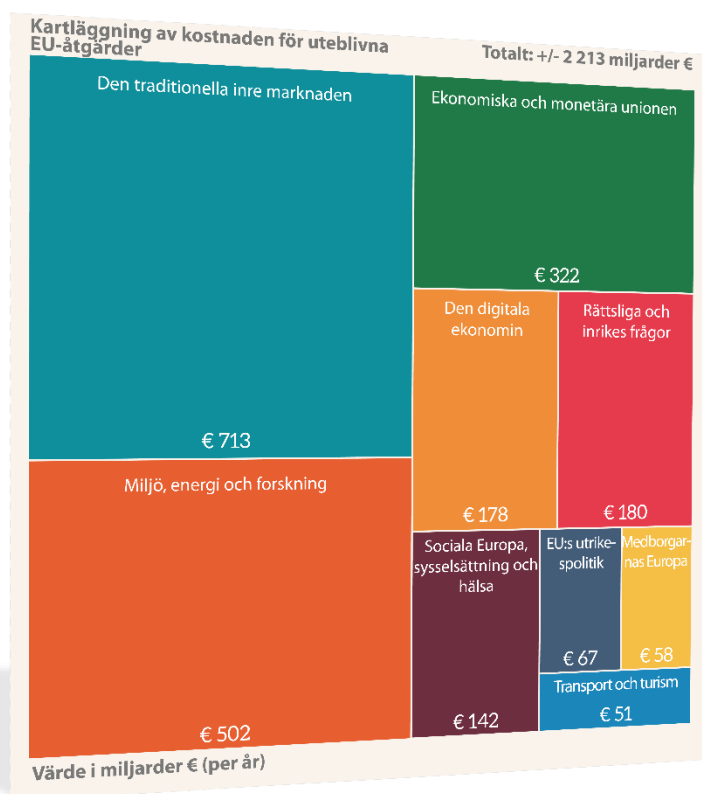




EU – en utdelning på två biljoner euro

Kartläggning av kostnaden för uteblivna EU-åtgärder 2019-2024



UTDRAG UR STUDIEN

EPRS | Europaparlamentets utredningstjänst

Enheten för europeiskt mervärde
PE 631.745 - April 2019

SV

EU – en utdelning på två biljoner euro

Kartläggning av kostnaden för uteblivna EU-åtgärder

2019–2024

UTDRAG UR STUDIEN

Detta utdrag kommer från en studie som sammanför pågående arbeten inom ett långsiktigt projekt för att fastställa och analysera "kostnaden för uteblivna EU-åtgärder" inom ett antal politikområden. Detta begrepp, som först lanserades av Europaparlamentet på 1980-talet, används här för att kvantitativt beräkna de potentiella effektivitetsvinsterna i dagens europeiska ekonomi av att genomföra en rad politiska initiativ som förespråkats av parlamentet – från en mer omfattande och djupgående digital inre marknad till en mer systematiskt samordnad nationell och europeisk försvarspolitik eller ökat samarbete för att bekämpa skatteflykt bland företag. Fördelarna mäts huvudsakligen i ökad BNP eller i form av en mer rationell användning av offentliga resurser.

Den senaste analysen visar att det finns potentiella vinster för EU:s ekonomi (EU-28) på över 2 200 miljarder euro, som skulle kunna uppnås om den politik som parlamentet förespråkade inom en rad specifika områden antogs av EU-institutionerna och därefter genomfördes fullt ut under tioårsperioden 2019–2029. Detta skulle i själva verket utgöra en utdelning på två biljoner euro, vilket motsvarar en ökning på cirka 14 % av EU:s totala BNP (som 2017 uppgick till 15,3 biljoner euro). Studien är avsedd att utgöra ett bidrag till den pågående diskussionen om EU:s politiska prioriteringar inför den kommande femåriga institutionella cykeln, från 2019 till 2024.

REDAKTÖR:

Anthony Teasdale

E-post: EPRS-EuropeanAddedValue@ep.europa.eu

DOKUMENT UTARBETAT AV:

Micaela Del Monte, Tatjana Evas, Aleksandra Heflich, Niombo Lomba, Klaus Müller, Cecilia Navarra, Jerome Saulnier, Elodie Thirion och Wouter Van Ballegooij, enheten för europeiskt mervärde, och Tania Latici och Laura Puccio, utredningstjänster till ledamöterna.

Upphovsmännen vill gärna tacka Charalampos Avlakitios och Federico Brovelli, praktikanter vid enheten för europeiskt mervärde, för deras stöd till researcharbetet.

Generaldirektoratet för parlamentariska utredningar (EPRS)
Europaparlamentet

Med stöd från

Europaparlamentets innovationsteam
Generalsekreterarens kansli
Europaparlamentet

SPRÅKVERSIONER:

Original: EN

Manuskript färdigställt i april 2019
Bryssel, © Europeiska unionen, 2019

ANSVARFRISKRIVNING

Detta dokument har utarbetats för, och adresseras till, ledamöter och personal vid Europaparlamentet som bakgrundsmaterial till hjälp för dem i deras parlamentariska arbete. Upphovsmannen/upphovsmännen ansvarar för innehållet i dokumentet, och de åsikter som framförs här ska inte betraktas som parlamentets officiella ståndpunkt.

Återgivning eller översättning för icke-kommersiellt bruk är tillåtet, under förutsättning att källan anges och att Europaparlamentet meddelas i förväg och får en skriftlig kopia.

PE 631.745
ISBN: 978-92-846-5002-6
DOI: 10.2861/650814
CAT: QA-02-19-215-SV-N

EU – en utdelning på två biljoner euro

Kartläggning av kostnaden för uteblivna EU-åtgärder 2019-2024

Inledning

Sammanfattning

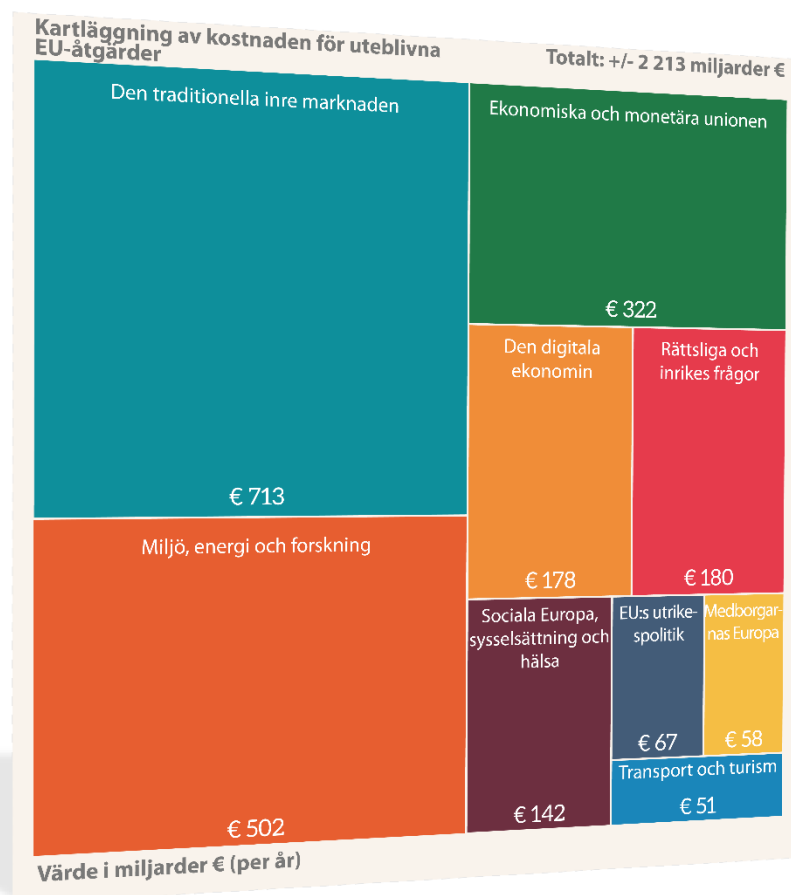
Gemensamma insatser från Europeiska unionens sida kan ge avsevärda ekonomiska fördelar för medborgarna. Den befintliga inre marknaden, som har byggts upp över flera årtionden, har t.ex. redan stärkt den europeiska ekonomin (EU-28) med mer än 5 % genom att erbjuda konsumenterna större valmöjligheter och skapa stordriftsfördelar för producenterna, vilket har medfört en ökning av handeln, investeringarna och sysselsättningen. På många politikområden – från transport till forskning eller från den digitala ekonomin till rättsliga och inrikes frågor – skulle befintliga gemensamma åtgärder kunna fördjupas eller nya åtgärder vidtas på ett sätt som skulle skapa positiva ekonomiska sidoeffekter.

Sedan 2012 har Europaparlamentets enhet för europeiskt mervärde försökt uppskatta den potentiella ekonomiska vinsten av politiska initiativ som parlamentet förespråkade och som skulle kunna främja EU:s ekonomiska resultat över tiden. Sådana vinster – eller ett sådant europeiskt mervärde – kommer främst från den ökning av BNP som genereras eller från en mer rationell fördelning av befintliga offentliga medel genom bättre samordning av de offentliga utgifterna på nationell och europeisk nivå. Den senaste analysen visar att det finns potentiella vinster för EU:s ekonomi (EU-28) på över **2 200 miljarder euro**, som skulle kunna uppnås om den politik som förespråkas av parlamentet inom en rad specifika områden antogs av EU-institutionerna och därefter genomfördes fullt ut under tioårsperioden 2019–2029. Detta skulle i själva verket utgöra en utdelning på två biljoner euro, vilket motsvarar en ökning på cirka **14 % av EU:s totala BNP** (som 2017 uppgick till 15,3 biljoner euro).

De **tio överordnade politiska kluster** där större gemensamma insatser kan ge skjuts åt den europeiska ekonomin – och generera upp till 2 213 miljarder euro – anges nedan och återges i grafisk form i "Kartläggning av kostnaden för uteblivna EU-åtgärder" på nästa sida:

- Den traditionella inre marknaden (713 miljarder euro)
- Den digitala ekonomin (178 miljarder euro)
- Ekonomiska och monetära unionen (EMU) (322 miljarder euro)
- Miljö, energi och forskning (502 miljarder euro)
- Transport och turism (51 miljarder euro)
- Sociala Europa, sysselsättning och hälsa (142 miljarder euro)
- Medborgarnas Europa (58 miljarder euro)
- Rättsliga och inrikes frågor (55 miljarder euro)
- Rättsliga och inrikes frågor - Säkerhet och grundläggande rättigheter (125 miljarder euro)
- EU:s utrikespolitik (67 miljarder euro)

Dessa tio politiska kluster kan i sin tur delas upp i **femtio specifika politikområden**, som utgör byggstenarna i denna analys. Dessa presenteras i sammanfattad form under rubriken "Senaste analysen" nedan. I det följande avsnittet får läsarna en kort sammanfattning av de potentiella ekonomiska vinsterna inom vart och ett av dessa 50 områden. På de mer än 200 sidor som följer beskrivs de 50 politikområdena mer i detalj, med hyperlänkar till relevant researcharbete som utförts av Europaparlamentets utredningstjänst (EPRS) eller av externa organ. Slutligen visar ett diagram utvecklingen av de belopp som fastställts som potentiellt europeiskt mervärde för varje politikområde i de olika utgåvorna av detta dokument sedan 2014.



