.

- **Vahvempi vesilainsäädäntö:** Veden tehokas käyttö ja huolto ovat tärkeä osa tehokasta ja ympäristön kannalta kestävästä taloudesta. Riittämättömät investoinnit tällä alalla ja puutteellinen sääntelyjärjestelmä aiheuttavat kuitenkin riskejä kansalaisille ja jatkuvia ongelmia vesinfrastruktuurin, veden puhtauden ja tulvariskien hallinnan kannalta. Euroopan parlamentin tutkimusten mukaan EU:n kohdennetut toimet neljällä tarkoin määritellyllä alalla – tulvatasanteiden ennallistaminen, lääkejäämien vähentäminen kaupunkien jätevesissä, tehokkaampien jäteveden käsittelylaitteistojen edistäminen ja vedenmittauksen lisääminen – voisivat tuottaa Euroopan taloudelle tehokkuushyötyjä **25 miljardin euron** arvosta vuosittain.
- **Yhtenäisemmät energiamarkkinat ja parempi energiatehokkuus:** Viime vuosien merkittävästä edistymisestä huolimatta voidaan edelleen toteuttaa toimia EU:n yhtenäisten energiamarkkinoiden saavuttamiseksi, sillä puutteellinen yhteensovittaminen ja sääntelyn esteet rajoittavat kilpailua edelleen. Niiden seurauksena useilla kuluttajilla on edelleen rajoitettu valinnanvara energiantoimittajan suhteen eikä heidän ole mahdollista hyötyä alhaisemmista sähkön hinnoista. Kotitalouksien ja yritysten olisi myös voitava osallistua täysimääräisesti energiakäyttöön halliten energiankulutustaan ja hyödyntäen älykästä kysynnänhallinnan teknologiaa sekä avointa tietoa. Lisäksi tehokkaampaa energiankäyttöä edistävät investoinnit kasvattaisivat EU:n BKT:tä, pienentäisivät sähkölaskuja Euroopassa, parantaisivat toimitusvarmuutta ja auttaisivat suojelemaan ympäristöä. Euroopan parlamentin ja muiden tahojen tekemien tutkimusten mukaan on kohtuullista olettaa, että yhtenäisemmät energiamarkkinat voisivat kasvattaa potentiaalista BKT:tä jopa 29 miljardilla eurolla vuosittain ja että EU:n energiatehokkuutta edistävien toimenpiteiden täysimääräinen täytäntöönpano voisi tuottaa lisähyötyjä noin 202 miljardin euron arvosta vuosittain. Näin ollen yhtenäisemmät energiamarkkinat ja parempi energiatehokkuus voisivat yhdessä tuottaa mahdollisia hyötyjä jopa **231 miljardin euron** arvosta vuosittain.
- **Tutkimuksen ja innovoinnin edistäminen:** Menestyksellä tutkimus ja innovointi (T&I) on keskeistä taloudellisen vaurauden ja kestävästä kehityksen kannalta. EU:n osuus koko maailman tutkimukseen ja kehitykseen (T&K) suunnatuista investoinneista on yksi viidesosa, mutta unionin kilpailijat ja tärkeimmät kauppakumppanit investoivat silti suhteellisesti enemmän: vuonna 2015 Kiinan tutkimus- ja kehitystoiminta, johon käytettiin yli kaksi prosenttia BKT:stä, ylitti EU28:n vastaavan luvun, kun taas Yhdysvalloissa tälle alalle kohdennetut varat olivat hieman alle ja Japanissa hieman yli kolme prosenttia. Euroopan komissio ehdotti vuonna 2018 pidemmälle kehitettyä EU:n tutkimus- ja innovointiohjelmaa. Tutkimustiedon ja useiden erilaisten makrotaloudellisten simulointien perusteella on arvioitu, että ehdotetulla ohjelmalla voitaisiin saavuttaa mahdollisia tehokkuushyötyjä jopa **40 miljardin euron** arvosta vuosittain.
- **Robottiikka ja tekoäly:** Robottiikan ja tekoälyn alojen kasvu pitää sisällään mittavia taloudellisia mahdollisuuksia EU:lle. Asianmukaisesti säänneltyinä robottiikalla ja tekoälyllä voi olla myönteisiä seurauksia yksilöille ja koko yhteiskunnalle: niillä voidaan parantaa elämänlaatua, terveyttä ja ympäristöä ja ne voivat tarjota kansalaisille uusia liiketoimintamahdollisuuksia ja mahdollistaa näin talouskasvun. Arvion mukaan robottiikan ja tekoälyn kehittyminen voi aikaansaada taloudellisia vaikutuksia maailmanlaajuisesti yhteensä noin 2–12 biljoonan euron arvosta vuoteen 2030 mennessä. Asianmukaiset EU:n politiikat, joilla edistetään ja säännellään tällaisia uusia teknologioita, voisivat auttaa saavuttamaan Euroopan taloudelle koituvia mahdollisia tehokkuushyötyjä **206 miljardin euron** arvosta vuosittain.

5) **Liikenne ja matkailu** (51 miljardia euroa)

- Yhtenäinen Euroopan liikennealue (6 miljardia euroa)
- Matkailupolitiikan kehittäminen (6 miljardia euroa)
- Vahvemmat matkustajien oikeudet (0,4 miljardia euroa)

