



EUROPAPARLAMENTET: ORGANISATION OCH FUNKTION

Europaparlamentets organisation och funktion regleras i parlamentets arbetsordning. Verksamheten bedrivs genom politiska organ, utskott, delegationer och politiska grupper.

RÄTTSLIG GRUND

- Artikel 14 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och artiklarna 223, 224, 226, 229, 231 och 232 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).
- [Europaparlamentets arbetsordning.](#)

LEDAMÖTER OCH MANDATFÖRDELNING

De allmänna reglerna för Europaparlamentets sammansättning fastställs i artikel 14.2 i EU-fördraget, som föreskriver att Europeiska rådet med enhällighet ska anta ett beslut om sammansättningen, på parlamentets initiativ och med dess godkännande.. I artikeln anges också att parlamentet ska bestå av högst 751 företrädare för unionens medborgare (750 ledamöter plus talmannen). Vidare ska medborgarna företrädas ”med degressiv proportionalitet”, med minst sex ledamöter per medlemsstat. Ingen medlemsstat får tilldelas fler än 96 platser.

Begreppet degressiv proportionalitet innebär att det totala antalet platser fördelas enligt medlemsstaternas folkmängd, men att de folkrikare medlemsstaterna accepterar att vara underrepresenterade till förmån för större representation från medlemsstater med mindre folkmängd. Ju större landet är, desto mindre är antalet platser i förhållande till landets befolkning. Detta begrepp har ytterligare definierats i Europeiska rådets senare beslut enligt artikel 14.2 i EU-fördraget sedan Lissabonfördraget trädde i kraft.

Förenade kungarikets planerade utträde ur EU gjorde det nödvändigt att tänka över hur landets 73 platser skulle omfördelas. Efter ett förslag från parlamentet^[1] antog Europeiska rådet den 28 juni 2018 ett beslut om hur mandaten i parlamentet ska fördelas efter valet 2019^[2]. Det totala antalet platser minskades från 751 till 705, samtidigt som vissa medlemsstaters andel ökade något. Antalet ledamöter som väljs i varje medlemsstat var följande: Tyskland 96; Frankrike 79; Italien 76; Spanien 59; Polen 52; Rumänien 33; Nederländerna 29; Belgien, Grekland, Ungern, Portugal,

[1]Europaparlamentets lagstiftningsresolution av den 13 juni 2018 om utkastet till Europeiska rådets beslut om Europaparlamentets sammansättning (Antagna texter, P8_TA(2018)0249).

[2]Europeiska rådets beslut (EU) 2018/937 av den 28 juni 2018 om Europaparlamentets sammansättning (EUT L 165 I, 2.7.2018, s. 1).



Sverige och Tjeckien 21 var; Österrike 19; Bulgarien 17; Finland, Danmark och Slovakien 14 var; Irland 13; Kroatien 12; Litauen 11; Lettland och Slovenien 8 var; Estland 7; Cypern, Luxemburg och Malta 6 var. I artikel 3.2 i detta beslut föreskrivs emellertid också att om det blir så att Förenade kungariket fortfarande är EU-medlem i början av valperioden 2019–2024 (alltså i juni 2019) ska antalet ledamöter per medlemsstat vara detsamma som under föregående valperiod^[3], fram till dess att det brittiska utträdet vinner laga kraft.

Efter varje val ska parlamentet, utan särskild kallelse, sammanträda den första tisdagen efter en period på en månad efter valet (akten av den 20 september 1976^[4]). I enlighet med artikel 229 första stycket i EUF-fördraget ska parlamentet, utan särskild kallelse, även sammanträda den andra tisdagen i mars varje år.

ORGANISATION

A. Talmannen

Enligt arbetsordningen väljs parlamentets talman bland parlamentets ledamöter för en förnybar mandatperiod på två och ett halvt år (artikel 19). Talmannen representerar parlamentet gentemot omvärlden och i dess förbindelser med övriga EU-institutioner. Talmannen leder debatterna i plenarsalen och ser till att parlamentets arbetsordning följs. I början av varje sammanträde i Europeiska rådet framför Europaparlamentets talman parlamentets ståndpunkt och synpunkter både för de punkter som står på dagordningen och i andra frågor. Efter att parlamentet har antagit EU:s budget undertecknas den av talmannen och träder därmed i kraft. Såväl parlamentets talman som rådets ordförande undertecknar alla lagstiftningsakter som antas genom det ordinarie lagstiftningsförfarandet. Talmannen kan ersättas av någon av de 14 vice talmännen (artikel 23).

