IL-PARLAMENT EWROPEW: L-ORGANIZZAZZJONI U L-FUNZJONAMENT

L-organizzazzjoni u l-funzjonament tal-Parlament Ewropew huma rregolati mir-Regoli ta' Proċedura tiegħu. Il-korpi politiċi, il-kumitati, id-delegazzjonijiet u l-gruppi politiċi jiddeterminaw l-attivitajiet tal-Parlament.

IL-BAŻI ĠURIDIKA

— L-Artikolu 14 tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea (TUE) u l-Artikoli 223, 224, 226, 229, 231 u 232 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE);

— Ir-Regoli ta' Proċedura tal-Parlament Ewropew.

IL-MEMBRI U L-KOMPOŻIZZJONI

Ir-regoli ġenerali għall-kompożizzjoni tal-Parlament Ewropew huma stabbiliti fl-Artikolu 14(2) tat-TUE, li jgħid li l-Kunsill Ewropew għandu jadotta b'unanimità, fuq l-inizjattiva tal-Parlament Ewropew u bl-approvazzjoni tiegħu, deċiżjoni li tistabbilixxi l-kompożizzjoni. Jgħid ukoll li l-Parlament għandu jkun magħmul minn mhux aktar minn 751 rappreżentant taċ-ċittadini tal-UE (750 Membru u l-President). Barra minn hekk, ir-rappreżentanza taċ-ċittadini hija "digressivament proporzjonali", b'mhux anqas minn sitt membri għal kull Stat Membru. Ebda Stat Membru ma jista'jkollu aktar minn 96 siġġu.

Il-kunċett tal-proporzjonalità digressiva tfisser li anki jekk l-ammont totali ta' siġġijiet jiġi allokat fuq il-bażi tad-daqs tal-popolazzjoni tal-Istati Membri, l-Istati Membri b'popolazzjoni akbar jaqblu li jkunu sottorappreżentati sabiex jiffavorixxu rappreżentanza akbar tal-Istati Membri b'popolazzjoni iżgħar: akbar ma jkun il-pajjiż, anqas ma jkun in-numru ta' siġġijiet relattiv għall-popolazzjoni tiegħu. Dan il-kunċett kompla jiġi definit fid-Deċiżjonijiet suċċessivi tal-Kunsill Ewropew adottati skont l-Artikolu 14(2) tat-TUE minn mindu daħal fis-seħħ it-Trattat ta' Lisbona.

Minħabba l-ħruġ previst tar-Renju Unit mill-UE, qam il-bżonn rikunsiderazzjoni tal-mod li bih għandhom jiġu riallokati t-73 siġġu tal-pajjiż. Fuq proposta tal-Parlament[1], fit-28 ta' Ġunju 2018 il-Kunsill Ewropew adotta deċiżjoni li tistabbilixxi l-kompożizzjoni tal-Parlament wara l-elezzjonijiet fl-2019[2]. L-ammont totali ta' siġġijiet ċkien minn 751

[1]Riżoluzzjoni leġiżlattiva tal-Parlament Ewropew tat-13 ta' Ġunju 2018 dwar l-abbozz ta' deċiżjoni tal-Kunsill Ewropew li tistabbilixxi l-kompożizzjoni tal-Parlament Ewropew (Testi adottati, P8_TA(2018)0249).
[2]Deċiżjoni tal-Kunsill Ewropew (UE) 2018/937 tat-28 ta' Ġunju 2018 li tistabbilixxi l-kompożizzjoni tal-Parlament Ewropew (ĠU L 165 I, 2.7.2018, p. 1).