Bakgrund

Begreppet "uteblivna EU-åtgärder" infördes och utvecklades i Europaparlamentet i början av 1980-talet i en rapport som beställdes (av dess särskilda utskott för ekonomisk återhämtning) från två ledande ekonomer, Michel Albert och James Ball. I Albert-Ball-rapporten, *Towards European Economic Recovery in the 1980s*, som offentliggjordes i augusti 1983, framkastade Albert och Ball att avsaknaden av en verkligt gemensam marknad, tillsammans med andra hinder för handeln inom gemenskapen, utgjorde ett systematiskt handikapp för den europeiska ekonomin, som underpresterade (jämfört med dess potential) med i genomsnitt cirka en veckas arbete per år för varje arbetstagare, vilket motsvarar en kostnad på 2 % av BNP.

Dessa "kostnader för uteblivna EU-åtgärder" blev ett kraftfullt argument för att inleda ett detaljerat lagstiftningsprogram för att fullborda den inre marknaden under de första åtta åren för Delors-kommissionen, som inledde sitt arbete i januari 1985. De kostnader som skulle kunna undvikas genom ett framgångsrikt fullbordande av den inre marknaden kvantifierades närmare i den banbrytande Cecchini-rapporten, som kommissionen offentliggjorde i april 1988. Enligt denna rapport om *kostnaderna för uteblivna EU-åtgärder på den inre marknaden* var den potentiella vinsten för den europeiska ekonomin i storleksordningen 4,5 % (och potentiellt 6,5 %) av BNP. Den efterföljande analysen av de ekonomiska effekterna av över 3 500 enskilda åtgärder som vidtagits på EU-nivå för att fullborda den inre marknaden under perioden sedan mitten av 1980-talet pekar på en ökning av den samlade BNP på över 5,0 % – eller cirka 1 500 euro per medborgare och år – med ökning av BNP som uppskattas till mellan 1,7 % och 8,5 %.

Idén om att det finns en "kostnad för uteblivna åtgärder på EU-nivå" kan användas i mycket större utsträckning än enbart i förhållande till den inre marknaden, även om det kanske är lättare att kvantifiera inom detta specifika politikområde än inom vissa andra sektorer. Den centrala tanken är att avsaknaden av gemensamma åtgärder på europeisk nivå inom en viss sektor kan innebära en effektivitetsförlust för ekonomin som helhet och/eller att en kollektiv nytta som annars kunde ha funnits inte förverkligas. Begreppet "uteblivna EU-åtgärder" är nära förknippat med begreppet "europeiskt mervärde", där det sistnämnda försöker identifiera de ekonomiska fördelarna av att vidta – medan det förstnämnda försöker identifiera kostnaderna av att inte vidta – politiska åtgärder på EU-nivå inom ett specifikt område.

Kartläggningen fram till i dag

Den potentiella multiplikatoreffekten av att antingen fördjupa befintliga EU-åtgärder eller vidta nya åtgärder på vissa områden är fortfarande stark. Sedan 2012 har enheten för europeiskt mervärde inom Europaparlamentets utredningstjänst (EPRS) uppskattat den potentiella ekonomiska vinsten av politiska initiativ som parlamentet förespråkade och som skulle kunna främja EU:s ekonomi över tiden. Sådana vinster skulle främst komma antingen från en ökad BNP eller från en mer rationell fördelning av offentliga medel genom bättre samordning av de offentliga utgifterna på nationell och europeisk nivå. Denna ansats baseras inte på ett antagande om högre offentliga utgifter (såvida det inte kan få en hög multiplikatoreffekt), utan snarare på att identifiera åtgärder som antingen skulle kunna öka ekonomins långsiktiga tillväxtpotential utan ytterligare utgifter - t.ex. genom att bygga upp en bredare och djupare digital inre marknad som komplement till den traditionella inre marknaden - eller säkerställa bättre utnyttjande av befintliga offentliga resurser - t.ex. genom en mer systematisk samordning av nationell och europeisk försvars- eller utvecklingspolitik. Den bakomliggande filosofin är alltså "tillväxt utan skuld", och anpassas till de begränsade möjligheter till offentliga utgifter som regeringarna har haft sedan den ekonomiska och finansiella krisen 2008.

De löpande och regelbundet uppdaterade bedömningarna av de ekonomiska vinster som kan uppnås genom sådana initiativ, som alla har förespråkats vid olika tidpunkter av Europaparlamentet, har redan sammanförts i fyra utgåvor av en publikation med titeln *Kartläggning av kostnaden för uteblivna EU-åtgärder, 2014-2019*, som offentliggjorts av enheten för europeiskt mervärde mellan mars 2014 och december 2017. Denna analys bygger på en blandning av Europaparlamentets interna researcharbete, researcharbete som beställts av parlamentet av externa experter och externa analyser som offentliggjorts av andra offentliga organ, tankesmedjor och universitet.

Den första bedömningen, som gjordes våren 2014, omfattade 24 politikområden och visade på en potentiell ekonomisk vinst på cirka **800 miljarder euro per år** – eller cirka 6 % av EU:s BNP – efter ett fullt genomförande under en period på upp till tio år. Detta skulle innebära en permanent ökning av BNP, där de största vinsterna skulle uppnås genom den digitala inre marknaden (260 miljarder euro) och den traditionella inre marknaden (235 miljarder euro), och med vinster på upp till 60 miljarder från flera andra områden.

Vid tidpunkten för den fjärde utgåvan av *Kartläggning av kostnaden för uteblivna EU-åtgärder, 2014-2019*, som offentliggjordes i slutet av 2017, pekade en mer detaljerad och uppdaterad analys av 34 politikområden på totala potentiella vinster för den europeiska ekonomin på upp till **1 750 miljarder euro** (1,75 biljoner euro) – eller omkring 12 % av EU:s dåvarande BNP. De största vinsterna identifierades på följande områden: ytterligare åtgärder för att fullborda den traditionella inre marknaden (615 miljarder euro), utvecklingen av den digitala inre marknaden (415 miljarder euro), mer integrerade energimarknader och ökad energieffektivitet (250 miljarder euro), bekämpning av skattebedrägeri och skatteundandragande (169 miljarder euro) samt ytterligare arbete för att fullborda den ekonomiska och monetära unionen (129 miljarder euro).

Senaste analysen av den potentiella ekonomiska vinsten – 2,2 biljoner euro

Sedan januari 2018 har *kartläggningen av kostnaden för uteblivna EU-åtgärder* utvidgats till att omfatta 50 politikområden, däribland flera aspekter av rättsliga och inrikes frågor och nya områden såsom dataskydd och cybersäkerhet. Där så är möjligt har en första bedömning gjorts av de eventuella vinster som redan kan ha uppnåtts på dessa områden – t.ex. när det gäller den traditionella och den digitala inre marknaden – till följd av att en del av de politiska åtgärder som Europaparlamentet förespråkar har föreslagits (helt eller delvis) av kommissionen och sedan antagits av rådet och parlamentet under EU:s innevarande femåriga politiska cykel (2014–2019).

Det senaste arbetet, som beskrivs i denna studie, behandlar möjligheterna under nästa politiska femårsperiod i EU, som börjar med valet av det nya Europaparlamentet, som ska sammanträda i juli 2019. Denna analys visar att potentiella ekonomiska vinster för den europeiska ekonomin (EU-28) på över **2 200 miljarder euro** (2,2 biljoner euro) skulle kunna uppnås i slutet av tioårsperioden 2019–2029, om de politiska åtgärder som parlamentet förespråkat på de 50 undersökta områdena antas av unionens institutioner och genomförs fullt ut. Detta skulle i själva verket ge en "utdelning på två biljoner euro" med stöd av de gemensamma insatserna på EU-nivå, vilket motsvarar en ökning på cirka 14 % av EU:s totala BNP (som 2017 uppgick till 15,3 biljoner euro). Den långsiktiga potentiella tillväxten för EU:s ekonomi skulle, om den realiserats, vara mycket stor: under ett givet år kan den potentiellt vara lika stor som hela det program för kvantitativa lättnader som Europeiska centralbanken genomförde under årtiondet efter den ekonomiska och finansiella krisen 2008.

Femtio politikområden

De **femtio områden** som behandlas här, grupperade i tio övergripande politiska kluster, förtecknas nedan, följt av den senaste beräkningen av den årliga potentiella vinsten, uttryckt i miljarder euro, efter en fullständig genomförandeperiod på upp till tio år. Den totala vinsten uppgår till 2 213 miljarder euro.

1) Den traditionella inre marknaden (713 miljarder euro)

- Fullbordande av den inre marknaden för varor (183 miljarder euro)
- Fullbordande av den inre marknaden för tjänster (297 miljarder euro)
- Säkrande av konsumenträttigheterna (58 miljarder euro)
- Främjande av samarbets- eller delningsekonomin (50 miljarder euro)
- Hantering av företagens skatteflykt (85 miljarder euro)
- Bekämpning av momsbedrägerier (40 miljarder euro)

2) Den digitala ekonomin (178 miljarder euro)

- Fullbordande av den digitala inre marknaden (110 miljarder euro)
- Främjande av internetkonnektivitet (58 miljarder euro)
- Cybersäkerhet (10 miljarder euro)

3) Ekonomiska och monetära unionen (EMU) (322 miljarder euro)

- Bättre samordning av finanspolitiken (30 miljarder euro)
- Fullbordande av bankunionen (75 miljarder euro)
- Ett gemensamt insättningsgarantisystem (5 miljarder euro)
- Ett gemensamt arbetslöshetsförsäkringssystem (17 miljarder euro)
- Mer integrerade kapitalmarknader (137 miljarder euro)
- En europeisk privat pensionsprodukt (PEPP-produkt) (58 miljarder euro)

4) Miljö, energi och forskning (502 miljarder euro)

- Klimatförändring (under bedömning)
- Förstärkt vattenlagstiftning (25 miljarder euro)
- En mer integrerad energimarknad med större energieffektivitet (231 miljarder euro)
- Främjande av forskning och innovation (40 miljarder euro)
- Robotteknik och artificiell intelligens (206 miljarder euro)

5) Transport och turism (51 miljarder euro)

- Det gemensamma europeiska transportområdet (6 miljarder euro)
- Utveckling av turismpolitiken (6 miljarder euro)
- Utökade passagerarrättigheter (0,4 miljarder euro)
- Manipulering av vägmätare i motorfordon (9 miljarder euro)
- Lagstiftning om ansvarsskyldighet och försäkringar för självkörande fordon (30 miljarder euro)

6) Sociala Europa, sysselsättning och hälsa (142 miljarder euro)

- Minskat lönegap mellan kvinnor och män (43 miljarder euro)
- Bättre information till och samråd med arbetstagare (12 miljarder euro)
- Sociala företag och ömsesidiga bolag (15 miljarder euro)
- Mindre ojämlikhet när det gäller hälsa (72 miljarder euro)

7) Medborgarnas Europa (58 miljarder euro)

- Fri rörlighet för ekonomiskt aktiva EU-medborgare (53 miljarder euro)
- Kreativitet och kulturell mångfald (0,5 miljarder euro)
- Gränsöverskridande frivilligarbete (0,06 miljarder euro)
- Skydd av barn, familjer och egendomsförhållanden (0,6 miljarder euro)
- Företags etablering och rörlighet (0,26 miljarder euro)
- Rättsligt samarbete och tvistlösning avseende mindre fordringar på privaträttens område (4 miljarder euro)
- EU:s förvaltningsprocesslag (0,02 miljarder euro)

8) Rättsliga och inrikes frågor - Migration och gränser (55 miljarder euro)

