



ID-DĦUL TAL-UNJONI

Il-baġit tal-UE huwa ffinanzjat prinċipalment (99 %) minn riżorsi proprji. Id-dħul annwali jrid ikopri kompletament in-nefqa annwali. Is-sistema tar-riżorsi proprji tiġi deċiża b'mod unanimu mill-Kunsill, wara li tiġi kkunsidrata l-opinjoni tal-Parlament Ewropew, u jeħtieġ li tiġi rratifikata mill-Istati Membri.

IL-BAŽI ĠURIDIKA

- L-Artikoli 311 u 332(2) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea u l-Artikoli 106a u 171 tat-Trattat li jstabilixxi l-Komunità Ewropea tal-Energija Atomika;
- Id-Deċiżjoni tal-Kunsill 2014/335/UE, Euratom tas-26 ta' Mejju 2014 dwar is-sistema tar-riżorsi proprji tal-Unjoni Ewropea^[1], ir-Regolament tal-Kunsill (UE, Euratom) Nru 608/2014 tas-26 ta' Mejju 2014 li jstabilixxi miżuri li jimplimentaw is-sistema tar-riżorsi proprji tal-Unjoni Ewropea^[2], u r-Regolament tal-Kunsill (UE, Euratom) Nru 609/2014 tas-26 ta' Mejju 2014 dwar il-metodi u l-proċedura li jintużaw biex jitqiegħdu għad-dispożizzjoni r-riżorsi proprji tradizzjonali, dawk ibbażati fuq il-VAT u dawk ibbażati fuq l-ING u dwar il-miżuri li jissodisfaw il-ħtiġijiet fi flus kontanti^[3]. Wara r-ratifika, dawn l-atti legali daħlu fis-seħħ fl-1 ta' Ottubru 2016 u japplikaw b'mod retroattiv mill-1 ta' Jannar 2014.

L-OBJETTIV

Biex l-Unjoni Ewropea jkollha awtonomija finanzjarja fil-limiti tad-dixxiplina baġitarja.

L-OPERAT

Filwaqt li l-Komunità Ewropea tal-Faħam u l-Azzar (KEFA) ngħatat ir-riżorsi proprji tagħha mill-bidu, il-Komunità Ekonomika Ewropea (KEE) u l-Komunità Ewropea għall-Energija Atomika (Euratom) inizjalment ġew ifffinanzjati permezz ta' kontribuzzjonijiet mill-Istati Membri. Id-Deċiżjoni dwar ir-Riżorsi Proprji tal-21 ta' April 1970 tat lill-KEE r-riżorsi proprji tagħha. Ir-riżorsi proprji li jkopru l-appropriazzjonijiet ta' pagament annwali huma attwalment limitati għal massimu ta' 1,20 % tal-introjtu nazzjonali gross (ING)^[4] tal-UE. Fil-prattika, il-qafas finanzjarju pluriennali (QFP) 2014-2020 ([1.4.3](#)) jiffissa l-

[1]ĠU L 168, 7.6.2014, p. 105.

[2]ĠU L 168, 7.6.2014, p. 29.

[3]ĠU L 168, 7.6.2014, p. 39.

[4]Aġġustament tekniku tal-qafas finanzjarju għas-sena 2018 f'konformità mal-movimenti fl-ING (ESA 2010), [COM\(2017\) 0473](#), 15.9.2017.



limitu għal madwar 1 % tal-ING tal-UE. Peress li l-baġit irid jibbilanċja, in-nefqa wkoll hija ristretta b'dan il-limitu ([1.4.3](#)).

DĦUL

1. Ir-riżorsi proprji "tradizzjonali"

Dawn jikkonsistu f'dazji doganali, dazji agrikoli u imposti fuq iz-zokkor u l-isoglukosju. Huma nholqu bid-Deciżjoni tal-1970 u ilhom jingabru minn dakinhar. Ir-riżorsi proprji "tradizzjonali" issa ġeneralment jirrapprezentaw madwar 15 % tad-dħul tar-riżorsi proprji^[5].

2. Ir-riżorsa proprja bbażata fuq il-VAT

Din attwalment tikkonsisti fi trasferiment lill-Unjoni ta' perċentwali tal-istima tal-VAT miġbura mill-Istati Membri. Għalkemm kienet prevista fid-Deciżjoni tal-1970, din ir-riżorsa ma gietx applikata sakemm is-sistemi tal-VAT tal-Istati Membri ġew armonizzati fl-1979. Ir-riżorsa tal-VAT ġeneralment tirrapprezenta madwar 13 % tad-dħul tar-riżorsi proprji.