għal 705, billi s-sehem ta' wħud mill-Istati Membri naqas. In-numru ta' Membri tal-PE li jridu jiġu eletti f'kull Stat Membru kien kif ġej: il-Ġermanja 96; Franza 79; l-Italja 76; Spanja 59; il-Polonja 52; ir-Rumanija 33; in-Netherlands 29; il-Belġju, il-Greċja, l-Ungerija, il-Portugall, l-Iżvezja u r-Repubblika Ċeka 21; l-Awstrija 19; il-Bulgarija 17; il-Finlandja, id-Danimarka u s-Slovakkja 14; l-Irlanda 13; il-Kroazja 12; il-Litwanja 11; il-Latvja u s-Slovenja 8; l-Estonja 7; Ċipru, il-Lussemburgu u Malta 6. Madankollu, l-Artikolu 3(2) ta' din id-deċiżjoni jipprevedi wkoll li fl-eventwalità li r-Renju Unit ikun għadu Stat Membru fil-bidu tal-leġiżlatura tal-2019-2024 (jiġifieri f'Ġunju 2019), in-numru ta' Membri tal-PE għal kull Stat Membru jibqa' l-istess bħal dak tal-leġiżlatura preċedenti[3] sa meta l-ħruġ tar-Renju Unit jsir legalment effettiv.

Wara kull elezzjoni, il-Parlament għandu jiltaqa', awtomatikament, fl-ewwel nhar ta' Tlieta li jaħbat wara li jgħaddi perjodu ta' xahar (l-Att tal-20 ta' Settembru 1976[4]). Bi qbil mal-Artikolu 229(1) tat-TFUE, il-Parlament għandu jiltaqa' wkoll, awtomatikament, fit-tieni nhar ta' Tlieta f'Marzu ta' kull sena.

L-ORGANIZZAZZJONI

A. Il-President

Skont ir-Regoli ta' Proċedura, il-President tal-Parlament huwa elett għal mandat ta' sentejn u nofs li jista' jiġġedded (l-Artikolu 19 tar-Regoli ta' Proċedura) minn fost il-Membri tal-Parlament. Il-President jirrappreżenta l-Parlament fil-konfront tad-dinja esterna u fir-relazzjonijiet tagħha mal-istituzzjonijiet l-oħra tal-UE. Il-President jissorvelja d-dibattiti fil-plenarja u jiżgura r-rispett tar-Regoli ta' Proċedura tal-Parlament. Fil-bidu ta' kull laqgħa tal-Kunsill Ewropew, il-President tal-Parlament Ewropew jippreżenta l-fehma tal-Parlament u t-tħassib tiegħu rigward il-punti fuq l-aġenda u suġġetti oħra. Wara li l-baġit tal-UE jkun ġie adottat mill-Parlament, il-President jiffirmah, u b'hekk jagħmlu operattiv. Il-Presidenti tal-Parlament u tal-Kunsill jiffirmaw it-tnejn li huma kull att leġiżlattiv adottat skont il-proċedura leġiżlattiva ordinarja. Il-President jista' jiġi sostitwit minn wieħed mill-14-il Viċi President (l-Artikolu 23 tar-Regoli ta' Proċedura).

B. Il-plenarja

Il-plenarja hija l-Parlament Ewropew sensu stricto u s-seduti tagħha huma ppreseduti mill-President. Il-Parlament jiltaqa' fi Strasburgu kull xahar (għajr f'Awwissu) għal "sessjoni parzjali" li ddum erbat ijiem mit-Tnejn sal-Ħamis. Sessjonijiet parzjali addizzjonali jsiru fi Brussell. Is-sessjoni parzjali hija maqsuma f'seduti ta' kuljum (l-Artikolu 145(3) tar-Regoli ta' Proċedura). Il-postijiet assenjati lill-Membri fil-Kamra jiġu deċiżi skont l-affiljazzjoni politika, mix-xellug għal-lemin, bi ftehim mal-Presidenti tal-gruppi. Il-President jiftaħ is-seduta, xi kultant bi tribut jew diskors dwar tema ta' attwalità. Il-President jiġi megħjun f'dan il-kompitu mill-14-il Viċi President, li jistgħu jieħdu l-Presidenza f'idejhom. Il-Kummissjoni Ewropea u l-Kunsill tal-Unjoni Ewropea jieħdu sehem fis-seduti sabiex jaġevolaw il-kooperazzjoni bejn l-istituzzjonijiet fil-proċess tat-teħid ta' deċiżjonijiet. Jekk il-Parlament jitlob dan, ir-rappreżentanti taż-

[3]Ara l-Artikolu 3 tad-Deċiżjoni tal-Kunsill Ewropew tat-28 ta' Ġunju 2013 li tistabbilixxi l-kompożizzjoni tal-Parlament Ewropew (ĠU L 181, 29.6.2013, p. 57).
[4]L-Att tal-20 ta' Settembru 1976 li jikkonċerna l-elezzjoni tal-membri b'suffraġju universali dirett (ĠU L 278, 8.10.1976).