- Laglig migration (22 miljarder euro)
- Asylpolitik (23 miljarder euro)
- Gränskontroll och viseringspolitik (10 miljarder euro)
- Medborgarskap och uppehållstillstånd genom investeringar (under bedömning)

9) Rättsliga och inrikes frågor - Säkerhet och grundläggande rättigheter (125 miljarder euro)

- Bekämpande av våld mot kvinnor (23 miljarder euro)
- Likabehandling och icke-diskriminering (0,5 miljarder euro)
- Bekämpning av organiserad brottslighet, korruption och cyberbrottslighet (82 miljarder euro)
- Samordnade åtgärder mot terrorism (16 miljarder euro)
- Processuella rättigheter och förhållanden i fängelser (0,2 miljarder euro)
- Skydd av personuppgifter (3 miljarder euro)

10) EU:s utrikespolitik (67 miljarder euro)

- Färre överlappningar inom säkerhets- och försvarspolitiken (22 miljarder euro)
- Bättre samordning av utvecklingspolitiken (9 miljarder euro)
- Förbättrat konsulärt skydd för EU-medborgare (0,9 miljarder euro)
- Främjande av internationell handel (35 miljarder euro)

Ekonomisk analys

De potentiella ekonomiska fördelarna av de olika politiska EU-initiativ som analyseras här kan mätas i ökad BNP eller de offentliga eller andra utgifter som inbesparats genom en mer effektiv allokering av resurser i hela ekonomin. Ett exempel på en BNP-ökning som tillkommit skulle vara den potentiella multiplikatoreffekten över tiden av att den digitala inre marknaden utvidgas och fördjupas över hela kontinenten eller även av att den nuvarande inre marknaden för varor och tjänster fullbordas i högre grad. Ett exempel på ökad effektivitet i de offentliga utgifterna kunde vara en mer systematisk samordning av utgifterna på det försvarspolitiska området, inbegripet gemensam försvarsupphandling, där det finns betydande överlappningar eller brister i den nuvarande ordningen. Ett exempel på potentiella framtida kostnader som kan undvikas kunde vara fördelen med effektiva åtgärder för att säkerställa bankunionens motståndskraft för att förebygga eventuella framtida bank- eller statskuldkriser, eller ökat samarbete när det gäller skatteundandragande och skatteflykt.

Analysen i detta dokument bygger till stor del på ett antal mer detaljerade uppdrag som utredningstjänstens enhet för europeiskt mervärde på senare år utfört för enskilda utskott vid Europaparlamentet. Detta arbete sker ofta i form av bedömningar av det europeiska mervärdet – i samband med lagstiftningsinitiativ som föreslagits av Europaparlamentet – och rapporter om kostnaden för uteblivna EU-åtgärder inom specifika politikområden. Valet av undersökta områden är således nära kopplat till utskottens särskilda arbete, önskemål eller politiska ståndpunkter. Det bygger också på annan oberoende forskning, utförd av utomstående tankesmedjor och akademiska institutioner, som berör andra krav som parlamentet framfört i olika lagstiftningsbetänkanden och initiativbetänkanden under denna och tidigare valperioder.

Syftet med den ingående analys som görs i denna kartläggning av kostnaden för uteblivna EU-åtgärder 2019–2024 är att ge en tillförlitlig beräkning av hur omfattande de potentiella mätbara effektivitetsvinsterna från de olika politiska initiativen kan vara för EU:s ekonomi. Analysen påstås inte kunna göra några exakta förutsägelser på grundval av en ekonomisk modell, utan syftet är snarare att illustrera den potentiella omfattningen av de möjliga effektivitetsvinster som skulle kunna uppnås genom gemensamma åtgärder inom de 50 politikområdena. Analysen bygger på arbeten från en rad olika källor, som det hänvisas till i fotnoter, ofta med hyperlänkar. Den uppdateras fortlöpande och förfinas i takt med att nya bevis blir tillgängliga. Den är ytterst försiktig när det gäller att uppskatta de potentiella vinsterna. Om en underliggande studie visar på ett antal potentiella vinster väljs ofta det lägsta värdet, även om det på medellång till lång sikt finns goda förutsättningar för en högre uppskattning, tack vare dynamiska effekter som inte är lätta att kvantifiera. Även i de fall siffrorna är specifika för det år då en studie genomfördes, är de inte nödvändigtvis inflationsjusterade, vilket i vissa fall leder till en underskattning av potentiella vinster.

Europaparlamentets strategi när det gäller kostnaden för uteblivna EU-åtgärder är anpassad till den parallella ekonomiska forskning som bedrivs mer generellt i den akademiska världen och i tankesmedjor, både i fråga om EU:s särskilda politikområden och i fråga om de mer omfattande fördelarna med ett EU-medlemskap. Ett exempel är den studie som gjordes av tre ekonomer (Campos, Coricelli och Moretti)¹ under 2014 och som väckte en hel del uppmärksamhet bland

¹ N. Campos, F. Coricelli och L. Moretti: *Economic Growth and Political Integration: Estimating the Benefits from Membership in the European Union using the Synthetic Counterfactuals Method*, IZA Discussion Paper No 8162, maj 2014.

allmänheten. I denna studie försökte man kvantifiera de ekonomiska fördelarna med EU-medlemskapet för de 19 medlemsstater som anslöt sig till unionen i samband med de successiva utvidgningarna från 1973 till 2004. Även om den ekonomiska vinstens storlek och karaktär kan variera mellan medlemsstaterna och främst beror på olika faktorerna i varje enskilt fall – avregleringen av handeln inom EU (för de tio medlemsstater som anslöt sig 2004), den inre marknaden (för Storbritannien), den gemensamma valutan (för Irland) eller arbetskraftens produktivitet (för Finland, Sverige och Österrike) – var den allmänna slutsatsen att de nationella inkomsterna redan nu var i genomsnitt 12 % högre i dessa länder än vad de annars skulle ha varit, och detta är ett resultat av medlemskapet och den ekonomiska integration som medlemskapet inneburit. I studien kom ekonomerna även fram till att sådana vinster generellt sett är bestående och ökar över tiden.

Europeiska investeringsbanken (EIB) har för sin del gjort en systematisk analys av vilka effekter dess in- och utlåningsverksamhet har på EU:s BNP, som enligt dess beräkningar kommer att vara 2,3 % högre 2020 än det annars skulle ha varit om denna verksamhet inte hade ägt rum. Av denna 2,3 % står Efsis verksamhet för 0,7 %. Kommissionens gemensamma forskningscentrum har också uppskattat effekterna av EU:s sammanhållningspolitik under perioden 2007–2015 och beräknat att den lett till en ökning av unionens totala BNP med 0,7 %, där den genomsnittliga ökningen var 2,7 % i unionens mindre utvecklade regioner.

Anthony Teasdale

Generaldirektör
Europaparlamentets utredningstjänst (EPRS)

April 2019

Sammanfattning av potentiella ekonomiska vinster på 50 EU-politikområden

1) Den klassiska inre marknaden (713 miljarder euro)

- Fullbordande av den inre marknaden för varor (183 miljarder euro)
- Fullbordande av den inre marknaden för tjänster (297 miljarder euro)
- Säkrande av konsumenträttigheter (58 miljarder euro)
- Främjande av delningsekonomin (50 miljarder euro)
- Åtgärdande av företagens skatteflykt (85 miljarder euro)
- Bekämpning av momsbedrägerier (40 miljarder euro)

➤ **Fullbordande av den inre marknaden för varor**: Den inre marknaden för varor står i centrum för EU:s inre marknad och har varit avgörande för den ökning av EU:s BNP som den inre marknaden genererat under de över 30 år som gått sedan programmet för den inre marknaden lanserades 1985 (enligt nyligen gjorda beräkningar har ökningen varit omkring 6–8 %). Handeln med varor står för närvarande för omkring en fjärdedel av EU:s BNP och för tre fjärdedelar av handeln inom EU. Enligt OECD:s beräkningar är den cirka 60 % högre än den hade varit om den inre marknaden och tullunionen inte existerade. Parlamentets studier visar att ytterligare åtgärder på detta specifika område – oavsett om det gäller ett fortlöpande antagande av harmoniserade produktregler, en bredare tillämpning av principen om ömsesidigt erkännande (där sådana bestämmelser inte finns), bättre införlivande och genomförande av befintlig EU-lagstiftning och/eller snabbare åtgärder mot underlåtelse att verkställa EU-lagstiftning – skulle kunna stärka EU:s ekonomi med mellan 1,2 och 1,7 % av EU:s BNP, eller **mellan 183 och 269 miljarder euro**. Studier från andra organisationer visar att siffran ligger på mellan 0,2 och 4,7 procent av EU:s BNP. Potentialen för ytterligare framsteg bekräftas av att handeln med varor inom EU, som står för omkring 25 % av BNP, fortfarande är betydligt lägre än handeln på en jämförbar integrerad kontinental handelsplats, närmare bestämt Förenta staterna, där den står för ungefär 40 % av ekonomin.

➤ **Fullbordande av den inre marknaden för tjänster**: Tjänster står för tre fjärdedelar av EU:s BNP och nio av tio nya arbetstillfällen i ekonomin. Andelen tjänster i handeln inom EU ligger dock fortfarande endast på cirka 20 %, vilket är förvånansvärt lågt. Under 2006 gjordes framsteg genom EU:s tjänstedirektiv, som inrättade ramen för en inre marknad för omkring två tredjedelar av unionens tjänsteverksamhet. Nationella bestämmelser finns dock fortfarande kvar inom många sektorer, och graden av öppenhet inom de reglerade yrkena varierar kraftigt, vilket begränsar konsumenternas valmöjligheter och leder till att vissa priser är högre än vad de annars skulle vara. Kommissionens analys visar att två tredjedelar av den potentiella vinsten på längre sikt till följd av fullbordandet av den inre marknaden för tjänster ännu inte har förverkligats. Parlamentets utredningar visar att den orealiserade potentiella vinsten bör ligga i storleksordningen **297 miljarder euro** eller nästan 2 % av EU:s BNP. Parallell forskning visar på en vinst på mellan 0,6 och 5,6 % av EU:s BNP, beroende på vad som ingår i definitionen av tjänster.

➤ **Säkrande av konsumenträttigheterna**: EU-medborgarna åtnjuter vissa rättigheter när det gäller konsumentskydd som inte alltid är tydliga eller verkställbara i praktiken. Om den inre

marknaden ska fungera på ett rättvist och effektivt sätt måste konsumenterna veta att de är tillräckligt skyddade före, under och efter det att ett avtal mellan en näringsidkare och en konsument ingåtts. En bredare och bättre tillämpning av befintlig EU-lagstiftning, såsom konsumentkreditdirektivet, inklusive undanröjande av viss dålig praxis – till exempel att konsumenterna köper kommersiella garantier som de redan har rätt till enligt lag – skulle leda till större säkerhet, rättvisare konkurrens och lägre kostnader för efterlevnad och tvistlösning. I parlamentets studier har man uppskattat en potentiell effektivitetsvinst på omkring **58 miljarder euro** per år från en begränsad serie åtgärder på detta område, samtidigt som en studie som kommissionen nyligen genomfört visar att förlusten för konsumenterna på sex marknader, oavsett om det handlar om direkta kostnader eller slöseri med tid, ligger på mellan 20 och 58 miljarder euro per år.