B. Plenum

Plenum är parlamentets verkliga kärna, och sammanträdena där leds av talmannen. Det samlas i Strasbourg varje månad (förutom i augusti) i form av en sammanträdesperiod som varar i fyra dagar, från måndag till torsdag. Därutöver hålls sammanträdesperioder också i Bryssel. Sammanträdesperioderna delas upp i dagliga sammanträden (artikel 145.3 i arbetsordningen). Vilka platser ledamöterna får i kammaren bestäms utifrån deras politiska tillhörighet, från vänster till höger, i samförstånd med gruppernas ordförande. Talmannen öppnar sammanträdet, ibland även med ett minnestal eller hedersbetygelser eller ett tal om en aktuell fråga. Talmannen stöds av 14 vice talmän som kan ta över som talman. Europeiska kommissionen och Europeiska unionens råd deltar i sammanträdena för att underlätta samarbetet mellan institutionerna i beslutsprocessen. På begäran av parlamentet kan representanter från de två institutionerna också uppmanas att ge förklaringar eller redogöra för sin verksamhet.

[3]För bakgrunden till detta, se artikel 3 i [Europeiska rådets beslut av den 28 juni 2013 om Europaparlamentets sammansättning \(EUT L 181, 29.6.2013, s. 57\)](#).

[4]Akt av den 20 september 1976 om allmänna direkta val av företrädare i Europaparlamentet (EUT L 278, 8.10.1976).



C. Politiska organ

Parlamentets politiska organ utgörs av presidiet (artikel 24 – talmannen och de 14 vice talmännen), talmanskonferensen (artikel 26 – talmannen och de politiska gruppernas ordförande), de fem kvestorerna (artikel 28 – ansvarar för ledamöternas administrativa och ekonomiska ärenden), utskottsordförandekonferensen (artikel 29) och delegationsordförandekonferensen (artikel 30). Talmannen, vice talmännen och kvestorerna samt utskottsordförandena och delegationsordförandena väljs på två och ett halvt år (artikel 19).

D. Utskott och delegationer

Ledamöterna är fördelade på 20 utskott, 2 underutskott och 39 delegationer (interparlamentariska delegationer, delegationer till gemensamma parlamentarikerkommittéer, parlamentariska samarbetskommittéer och multilaterala parlamentariska församlingar)^[5]. Parlamentet skickar också en delegation till den gemensamma parlamentariska församling som inrättats inom ramen för det avtal som EU ingått med länderna i Afrika, Västindien och Stilla havet (AVS-länderna)^[6]. Parlamentet kan också tillsätta särskilda utskott (artikel 197 i arbetsordningen) eller undersökningskommittéer (artikel 226 i EUF-fördraget och artikel 198 i arbetsordningen).

På grundval av artikel 204 i arbetsordningen väljer varje utskott och delegation sitt eget presidium, som består av en ordförande och upp till fyra vice ordförande.

E. De politiska grupperna

Ledamöterna är inte uppdelade i nationella delegationer, utan ingår i landsöverskridande grupper utifrån sin politiska tillhörighet. Enligt parlamentets arbetsordning ska en politisk grupp bestå av minst 25 ledamöter från åtminstone en fjärdedel av medlemsstaterna (artikel 32 i arbetsordningen). De politiska grupperna håller regelbundna sammanträden under veckan före en sammanträdesperiod och under själva sammanträdesveckan. De anordnar också seminarier då de fastställer de övergripande principerna för sin verksamhet. En del politiska grupper motsvaras av gränsöverskridande politiska partier som verkar på europeisk nivå.