3. Ir-riżorsa proprja bbażata fuq l-ING

Din ir-riżorsa proprja tikkonsisti f'imposta fuq l-ING tal-Istati Membri b'perċentwali uniformi stipulat fil-proċedura baġitarja ta' kull sena u kienet inholqot bid-Deciżjoni tal-Kunsill 88/376/KEE. Originarjament kellha tingabar biss jekk ir-riżorsi proprji l-oħra ma jkunux koprew in-nefqa kollha, iżda issa tiffinanzja l-parti l-kbira tal-baġit tal-UE. Ir-riżorsa bbażata fuq l-ING ittriplat mill-aħħar tad-disgħinijiet, u issa ġeneralment tirrapprezenta madwar 72 % tad-dħul tar-riżorsi proprji.

4. Dħul ieħor u l-bilanċ riportat mis-sena preċedenti

Dħul ieħor jinkludi t-taxxi mħallsa mill-persunal tal-UE fuq is-salarji tagħhom, il-kontribuzzjonijiet minn pajjiżi li mhumiex fl-UE għal ċerti programmi tal-UE, u l-multi mħallsa minn kumpaniji li jiksru l-liġijiet dwar il-kompetizzjoni jew liġijiet oħra. Il-bilanċ minn kull sena finanzjarja jiddaħħal fil-baġit għas-sena ta' wara bħala dħul f'każ ta' eċċess. Dħul ieħor, bilanċi u aġġustamenti tekniċi ġeneralment jirrapprezentaw inqas minn 10 % tad-dħul totali.

5. Mekkanizmi ta' korrezzjoni

Il-korrezzjoni tal-iżbilanċi baġitarji bejn il-kontribuzzjonijiet tal-Istati Membri tagħmel ukoll parti mis-sistema attwali tar-riżorsi proprji. Ir-"rifużjoni tar-Renju Unit" miftiehma fl-1984 tikkonsisti fi tnaqqis fil-kontribuzzjonijiet tar-Renju Unit ekwivalenti għal żewġ terzi tad-differenza bejn il-kontribuzzjoni tiegħu (minbarra r-riżorsi proprji tradizzjonali) u d-dħul li jirċievi lura mill-baġit. Din ir-rifużjoni ġiet aġġustata fl-2007 sabiex in-nefqa mhux agrikola fl-Istati Membri li ssieħbu mal-Unjoni mill-2004 'l quddiem tiġi gradwalment eskluża mill-kalkolu. Din il-korrezzjoni hija ffinanzjata mill-Istati Membri l-oħra kollha, minbarra l-Ġermanja, in-Netherlands, l-Awstrija u l-Iżvezja, li jibbenefikaw minn tnaqqis fil-kontribuzzjonijiet tagħhom għall-finanzjament tar-rifużjoni tar-Renju Unit. Il-Ġermanja, in-Netherlands, l-Awstrija u l-Iżvezja bbenefikaw ukoll minn tnaqqis

[5] [Il-kontijiet annwali konsolidati tal-Unjoni Ewropea - Sena finanzjarja 2017](#).



fir-rata tal-ġbir tal-VAT għall-perjodu 2007-2013, u n-Netherlands u l-lżvezja bbenefikaw minn tnaqqis fil-kontribuzzjonijiet tal-ING tagħhom għall-istess perjodu.

Rigward il-mekkaniżmi ta' korrezzjoni attwali, qed jitkomplew il-mekkaniżmu ta' korrezzjoni eżistenti għar-Renju Unit u l-finanzjament tiegħu, kif ukoll ir-rati mnaqqsa tar-riżorsa proprja bbażata fuq il-VAT għall-perjodu 2014-2020 għall-Ġermanja, in-Netherlands u l-lżvezja (0,15 %) u tnaqqis gross fil-kontribuzzjoni annwali tal-ING għall-perjodu 2014-2020 għad-Danimarka (EUR 130 miljun), in-Netherlands (EUR 695 miljun) u l-lżvezja (EUR 185 miljun) u, għall-perjodu 2014-2016, għall-Awstrija (EUR 30 miljun fl-2014, EUR 20 miljun fl-2015 u EUR 10 miljun fl-2016). Fir-rigward tal-ispejjeż ta' ġbir għal riżorsi proprji tradizzjonali, il-persentaġġ li jista' jiġi miżmum mill-Istati Membri tnaqqas minn 25 % għal 20 %.

LEJN IR-RIFORMA TAR-RIŻORSI PROPRJI TAL-UE

It-Trattat ta' Lisbona jiddikjara li l-baġit għandu jkun iffinanzjat kollu kemm hu minn riżorsi proprji, u jaġġti s-setgħa lill-Kunsill li, wara konsultazzjoni mal-Parlament, jadotta unanimament deċiżjoni dwar is-sistema tar-riżorsi proprji tal-Unjoni, li tkun tinkludi l-possibbiltà li jiġu stabbiliti kategoriji ġodda ta' riżorsi proprji u li jitneħħew dawk eżistenti. Deċiżjoni bħal din tkun teħtieġ li tiġi ratifikata mill-Istati Membri. Madankollu, il-Kunsill jista' issa jadotta l-miżuri ta' implimentazzjoni fir-rigward ta' deċiżjoni bħal din biss wara li jkun kiseb il-kunsens tal-Parlament.