- **Främjande av delningsekonomin:** Delningsekonomin utvecklas snabbt och utmanande affärsmodeller utvecklas inom många delar av ekonomin. Den bygger på delningsplattformar som skapar en öppen marknadsplats för tillfällig användning av varor och tjänster, som ofta tillhandahålls av privatpersoner. Parlamentets studier visar att de långsiktiga ekonomiska vinsterna av bättre skatte- och regleringspolitik på EU-nivå inom denna sektor är i storleksordningen **50 miljarder euro** per år, baserat på en tydligare och mer konsekvent tillämpning av bl.a. konkurrenspolitiken, skattelagstiftningen, arbetsmarknadsregleringen och arbetsvillkoren.
- **Åtgärdande av företagens skatteflykt:** Panamadokumenterna och Luxleaks-avslöjandena nyligen har visat hur viktigt det är att EU och dess medlemsstater ger högre prioritet åt att bekämpa skatteundandragande, skatteflykt och aggressiv skatteplanering samt verkar för ökat samarbete och ökad transparens på dessa områden, särskilt genom att säkerställa att företagen betalar sina skatter på den ort där värdet skapas. EU:s förlorade skatteintäkter till följd av överföring av vinster, aggressiv skatteplanering i företagen och en kostnadsineffektiv reglering torde uppgå till mellan 223 och 293 miljarder euro, eller i genomsnitt 258 miljarder euro per år, och snedvrider resursallokeringen i ekonomin. Räknar man med de åtgärder som redan är på gång, och även om endast en tredjedel av de potentiella genomsnittliga förlusterna kan återvinnas genom de ytterligare åtgärder som parlamentet förespråkat, skulle detta ändå generera ytterligare intäkter på **85 miljarder euro** per år för de nationella skattemyndigheterna.
- **Bekämpning av momsbedrägerier:** De intäkter man förlorar inom de offentliga finanserna till följd av bristande efterlevnad av mervärdesskattelagstiftningen eller utebliven uppbörd av mervärdesskatt (moms) i EU – det så kallade momsgapet – uppgår till nästan 150 miljarder euro. Gränsöverskridande handel är undantagen från moms och utgör ett kryphål för skrupelfria aktörer att samla in moms och sedan försvinna utan att överföra pengarna till skattemyndigheterna. Det beräknas att 40–60 miljarder euro av medlemsstaternas årliga momsförluster orsakas av organiserade kriminella grupper, och att två procent av dessa grupper står bakom 80 % av de gemenskapsinterna bedrägerierna via skenföretag. Kommissionens förslag, som stöds av Europaparlamentet, skulle bidra till att minska gränsöverskridande bedrägerier med upp till 80 %, eller cirka **40 miljarder euro** om året, och även leda till smidigare gränsöverskridande transaktioner och lägre kostnader för företagen och allmänheten.

2) Den digitala ekonomin (178 miljarder euro)

- Fullbordande av den digitala inre marknaden (110 miljarder euro)
 - Främjande av internetkonnektivitet (58 miljarder euro)
 - Cybersäkerhet (10 miljarder euro)
- **Fullbordande av den digitala inre marknaden:** Uppskattningarna varierar när det gäller de potentiella långsiktiga effekterna på EU:s BNP av ett framgångsrikt fullbordande av den digitala inre marknaden i Europa, men alla analyser tyder på att de skulle vara betydande. Med hjälp av olika modeller har kommissionens gemensamma forskningscentrum och GD Ekonomi och finans vid olika tillfällen uppskattat de potentiella fördelarna till mellan 85 och 256 miljarder euro per år – eller 0,6 respektive 1,9 % av EU:s BNP – medan McKinsey Global Institute kom fram till en siffra på omkring 375 miljarder euro per år och parlamentets utredningar visade 2014 på ett belopp på 415 miljarder euro per år. Definitionen och omfattningen av den digitala inre marknaden varierar mellan dessa studier, liksom den metod som används. Bland de områden som ofta tas upp kan man nämna e-handel, e-upphandling, e-betalningar, e-fakturering, e-förvaltning, datormoln, tvistlösningssystem online och alternativa tvistlösningssystem. (Internetkonnektivitet ingår i vissa studier och inte i andra: se nedan). På flera av dessa områden har kommissionen sedan dess lagt fram lagstiftningsförslag, av vilka några nu har antagits av EU-lagstiftarna. Den realiserbara siffran för denna analys under det kommande årtiondet antas för närvarande ligga på omkring **110 miljarder euro**, men skulle mycket väl kunna vara högre.
- **Främjande av internetkonnektivitet:** Uppskattningar pekar på att den potentiella långsiktiga ökningen av EU:s BNP till följd av en EU-omfattande politik för att främja förbättrad internetkonnektivitet – särskilt genom utbyggnaden av trådlöst höghastighetsbredband och snabbare utbyggnad av fast bredband med hög hastighet – kommer att vara cirka 0,8 % av BNP efter en fullständig genomförandeperiod på 30 år. Om man utgår från en positiv effekt på 0,4 % av BNP under det kommande årtiondet skulle ökningen i den europeiska ekonomin uppgå till omkring **58 miljarder euro** per år.
- **Cybersäkerhet:** Att tillhandahålla en säker it-miljö är viktigt för att garantera medborgarnas fria och säkra deltagande i många aspekter av den digitala tidsåldern. Opinionsundersökningar visar att omkring 87 % av européerna anser att it-brottslighet är en viktig utmaning, och under 2016 drabbades 80 % av de europeiska företagen av minst en cybersäkerhetsincident. En uppdatering av den befintliga rättsliga och politiska ramen för cybersäkerhet på det sätt som förespråkas av EU-institutionerna kan skapa en effektivitetsvinst för den europeiska ekonomin på minst **10 miljarder euro**, enligt de beräkningar som gjorts av kommissionen.

3) **Ekonomiska och monetära unionen** (322 miljarder euro)

- Bättre samordning av finanspolitiken (30 miljarder euro)
- Fullbordande av bankunionen (75 miljarder euro)
- Ett gemensamt insättningsgarantisystem (5 miljarder euro)
- Ett gemensamt arbetslöshetsförsäkringssystem (17 miljarder euro)
- Mer integrerade kapitalmarknader (137 miljarder euro)
- En europeisk privat pensionsprodukt (PEPP-produkt) (58 miljarder euro)

- **Bättre samordning av finanspolitiken:** Om inte finanspolitiken samordnas på ett verkningsfullt sätt kan det i samband med en allvarlig kris uppstå betydande negativa spridningseffekter mellan medlemsstaterna i Ekonomiska och monetära unionen (EMU) och inom hela EU:s ekonomi. En bättre finanspolitisk samordning ökar hållbarheten och motståndskraften i medlemsstaterna och förtroendet och solidariteten mellan dem. En sådan samordning bör skapa en kontracyklisk effekt, vilket ger större manöverutrymme för länder som drabbats av betydande produktionsbortfall under en ekonomisk nedgång. Europaparlamentets utredningar visar på att den potentiella årliga effektivitetsvinsten av en förbättrad samordning av finanspolitiken inom Europeiska unionen skulle kunna uppgå till omkring **30 miljarder euro** på årsbasis.
- **Fullbordande av bankunionen:** Syftet med EU:s bankunion är att slå vakt om den finansiella stabiliteten i Europa genom att i synnerhet bryta den onda cirkeln mellan bankerna och staternas lånekostnader. Den bidrar också till att minska den nuvarande fragmenteringen av de europeiska finansmarknaderna genom att främja en enhetlig ram för tillsyn, förebyggande och resolution. Bankunionen bygger på ett enhetligt regelverk där två centrala byggstenar i en effektiv bankunion – den gemensamma tillsynsmekanismen och den gemensamma resolutionsmekanismen – nu har inrättats. Med hänsyn till de framsteg som gjorts visar parlamentets utredningar att omkring **75 miljarder euro** i potentiella vinster (eller nära 0,5 % av EU:s BNP) fortfarande kan uppnås på detta område. Andra studier antyder att fullbordandet av bankunionen skulle ge makroekonomiska nettovinster på mellan 35 och 130 miljarder euro per år.
- **Ett gemensamt insättningsgarantisystem:** Det finns redan nationella insättningsgarantisystem som ger skydd för täckta insättningar på upp till 100 000 EUR, men de stöds inte av något gemensamt europeiskt system. Ett gemensamt insättningsgarantisystem, i form av ett europeiskt insättningsgarantisystem (Edis), skulle ge en starkare och mer enhetlig nivå av försäkringsskydd i hela euroområdet och minska de nationella insättningsgarantisystemens sårbarhet inför stora lokala chocker. Parlamentets utredningar visar att den genomsnittliga årskostnaden för att inte ha ett europeiskt insättningsgarantisystem – om man beaktar den potentiella minskningen av insättningsflykten från banker i EU i händelse av en allvarlig statsskuld- eller finanskris – uppgår till cirka **5 miljarder euro** på årsbasis.
- **Mer integrerade kapitalmarknader:** EU gör framsteg när det gäller att bygga en mer integrerad kapitalmarknadsunion i syfte att öka utlåningsalternativen för företag, särskilt för nystartade företag och små och medelstora företag. Cirka 75 % av företagen är emellertid fortfarande beroende av banker för extern finansiering. En mer integrerad kapitalmarknad skulle ge bättre tillgång till aktiemarknaderna och investerare skulle ställas inför färre hinder när de investerar i andra EU-länder. Hushållen i EU skulle också kunna utnyttja sina besparingar på bästa möjliga sätt och få bättre investeringsmöjligheter. Som en följd av detta skulle EU kunna förbättra sin genomsnittliga potentiella tillväxt, och mer kapital skulle lättare kunna inriktas på de mer produktiva och innovativa investeringarna. En bättre integrering och utveckling av kapitalmarknaderna skulle också på ett avgörande sätt komplettera bankunionen, eftersom

detta skulle underlätta ekonomisk anpassning och stärka den ekonomiska motståndskraften. I utredningar från parlamentet uppskattas de potentiella fördelarna med mer fullständigt integrerade och effektivt reglerade kapitalmarknader i EU till cirka **137 miljarder euro** per år.

- **Ett gemensamt system för arbetslöshetsförsäkring:** Inrättandet av ett gemensamt system för arbetslöshetsförsäkring för euroområdet skulle kunna fungera som en automatisk stabiliseringsfaktor under framtida perioder av kraftig konjunkturedgång. Parlamentets utredningar visar att om ett sådant system hade funnits under den ekonomiska och finansiella krisen 2008 skulle det ha stabiliserat hushållsinkomsterna genom att ge en målinriktad stimulans och dämpat BNP-förlusten i de värst drabbade medlemsstaterna i euroområdet med omkring 71 miljarder euro under fyra år, vilket motsvarar cirka **17 miljarder euro** per år.
- **Eu europeisk pensionsprodukt:** Pensionssystemen, och särskilt de offentliga pensionssystemen, har säkerställt att nästan alla äldre i de flesta EU-länder är skyddade mot risken att drabbas av fattigdom. Nu för tiden kan människor som är 65 år förvänta sig att leva i ytterligare 20 år. Av detta och andra skäl uppmuntrar medlemsstaterna sina medborgare att bygga upp ett privat pensionssparande som ett sätt att minska den börda som en åldrande befolkning medför för de sociala trygghetssystemen och för att komplettera de offentliga pensionsförmånerna. En europeisk pensionsprodukt (PEPP) skulle kunna vara ett attraktivt komplement, särskilt för unga människor och egenföretagare, och särskilt i medlemsstater som har underutvecklade pensionssystem och/eller privata pensionssystem. Uppskattningar tyder på att införandet av en PEPP-produkt skulle kunna bidra till ungefär hälften av tillväxten på den privata pensionsmarknaden i EU fram till 2030, vilket motsvarar omkring 700 miljarder euro eller i genomsnitt **58 miljarder euro** per år.