żewġ istituzzjonijiet jistgħu jiġu msejħa wkoll biex jagħmlu dikjarazzjonijiet jew jagħtu rendikont tal-attivitajiet tagħhom.

C. Il-korpi politiċi

Il-korpi politiċi tal-Parlament jinkludu l-Bureau (l-Artikolu 24 tar-Regoli ta' Proċedura — il-President u 14-il Viċi President), il-Konferenza tal-Presidenti (l-Artikolu 26 tar-Regoli ta' Proċedura — il-President u l-Presidenti tal-gruppi politiċi), il-ħames Kwesturi (l-Artikolu 28 tar-Regoli ta' Proċedura — responsabbli għall-affarijiet amministrattivi u finanzjarji tal-Membri), il-Konferenza tal-Presidenti tal-Kumitati (l-Artikolu 29 tar-Regoli ta' Proċedura) u l-Konferenza tal-Presidenti tad-Delegazzjonijiet (l-Artikolu 30 tar-Regoli ta' Proċedura). Il-mandat tal-President, tal-Viċi Presidenti u tal-Kwesturi, kif ukoll tal-presidenti tal-kumitati u tad-delegazzjonijiet, huwa ta' sentejn u nofs (l-Artikolu 19 tar-Regoli ta' Proċedura).

D. Il-kumitati u d-delegazzjonijiet

Il-Membri huma organizzati f'20 kumitat, żewġ sottokumitati u 39 delegazzjoni (delegazzjonijiet interparlamentari u delegazzjonijiet għall-kumitati parlamentari konġunti, għall-kumitati parlamentari ta' kooperazzjoni u għall-assemblej parlamentari multilaterali)[5]. Il-Parlament jibgħat ukoll delegazzjoni għall-Assemblea Konġunta mwaqqfa skont il-ftehim bejn l-Istati Afrikani, tal-Karibew u tal-Paċifiku (AKP) u l-UE[6]. Il-Parlament jista' wkoll iwaqqaf kumitati speċjali (l-Artikolu 197 tar-Regoli ta' Proċedura) jew kumitati ta' inkjesta (l-Artikolu 226 tat-TFUE u l-Artikolu 198 tar-Regoli ta' Proċedura).

Abbażi tal-Artikolu 204 tar-Regoli ta' Proċedura, kull kumitat jew delegazzjoni jeleġġu l-Bureau tagħhom stess, li jkun magħmul minn President u massimu ta' erba' Viċi Presidenti.

E. Il-gruppi politiċi

Il-Membri mhumiex organizzati skont id-delegazzjonijiet nazzjonali, iżda skont l-affinitajiet politiċi tagħhom fi gruppi transnazzjonali. Skont ir-Regoli ta' Proċedura, grupp politiku għandu jikkonsisti minn Membri eletti minn mhux anqas minn kwart tal-Istati Membri u għandu jikkonsisti minn mhux anqas minn 25 Membru (l-Artikolu 32 tar-Regoli ta' Proċedura). Il-gruppi politiċi jagħmlu laqgħat b'mod regolari matul il-ġimgħa qabel is-sessjoni parzjali u fil-ġimgħat tas-sessjoni parzjali, kif ukoll seminars biex jiddeċiedu l-prinċipji ewlenin tal-attività tagħhom. Ċerti gruppi politiċi jikkorrispondu għal partiti politiċi sovranazzjonali li joperaw fil-livell tal-UE.