- Moottoriajoneuvojen matkamittarien manipulointi (9 miljardia euroa)
 - Autonomisia ajoneuvoja koskevat vahingonkorvaussäännöt ja vakuutukset (30 miljardia euroa)
- **Yhtenäinen Euroopan liikennealue:** Huolimatta 20:n viime vuoden aikana liikenteen sisämarkkinoiden luomisessa saavutetusta huomattavasta edistyksestä ala kärsii edelleen monista esteistä, jotka aiheuttavat huomattavia lisäkustannuksia ja vaikuttavat ympäristöön, turvallisuuteen, ihmisten terveyteen ja talouden kilpailukykyyn. Euroopan parlamentin tutkimusten mukaan poistamalla liikennealan tehottomuustekijät voitaisiin tuottaa vuosittain vähintään **5,7 miljardin euron** arvosta hyötyjä Euroopan taloudelle. Tällä tavalla myös parannettaisiin kuluttajien liikkuvuutta sekä ekologista kestävyttä ja varmistettaisiin parempi EU:n sisäinen yhteenliitettävyys sekä parannettaisiin kansainvälistä kilpailukykyä.
- **Matkailupolitiikan kehittäminen:** Vaikka EU on maailman johtava matkailukohde – noin 40 prosenttia kaikista kansainvälisistä vierailuista suuntautuu EU:hun – sen matkailuteollisuus kohtaa jatkuvasti useita haasteita ja alalle koituu haittaa lukuisista markkinoiden tehottomuustekijöistä. Euroopan parlamentin tutkimuksista käy ilmi, että lisähyötyjä voidaan saavuttaa keskittymällä aloihin, joilla EU:n lisätoimilla voidaan saavuttaa eniten tehokkuushyötyjä. Tällaisia toimia ovat esimerkiksi ravintoalan pk-yritysten kehittäminen ja niitä tukeva laadukas majoitustoiminta. Näin voidaan saavuttaa mahdollisia hyötyjä **5,7-6,8 miljardin euron** arvosta vuosittain.
- **Vahvemmat matkustajien oikeudet:** Lento- ja maanteitse (linja-autolla) sekä junalla ja vesiteitse (merellä ja sisävesillä) liikkuvilla EU:n matkustajilla on turvanaan erityinen lainsäädäntökehys, joka on käytännössä katsoen ainutlaatuinen maailmassa. Näiden oikeuksien noudattamisen ja toteutumisen osalta on kuitenkin edelleen ratkaisematta merkittäviä haasteita sekä lainsäädännössä että käytännössä. Haasteet liittyvät esimerkiksi suojan kattavuuteen siirryttäessä liikennemuodosta toiseen, matkustajien oikeuksien soveltamatta jättämiseen sekä kyseisiä oikeuksia koskevaan puutteelliseen tietämykseen. Euroopan parlamentin tutkimusten mukaan matkustajien oikeuksien konsolidoidun kehityksen puuttuminen aiheuttaa kansalaisille ja yrityksille EU:ssa vuosittain vähintään noin **355 miljoonan euron** kustannukset.
- **Moottoriajoneuvojen matkamittarien manipulointi:** Jopa 50 prosentissa EU:n jäsenvaltioiden välillä myydyistä käytetyistä autoista matkamittaria on manipuloitu ajoneuvon markkina-arvon lisäämiseksi. Manipuloidut matkamittarit ovat selkeästi yleisempiä maahantuoduissa autoissa, joilla ajatut kilometrimäärät ovat samaten suurempia kuin kansallisilla markkinoilla myytävillä autoilla. Euroopan parlamentin tutkimukset osoittavat, että EU:ssa rajaylittävässä autokaupassa myytyjen käytettyjen autojen matkamittaripetosten taloudelliset kustannukset ovat vähintään 1,3 miljardia euroa vuodessa, tosin todennäköisimmässä skenaariossa petoksista johtuvat taloudelliset menetykset ovat **8,8 miljardia euroa**.
- **Autonomisia ajoneuvoja koskevat vahingonkorvaussäännöt ja vakuutukset:** Siirtyminen käyttämään verkottuneita ja autonomisia ajoneuvoja yhä enenevässä määrin vaikuttaa tulevaisuudessa merkittävästi autoalaan ja voi tuoda mukanaan mittavia sosioekonomisia hyötyjä. Vuoteen 2050 mennessä autonomiset ajoneuvot voivat tuottaa Euroopan taloudelle mahdollisesti jopa 17 biljoonaa euroa. Yleisesti oletetaan, että autonomisten ajoneuvojen avulla voitaisiin pelastaa ihmishenkiä, minimoida auto-onnettomuuksien taloudelliset kustannukset, parantaa liikkuvuutta kaupungeissa, vähentää ruuhkia ja kielteisiä vaikutuksia ympäristöön, tarjota osallistavampaa liikkuvuutta ikääntyneille ja henkilöille, joilla on erityistarpeita, sekä lisätä tuottavuutta. Euroopan parlamentin tutkimuksissa arvioidaan, että autonomisten ajoneuvojen käyttöönoton kehittämisen nopeuttaminen viidellä vuodella selkeyttämällä

vahingonkorvaussääntöjä Euroopan tasolla vauhdittaisi taloutta **29,6 miljardilla eurolla** vuosittain.

6) Sosiaalinen Eurooppa, työllisyys ja terveys (142 miljardia euroa)

- Sukupuolten välisen palkkakuilun pienentäminen (43 miljardia euroa)
 - Työntekijöiden parempi tiedottaminen ja kuuleminen (12 miljardia euroa)
 - Yhteiskunnalliset ja keskinäiset yritykset (15 miljardia euroa)
 - Terveyserojen pienentäminen (72 miljardia euroa)
- **Sukupuolten välisen palkkakuilun pienentäminen:** Huolimatta viime vuosien ponnisteluista palkkaerojen poistamiseksi naisten bruttotuntipalkka EU:n taloudessa on edelleen 16 prosenttia miesten tuntipalkkaa pienempi. Tämä johtuu yhtäältä eriytymisen vaikutuksista ja toisaalta palkkasyrjinnästä, mutta ansiotason eriarvoisuuden kokonaisuus pitää sisällään myös työllisyseroja ja eroja työtuntien määrissä. Tämän arvioidaan aiheuttavan ansiotulojen menetyksiä 241–379 miljardin euron arvosta vuosittain. Sukupuolten palkkaerojen pienentäminen edelleen on jo itsessään toivottava saavutus, mutta lisäksi sillä olisi myönteinen vaikutus Euroopan talouteen, sillä palkkaerot heikentävät talouden tehokkuutta muun muassa estämällä työvoiman optimaalisen jakautumisen. Palkkaerojen pienentäminen lisäisi tuottavuutta ja työtyytyväisyyttä ja vähentäisi henkilökunnan vaihtumista ja riita-asioiden käsittelyä oikeudessa. Euroopan parlamentin tutkimusten mukaan sukupuolten palkkaerojen pientyminen yhdellä prosentilla kasvattaisi taloutta 0,14 prosentilla. Tämä tarkoittaa, että vaikka sukupuolten palkkaeroja onnistuttaisiin pienentämään vain kahdella prosentilla hyödyntämällä EU:n toimia, joilla edistetään palkkatietojen avoimuutta, erilaisten vapaiden käyttömahdollisuutta ja joustavia työaikajärjestelyjä, kasvattaisi tämä silti EU:n BKT:tä 0,28 prosentilla eli **43 miljardilla eurolla** vuosittain.
- **Työntekijöiden parempi tiedottaminen ja kuuleminen:** Työntekijöillä on Euroopan unionin perusoikeuskirjan mukainen oikeus saada asianmukaisesti tietoa, mutta tällä voi olla myönteisiä vaikutuksia myös talouteen erityisesti henkilöstöä vähennettäessä, sillä etukäteen annettun ilmoituksen on todettu edistävän henkilön työllistymistä uudelleen, erityisesti silloin, kun tarjolla on lisäksi työnhakuneuvontaa ja koulutusta. EU:n nykyisen lainsäädäntökehityksen mahdollisten parannusten kustannuksia ja hyötyjä koskevissa Euroopan parlamentin tutkimuksissa on arvioitu, että parannukset voisivat tuottaa vuotuisia tehokkuushyötyjä noin **12 miljardin euron** arvosta ennen kaikkea vähentämällä irtisanomisia (noin 22 prosentilla) sekä vähentämällä ja lieventämällä teollisuudessa esiintyviä konflikteja, pienentämällä työntekijöiden irtisanoutumisten määrää ja terveystenonja sekä lisäämällä työntekijöiden todennäköisyyksiä löytää uusi työpaikka.
- **Terveyserojen pienentäminen:** Terveys mutta myös mahdollisuus elää hyvää elämää sairaana ovat jokaisen ihmisen tärkeimpiä asioita. On totta, että EU:lla on terveystalouden alalla toimivalta vain jäsenvaltioiden tukemiseen, mutta pääsy rajatylittävän terveydenhuollon piiriin sekä hyvien käytäntöjen parempi yhteensovittaminen ja edistäminen jäsenvaltioiden välillä voivat tuoda mukanaan merkittäviä hyötyjä. Euroopan komissio ja muut tahot ovat analysoineet merkittävistä terveyseroista aiheutuvia kustannuksia sekä EU:n jäsenvaltioissa että niiden välillä. Nämä terveyserot johtavat huonompaan terveydentilaan useiden sosiaalisten ryhmien keskuudessa ja tietyillä alueilla, ja analyysin perusteella arvioidaan, että tehokkaampi toiminta tällä alalla voisi tuottaa Euroopan taloudelle mahdollisia hyötyjä jopa **72 miljardin euron** arvosta vuosittain. Myös muissa EU:n politiikoissa voitaisiin huomioida terveystalouden osana esimerkiksi hyödyntämällä enemmän jo olemassa olevia rakennerahastoja sellaisten