4) Miljö, energi och forskning (502 miljarder euro)

- Klimatförändringar (under bedömning)
 - Förstärkt vattenlagstiftning (25 miljarder euro)
 - En mer integrerad energimarknad med större energieffektivitet (231 miljarder euro)
 - Främjande av forskning och innovation (40 miljarder euro)
 - Robotteknik och artificiell intelligens (206 miljarder euro)
- **Klimatförändringar:** Enbart i Europa tros de totala rapporterade ekonomiska förlusterna till följd av extrema vädermönster och annan klimatrelaterad utveckling sedan 1980 ha uppgått till över 436 miljarder euro. Ny, om än inte uttömmande, forskning om kostnaderna för klimatförändringar tyder på att de potentiella fördelarna för EU:s ekonomi av dagens planerade begränsningspolitik kommer att ligga på omkring **160 miljarder euro** per år. Detta motsvarar den ytterligare förlust när det gäller konsumenternas välfärd som skulle uppstå om den globala temperaturen skulle stiga med mer än två grader Celsius fram till slutet av århundradet. EU:s klimatpolitiska mål, som stöds av Europaparlamentet och andra EU-institutioner, skulle därmed inte uppnås. Denna siffra ingår inte i den aktuella *kartläggningen av kostnaden för uteblivna EU-åtgärder*, eftersom den avser kostnaden för att inte uppnå en fastställd EU-strategi och mäts över en mycket längre tidsperiod än någon annan analyserad strategi. Den håller dock på att aktivt bedömas och framhäver till fullo mervärdet för de europeiska medborgarna när det gäller samordnade åtgärder på EU-nivå på detta politikområde.
- **Förstärkt vattenlagstiftning** En ändamålsenlig vattenanvändning och vattenvård är en viktig del av en effektiv och miljömässigt hållbar ekonomi. Otillräckliga investeringar i sektorn och ett ofullständigt regelverk medför emellertid risker för medborgarna och fortsatta problem med vatteninfrastruktur, vattenrening och hantering av översvämningsrisker. Parlamentets

utredningar visar att riktade EU-åtgärder på fyra specifika områden – att hjälpa till att återställa flodslätter, minska läkemedelsrester i avloppsvatten från tätbebyggelse, främja användning av effektivare utrustning för avloppsvatten och öka vattenmätningen – skulle kunna ge en effektivitetsvinst på cirka **25 miljarder euro** per år för den europeiska ekonomin.

- **En mer integrerad energimarknad med större energieffektivitet:** Trots betydande framsteg under de senaste åren finns det fortfarande utrymme för en fullständigt integrerad energimarknad inom EU, eftersom bristen på samordning och rättsliga hinder fortsätter att begränsa konkurrensen. Detta har lett till att många konsumenter fortfarande står inför begränsade valmöjligheter när det gäller leverantörer och att de nekas fördelarna med lägre energipriser. Hushåll och företag bör också kunna delta fullt ut i energiomställningen och styra sin konsumtion samtidigt som de drar nytta av införandet av teknik för smart efterfrågestyrning och transparent information. Slutligen skulle investeringar för att använda energi på ett effektivare sätt öka EU:s BNP och samtidigt bidra till lägre energiräkningar i Europa, öka försörjningstryggheten och bidra till att skydda miljön. Baserat på parlamentets utredningar och annan forskning är det rimligt att anta att en mer integrerad energimarknad skulle kunna öka den potentiella BNP:n med upp till 29 miljarder euro per år, samtidigt som ett fullständigt genomförande av EU:s energieffektivitetsåtgärder skulle kunna ge ytterligare vinster på omkring 202 miljarder euro per år. Totalt sett skulle en mer integrerad marknad med ökad energieffektivitet kunna ge potentiella fördelar på upp till **231 miljarder euro** per år.
- **Främjande av forskning och innovation:** Framgångsrik forskning och innovation (FoI) är nyckeln till ekonomiskt välstånd och hållbar utveckling. EU står för en femtedel av världens investeringar i forskning och utveckling (FoU), men unionens konkurrenter och viktiga handelspartner investerar proportionellt sett mer: 2015 gick Kinas FoU-verksamhet om EU-28:s, med utgifter på över 2,0 % av BNP, medan siffrorna för USA och Japan ligger något under respektive över 3,0 %. 2018 lade kommissionen fram ett förslag till ett mer djupgående forsknings- och innovationsprogram på EU-nivå. Baserat på befintliga resultat och med användning av olika makroekonomiska simuleringar skulle det föreslagna programmet kunna uppnå potentiella effektivitetsvinster på upp till **40 miljarder euro** per år.
- **Robotteknik och artificiell intelligens:** Tillväxten inom robotteknik och artificiell intelligens (AI) har en enorm ekonomisk potential för EU. Om de regleras på lämpligt sätt kan de få positiva konsekvenser för enskilda och samhället som helhet, förbättra livskvaliteten, hälsan och miljön och ge medborgarna nya affärsmöjligheter som kan ligga till grund för den ekonomiska tillväxten. Det uppskattas att de globala ekonomiska effekterna av utvecklingen av robotteknik och AI skulle kunna ligga inom intervallet 2 till 12 biljoner euro fram till 2030. En lämplig EU-politik för att främja och reglera denna nya teknik skulle kunna bidra till att uppnå en potentiell effektivitetsvinst inom den europeiska ekonomin på **206 miljarder euro** per år.

5) **Transport och turism** (51 miljarder euro)

- Ett gemensamt europeiskt transportområde (6 miljarder euro)
 - Utveckling av turismpolitiken (6 miljarder euro)
 - Utökade passagerarrättigheter (0,4 miljarder euro)
 - Manipulering av vägmätare i motorfordon (9 miljarder euro)
 - Lagstiftning om ansvarsskyldighet och försäkringar för självkörande fordon (30 miljarder euro)
- **Ett gemensamt europeiskt transportområde:** Trots de betydande framsteg som gjorts under de senaste 20 åren när det gäller att skapa en inre marknad för transporter, påverkas sektorn

fortfarande av flera hinder som medför betydande merkostnader som påverkar miljön, säkerheten, människors hälsa och ekonomins konkurrenskraft. Parlamentets studier visar att undanröjandet av ineffektivitet i transportsektorn kan leda till årliga vinster på minst **5,7 miljarder euro** för den europeiska ekonomin. Detta skulle förbättra rörligheten för medborgarna och den miljömässiga hållbarheten, säkerställa bättre förbindelser inom EU och öka den internationella konkurrenskraften.

- **Utveckling av turismpolitiken:** Trots att EU är världens ledande turistdestination – och står för omkring 40 % av de totala internationella besöken – står turistnäringen fortfarande inför många utmaningar och hindras av olika typer av ineffektivitet på marknaden. Parlamentets studier visar att ytterligare fördelar kan uppnås genom att man tar itu med de sektorer som har störst potential att uppnå effektivitetsvinster genom ytterligare EU-åtgärder, såsom att främja utvecklingen av små och medelstora företag i livsmedelssektorn, uppbackat av logi av god kvalitet, vilket ger potentiella fördelar på **mellan 5,7 och 6,8 miljarder euro** per år.
- **Starkare passagerarrättigheter:** Passagerare i EU som reser med flyg, på väg (buss), med tåg och båt (till havs och på inre vattenvägar) skyddas av en särskild rättslig ram som är praktiskt taget unik i världen. Betydande utmaningar återstår dock att ta itu med, både rättsligt och praktiskt, när det gäller respekten för och genomförandet av dessa rättigheter. Dessa omfattar skillnader i skydds nivå beroende på transportslag, fall där passagerarnas rättigheter inte tillämpas och låg medvetenhet om sådana rättigheter. Parlamentets studier visar att kostnaden för medborgare och företag till följd av avsaknaden av en konsoliderad ram för passagerares rättigheter inom EU uppgår till minst **355 miljarder euro** per år.
- **Manipulering av vägmätare i motorfordon:** Upp till 50 % av de begagnade bilar som är föremål för handel mellan EU:s medlemsstater har olagligt manipulerade vägmätare (det instrument som mäter den sträcka som fordonet tillryggalägger) – i syfte att öka fordonets marknadsvärde. Importerade bilar har en mycket högre andel manipulerade vägmätare och antalet kilometer som dessa bilar tillryggalagt är också högre än för de bilar som säljs på de nationella marknaderna. Parlamentets studier visar att de totala ekonomiska kostnaderna för bedrägerier med vägmätare i begagnade bilar som handlas över gränserna i EU uppgår till minst 1,3 miljarder euro per år, och det mest sannolika bedrägeriscenariot ger en ekonomisk förlust på **8,8 miljarder euro**.
- **Lagstiftning om ansvarsskyldighet och försäkringar för självkörande fordon:** Övergången till uppkopplade och självkörande fordon, som sker i allt högre grad, kommer att få stora konsekvenser för bilindustrin och potentiellt medföra betydande socioekonomiska fördelar. 2050 skulle självkörande fordon potentiellt kunna bidra med 17 biljoner euro till den europeiska ekonomin. Det antas allmänt att självkörande fordon skulle kunna rädda människoliv, minimera de ekonomiska kostnaderna för bilolyckor, förbättra rörligheten i städerna, minska trafikstockningarna och de negativa miljöeffekterna, erbjuda fler inkluderande former av rörlighet för äldre och personer med särskilda behov samt öka produktiviteten. Enligt parlamentets studier skulle ett påskyndande av "antagandekurvan" för självkörande fordon med fem år, genom ett klagörande av lagstiftningen om ansvarsskyldighet på europeisk nivå, stärka ekonomin med **29,6 miljarder euro** per år.