F. Il-partiti u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej

Il-Parlament jirrakkomanda l-ħolqien ta' ambjent favorevoli għall-iżvilupp ta' partiti u fondazzjonijiet politiċi li jkunu ġenwinament Ewropej, inkluża l-adozzjoni ta' leġiżlazzjoni qafas. L-Artikolu 224 tat-TFUE jagħti bażi ġuridika għall-adozzjoni, skont il-proċedura leġiżlattiva ordinarja, tal-istatut tal-partiti politiċi fil-livell Ewropew u tar-regoli dwar il-finanzjament tagħhom. Fl-2003 ġiet stabbilita sistema ta' finanzjament tal-partiti politiċi

[5]L-għadd ta' membri għal kull kumitat huwa preskritt fil-paragrafu 1 tad-deċiżjoni tal-Parlament Ewropew tat-2 ta' Lulju 2014 dwar il-kompożizzjoni numerika tal-kumitati permanenti (ĠU C 224, 21.6.2016, p. 34).
[6]Ara l-Ftehim ta' Cotonou, kif rivedut f'Ouagadougou fit-22 ta' Ġunju 2010, l-Artikolu 17.

Ewropej li tippermetti t-twaqqif ta' fondazzjonijiet politiċi fil-livell tal-UE[7]. Bħala tweġiba għal ċerti prattiki abbużivi, dawn ir-regoli ġew emendati reċentement bir-Regolament (UE, Euratom) 2018/673 tat-3 ta' Mejju 2018[8], bil-għan li tissaħħaħ id-dimensjoni Ewropea tal-partiti politiċi Ewropej, tiġi garantita distribuzzjoni aktar ġusta tal-fondi u jitjieb l-infurzar.

Il-partiti Ewropej li jeżistu fil-preżent huma: il-Partit Popolari Ewropew (PPE), il-Partit tas-Soċjalisti Ewropej (PSE), l-Alleanza tal-Liberali u d-Demokratiċi għall-Ewropa (ALDE), il-Partit tal-Ħodor Ewropej (PĦE), l-Alleanza tal-Konservattivi u r-Riformisti fl-Ewropa (AKRE), il-Partit tax-Xellug Ewropew (XE), l-Ewropej Magħqudin għad-Demokrazija (EUD), il-Partit Demokratiku Ewropew (PDE), l-Alleanza Ewropea Ħielsa (ALE), l-Alleanza Ewropea għal-Libertà (AEL), l-Alleanza Ewropea tal-Movimenti Nazzjonali (AEMN), il-Moviment Politiku Kristjan Ewropew (MPKE), u l-Alleanza għad-Demokrazija Diretta fl-Ewropa (ADDE). Il-partiti sovranazzjonali jaħdmu f'kooperazzjoni mill-qrib mal-gruppi politiċi korrispondenti fil-Parlament Ewropew.

Xi wħud mill-aktar fondazzjonijiet politiċi Ewropej importanti jinkludu: iċ-Ċentru għall-Istudji Ewropew "Wilfried Martens", il-Fondazzjoni għall-Istudji Progressivi Ewropej, il-Forum Liberali Ewropew, il-Fondazzjoni Ħadra Ewropea, l-Istitut tad-Demokratiċi Ewropej, Nittrasformaw l-Ewropa, u Direzzjoni Ġdida — il-Fondazzjoni għar-Riforma Ewropea.

Fit-22 ta' Novembru 2012, il-Parlament adotta riżoluzzjoni[9] li tħeġġeġ lill-partiti politiċi Ewropej jinnominaw kandidati għall-Presidenza tal-Kummissjoni, bil-għan li tissaħħaħ il-leġittimità politika kemm tal-Parlament kif ukoll tal-Kummissjoni. Dawn l-arranġamenti ġew implimentati qabel l-elezzjonijiet tal-2014, meta l-kandidati prinċipali ħarġu għall-elezzjoni għall-ewwel darba. Wara dawk l-elezzjonijiet, wieħed mill-kandidati prinċipali, Jean-Claude Juncker, ġie elett President tal-Kummissjoni mill-Parlament fit-22 ta' Ottubru 2014. Fid-deċiżjoni tiegħu tas-7 ta' Frar 2018 dwar ir-reviżjoni tal-Ftehim Qafas dwar ir-relazzjonijiet bejn il-Parlament u l-Kummissjoni[10], il-Parlament iddikjara li jkun lest li jirrifjuta kull kandidat għall-Presidenza tal-Kummissjoni li ma kienx ġie nnominat bħala kandidat prinċipali ("Spitzenkandidat") ta' partit politiku Ewropew qabel l-elezzjonijiet Ewropej tal-2019.