hankkeiden tukemiseksi, joilla parannetaan terveysinfrastruktuuria, lisätään terveysalan tutkimusta ja koulutusta ja edistetään terveellisempää elämää sekä aktiivisena ikääntymistä.

- **Yhteiskunnalliset ja keskinäiset yritykset:** EU:ssa on kaksi miljoonaa yhteiskunnallista yritystä, jotka työllistävät yhteensä yli 14 miljoonaa ihmistä. Yritykset edustavat useita erilaisia oikeudellisia muotoja: ne voivat toimia säätiöinä, osuuskuntina, keskinäisinä yrityksinä, järjestöinä tai yrityksinä. Nykyisellään ei ole kuitenkaan olemassa eurooppalaista oikeuskehystä, jonka avulla tällaiset yritykset voisivat hyötyä sisämarkkinoista kaikilta osin. EU:n yhtenäisempi lähestymistapa voisi aikaansaada sekä taloudellista että yhteiskunnallista lisäarvoa, kuten mittakaavaetuja yritysten päästessä suuremmille markkinoille, pienempiä liiketoiminnasta ja säädösten täytäntöönpanosta johtuvia kustannuksia, parempia mahdollisuuksia saada rahoitusta ja julkisia hankintasopimuksia ja mahdollisesti enemmän näkyvyyttä ja kuluttajien luottamuksen paranemista. 'Eurooppalaisen keskinäisen säätiön' tai 'eurooppalaisen säätiön' käsitteen käyttöönotto sekä EU:n sertifiointijärjestelmä helpottaisivat tällaisten yritysten toimintaa. Jälkimmäisessä tapauksessa Euroopan yhteisötaloudesta kertova merkintä mahdollistaisi muista yrityksistä erottumisen ilman vaatimusta rekisteröityä erikseen kuhunkin jäsenvaltioon, ja samalla yritykset voisivat itse valita oikeudellisen muodon, jonka nojalla ne harjoittavat toimintaansa. Euroopan parlamentin tutkimuksista käy ilmi, että vaikka tällaiset toimet vauhdittaisivat kyseistä alaa vain kahdella prosentilla, tuottaisi tämä silti hyötyjä noin **15 miljardin euron** arvosta vuosittain.

7) **Kansalaisten Eurooppa** (58 miljardia euroa)

- Taloudellisesti aktiivisten EU-kansalaisten vapaa liikkuvuus (53 miljardia euroa)
- Luovuus ja kulttuurinen monimuotoisuus (0,5 miljardia euroa)
- Rajatylittävä vapaaehtoistoiminta (0,06 miljardia euroa)
- Lasten, perheiden ja omistussuhteiden suojeleminen (0,6 miljardia euroa)
- Yritysten sijoittautuminen ja liikkuvuus (0,26 miljardia euroa)
- Oikeudellinen yhteistyö ja oikeudenkäynti siviili- ja kauppaoikeudellisissa asioissa (4 miljardia euroa)
- Hallintokäytäntöjä koskeva EU:n lainsäädäntö (0,02 miljardia euroa)

- **Taloudellisesti aktiivisten EU-kansalaisten vapaa liikkuvuus:** Kansalaisilla on oikeus etsiä töitä toisesta EU-maasta sekä asua kyseisessä maassa ja päästä sen työmarkkinoille. Kansalaisten on maksettava maalle veroja sekä osallistuttava sosiaaliturvamaksuihin, mutta he myös nauttivat samoista oikeuksista kuin maan omat kansalaiset. Arvioiden mukaan vuonna 2017 saavutettiin BKT-hyötyjä 106 miljardin euron arvosta suosituimpiin kohdemiin suuntautuvan vapaan liikkuvuuden ansiosta. Jos nykyinen suuntaus säilyy samalla tasolla (toisessa jäsenvaltiossa oleskelevien työssäkäyvien työikäisten EU-kansalaisten määrä nousi 2,5 prosentista 3,8 prosenttiin vuosina 2007–2017), vapaan liikkuvuuden hyödyntäminen jatkossakin tarkoittaisi, että kyseiseen ryhmään kuuluvien henkilöiden määrä nousisi 5,4 prosenttiin eli 12 miljoonaan vuoteen 2027 mennessä. Euroopan parlamentin tutkimusten mukaan tämä tuottaisi EU:n taloudelle vuosittain noin **53 miljardia euroa** kiinteinä hintoina mitattuna. Määrä olisi huomattavasti suurempi, jos mukaan laskettaisiin myös rajatyöntekijät, lähetetyt työntekijät sekä rahansiirrot ja vaikutus julkisiin tuloihin.
- **Luovuus ja kulttuurinen monimuotoisuus:** Kulttuuri on yksi Euroopan suurimmista voimavaroista: 80 prosenttia kansalaisista katsoo, että Euroopan mantereiden kulttuurinen monimuotoisuus erottaa Euroopan muista mantereista ja luo sille erityistä arvoa. Kulttuuri- ja luovat alat edistävät myös innovointia, ja ne tuottavat yli 500 miljardia euroa BKT:stä vuosittain ja työllistävät 7,5 prosenttia Euroopan työvoimasta. Näiden alojen kohtaamat haasteet liittyvät digitalisaatioon, markkinoiden hajanaisuuteen, teosten rajoitettuun liikkuvuuteen sekä lainanoton ja pääoman saannin esteisiin, joita aiheuttaa erityisesti aineettomien hyödykkeiden arvon määrittelyn vaikeus ja mikroyritysten yleisyys näillä aloilla. Tutkimuksista käy ilmi, että jos tämän alan rahoitusvajetta onnistuttaisiin pienentämään neljänneksellä ottamalla käyttöön uusia rahoitusjärjestelyjä ja kehittämällä nykyisiä – helpottamalla näin pääoman saantia ja yhteisrahoitusta, mukaan lukien bisnesenkelit ja joukkorahoitus – mahdolliset BKT-hyödyt voisivat olla jopa **494 miljoonaa euroa** vuodessa.
- **Rajatylittävä vapaaehtoistoiminta:** Vapaaehtoistyötä tehdään työntekijän omasta vapaasta tahdosta pääasiassa valtiosta riippumattomissa järjestöissä voittoa tavoittelemattomaan tarkoitukseen. Sillä voi olla useita hyötyjä sekä vapaaehtoistyöntekijälle itselleen että niille aloille ja paikallisyhteisölle, joita vapaaehtoiset työllään tukevat. Useat sääntelyyn liittyvät ja taloudelliset esteet ovat kuitenkin perinteisesti rajoittaneet erityisesti nuorten mahdollisuuksia päästä vapaaehtoistoihin. Tällaisia esteitä ovat esimerkiksi oikeudellisen tunnustamisen puutteet maiden välillä, sosiaaliturvaetuksien epäminen sekä se, että vapaaehtoistyössä opittuja taitoja ei tunnusteta johdonmukaisesti. Euroopan parlamentin tutkimuksissa näiden esteiden on arvioitu aiheuttavan vuosittain noin **65 miljoonan euron** kustannukset, ja Euroopan komissio puolestaan uskoo, että noin nelinkertaisen kerrannaisvaikutuksen myötä komission uusien Euroopan solidaarisuusjoukkojen 50 000 vuotuisia osallistujaa voisivat kasvattaa taloutta 810 miljoonalla eurolla vuodessa.