6) Sociala Europa, sysselsättning och hälsa (142 miljarder euro)

- Minskat lönegap mellan kvinnor och män (43 miljarder euro)
- Bättre information till och samråd med arbetstagare (12 miljarder euro)
- Sociala företag och ömsesidiga bolag (15 miljarder euro)
- Mindre ojämlikhet när det gäller hälsa (72 miljarder euro)

- **Minska lönegapet mellan kvinnor och män:** Trots de senaste årens ansträngningar för att minska löneskillnaderna mellan kvinnor och män är kvinnornas bruttotimlön i EU:s ekonomi fortfarande 16 % lägre än männens. Detta beror både på "segregationseffekter" och på lönediskriminering, men de totala inkomstskillnaderna omfattar även skillnader i fråga om sysselsättning och antal arbetade timmar, och den förlorade inkomsten uppskattas till mellan 241 och 379 miljarder euro per år. Att minska löneskillnaderna mellan kvinnor och män är inte bara önskvärt i sig, utan skulle ha en positiv effekt på den europeiska ekonomin, eftersom klyftan minskar den ekonomiska effektiviteten, bland annat genom att förhindra att arbetskraften allokeras på ett optimalt sätt. På detta sätt skulle produktiviteten och arbetstillfredsställelsen öka och personalomsättningen och antalet tvistlösningar minska. Parlamentets studier visar att en minskning av löneklyftan mellan könen med en procent ökar ekonomins storlek med 0,14 %. Av detta följer att även om EU:s åtgärder för transparens i lönesättningen och förbättrad tillgång till olika former av ledighet och flexibla arbetsformer skulle minska löneklyftan med så lite som 2,0 %, skulle EU:s BNP öka med 0,28 %, dvs. **43 miljarder euro** per år.
- **Bättre information till och samråd med arbetstagarer:** EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna innebär inte bara att arbetstagarerna har rätt till lämplig information, utan processen kan även ha en positiv effekt på ekonomin, särskilt i tider av uppsägningar. Förhandsbesked om uppsägningar har nämligen visat sig bidra till framgångsrika omplaceringar, i synnerhet om dessa åtföljs av hjälp med arbetsökande och vidareutbildning. Enligt parlamentets studier av kostnaderna för och fördelarna med eventuella förbättringar i EU:s nuvarande rättsliga ram skulle detta uppskattningsvis kunna ge effektivitetsvinster på omkring **12 miljarder euro** per år, särskilt genom att minska antalet uppsägningar (med cirka 22 %), samt minska förekomsten och svårighetsgraden av industriella konflikter, minska antalet fall där arbetstagarer säger upp sig (den så kallade avgångsfrekvensen) och hälsovårdskostnaderna, samt genom att öka sannolikheten för att arbetstagarer ska hitta nya jobb.
- **Åtgärda ojämlikhet när det gäller hälsa:** Att vara frisk och/eller kunna leva ett bra liv när man är sjuk är en av de viktigaste frågorna för varje människa. Även om EU endast har en stödjande befogenhet på hälsoområdet kan tillgången till gränsöverskridande hälso- och sjukvård och bättre samordning och främjande av bästa praxis mellan medlemsstaterna ge betydande fördelar. Kommissionens analys och andra analyser av kostnaderna för stor ojämlikhet i hälsa, både mellan och inom EU:s medlemsstater, som leder till sämre hälsa bland flera sociala grupper eller på vissa platser, visar att mer effektiva åtgärder på detta område skulle kunna innebära en potentiell vinst för den europeiska ekonomin på upp till **72 miljarder euro** per år. En hälsodimension skulle kunna införas i annan EU-politik – t.ex. ökad användning av befintliga strukturfonder för att stödja projekt som förbättrar hälso- och sjukvårdsinfrastrukturen, ökar forskningen och utbildningen på hälsoområdet, bidrar till hälsosammare liv och främjar aktivt åldrande.
- **Sociala företag och ömsesidiga bolag:** Det finns två miljoner sociala företag i EU med mer än 14 miljoner anställda. De har en mängd olika rättsliga former – stiftelser, kooperativ, ömsesidiga bolag, föreningar eller företag – och det finns för närvarande ingen europeisk rättslig ram som hjälper dem att dra full nytta av den inre marknaden. En mer samordnad EU-strategi skulle skapa ett ekonomiskt och socialt mervärde, bland annat större stordriftsfördelar genom tillgång till en större marknad, minskade transaktions- och verkställighetskostnader, ökad tillgång till finansiering och offentliga kontrakt samt potentiellt ökad synlighet och större konsumentförtroende. Europeiska ömsesidiga stiftelser eller europeiska stiftelser liksom ett certifieringssystem för EU skulle underlätta deras verksamhet. I det senare fallet skulle en europeisk märkning för den sociala ekonomin kunna ge dem möjlighet att skilja sig från andra företag utan att behöva registrera sig separat i varje medlemsstat, samtidigt som de skulle få

möjlighet att välja den rättsliga form som de föredrar för sin verksamhet. Parlamentets studier visar att även om dessa åtgärder skulle öka sektorn med endast 2,0 % skulle det innebära en vinst på omkring **15 miljarder euro** per år.

7) **Medborgarnas Europa** (58 miljarder euro)

- Fri rörlighet för ekonomiskt aktiva EU-medborgare (53 miljarder euro)
 - Kreativitet och kulturell mångfald (0,5 miljarder euro)
 - Gränsöverskridande frivilligarbete (0,06 miljarder euro)
 - Skydd av barn, familjer och egendomsförhållanden (0,6 miljarder euro)
 - Företags etablering och rörlighet (0,26 miljarder euro)
 - Rättsligt samarbete och tvistlösning avseende mindre fordringar på privaträttens område (4 miljarder euro)
 - EU:s förvaltningsprocesslag (0,02 miljarder euro)
- **Fri rörlighet för ekonomiskt aktiva EU-medborgare:** Medborgarna har rätt att söka arbete i ett annat EU-land, bo i landet och få tillgång till dess arbetsmarknad. De måste betala skatt och bidra till den sociala tryggheten, men har samma rättigheter som landets egna medborgare. Det uppskattas att en BNP-ökning på 106 miljarder euro uppnåddes 2017 tack vare den fria rörligheten till de viktigaste destinationsländerna. Om utvecklingen fortsätter i samma takt – som hittills inneburit att antalet sysselsatta EU-medborgare i arbetsför ålder som är bosatta i en annan medlemsstat steg från 2,5 till 3,8 % under perioden 2007–2017 – skulle den fortsatta användningen av fri rörlighet leda till att 5,4 % av dessa personer, eller omkring 12 miljoner människor, tillhör denna kategori senast 2027. Parlamentets studier tyder på att en sådan ökning skulle vara värd cirka **53 miljarder euro** i fasta priser per år i EU . Beloppet skulle bli betydligt högre om man tar hänsyn till gränsarbetare, utstationerade arbetstagare, remitteringar och inverkan på de offentliga inkomsterna.
- **Kreativitet och kulturell mångfald:** Kulturen är en av Europas största tillgångar, och 80 procent av medborgarna anser att den kulturella mångfalden är särskiljande för Europa och ger Europa ett särskilt värde. De kulturella och kreativa sektorerna är också drivkrafter för innovation och genererar över 500 miljarder euro i BNP per år och sysselsätter 7,5 procent av Europas arbetskraft. Till utmaningarna för dessa sektorer hör digitalisering, fragmentering av marknaderna, begränsad spridning av verk och hinder för att få tillgång till lån och eget kapital, särskilt mot bakgrund av svårigheterna att värdera immateriella tillgångar och förekomsten av mikroföretag inom sektorn. Forskning visar att om nya finansieringsmekanismer infördes och befintliga mekanismer vidareutvecklades samt om det blev enklare att få tillgång till eget kapital och samfinansiering, inbegripet affärsänglar och gräsrotsfinansiering, skulle finansieringsgapet i sektorn kunna minskas med en fjärdedel och den potentiella BNP-vinsten skulle kunna uppgå till **494 miljoner euro** per år.
- **Gränsöverskridande frivilliginsatser:** Volontärarbete – som utförs av en person av fri vilja – i första hand inom en icke-statlig organisation och utan vinstsyfte – erbjuder många fördelar, både för frivilligarbetarna själva och för de sektorer och lokalsamhällen som de hjälper. En rad regelbördor och ekonomiska bördor har dock traditionellt begränsat tillgången till volontärarbete, särskilt för ungdomar. Det handlar bland annat om bristande juridiskt erkännande över gränserna, förhindrande av tillgång till sociala trygghetsförmåner och det faktum att färdigheter som förvärvats under volontärarbete inte erkänns på ett enhetligt sätt. Europaparlamentets forskning har uppskattat kostnaden för sådana hinder till omkring **65 miljoner euro** per år, och kommissionen anser att de 50 000 deltagarna per år i den nya

europiska solidaritetskåren skulle kunna stimulera ekonomin med 810 miljoner euro per år, med en multiplikatoreffekt på cirka fyra gånger.

- **Skydd av barn, familjer och egendomsförhållanden:** Antalet internationella par och familjer inom EU fortsätter att öka, allteftersom fler utövar sin rätt till fri rörlighet. Europaparlamentets forskning visar att de nuvarande luckorna och inkonsekvenserna i EU:s rättsliga ram för skydd av barn, familjer och egendomsförhållanden i gränsöverskridande situationer genererar årliga kostnader på omkring **619 miljoner euro**. Dessa kostnader beror främst på skillnader i medlemsstaternas regler, i tolkningen och tillämpningen av EU:s regler, och på bristande ömsesidigt erkännande av en särskild rättslig status eller ett särskilt administrativt beslut. Åtgärder behövs i samband med gränsöverskridande adaptioner, representation vid arbetsförmåga, erkännande av civilstånd och egendomsrätter samt ersättning för trafikskador.
- **Företags etablering och rörlighet:** EU:s bolagsrätt är en av den inre marknadens hörnstenar. Den underlättar etableringsfriheten, minskar företagens operativa bördor, stärker deras konkurrenskraft och främjar transparens. Enligt uppgifter från Eurostat genererar 17 miljoner aktiebolag i EU ett årligt mervärde på ca 4,9 biljoner euro. Företag som vill flytta till en annan medlemsstat ställs dock fortfarande inför betydande hinder, kostnader och rättsosäkerhet, vilket begränsar graden av marknadsintegration. Europaparlamentets forskning visar att en förbättring av EU:s rättsliga ram när det gäller fusioner, delningar, ombildningar och representationsformer kan ge en effektivitetsvinst på **264 miljoner euro** per år.
- **Rättsligt samarbete och tvistlösning på privaträttens område:** Alltför många personer och företag är inblandade i gränsöverskridande transaktioner. Det är dock fortfarande svårt att driva igenom sina rättigheter i en annan medlemsstat. Skillnaderna i civilprocessrättsliga regler mellan medlemsstaterna skapar problem och kostnader för de berörda parterna och kan vara en källa till misstro mellan rättsväsendena när det gäller att erkänna eller verkställa utländska domar. Europaparlamentets forskning visar att lagstiftningsåtgärder som inför gemensamma europeiska miniminormer för civilrättsliga förfaranden skulle kunna minska de årliga kostnaderna för medborgare och företag med mellan 258 och 773 miljoner euro per år. Dessutom skulle EU:s åtgärder för att påskynda lösningen av handelstvister kunna ge ett mervärde på minst **3,7 miljarder euro** och potentiellt 5,7 miljarder euro varje år.
- **EU:s lagstiftning om administrativa förfaranden:** Varje medborgare har en rättsligt bindande rätt till god förvaltning i sina förbindelser med EU:s institutioner, organ och byråer. I sin nuvarande utformning är EU:s förvaltningslagstiftning mycket fragmenterad, vilket skapar osäkerhet, kostnader och förseningar. Europaparlamentets forskning visar att ett tydligare och mer konsekvent tillvägagångssätt, som kodifierats i form av EU-lagstiftning om administrativa förfaranden, skulle minska transaktionskostnaderna och väntetiden för enskilda personer i deras kontakter med EU-förvaltningen, till ett värde av minst **20 miljoner euro**.

8) Rättsliga och inrikes frågor – Migration och gränser (55 miljarder euro)

- Laglig migration (22 miljarder euro)
 - Asylpolitik (22 miljarder euro)
 - Gränskontroll och viseringspolitik (10 miljarder euro)
 - Medborgarskap och uppehållstillstånd genom investeringar (under bedömning)
- **Laglig migration:** EU strävar efter att utforma en övergripande invandringspolitik där lagligt bosatta tredjelandsmedborgare behandlas rättvist och på ett icke-diskriminerande sätt. Ett antal

luckor och hinder kvarstår dock på grund av att normer avseende mänskliga rättigheter och arbetsnormer på internationell nivå och EU-nivå inte införlivats och genomförts, och på den sektorsuppdelade linjen i EU:s rättsliga ram, som inte omfattar alla tredjelandsmedborgare. Detta bidrar i sin tur till skillnader i sysselsättningsgrad, överkvalificering, sämre arbeten, lägre inkomster och sämre långsiktiga integrationsresultat för tredjelandsmedborgare. Europaparlamentets forskning uppskattar att ytterligare EU-åtgärder på området för laglig migration skulle kunna gynna ekonomin med upp till **22 miljarder euro** per år. Ytterligare vinster skulle kunna göras genom att ta itu med den fragmenterade nationella politiken på detta område, som för närvarande undergräver hela EU:s förmåga att locka till sig de arbetstagare och forskare som behövs.