G. Is-Segretarjat tal-Parlament

Is-Segretarjat tal-Parlament Ewropew huwa mmexxi mis-Segretarju Ġenerali, li jinħatar mill-Bureau (l-Artikolu 222 tar-Regoli ta' Proċedura). Il-kompożizzjoni u l-organizzazzjoni tas-Segretarjat huma wkoll iddeterminati mill-Bureau: fil-preżent huwa magħmul minn 12-il Direttorat Ġenerali u s-Servizz Legali. Xogħlu huwa li jikkoordina l-ħidma leġiżlattiva u li jorganizza s-seduti plenarji u l-laqgħat. Jipprovdi wkoll assistenza teknika, legali u esperta lill-korpi parlamentari u lill-Membri tal-PE biex ikun ta' sostenn

[7]Ir-Regolament (UE, Euratom) Nru 1141/2014 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-22 ta' Ottubru 2014 dwar l-istatut u l-finanzjament tal-partiti politiċi Ewropej u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej (ĠU L 317, 4.11.2014, p. 1).
[8]Ir-Regolament 2018/673 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-22 ta' Ottubru 2014 dwar l-istatut u l-finanzjament tal-partiti politiċi Ewropej u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej (ĠU L 114, 4.5.2014, p. 1).
[9]Riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew tat-22 ta' Novembru 2012 dwar l-Elezzjonijiet tal-Parlament Ewropew fl-2014 (ĠU C 419, 16.12.2015, p. 185).
[10]Deċiżjoni tal-Parlament Ewropew tas-7 ta' Frar 2018 dwar ir-reviżjoni tal-Ftehim Qafas dwar ir-relazzjonijiet bejn il-Parlament Ewropew u l-Kummissjoni Ewropea (ĠU C 463, 21.12.2018, p. 89).

għalihom fl-eżerċizzju tal-mandati tagħhom. Is-Segretarjat jipprovdi l-interpretazzjoni u t-traduzzjoni għal-laqgħat u d-dokumenti formali kollha.

IL-FUNZJONAMENT

Skont it-Trattati, il-Parlament jorganizza l-ħidma tiegħu b'mod indipendenti. Jadotta r-Regoli ta' Proċedura tiegħu, billi jaġixxi b'maġġoranza tal-Membri li jikkomponuh (l-Artikolu 232 tat-TFUE). Minbarra fejn it-Trattati jipprevedu mod ieħor, il-Parlament jaġixxi b'maġġoranza tal-voti mitfugħa (l-Artikolu 231 tat-TFUE). Jiddeċiedi l-aġenda għas-sessjonijiet parzjali tiegħu, li primarjament ikopru l-adozzjoni ta' rapporti li jitħejjew mill-kumitati tiegħu, il-mistoqsijiet lill-Kummissjoni u lill-Kunsill, dibattiti rilevanti u urġenti u dikjarazzjonijiet mill-Presidenza. Il-laqgħat tal-kumitati u s-seduti plenarji jsiru fil-pubbliku u jixxandru dirett fuq l-internet.