- **Lasten, perheiden ja omistussuhteiden suojelu:** Kansainvälisten pariskuntien ja perheiden määrä EU:ssa kasvaa edelleen yhä useampien henkilöiden käyttäessä oikeuttaan vapaaseen liikkuvuuteen. Euroopan parlamentin tutkimusten mukaan lasten, perheiden ja omistussuhteiden suojelua rajatylittävissä tapauksissa sääntelevän EU:n oikeuskehyksen nykyiset aukot ja epä johdonmukaisuudet aiheuttavat vuosittain kustannuksia noin **619 miljoonan euron** arvosta. Nämä kustannukset aiheutuvat pääosin jäsenvaltioiden eriävistä säännöistä, EU:n sääntöjen tulkinnan ja soveltamisen eroista sekä tietyn oikeudellisen aseman tai hallinnollisten päätösten vastavuoroisen tunnustamisen eroista. Lisätoimia tarvitaan aloilla, jotka liittyvät lasten rajatylittävään adoptioon, edustukseen oikeustoimikelvottomuuden tapauksessa, henkilöoikeudellisen aseman ja omistusoikeuksien tunnustamiseen sekä liikenneonnettomuuksista johtuvien vahinkojen korvaamiseen.
- **Yritysten sijoittautuminen ja liikkuvuus:** Eurooppalainen yhtiöoikeus on merkittävä sisämarkkinoiden kulmakivi. Se mahdollistaa sijoittautumisvapauden, pienentää yritysten toiminnallista taakkaa, lisää niiden kilpailukykyä ja edistää avoimuutta. Eurostatin tietojen mukaan Euroopassa 17 miljoonaa osakeyhtiötä tuottaa vuosittain arvonlisäystä noin 4,9 biljoonaa euroa. Yritysten siirtymistä toiseen jäsenvaltioon hankaloittavat kuitenkin merkittävät esteet, suuret kustannukset ja oikeudellinen epävarmuus, mikä rajoittaa markkinoiden yhdentymistä. Euroopan parlamentin tutkimuksista käy ilmi, että yritysten sulautumisia, jakautumisia, muuntamisia ja edustusta sääntelevän EU:n oikeudellisen kehyksen parantaminen voisi tuottaa tehokkuushyötyjä **264 miljoonan euron** arvosta vuosittain.
- **Oikeudellinen yhteistyö ja oikeudenkäynti siviili- ja kauppaoikeudellisissa asioissa:** Rajatylittäviä liiketoimia harjoittavien henkilöiden ja yritysten määrä kasvaa jatkuvasti. Oikeuksien täytäntöönpano toisessa jäsenvaltiossa on kuitenkin edelleen haastavaa. Jäsenvaltioiden eroavat säännökset lainkäytöstä riita-asioissa aiheuttavat osapuolille hankaluuksia ja kustannuksia, ja lisäksi ne voivat aiheuttaa epäluottamusta tuomioistuinten välillä tunnustamisen tai toisessa maassa annetun tuomion täytäntöönpanon yhteydessä. Euroopan parlamentin tutkimusten mukaan lainsäädäntötoimet EU:n yhteisten vähimmäisnormien käyttöönottamiseksi siviiliprosessien osalta voisivat pienentää kansalaisille ja yrityksille aiheutuvia kustannuksia 258–773 miljoonaa euroa vuodessa. Kauppaoikeudellisten riita-asioden ratkaisemisen nopeuttamiseen tähtäävät EU:n toimet voisivat lisäksi tuottaa Euroopan tason lisäarvoa vuosittain vähintään noin **3,7 miljardia euroa**, jopa 5,7 miljardia euroa.
- **Hallintokäytäntöjä koskeva EU:n lainsäädäntö:** Jokaisella kansalaisella on oikeudellisesti täytäntöönpanokelpoinen oikeus hyvään hallintoon EU:n toimielimissä, elimissä ja laitoksissa. EU:n hallintomenettelylaki on nykyisellään erittäin pirstaleinen, mikä aiheuttaa epävarmuutta, kustannuksia ja viiveitä. Euroopan parlamentin tutkimusten mukaan selkeämpi ja johdonmukaisempi lähestymistapa, joka kodifioitaisiin EU:n hallintomenettelylain muodossa, pienentäisi asioiden hoitamisesta yksityishenkilöille aiheutuvia kustannuksia ja odotusaikaa EU:n hallintoon liittyvissä asioissa vähintään **20 miljoonalla eurolla**.

8) **Oikeus- ja sisäasiat: muuttoliike ja rajat** (55 miljardia euroa)

- Laillinen muuttoliike (22 miljardia euroa)
- Turvapaikkapolitiikka (22 miljardia euroa)
- Rajavalvonta ja viisumipolitiikka (10 miljardia euroa)
- Investoinneilla hankittavaan kansalaisuuteen ja oleskelulupaan liittyvät järjestelyt (arvioitavana)