Grupp ta' livell għoli, magħmul minn rappreżentanti tal-Parlament, tal-Kunsill u tal-Kummissjoni u presedut minn Mario Monti, wettaq, mill-2014 'l hawn, rieżami ġenerali tas-sistema ta' riżorsi proprji fi djalogu mal-parlamenti nazzjonali.

Il-grupp Monti ppreżenta r-rapport finali tiegħu f'Jannar 2017. Għal sentejn, il-grupp irrifletta fuq aktar modi trasparenti, sempliċi, ġusti u demokratikament responsabbli sabiex jiġi ffinanzjat il-baġit Ewropew. Il-konkluzjoni ewlenija hi li l-baġit tal-UE jeħtieġ riforma, kemm mill-aspett tad-dħul kif ukoll mill-aspett tan-nefqa, sabiex jindirizza l-isfidi attwali u jikseb riżultati tanġibbli għaċ-ċittadini Ewropej.

Fid-Dokument ta' Riflessjoni tagħha dwar il-Futur tal-Finanzi tal-UE, ippreżentat f'Ġunju 2017, il-Kummissjoni ppreżentat fames xenarji u l-implikazzjonijiet tagħhom f'dak li jirrigwarda d-dħul.

Fit-2 ta' Mejju 2018, il-Kummissjoni għamlet proposti biex tissimplifika r-riżorsa proprja attwali bbażata fuq il-VAT u biex tintroduċi gabra ta' riżorsi proprji ġodda:

- 20 % tad-dħul mill-Iskema għan-Negożjar ta' Emissjonijiet;
- rata ta' ġbir applikata ta' 3 % għall-Baži Komuni Konsolidata l-ġdida għat-Taxxa Korporattiva (li għandha tiddaħnal gradwalment ladarba tkun ġiet adottata l-leġiżlazzjoni meħtieġa);
- kontribuzzjoni nazzjonali kkalkulata fuq l-ammont ta' skart mill-imballaġġ tal-plastik mhux riċiklat f'kull Stat Membru (EUR 0,80 għal kull kilo).

Il-Kummissjoni tistma li dawn ir-riżorsi proprji ġodda jirrapprezentaw madwar 12 % tat-total tal-baġit tal-UE u jistgħu jikkontribwixxu sa EUR 22 biljun fis-sena għad-dħul.



Il-Kummissjoni tipproponi li telimina gradwalment ir-rifużjonijiet attwali fuq perjodu ta' ħames snin u wara dan telimina kull rifużjoni, u li tnaqqas minn 20 % għal 10 % is-sehem ta' dħul doganali li l-Istati Membri jzommu sabiex ikopru l-ispejjeż tal-ġbir. Tipproponi wkoll li jiżdied il-limitu attwali fuq sejhiet annwali għar-rizorsi proprji, li jammonta għal 1,20 % tal-ING tal-UE, għal 1,29 % fid-dawl tal-ING totali iżgħar tal-UE-27, użu akbar ta' strumenti garantiti kontra l-baġit tal-UE u integrazzjoni proposta tal-Fond Ewropew għall-Iżvilupp fil-baġit tal-UE.

IR-RWOL TAL-PARLAMENT EWROPEW

F'għadd ta' riżoluzzjonijiet matul l-aħħar ftit snin (pereżempju, dik tas-[17 ta' Diċembru 2014](#) dwar is-sistema tar-rizorsi proprji tal-Komunitajiet Ewropej), il-Parlament enfasizza l-problemi bis-sistema tar-rizorsi proprji, partikolarment fir-rigward tal-kumplessità eċċessiva tiegħu. Huwa ressaq proposti li jiżguraw li l-Unjoni tkun finanzjarjament indipendenti u appoġġja riforma li tagħmel il-ġbir tal-flus aktar sempliċi, aktar trasparenti u aktar demokratiku.

Abbażi tad-dispożizzjonijiet il-godda tat-Trattat ta' Lisbona, il-Parlament talab ripetutament biex issir riforma approfondita tas-sistema tar-rizorsi proprji, pereżempju fir-riżoluzzjoni tiegħu tal-[15 ta' April 2014](#) dwar negozjati dwar il-QFP 2014-2020: it-tagħlimiet li għandhom jittieħdu u t-triq 'il quddiem.