F. Europeiska politiska partier och stiftelser

Parlamentet vill skapa förutsättningar som gynnar utveckling av verkligt europeiska politiska partier och stiftelser, bland annat genom ramlagstiftning. Artikel 224 i EUF-fördraget utgör rättslig grund för att genom det ordinarie lagstiftningsförfarandet anta en stadga för de politiska partierna på europeisk nivå och bestämmelser om deras finansiering. År 2003 inrättades ett system för finansiering av europeiska politiska partier, vilket gjorde det möjligt att inrätta politiska stiftelser på EU-nivå^[7]. Som svar på visst missbruk ändrades dessa bestämmelser nyligen genom förordning (EU, Euratom)

[5]Antalet ledamöter i varje utskott fastställs i punkt 1 i [Europaparlamentets beslut av den 2 juli 2014 om antalet ledamöter i utskotten \(EUT C 224, 21.6.2016, s. 34\)](#)

[6]Se [Cotonouavtalet, såsom ändrat i Ouagadougou den 22 juni 2010, artikel 17.](#)

[7][Europaparlamentets och rådets förordning \(EU, Euratom\) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser \(EUT L 317, 4.11.2014, s. 1\).](#)



2018/673 av den 3 maj 2018^[8], i syfte att stärka de europeiska politiska partiernas europeiska dimension, säkerställa en rättvisare fördelning av medel och förbättra kontrollen av efterlevnaden.

För närvarande finns följande europeiska partier: Europeiska folkpartiet (EPP), Europeiska socialdemokraters parti (PES), Alliansen liberaler och demokrater för Europa (ALDE), Europeiska gröna partiet (EGP), Alliansen av konservativa och reformister i Europa (ACRE), Europeiska vänsterpartiet (EL), EU-demokraterna (EUP), Europeiska demokratiska partiet (EDP), Europeiska fria alliansen (EFA), Europeiska alliansen för frihet (EAF), Alliansen för europeiska nationella rörelser (AEMN), Europeiska kristna politiska rörelsen (ECPM) och Alliansen för direktdemokrati i Europa (ADDE). Dessa gränsöverskridande partier har ett nära samarbete med motsvarande politiska grupper i Europaparlamentet.

Till de viktigaste europeiska stiftelserna hör: Wilfried Martens-centrumet för europeiska studier, Stiftelsen för progressiva Europastudier, Europeiskt liberalt forum, Gröna Europastiftelsen, Europeiska demokraters institut, Ombilda Europa och Ny inriktning – stiftelsen för Europareform.

Den 22 november 2012 antog parlamentet en resolution^[9] där de europeiska politiska partierna enträget uppmanas att nominera kandidater till ordförandeskapet för kommissionen, för att stärka både parlamentets och kommissionens politiska legitimitet. Detta gjordes inför valet 2014, när toppkandidater ställde upp för första gången. Efter detta val valdes en av toppkandidaterna, Jean-Claude Juncker, till kommissionens ordförande den 22 oktober 2014. I sitt beslut av den 7 februari 2018 om översynen av ramavtalet om förbindelserna mellan parlamentet och kommissionen^[10] förklarade parlamentet att det skulle vara berett att avvisa varje kandidat i förfarandet för utnämningen av kommissionens ordförande som inte hade utsetts till toppkandidat ("Spitzenkandidat") för ett europeiskt politiskt parti inför valet till Europaparlamentet 2019.

G. Parlamentets generalsekretariat

Europaparlamentets [generalsekretariat](#) leds av generalsekreteraren, som utses av presidiet (artikel 222 i arbetsordningen). Även sekretariatets sammansättning och organisation fastställs av presidiet; för närvarande består det av 12 generaldirektorat och rättstjänsten. Det har till uppgift att samordna lagstiftningsarbetet och organisera plenarsammanträdena och andra möten. Dessutom ger sekretariatet tekniskt och juridiskt stöd samt expertrådgivning till parlamentets organ och ledamöter, så att de lättare ska kunna utöva sina uppdrag. Sekretariatet tillhandahåller tolkning vid alla möten och översättning av alla officiella dokument.