- **Laillinen muuttoliike:** EU:n tavoitteena on luoda kattava maahanmuuttopolitiikka, joka turvaa maassa laillisesti oleville kolmannen maan kansalaisille oikeudenmukaisen ja syrjimättömän kohtelun. Useita aukkokohtia ja esteitä on kuitenkin edelleen olemassa, mikä johtuu kansainvälisten ja eurooppalaisten ihmisoikeus- ja työelämän normien puutteellisesta käyttöönnotosta ja täytäntöönpanosta sekä EU:n oikeudellisen kehyksen suosimasta alakohtaisesta lähestymistavasta, joka ei kata kaikkia kolmansien maiden kansalaisia. Tämä puolestaan johtaa siihen, että kolmansien maiden kansalaiset kohtaavat ongelmia, jotka liittyvät työllisyseroihin, ylikoulutukseen, heikkolaatuisempiin työpaikkoihin, matalampaan ansiotasoon ja pitkällä aikavälillä heikompiin kotouttamistuloksiin. Euroopan parlamentin tutkimuksista käy ilmi, että EU:n lisätoimet laillisen muuttoliikkeen alalla voisivat tuottaa vuosittain jopa **22 miljardin euron** arvosta hyötyjä taloudelle. Lisähyötyjä olisi mahdollista saavuttaa kiinnittämällä huomiota tämän alan hajanaisiin kansallisiin politiikkoihin, jotka nykyisellään heikentävät EU:n mahdollisuutta houkutella sen tarvitsemia työntekijöitä ja tutkijoita.
- **Turvapaikkapolitiikka:** Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän ja siihen liittyvien toimenpiteiden rakenteissa ja täytäntöönpanossa on nykyisellään merkittäviä heikkouksia ja puutteita. Ne tuovat selkeästi esille tarpeen etsiä ratkaisuja, jotta voidaan parantaa kansainvälisten ja eurooppalaisten normien ja arvojen noudattamista, vähentää EU:hun suuntautuvaa laitonta maahanmuuttoa, pienentää rajaturvallisuuden ja -valvonnan kustannuksia, lisätä turvapaikkaprosessin tehokkuutta ja tuloksellisuutta, nopeuttaa turvapaikanhakijoiden sosioekonomista kotouttamista, lisätä työllisyyttä ja verotuloja sekä vahvistaa ihmisoikeuksien suojelua paluumaisissa. Euroopan parlamentin tutkimusten mukaan toimintapolitiittisten vaihtoehtojen toteuttaminen näillä aloilla tuottaisi taloudellista hyötyä vuosittain vähintään **22,5 miljardin euron** arvosta.
- **Rajavalvonta ja viisumikysymykset:** EU:n ulkorajoille vuosina 2015–2016 saapuneiden siirtolaisten odottamattoman suuri määrä paljasti EU:n ulkorajojen valvontapolitiikkojen sisältämiä rakenteellisia puutteita, jotka liittyivät erityisesti siirtolaisten ja turvapaikanhakijoiden tarkastamiseen. Nämä puutteet yhdessä sisäiseen turvallisuuteen liittyvien huolenaiheiden kanssa saivat useat Schengen-valtiot palauttamaan väliaikaisesti sisäraajakäytännöt. Sisärajojen sulkeminen aiheutti taloudellisia menetyksiä – "Schengenin toteutumattomuuden kustannusten" arvioidaan olevan vähintään 10 miljardia euroa vuodessa – mutta lisäksi tilanne on vaikuttanut haitallisesti siirtolaisiin, vastaanottaviin yhteiskuntiin ja niiden asukkaisiin ja ylipäätään EU nauttimaan luottamukseen. Euroopan parlamentin tutkimuksissa arvioitiin, että sisärajoihin liittyvät nykyiset järjestelyt kustantavat Euroopan taloudelle vuosittain noin 27,5 miljardia euroa. Hyväksymällä joukon toimintapolitiittisia vaihtoehtoja, joiden avulla EU voi poistaa yksilöidyt aukkokohdat ja esteet, saavutettaisiin nettohyötyjä vuosittain vähintään **10 miljardin euron** arvosta (4 miljardia euroa rajavalvonnan ja 6 miljardia euroa viisumipolitiikan keinoin).
- **Investoinneilla hankittavaan kansalaisuuteen ja oleskelulupaan liittyvät järjestelyt:** Useissa jäsenvaltioissa on käytössä järjestelyjä, joiden avulla kansalaisuuden tai oleskeluluvan (nk. kultaisen passin/viisumin) saa investoimalla. Tällaisten järjestelyjen puitteissa asianomaisiin maihin tehtyjen määritettyjen investointien vastineeksi myönnetään oleskelulupa tai kansalaisuus. Joissakin tapauksissa huolta on herättänyt se, että tällaiset järjestelmät voivat jättää tilaa korruptiolle, rahanpesulle ja/tai veropetoksille ja veronkierrolle sekä vääristää sisämarkkinoita ja vaarantaa Euroopan kansalaisuuden koskemattomuuden. Parhaillaan on arvioitavana useita EU:n aloitteita, jotka on suunniteltu lisäämään tällaisten järjestelyjen läpinäkyvyyttä, vastuuta ja huolellisuusvelvollisuutta, ja myös näiden toimien mahdollisia taloudellisia hyötyjä EU:n taloudelle arvioidaan parhaillaan.

9) **Oikeus- ja sisäasiat: turvallisuus ja perusoikeudet** (125 miljardia euroa)

- Naisiin kohdistuvan väkivallan torjuminen (23 miljardia euroa)
- Yhdenvertainen kohtelu ja syrjimättömyys (0,5 miljardia euroa)
- Järjestäytyneen rikollisuuden, korruption ja kyberrikollisuuden torjuminen (82 miljardia euroa)
- Koordinoidut toimet terrorismia vastaan (16 miljardia euroa)
- Menettelylliset oikeudet ja pidätysolosuhteet (0,2 miljardia euroa)
- Tietosuoja (3 miljardia euroa)

- **Naisiin kohdistuvan väkivallan torjuminen:** Vähintään yksi neljännes tai jopa kolmasosa eurooppalaisista naisista on kokenut fyysistä ja/tai seksuaalista väkivaltaa täytettyään 15 vuotta. EU:n tasolla ei ole käytössä erityisiä väkivallan naisuhreihin keskittyviä laillisesti sitovia instrumentteja. Tästä syystä ennaltaehkäisy, suojelun ja auttamisen taso vaihtelevat unionissa. EU on allekirjoittanut Euroopan neuvoston yleissopimuksen naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemisestä ja torjumisesta eli Istanbulin sopimuksen, joka ratifioinnin jälkeen sitoo tulevaisuudessa sekä unionia että sen jäsenvaltioita. Euroopan parlamentin tutkimuksissa on arvioitu, että naisiin kohdistuvan väkivallan yhteiskunnalliset ja henkilökohtaiset kokonaiskustannukset ovat noin 230 miljardia euroa vuodessa, mikä pitää sisällään suoraa BKT:n menetyksiä noin 30 miljardin euron arvosta sekä rikos- ja siviilioikeusjärjestelmien lisääntyneestä käytöstä johtuvia kustannuksia 34 miljardin euron arvosta. Jos parlamentin ajamalla poliittisilla toimilla onnistuttaisiin vähentämään väkivaltaa 10 prosentilla, taloudelle koituisi hyötyjä **23 miljardin euron** arvosta vuosittain.
- **Yhdenvertainen kohtelu ja syrjimättömyys:** Yhdenvertaisen kohtelun ja syrjimättömyyden käsitteet ovat keskeinen osa arvoja, joiden varaan Euroopan unioni on perustettu. Tästä huolimatta EU:ssa joka vuosi yksi viidestä kokee syrjintää jossain muodossa. Edellä tarkastellun naisiin kohdistuvan syrjinnän ja väkivallan lisäksi rotusyrjintä on laajasti esiintyvä ilmiö ja vammaisilla on vaikeuksia käyttää oikeuttaan itsenäiseen elämään, kun taas seksuaalivähemmistöihin kuuluvat kohtaavat yhä uusia syrjinnän ja viharikosten aaltoja. Nykyisestä EU:n lainsäädännöstä ja toiminnasta huolimatta yhdenvertainen kohtelu sekä viharikosten riittävä ehkäisy ja syytteenpano ja niihin liittyvä korvausvelvollisuus eivät toteudu täysin unionissa jäljellä olevien aukkojen ja esteiden takia. Euroopan parlamentin tutkimuksista käy ilmi, että EU:n tason lisätoimien toteuttaminen tietyillä aloilla – erityisesti nykylainsäädännön paremman täytäntöönpanon varmistaminen, uusien suojelutoimien hyväksyminen uskontoon, vakaumukseen, seksuaaliseen suuntautumiseen, vammaisuuteen ja ikään liittyvän syrjinnän osalta sekä viharikoksiin liittyvien takeiden laajentaminen koskemaan seksuaalivähemmistöjä – voisi tuottaa taloudellisia hyötyjä jopa **527 miljoonaa euroa** vuodessa.
- **Järjestäytyneen rikollisuuden, korruption ja kyberrikollisuuden torjuminen:** Järjestäytyneet rikollisuus ja korruptio vahvistavat toisiaan. Lahjomalla viranomaisia järjestäytyneet rikollisryhmät pyrkivät kiertämään sääntöjä itselleen suotuisalla tavalla. Korruptio vaarantaa oikeusvaltioperiaatteen, mikä puolestaan tarjoaa lisää mahdollisuuksia järjestäytyneille rikollisille. Nykyaikaisen teknologian kehittyessä järjestäytyneet rikollisryhmät ovat laajentaneet toimintaansa kyberrikollisuuteen, kuten verkkomaksupetoksiin ja haittaohjelmien avulla toteutettavaan kiristykseen. Kansainvälisten ja eurooppalaisten normien puutteellinen täytäntöönpano muodostaa erään suurimmista esteistä EU:n ja sen jäsenvaltioiden torjuntatoimien tehokkuudelle. Euroopan parlamentin tutkimusten mukaan yhtenäisempi