Fir-riżoluzzjoni legiżlattiva tiegħu tas-[16 ta' April 2014](#) dwar l-abbozz ta' deċiżjoni tal-Kunsill dwar is-sistema tar-rizorsi proprji, il-Parlament enfasizza l-importanza tal-grupp Monti — il-grupp ta' livell għoli dwar ir-rizorsi proprji — li ġie stabbilit b'riżultat tal-insistenza tal-Parlament waqt in-negozjati dwar il-QFP għall-2014-2020, u saħaq li, fost inkonvenjenzi debilitanti oħrajn, is-sistema attwali ta' finanzjament tal-Unjoni ma ppermettietx li jkun hemm maġġoranza fil-Kunsill mill-ibbaġitjar għal livell suffiċjenti ta' approprjazzjonijiet ta' pagament fil-baġits annwali biex jintlaħqu l-obbligi legali u l-impenji politiċi tal-UE.

Fir-riżoluzzjoni tiegħu tas-[6 ta' Lulju 2016](#) bit-titolu "[T]hejjija tar-reviżjoni postelettorali tal-QFP 2014-2020: L-input tal-Parlament qabel il-proposta tal-Kummissjoni", il-Parlament talab lill-Kummissjoni sabiex sa tmiem l-2017 tippreżenta pakkett legiżlattiv ambizzjuż dwar ir-rizorsi proprji mill-2021, bis-semplikità, is-sens ta' ġustizzja u t-trasparenza bħala prinċipji ta' gwida. Fir-riżoluzzjoni tiegħu tas-[26 ta' Ottubru 2016](#) dwar ir-reviżjoni ta' nofs it-terminu tal-QFP 2014-2020, il-Parlament reġa' saħaq fuq il-ħtieġa li jitnaqqas il-proporzjon tal-kontribuzzjonijiet tal-ING u għamel sejhja għar-rizorsa tal-VAT biex jew tiġi riformata sostanzjalment jew revokata kompletament. Il-Parlament talab ukoll l-introduzzjoni ta' rizorsa proprja ġdida jew ta' diversi minn dawn ir-rizorsi, kif ukoll l-eliminazzjoni gradwali tal-forom kollha ta' rifużjonijiet.

Fir-riżoluzzjoni tiegħu tal-[24 ta' Ottubru 2017](#) dwar id-Dokument ta' Riflessjoni dwar il-Futur tal-Finanzi tal-UE, il-Parlament tenna l-impenn tiegħu għal riforma sħiħa tas-sistema tar-rizorsi proprji tal-UE u saħaq li kwalunkwe sistema bħal din għandha tinkludi pakkett bilanċjat ta' rizorsi proprji godda tal-UE mfassal biex jappoġġja l-oġġettivi tal-politika tal-UE li għandhom jiġu introdotti progressivament biex jipprovdu finanzi tal-UE aktar ġusti u aktar stabbli.



Fir-riżoluzzjoni tiegħu tal-[14 ta' Marzu 2018](#) dwar ir-riforma tas-sistema tar-riżorsi proprji tal-Unjoni Ewropea, il-Parlament niżżel ir-raġunijiet għar-riforma tas-sistema attwali tar-riżorsi proprji, inkluż il-bżonn li jiġu indirizzati n-nuqqasijiet tas-sistema eżistenti u sabiex l-UE tkun tista' tiffinanzja l-politiki tagħha u twieġeb għall-isfidi l-godda. Il-Parlament appella għal sistema aċċettabbli u bilanċjata ta' riżorsi proprji u ddeskriva l-prinċipji u s-suppożizzjonijiet li jirregolaw it-twaqqif ta' sistema ġdida ta' riżorsi proprji, elenka l-kriterji użati biex jiġu identifikati r-riżorsi proprji godda u ppropona basket ta' riżorsi proprji godda possibbli.

Fir-riżoluzzjoni tiegħu tat-[30 ta' Mejju 2018](#) dwar il-qafas finanzjarju pluriennali 2021-2027 u r-riżorsi proprji, il-Parlament laqa' l-proposti tal-Kummissjoni tat-2 ta' Mejju 2018 dwar ir-riżorsi proprji u fakkar fil-pożizzjoni tiegħu li ma jista' jintlaħaq l-ebda qbil mal-Parlament dwar il-QFP li jmiss mingħajr ma jsiru passi korrispondenti 'l quddiem dwar ir-riżorsi proprji.

Fir-riżoluzzjoni tiegħu tal-[14 ta' Novembru 2018](#) dwar il-qafas finanzjarju pluriennali 2021-2027 — il-pożizzjoni tal-Parlament dwar ftehim, il-Parlament stieden lill-Kummissjoni tqis l-Opinjoni Nru 5/2018 tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri u s-suggerimenti dettaljati ulterjuri għall-introduzzjoni ta' basket ta' riżorsi proprji godda li jikkorrispondu mal-objettivi strateġiċi essenzjali tal-UE, filwaqt li jkunu fiskalment newtrali għaċ-ċittadini.

[Alix Delasnerie](#)
05/2019