- **Asylpolitik:** Det finns för närvarande betydande strukturella svagheter och brister i utformningen och genomförandet av det gemensamma europeiska asylsystemet och relaterade åtgärder. De aktualiserar behovet av att ta itu med frågor som bättre efterlevnad av internationella och europeiska normer och värderingar, lägre nivåer av irreguljär migration till EU och kostnader för säkerhet och övervakning vid gränserna, ökad effektivitet och ändamålsenlighet i asylprocessen, snabbare social och ekonomisk integration av asylsökande, ökad sysselsättning och ökade skatteintäkter samt ett stärkt skydd av de mänskliga rättigheterna i återvändandeländerna. Europaparlamentets forskning visar att de ekonomiska fördelarna med andra politiska åtgärder på dessa områden skulle vara minst **22,5 miljarder euro** per år.
- **Gränskontroller och viseringspolitik:** När oväntat många migranter anlände till EU:s yttre gränser 2015 och 2016 blottades strukturella brister i EU:s politik för förvaltning av de yttre gränserna, särskilt vad gäller kontrollen av migranter och asylsökande. Dessa brister, tillsammans med oro för den inre säkerheten, ledde till att flera Schengenstater tillfälligt återinförde de inre gränserna. Utöver de ekonomiska förlusterna i samband med stängda inre gränser, dvs. kostnaden för att Schengenområdet inte upprätthålls, som uppskattas till minst 10 miljarder euro per år, har detta haft en negativ inverkan på migranterna, de mottagande samhällena, deras invånare och förtroendet för EU som helhet. Europaparlamentets forskning har uppskattat att kostnaden för de befintliga arrangemangen i det senare avseendet för den europeiska ekonomin uppgår till cirka 27,5 miljarder euro per år. Nettofördelarna med ett antal politiska alternativ för EU för att åtgärda de identifierade luckorna och hindren skulle uppgå till minst **10 miljarder euro** per år (4 miljarder euro för gränskontroll och 6 miljarder euro för viseringspolitik).
- **Medborgarskap och uppehållstillstånd genom investeringar:** Flera medlemsstater har infört program för medborgarskap eller uppehållstillstånd genom investering, som också kallas "gyllene pass" och "gyllene visum", som gör det möjligt att få uppehållstillstånd eller medborgarskap i utbyte mot vissa investeringar i de berörda länderna. I vissa fall har det uttryckts farhågor om korruption, penningtvätt och/eller skatteflykt och skatteundandragande, samt att detta kan snedvrída den inre marknaden och undergräva integriteten för det europeiska medborgarskapet. En rad EU-initiativ som syftar till att öka transparensen, redovisningsskyldigheten och tillbörlig aktsamhet i samband med sådana system övervägs aktivt, och de potentiella ekonomiska fördelarna för EU:s ekonomi av sådana åtgärder håller också på att utvärderas.

9) Rättsliga och inrikes frågor – Säkerhet och grundläggande rättigheter (125 miljarder euro)

- Bekämpande av våld mot kvinnor (23 miljarder euro)
- Likabehandling och icke-diskriminering (0,5 miljarder euro)

- Bekämpning av organiserad brottslighet, korruption och cyberbrottslighet (82 miljarder euro)
 - Samordnade åtgärder mot terrorism (16 miljarder euro)
 - Processuella rättigheter och förhållanden i fängelser (0,2 miljarder euro)
 - Dataskydd (3 miljarder euro)
- **Bekämpande av våld mot kvinnor:** Mellan en fjärdedel och en tredjedel av alla kvinnor i Europa har utsatts för fysiskt och/eller sexuellt våld efter 15 års ålder. Det finns inga rättsligt bindande instrument på EU-nivå som specifikt riktar sig till våldsutsatta kvinnor. Förebyggande, skydd och stöd varierar därför i unionen. EU har undertecknat Europarådets Istanbulkonvention om förebyggande och bekämpande av våld mot kvinnor och våld i hemmet, som när den väl har ratificerats kommer att vara bindande för både unionen och dess medlemsstater. Europaparlamentets forskning uppskattar den totala sociala och individuella kostnaden för våld mot kvinnor till omkring 230 miljarder euro per år, inklusive en direkt BNP-förlust på omkring 30 miljarder euro och kostnaden för ett ökat utnyttjande av de straff- och civilrättsliga systemen på 34 miljarder euro. Om våldet minskas med 10 procent genom de politiska åtgärder som parlamentet förordar skulle den ekonomiska vinsten bli ca **23 miljarder euro** per år.
- **Likabehandling och icke-diskriminering:** Begreppen likabehandling och icke-diskriminering är grundläggande för de värden som Europeiska unionen bygger på. En av fem personer inom EU utsätts dock för diskriminering i någon form varje år. Utöver diskriminering av och våld mot kvinnor (som analyserats ovan) är rasdiskrimineringen utbredd, personer med funktionsnedsättning har svårt att till fullo utöva sin rätt till ett självständigt liv och hbt-personer utsätts för en ny våg av diskriminering och hatbrott. Trots befintlig EU-lagstiftning och EU-åtgärder finns det fortfarande stora luckor och hinder för likabehandling och för adekvat förebyggande och lagföring av och skadestånd för hatbrott inom unionen. Europaparlamentets forskning visar att ytterligare åtgärder på EU-nivå på vissa områden skulle kunna generera en ekonomisk vinst på upp till **527 miljarder euro** per år, bl.a. genom bättre genomförande av den befintliga lagstiftningen, nytt skydd mot diskriminering på grund av religion och övertygelse, sexuell läggning, funktionshinder och ålder samt genom att skyddet mot hatbrott utökas till att omfatta hbt-personer.
- **Bekämpning av organiserad brottslighet, korruption och cyberbrottslighet:** Den organiserade brottsligheten och korruptionen verkar ömsesidigt förstärkande. Brottsorganisationer försöker att tänja på reglerna till sin fördel genom korruption av tjänstemän. Korruptionen undergräver rättsstaten, vilket i sin tur ger den organiserade brottsligheten fler möjligheter. I och med utvecklingen av modern teknik har brottsorganisationer expanderat sin verksamhet till it-brottslighet, såsom betalningsbedrägerier på internet och utpressning med hjälp av sabotageprogram. Det bristande genomförandet av internationella normer och EU-normer utgör ett av de största hindren för effektiva motåtgärder från EU och dess medlemsstater. Europaparlamentets forskning visar att en mer samordnad strategi skulle kunna spara minst **82 miljarder euro** årligen i den europeiska ekonomin.
- **Samordnade åtgärder mot terrorism:** Terrorism är fortfarande ett av de viktigaste problemen som EU står inför i dag. EU bekämpar terrorism genom att stödja olika nationella åtgärder och utbyten, däribland sådana som förebygger radikaliserings och rekrytering, åtgärder mot finansiering av terrorism och reglering av innehav och förvärv av vapen och sprängämnen samt instrument som syftar till att stärka säkerheten vid unionens yttre gränser. Detta omfattar aktivt samarbete med tredjeländer och internationella organisationer. Kostnaderna för terroristverksamhet inom EU uppgår det oaktat till ca **15,9 miljarder euro** per år. Om man tar

itu med ett antal luckor och hinder i EU:s politik för terrorismbekämpning kan det leda till bättre förebyggande och lagföring av terroristverksamhet.

- **Processuella rättigheter och förhållanden i fängelser:** Trots betydande insatser och samarbete på EU-nivå lever rättigheterna och fängelseförhållandena för brottsmisstänkta och interner i medlemsstaterna fortfarande inte upp till internationella normer och EU-normer. EU-lagstiftningen om misstänkta rättigheter är begränsad till gemensamma miniminormer. Dessutom har vissa områden inte tagits itu med övergripande, såsom frihetsberövande före rättegång, vilket bidrar till överfulla fängelser i ett antal EU-medlemsstater. Denna situation påverkar såväl de berörda personerna och deras familjer som samhället i stort. Europaparlamentets forskning har uppskattat kostnaderna för den europeiska ekonomin med överdriven tillämpning av åtgärder för frihetsberövande före rättegång till 162 miljoner euro per år, och att en oproportionerlig användning av den europeiska arresteringsordern innebär en merkostnad på ytterligare 43 miljoner euro, eller totalt **205 miljoner euro** per år.
- **Dataskydd:** Dataskydd är en grundläggande rättighet enligt EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna och den nya allmänna dataskyddsförordningen, som omfattar både den offentliga och den privata sektorn samt dataskyddsdirektivet för brottsbekämpning, som omfattar polissamarbete och rättsligt samarbete, har uppdaterat dataskyddsnormerna för medborgarna på ett konsekvent och positivt sätt. Det finns dock fortfarande utrymme för klargörande och förenkling när det gäller digital integritet vid elektronisk kommunikation, genom att lagstiftningen på detta område uppdateras. Förutom att skydda medborgarnas rättigheter skulle besparingar för den europeiska ekonomin på omkring **3,25 miljarder euro** per år kunna göras.

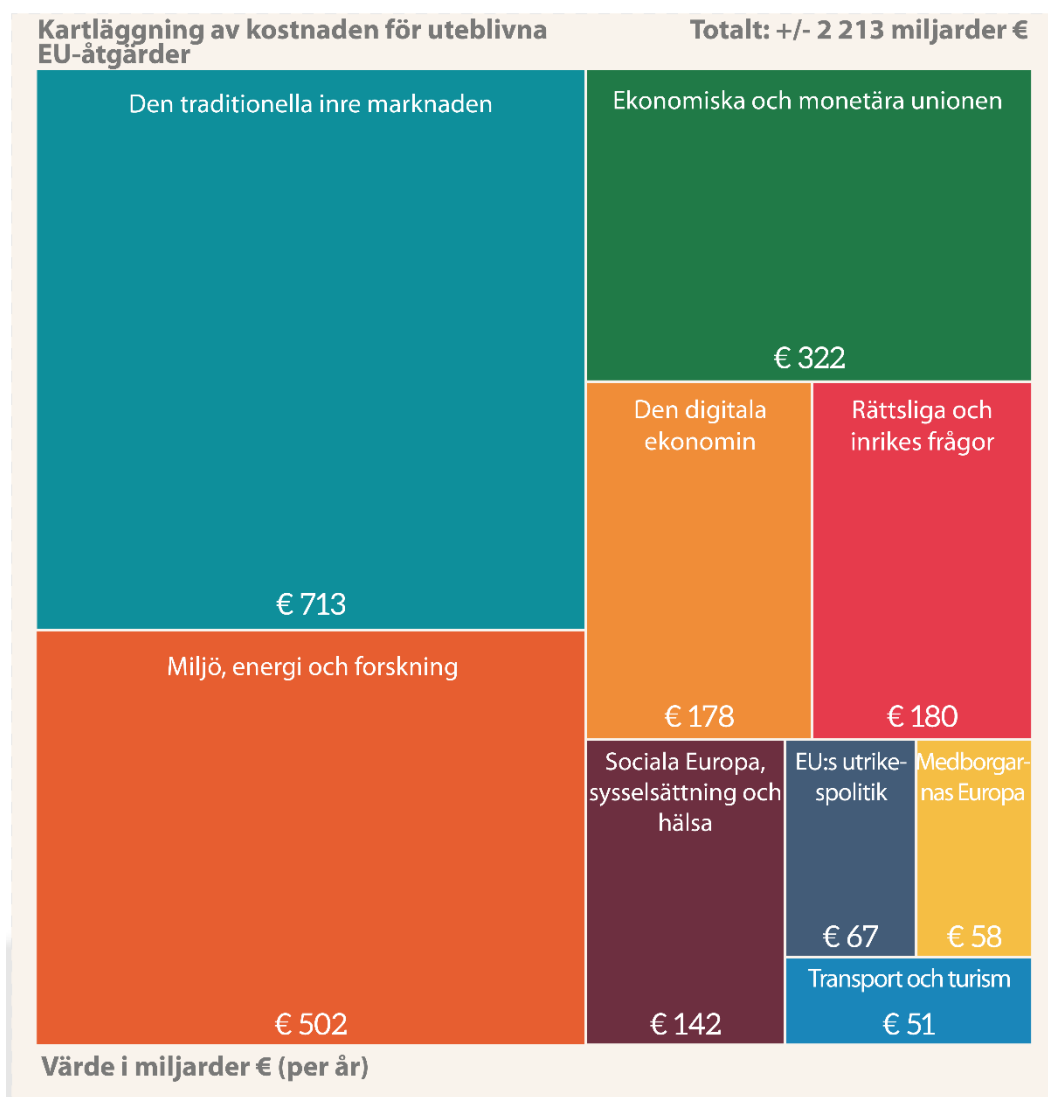
10) **EU:s utrikespolitik** (67 miljarder euro)