lähestymistapa voisi tuoda Euroopan taloudelle säästöjä vähintään **82 miljardin euron** arvosta vuosittain.

- **Koordinoidut toimet terrorismia vastaan:** Terrorismi on edelleen yksi EU:n merkittävimmistä ongelmista tällä hetkellä. EU torjuu terrorismia tukemalla useita kansallisia toimia ja vaihtokäytänteitä, joilla pyritään muun muassa ehkäisemään radikalisoitumista ja värväämistä, puuttumaan terrorismin rahoitukseen sekä sääntelemään aseiden ja räjähteiden hallussapitoa ja hankintaa. Lisäksi EU tukee välineitä, joilla pyritään vahvistamaan turvallisuutta unionin ulkorajoilla. Tähän kuuluu aktiivinen yhteistyö kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen kanssa. Näistä toimista huolimatta terroristisen toiminnan kustannukset EU:lle ovat edelleen noin **15,9 miljardia euroa** vuodessa. Poistamalla joukko EU:n terrorisminvastaisen politiikan aukkokohtia ja esteitä voitaisiin kenties ehkäistä paremmin terroristista toimintaa ja parantaa syytteeseenpanoa.
- **Menettelylliset oikeudet ja pidätysolosuhteet:** Merkittävistä EU:n toimista ja yhteistyöstä huolimatta rikoksista epäiltyjen ja jäsenvaltioissa tuomiotaan suorittavien oikeudet ja pidätysolosuhteet eivät edelleenkään täytä kansainvälisiä ja eurooppalaisia normeja. Epäiltyjen oikeuksia koskeva EU:n lainsäädäntö rajoittuu yhteisten vähimmäisnormien asettamiseen. Lisäksi tiettyihin kysymyksiin ei ole kiinnitetty huomiota perusteellisesti; esimerkiksi oikeudenkäyntiä edeltävä pidätys lisää vankiloiden ruuhkautumista useissa EU:n jäsenvaltioissa. Tilanteella on vaikutuksia sekä asianomaisiin henkilöihin, heidän perheisiinsä että yleisesti koko yhteiskuntaan. Euroopan parlamentin tutkimuksissa on arvioitu, että oikeudenkäyntiä edeltävän pidätyksen liiallinen hyödyntäminen aiheuttaa Euroopan taloudelle vuosittain 162 miljoonan euron kustannukset ja että eurooppalaisen pidätysmääräyksen suhteeton käyttö kasvattaa näitä kustannuksia vielä 43 miljoonalla eurolla, jolloin kokonaiskustannukset ovat **205 miljoonaa euroa** vuodessa.
- **Tietosuoja:** Tietosuoja on Euroopan unionin perusoikeuskirjan takaama perusoikeus. Kansalaisten tietosuojastandardeja on ajantasaistettu johdonmukaisesti ja kansalaisille myönteisellä tavalla tuoreella yleisellä tietosuoja-asetuksella, joka koskee julkisia ja yksityisiä elämäntilanteita, sekä lainvalvontatarkoituksessa käsiteltävien henkilötietojen suojasta annetulla direktiivillä, joka koskee poliisi- ja oikeudellista yhteistyötä. Ajantasaistamalla alan lainsäädäntöä on kuitenkin mahdollista edelleen selkeyttää ja yksinkertaistaa järjestelyjä verkko-yksityisyyden osalta sähköisessä viestinnässä. Kansalaisten oikeuksien suojelemisen lisäksi näin voitaisiin aikaansaada Euroopan taloudelle mahdollisia säästöjä noin **3,25 miljardin euron** arvosta vuosittain.

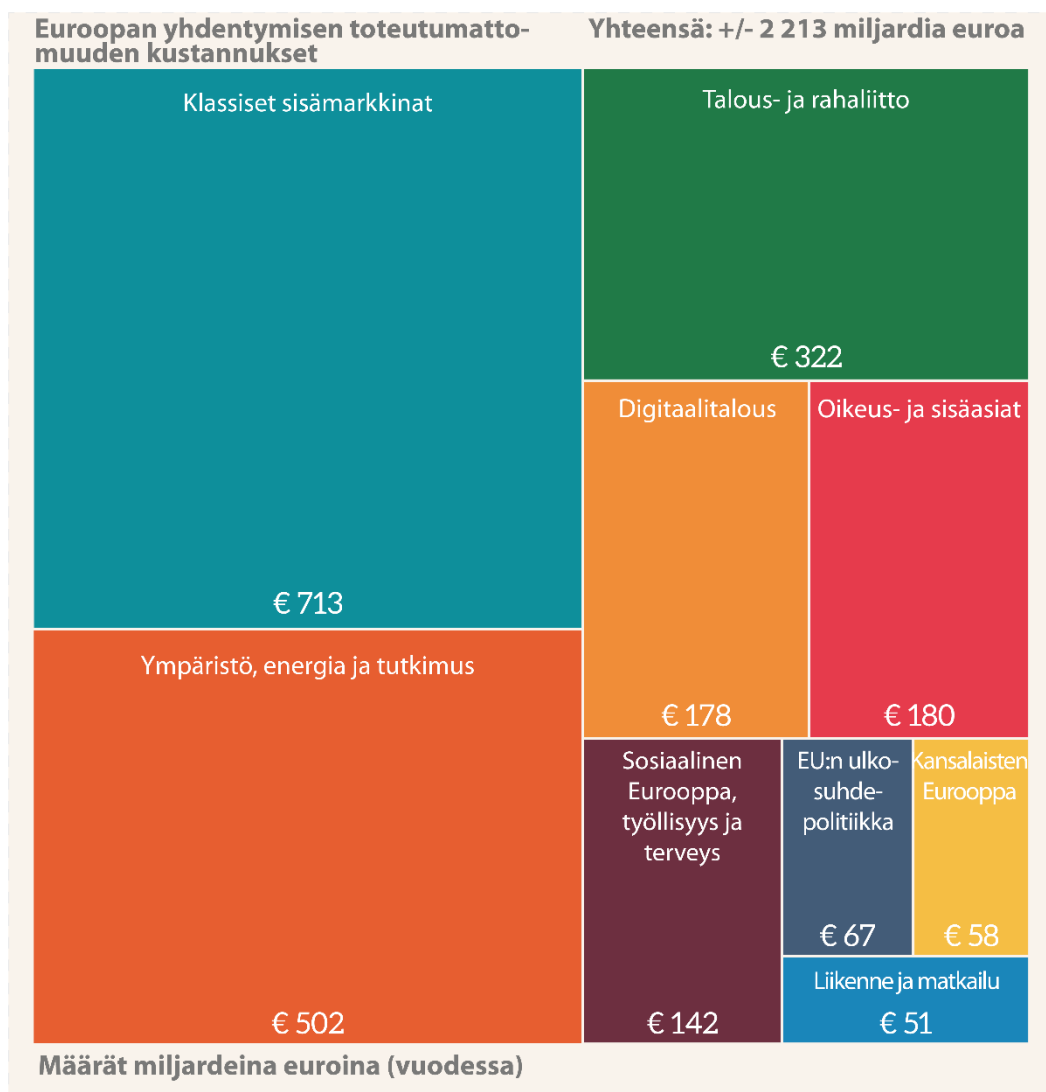
10) EU:n ulkosuhdepolitiikka (67 miljardia euroa)