IS-SEDE U L-POSTIJIET TAX-XOGĦOL

Mis-7 ta' Lulju 1981 'il quddiem, il-Parlament adotta diversi riżoluzzjonijiet dwar is-sede tiegħu, fejn stieden lill-gvernijiet tal-Istati Membri jikkonformaw mal-obbligu impost fuqhom mit-Trattati biex jistabbilixxu sede waħda għall-istituzzjonijiet. Peress li naqsu milli jagħmlu dan għal żmien twil, il-Parlament ħa sensiela ta' deċiżjonijiet dwar l-organizzazzjoni u l-postijiet tax-xogħol tiegħu (jiġifieri l-Lussemburgu, Strasburgu u Brussell). Fil-Kunsill Ewropew ta' Edinburgh tal-11 u t-12 ta' Diċembru 1992, il-gvernijiet tal-Istati Membri laħqu ftehim dwar is-sedi tal-istituzzjonijiet, li bis-saħħa tiegħu:

— il-Parlament għandu jkollu s-sede tiegħu fi Strasburgu, fejn għandhom isiru t-12-il sessjoni parzjali ta' kull xahar, inkluża s-sessjoni li fiha tittieħed id-deċiżjoni dwar il-baġit annwali tal-UE;

— is-sessjonijiet parzjali addizzjonali l-oħra għandhom isiru fi Brussell;

— il-kumitati parlamentari għandhom jiltaqgħu fi Brussell;

— is-segretarjat u d-dipartimenti li jagħtu sostenn lill-Parlament għandhom jibqgħu fil-Lussemburgu.

Din id-deċiżjoni ġiet ikkritikata mill-Parlament. Madankollu, il-Qorti tal-Ġustizzja (is-Sentenza tal-1 ta' Ottubru 1997 — C-345/95) ikkonfermat li s-sede tal-Parlament ġiet iddeterminata skont dak li issa hu l-Artikolu 341 tat-TFUE. Il-qofol ta' din id-deċiżjoni ġie inkluż fit-Trattat ta' Amsterdam fi protokoll anness mat-Trattati.

Minkejja li l-Parlament wera d-dispjaċir tiegħu għal dawn id-deċiżjonijiet, kien obbligat ifassal il-kalendarju annwali tiegħu f'konformità magħhom, fuq proposta tal-Konferenza tal-Presidenti tiegħu. B'mod ġenerali, matul is-sena l-Parlament jorganizza 12-il sessjoni parzjali ta' erbat ijiem il-waħda fi Strasburgu u sitt sessjonijiet parzjali ta' jumejn il-waħda fi Brussell. Il-Membri nedew bosta inizjattivi biex jevitaw li jiltaqgħu fi Strasburgu. Fl-2012, ngħidu aħna, ġie adottat kalendarju li kien jinkludi żewġ sessjonijiet parzjali ta' jumejn il-waħda matul l-istess ġimgħa kalendarja f'Ottubru fi Strasburgu, u b'hekk il-ħin globali tal-laqgħat fi Strasburgu tnaqqas b'erbat ijiem. Madankollu, wara lment minn Franza, il-Qorti tal-Ġustizzja ddeċidiet li żewġ sessjonijiet

parzjali sħaħ kienu rikjesti (il-Kawża C-237/237) għall-ottemperanza mad-deċiżjonijiet li ttieħdu.

Skont l-Artikolu 229 tat-TFUE, fuq talba tal-maġġoranza tal-Membri komponenti tiegħu jew fuq talba tal-Kunsill jew tal-Kummissjoni, il-Parlament jista' jiltaqa' f'sessjonijiet parzjali straordinarji. Nhar it-18 ta' Diċembru 2006, il-Parlament għall-ewwel darba organizza seduta plenarja supplimentari fi Brussell eżatt wara l-Kunsill Ewropew tal-14 u 15 ta' Diċembru 2006. Minn dak iż-żmien 'l hawn, din il-prattika ta' segwitu immedjat għal-laqgħat tal-Kunsill Ewropew ġiet ikkonsolidata.

IL-KOMPOŻIZZJONI TAL-PARLAMENT SKONT IL-GRUPP U L-ISTAT MEMBRU

Tabella li toffri ħarsa ġenerali lejn il-gruppi politiċi u l-kompożizzjoni tagħhom tista' tinstab fil-link li ġej: http://www.europarl.europa.eu/meps/mt/crosstable.html

Eeva Pavy
04/2019