- Färre överlappningar inom säkerhets- och försvarspolitiken (22 miljarder euro)
 - Bättre givarsamordning inom utvecklingspolitiken (9 miljarder euro)
 - Förbättrat konsulärt skydd för EU-medborgare (0,9 miljarder euro)
 - Främjande av internationell handel (35 miljarder euro)
- **Färre överlappningar inom säkerhets- och försvarspolitiken:** Även om EU:s medlemsstater tillsammans har världens näst största försvarsutgifter och nu lägger över 220 miljarder euro per år på försvar (och utgifterna ökar ständigt), leder den traditionella uppdelningen av väpnade styrkor och materielinköp, som ibland återspeglas i icke-driftskompatibilitet hos utrustning, till onödiga överlappningar och dubbelarbete. Ökat samarbete kan leda till större effektivitet, särskilt med stöd av en ökad standardisering av utrustning och specialisering av uppgifter. Europaparlamentets forskning visar att trots att viktiga framsteg på senare tid har gjorts på detta område, under ledning av både EU och Nato, går det fortfarande att göra effektivitetsvinster på minst **22 miljarder euro** per år, vilket också andra organ, t.ex. Bertelsmannstiftelsen, McKinsey och det italienska institutet för internationella frågor har kommit fram till i sin forskning.
 - **Bättre givarsamordning inom utvecklingspolitiken:** EU och dess medlemsstater är tillsammans den största aktören i det globala utvecklingsbiståndet och lägger 76 miljarder euro på offentligt utvecklingsbistånd. Även om EU i hög grad har varit involverat i utformningen av kriterierna och verktygen för effektivt globalt bistånd, kan förekomsten av tre olika typer av EU-stöd – som tillhandahålls direkt av kommissionen och indirekt genom den mellanstatliga Europeiska utvecklingsfonden (EUF), även om de förvaltas av kommissionen och bilateralt av medlemsstaterna, hämma effektiviteten och leda till visst dubbelarbete och viss överlappning. Europaparlamentets forskning visar att genom både direkta besparingar och bättre resultat i

mottagarländerna skulle effektivitetsvinster på ca **9 miljarder euro** per år kunna uppnås genom bättre samordning på detta område, särskilt genom en mer fullständig samordning av anslagen till de enskilda länderna.

- **Förbättrat konsulärt skydd för EU-medborgare:** Allt fler EU-medborgare flyttar, reser och arbetar utanför EU:s gränser. Fördragen ger dem rätt till diplomatiskt och konsulärt skydd i ett land där deras egen medlemsstat inte är representerad. Ökat diplomatiskt bistånd till dessa medborgare skulle gynna inte bara dem utan också minska onödiga kostnader genom dubbelt stöd. Uppskattningsvis skulle besparingar på omkring **860 miljoner euro** per år kunna uppnås genom att man på EU-nivå tillhandahåller ett antal diplomatiska tjänster som idag utförs av medlemsstaternas diplomatiska beskickningar.
- **Främjande av internationell handel:** Om man tar med både varor och tjänster är EU världens största handelsmakt. Den internationella handeln bör ge välfärdsvinster genom specialisering och produktivitetsökningar och möjliggöra tillgång till resurser som är begränsade på den inhemska marknaden och till teknik och innovation som produceras utomlands. Samtidigt strävar EU efter att se till att dess handelspolitik respekterar mänskliga rättigheter och normer och principer med avseende på arbetsliv, miljö, hälsa och säkerhet. Även om både multilaterala (WTO) och bilaterala handelsramar är mycket viktiga för unionen har framstegen på senare tid tenderat att ske inom det senare området. Kommissionen har bedömt att de ekonomiska fördelarna för EU:s ekonomi av de nyligen ingångna frihandelsavtalen med Nya Zeeland, Australien och Japan skulle kunna uppgå till mellan 2,1 miljarder euro och 35 miljarder euro per år, och hade förväntat sig att det transatlantiska partnerskapet för handel och investeringar (TTIP) skulle kunna ge vinster på 68 miljarder euro per år. På liknande sätt skulle den långsiktiga potentiella vinsten av ytterligare ett frihandelsavtal mellan EU och ett större tredjeland eller en större grupp länder rimligen kunna uppgå till cirka **35 miljarder euro** per år.

Kartläggning av kostnaden för uteblivna EU-åtgärder 2019–2024



Förteckning över detaljerade analyser av potentiella ekonomiska vinster inom 50 av EU:s politikområden, som återfinns i den fullständiga studien

DEN TRADITIONELLA INRE MARKNADEN	29
1. Fullbordande av den inre marknaden för varor	29
2. Fullbordande av den inre marknaden för tjänster	34
3. Säkrande av konsumenträttigheterna	40
4. Främjande av samarbets- eller delningsekonomin	44
5. Åtgärdande av företagens skatteflykt	48
6. Bekämpning av momsbedrägerier	52
DEN DIGITALA EKONOMIN	55
7. Fullbordande av den digitala inre marknaden	55
8. Främjande av internetkonnektivitet	60
9. Cybersäkerhet	66
EKONOMISKA OCH MONETÄRA UNIONEN	70
10. Bättre samordning av finanspolitiken	70
11. Fullbordande av bankunionen	74
12. Ett gemensamt insättningsgarantisystem	78
13. Ett gemensamt arbetslöshetsförsäkringssystem	82
14. Mer integrerade kapitalmarknader	86
15. En europeisk pensionsprodukt	91

MILJÖ, ENERGI OCH FORSKNING	95
16. Klimatförändringar	95
17. Förstärkt vattenlagstiftning	102
18. En mer integrerad energimarknad med större energieffektivitet	106
19. Främjande av forskning och innovation	112
20. Robotteknik och artificiell intelligens	116
TRANSPORT OCH TURISM	120
21. Ett gemensamt europeiskt transportområde	120
22. Utveckling av turismpolitiken	125
23. Starkare passagerarrättigheter	128
24. Manipulering av vägmätare i motorfordon	131
25. Lagstiftning om ansvarsskyldighet och försäkringar för självkörande fordon	134
SOCIALA EUROPA, SYSSELSÄTTNING OCH HÄLSA	137
26. Minskat lönegap mellan kvinnor och män	137
27. Bättre information till och samråd med arbetstagare	142
28. Mindre ojämlikhet när det gäller hälsa	146
29. Sociala företag och ömsesidiga bolag	149
MEDBORGARNAS EUROPA	152
30. Fri rörlighet för ekonomiskt aktiva EU-medborgare	152
31. Kreativitet och kulturell mångfald	157
32. Gränsöverskridande frivilliginsatser	161
33. Skydd av barn, familjer och egendomsförhållanden	164
34. Företags etablering och rörlighet	169
35. Rättsligt samarbete och tvistlösning på privaträttens område	173
36. EU:s lagstiftning om administrativa förfaranden	176

RÄTTSLIGA OCH INRIKES FRÅGOR:MIGRATION OCH GRÄNSER 179

37. Laglig migration	179
38. Asylpolitik	183
39. Gränskontroller och viseringspolitik	186
40. Medborgarskap och uppehållstillstånd genom investeringar	190

RÄTTSLIGA OCH INRIKES FRÅGOR:SÄKERHET & GRUNDLÄGGANDE RÄTTIGHETER 194

41. Bekämpande av våld mot kvinnor	194
42. Likabehandling och icke-diskriminering	198
43. Bekämpning av organiserad brottslighet, korruption och cyberbrottslighet	202
44. Samordnade åtgärder mot terrorism	206
45. Processuella rättigheter och förhållanden i fängelser	210
46. Dataskydd	214

EU:S UTRIKESPOLITIK 218

47. Färre överlappningar inom säkerhets- och försvarspolitiken	218
48. Bättre givarsamordning inom utvecklingspolitiken	225
49. Förbättrat konsulärt skydd för EU-medborgare	229
50. Främjande av internationell handel	233

Detta är ett utdrag från en studie som sammanför pågående arbete inom ett långsiktigt projekt för att fastställa och analysera "kostnaden för uteblivna EU-åtgärder" inom ett antal politikområden. Detta begrepp, som först lanserades av Europaparlamentet på 1980-talet, används här för att kvantitativt beräkna de potentiella effektivitetsvinster i dagens europeiska ekonomi av att genomföra en rad politiska initiativ som nyligen förespråkats av parlamentet – från en mer omfattande och djupgående digital inre marknad till en mer systematiskt samordnad nationell och europeisk försvarspolitik eller ökat samarbete för att bekämpa skatteflykt bland företag. Fördelarna mäts huvudsakligen i ökning av BNP eller i form av en mer rationell användning av offentliga resurser.

Den senaste analysen visar att det finns potentiella vinster för EU:s ekonomi (EU-28) på över 2 200 miljarder euro, som skulle kunna uppnås om den politik som förespråkas av parlamentet inom en rad specifika områden antogs av EU-institutionerna och därefter genomfördes fullt ut under tioårsperioden 2019–2029. Detta skulle i själva verket utgöra en utdelning på två biljoner euro, vilket motsvarar en ökning på cirka 14 % av EU:s totala BNP (som 2017 uppgick till 15,3 biljoner euro). Studien är avsedd att utgöra ett bidrag till den pågående diskussionen om EU:s politiska prioriteringar inför den kommande femåriga institutionella cykeln, från 2019 till 2024.

Denna publikation har tagits fram av enheten för europeiskt mervärde
EPRS | Europaparlamentets utredningstjänst

Detta dokument har utarbetats för och riktar sig till ledamöter och personal vid Europaparlamentet som bakgrundsmaterial till hjälp för dem i deras parlamentariska arbete. Upphovsmannen/upphovsmännen ansvarar för innehållet i dokumentet, och de åsikter som framförs häri ska inte betraktas som parlamentets officiella ståndpunkt.



PE 631.745
ISBN: 978-92-846-5002-6
DOI: 10.2861/650814
CAT: QA-02-19-215-SV-N