- Turvallisuus- ja puolustuspolitiikan päällekkäisyyksien vähentäminen (22 miljardia euroa)
 - Kehitysavun antajien parempi koordinointi kehityspolitiikassa (9 miljardia euroa)
 - Parempi konsuliviranomaisten antama yhteinen suojelu EU-kansalaisille (0,9 miljardia euroa)
 - Kansainvälisen kaupan edistäminen (35 miljardia euroa)
- **Turvallisuus- ja puolustuspolitiikan päällekkäisyyksien vähentäminen:** Vaikka EU:n jäsenvaltioilla on yhdessä maailman toiseksi suurimmat sotilasmenot (talousarviomäärärahat tällä hetkellä yli 220 miljardia euroa vuodessa ja määrä kasvaa edelleen), asevoimien ja puolustushankintojen perinteinen hajautuneisuus, mikä näkyy toisinaan varustuksen yhteentoimimattomuutena, aiheuttaa tarpeetonta päällekkäisyyttä. Lisääntynyt yhteistyö voi

parantaa tehokkuutta, erityisesti jos samalla edistetään varustuksen standardisointia ja erilaisiin tehtäviin erikoistumista. Euroopan parlamentin tutkimuksista käy ilmi, että sekä EU:n että Naton johdolla tällä alalla saavutetusta merkittävästä viimeaikaisesta edistymisestä huolimatta tehokkuushyötyjä on edelleen toteutettavissa vähintään **22 miljardin euron** arvosta. Tämä näkemys mukailee muiden tahojen, kuten Bertelsmann-säätiön, McKinsey Institutun ja Italiassa toimivan kansainvälisten asioiden instituutin, toteuttamia tutkimuksia.

- **Kehitysavun antajien parempi koordinointi kehityspolitiikassa:** EU ja jäsenvaltiot ovat yhdessä maailman suurin kehitysaputoimija: ne käyttävät 76 miljardia euroa viralliseen kehitysapuun. EU on ollut tiiviisti mukana määrittelemässä kehitysavun tuloksellisuuden vaatimuksia ja keinoja, mutta kolmen erilaisen EU:n avustusmuodon (Euroopan komission suoraan tarjoaman avun, hallitustenvälisestä Euroopan kehitysrahastosta (EKR) välillisesti annetun mutta komission hallinnoiman avun sekä jäsenvaltioiden kahdenvälisesti antaman avun) käyttö voi heikentää tehokkuutta ja johtaa päällekkäisyyksiin. Euroopan parlamentin tutkimuksissa todetaan, että parempi yhteensovittaminen alalla ja erityisesti maiden osuuksien yhteensovittaminen kaikilta osin voisi vuosittain johtaa noin **9 miljardin euron** arvoisiin tehokkuushyötyihin. Summa pitää sisällään sekä suoraa säästöä että tuensaajamaissa saavutettavien parempien tulosten kautta syntyviä säästöjä.
- **Parempi konsuliviranomaisten antama yhteinen suojelu EU-kansalaisille:** EU-rajojen ulkopuolelle muuttavien ja matkustavien ja EU:n ulkopuolella asuvien EU-kansalaisten määrä kasvaa jatkuvasti. Perussopimuksissa EU-kansalaisille taataan oikeus diplomaattiseen ja konsuliviranomaisten antamaan suojeluun sellaisessa maassa, jossa kansalaisen kotijäsenvaltiolla ei ole edustusta. Parempi diplomaattinen apu olisi sekä hyödyllistä näille kansalaisille että vähentäisi tarpeettomia kustannuksia, joita aiheutuu tuen päällekkäisyydestä. On arvioitu, että vuositasolla olisi mahdollista säästää noin **860 miljoonaa euroa** tarjoamalla EU:n tasolla sellaisia diplomaattisia palveluja, joista tällä hetkellä vastaavat jäsenvaltioiden diplomaattiset edustustot.
- **Kansainvälisen kaupan edistäminen:** EU on maailman suurin kauppavalta, kun mukaan lasketaan sekä tavarat että palvelut. Kansainvälisellä kaupalla tavoitellaan hyvinvointihyötyjä erikoistumisen ja tuottavuuden kasvun myötä sekä pyritään mahdollistamaan sellaisten hyödykkeiden käyttö, joita on kotimaassa vähän tarjolla. Lisäksi se mahdollistaa ulkomailla tuotetun teknologian ja ulkomaisten innovaatioiden hyödyntämisen. Samalla EU pyrkii varmistamaan, että sen kauppapolitiikka noudattaa ihmisoikeuksia, työelämän normeja sekä ympäristö-, terveys- ja turvallisuusnormeja ja -periaatteita. Sekä monenväliset (Maailman kauppajärjestö WTO) että kahdenväliset kaupankäyntipuitteet ovat molemmat äärimmäisen tärkeitä unionille, mutta viime aikoina on tapahtunut edistystä lähinnä kahdenvälisen kehysten alalla. Euroopan komissio on arvioinut, että Uuden-Seelannin, Australian ja Japanin kanssa hiljattain solmittujen vapaakauppasopimusten mahdolliset taloudelliset hyödyt EU:n taloudelle ovat noin 2,1–35 miljardia euroa vuodessa, minkä lisäksi komissio oli odottanut transatlanttiselta kauppa- ja investointikumppanuudelta (TTIP) vuotuisia taloudellisia hyötyjä noin 68 miljardin euron arvosta. Tämän perusteella voidaan kohtuudella olettaa, että myös muiden merkittävän kolmannen maan tai maaryhmän kanssa solmittavien EU:n vapaakauppasopimusten mahdolliset pitkän aikavälin hyödyt olisivat noin **35 miljardia euroa** vuodessa.