[8][Förordning \(EU, Euratom\) 2018/673 av den 3 maj 2018 om ändring av förordning \(EU, Euratom\) nr 1141/2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser \(EUT L 114, 4.5.2018, s. 1\).](#)

[9][Europaparlamentets resolution av den 22 november 2012 om valet till Europaparlamentet 2014 \(EUT C 419, 16.12.2015, s. 185\).](#)

[10][Europaparlamentets beslut av den 7 februari 2018 om översynen av ramavtalet om förbindelserna mellan Europaparlamentet och Europeiska kommissionen \(EUT C 463, 21.12.2018, s. 89\).](#)



FUNKTIONSSÄTT

Europaparlamentet organiserar sitt arbete fritt i enlighet med fördragen. Arbetsordningen ska antas genom beslut som stöds av en majoritet av parlamentets ledamöter (artikel 232 i EUF-fördraget). Om inte annat föreskrivs i fördragen, ska Europaparlamentet besluta med majoritet av de avgivna rösterna (artikel 231 i EUF-fördraget). För varje sammanträdesperiod antar parlamentet en föredragningslista som i huvudsak omfattar antagande av de betänkanden som utskotten utarbetat, frågor till kommissionen och rådet, debatter om aktuella och brådskande frågor samt uttalanden från rådets ordförandeskap. Utskotts- och plenarsammanträden är offentliga och direktsänds via internet.

SÄTE OCH ARBETSORTER

Sedan den 7 juli 1981 har Europaparlamentet antagit flera resolutioner om sitt säte. I dessa resolutioner har man uppmanat medlemsstaternas regeringar att uppfylla sina skyldigheter enligt fördragen om att inrätta ett enda säte för institutionerna. Eftersom medlemsstaterna under lång tid har underlåtit att göra detta har parlamentet fattat en rad beslut om sin organisation och sina arbetsorter (dvs. Luxemburg, Strasbourg och Bryssel). Vid Europeiska rådets möte i Edinburgh den 11–12 december 1992 kom medlemsstaternas regeringar överens om var institutionerna ska ha sina säten. Man beslutade följande:

- Europaparlamentet ska ha sitt säte i Strasbourg där de tolv månatliga sammanträdesperioderna, inklusive det sammanträde där beslut om den årliga EU-budgeten fattas, ska hållas.
- Ytterligare sammanträdesperioder ska hållas i Bryssel.
- Parlamentsutskotten ska sammanträda i Bryssel.
- Parlamentets sekretariat och stödenheter ska vara kvar i Luxemburg.

Detta beslut kritiserades av parlamentet. EG-domstolen fastställde dock i en dom av den 1 oktober 1997 (mål C-345/95) att beslutet om Europaparlamentets säte hade fattats i enlighet med vad som nu är artikel 341 i EUF-fördraget. Innehållet i detta beslut togs med i Amsterdamfördraget i form av ett protokoll som bifogades fördragen.

Även om parlamentet var emot dessa beslut har det tvingats följa dem när det upprättar sin årliga sammanträdeskalender, vilket sker på förslag från parlamentets talmanskonferens. Parlamentet håller i allmänhet under året tolv sammanträdesperioder om fyra dagar i Strasbourg och sex sammanträdesperioder om två dagar i Bryssel. Ledamöterna har tagit ett flertal initiativ för att undvika sammanträden i Strasbourg. För 2012 antogs till exempel en kalender där två tvådagarsperioder hölls under samma kalendervecka i Strasbourg i oktober, vilket innebar att det totala antalet mötesdagar i Strasbourg minskade med fyra dagar. Efter klagomål från Frankrike beslutade dock domstolen att det krävs två fullständiga sammanträdesperioder (mål C-237/11) för att följa de beslut som fattats.



Enligt artikel 229 i EUF-fördraget får Europaparlamentet sammanträda till extra sammanträdesperioder på begäran av en majoritet av sina ledamöter eller på begäran av rådet eller kommissionen. Den 18 december 2006 höll parlamentet för första gången ett extra plenarsammanträde i Bryssel direkt efter Europeiska rådets möte den 14–15 december 2006. Man har därefter fortsatt att på detta sätt omedelbart följa upp Europeiska rådets möten.

EUROPAPARLAMENTETS LEDAMÖTER PER GRUPP OCH MEDLEMSSTAT

En tabell med en översikt över de politiska grupperna och deras sammansättning finns under denna länk: <http://www.europarl.europa.eu/meps/en/crosstable.html>

Eeva Pavy
04/2019