Euroopan yhdentymisen toteutumattomuuden kustannukset vuosina 2019–2024



Luettelo mahdollisten taloudellisten hyötyjen yksityiskohtaisista analyyseista 50:llä EU:n politiikanalalla ja niitä vastaavat sivunumerot lyhentämättömässä versiossa

KLASSISET SISÄMARKKINAT	29
1. Tavaroiden sisämarkkinoiden toteuttaminen	29
2. Palvelujen sisämarkkinoiden toteuttaminen	34
3. Kuluttajan oikeuksien takaaminen	40
4. Yhteisö-/jakamistalouden edistäminen	44
5. Yritysten veronkiertoon puuttuminen	48
6. Arvonlisäveropetosten torjuminen	52
DIGITAALITALOUS	55
7. Digitaalisten sisämarkkinoiden toteuttaminen	55
8. Internetyhteyksien edistäminen	60
9. Kyberturvallisuus	66
TALOUS- JA RAHALIITTO	70
10. Finanssipolitiikan parempi yhteensovittaminen	70
11. Pankkiunionin toteuttaminen	74
12. Yhteinen talletussuojajärjestelmä	78
13. Euroalueen yhteinen työttömyysvakuutusjärjestelmä	82
14. Yhtenäisempien pääomamarkkinoiden toteuttaminen	86
15. Yleiseurooppalainen eläketuote	91

YMPÄRISTÖ, ENERGIA JA TUTKIMUS	95
16. Ilmastonmuutos	95
17. Vahvempi vesilainsäädäntö	102
18. Yhtenäisemmät energiamarkkinat ja parempi energiatehokkuus	106
19. Tutkimuksen ja innovoinnin edistäminen	112
20. Robotiikka ja tekoäly	116
LIIKENNE JA MATKAILU	120
21. Yhtenäinen Euroopan liikennealue	120
22. Matkailupolitiikan kehittäminen	125
23. Vahvemmat matkustajien oikeudet	128
24. Moottoriajoneuvojen matkamittarien manipulointi	131
25. Autonomisia ajoneuvoja koskevat vahingonkorvaussäännöt ja vakuutukset	134
SOSIAALINEN EUROOPPA, TYÖLLISYYS JA TERVEYS	137
26. Sukupuolten välisen palkkakuilun pienentäminen	137
27. Työntekijöiden parempi tiedottaminen ja kuuleminen	142
28. Terveyserojen pienentäminen	146
29. Yhteiskunnalliset ja keskinäiset yritykset	149
KANSALAISTEN EUROOPPA	152
30. Taloudellisesti aktiivisten EU-kansalaisten vapaa liikkuvuus	152
31. Luovuus ja kulttuurinen monimuotoisuus	157
32. Rajatylittävä vapaaehtoistoiminta	161
33. Lasten, perheiden ja omistussuhteiden suojeleminen	164
34. Yritysten sijoittautuminen ja liikkuvuus	169
35. Oikeudellinen yhteistyö ja oikeudenkäynti siviili- ja kauppaoikeudellisissa asioissa	173
36. Hallintokäytäntöjä koskeva EU:n lainsäädäntö	176

OIKEUS- JA SISÄASIAT: MUUTTOLIIKE JA TURVALLISUUS	179
37. Laillinen muuttoliike	179
38. Turvapaikkapolitiikka	183
39. Rajavalvonta ja viisumikysymykset	186
40. Investoinneilla hankittavaan kansalaisuuteen ja oleskelulupaan liittyvät järjestelyt	190
OIKEUS- JA SISÄASIAT: TURVALLISUUS JA PERUSOIKEUDET	194
41. Naisiin kohdistuvan väkivallan torjuminen	194
42. Yhdenvertainen kohtelu ja syrjimättömyys	198
43. Järjestäytyneen rikollisuuden, korruption ja kyberrikollisuuden torjunta	202
44. Koordinoidut toimet terrorismia vastaan	206
45. Menettelylliset oikeudet ja pidätysolosuhteet	210
46. Tietosuojaja	214
EU:N ULKOSUHDEPOLITIikka	218
47. Turvallisuus- ja puolustuspolitiikan päällekkäisyyksien vähentäminen	218
48. EU:n kehitysavun antajien koordinoinnin parantaminen	225
49. Parempi konsuliviranomaisten antama yhteinen suojelu EU-kansalaisille	229
50. Kansainvälisen kaupan edistäminen	233

Tämä ote on koostettu tutkimuksesta, joka kokoaa yhteen meneillään olevan pitkäaikaisen hankkeen, jonka avulla pyritään määrittämään ja analysoimaan Euroopan yhdentymisen toteutumattomuuden kustannukset politiikan eri aloilla. Euroopan parlamentin 1980-luvulla luoman urauurtavan käsitteen avulla määritetään Euroopan nykyiselle taloudelle koituvat mahdolliset tehokkuushyödyt ryhdyttäessä toteuttamaan parlamentin äskettäin ajamia poliittisia aloitteita, kuten esimerkiksi laajemmat ja syvemmät digitaaliset sisämarkkinat, paremmin koordinoitujen kansallisten ja eurooppalaisten puolustus- ja kehityspolitiikat ja yhteistyön lisääminen yritysten veronkierron torjumiseksi. Hyödyt ovat pääosin mitattavissa ylimääräisenä BKT:nä tai julkisten resurssien entistä järkevämpänä käyttönä.

Tuoreimman analyysin mukaan Euroopan talous (EU28) voisi saavuttaa hyötyjä yli 2 200 miljardin euron arvosta, jos parlamentin useilla aloilla ajamat politiikat saisivat unionin toimielinten hyväksynnän ja ne pantaisiin täysimääräisesti toimeen kymmenvuotisella ajanjaksolla vuosina 2019–2029. Kyseessä voidaan katsoa olevan kahden biljoonan euron suuruinen "osinko", joka vastaisi 14:ää prosenttia EU:n BKT:stä (yhteenlaskettu BKT 15,3 biljoonaa euroa vuonna 2017) Tämän tutkimuksen tarkoituksena on osaltaan edistää parhaillaan käytävää keskustelua Euroopan unionin politiikkojen painopisteistä toimielinten tulevaa viisivuotissykliä varten vuosiksi 2019–2024.

Tämä on Euroopan tason lisäarvovoyksikön julkaisu
EPRS | Euroopan parlamentin tutkimuspalvelu

Tämä asiakirja on laadittu ja tarkoitettu Euroopan parlamentin jäsenille ja henkilöstölle taustamateriaaliksi parlamentissa työskentelyä varten. Laatijat ovat yksin vastuussa tämän asiakirjan sisällöstä, eivätkä asiakirjassa ilmaistut kannat välttämättä vastaa parlamentin virallista kantaa.



PE 631.745
ISBN: 978-92-846-5010-1
DOI: 10.2861/4615
CAT: QA-02-19-215-FI-N