



IL-KONTROLL BAĠITARJU

Il-kontroll baġitarju Ewropew isir f'kull istituzzjoni tal-UE u fil-livell tal-Istati Membri. Il-Qorti tal-Awdituri u l-Parlament iwettqu hidma importanti ta' kontroll f'livelli differenti. Kull sena dan tal-aħħar jeżamina l-implimentazzjoni tal-baġit bl-għan li jagħti kwittanza lill-Kummissjoni Ewropea, lill-istituzzjonijiet l-oħra Ewropej u lill-aġenziji tal-Unjoni.

IL-BAŽI ĠURIDIKA

- L-Artikoli 287, 317, 318, 319, 322 u 325 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE);
- Ir-Regolament (UE, Euratom) 2018/1046 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-18 ta' Lulju 2018 dwar ir-regoli finanzjarji applikabbli għall-baġit ġenerali tal-Unjoni, li jemenda r-Regolamenti (UE) Nru 1296/2013, (UE) Nru 1301/2013, (UE) Nru 1303/2013, (UE) Nru 1304/2013, (UE) Nru 1309/2013, (UE) Nru 1316/2013, (UE) Nru 223/2014, (UE) Nru 283/2014, u d-Deċiżjoni Nru 541/2014/UE, u li jhassar ir-Regolament (UE, Euratom) Nru 966/2012; Ara, b'mod partikolari, it-Titolu II, Kapitolu 7, dwar il-prinċipju ta' ġestjoni u prestazzjoni finanzjarja tajba, u t-Titolu XIV dwar l-awditjar estern u l-kwittanza;
- Il-Ftehim Interistituzzjonali tat-2 ta' Dicembru 2013 bejn il-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-Kummissjoni dwar dixxiplina baġitarja, dwar kooperazzjoni f'materji ta' baġit u dwar ġestjoni finanzjarja tajba, it-Tielet Parti;
- Ir-Regoli ta' Proċedura tal-Parlament Ewropew, Titolu II, Kapitolu 6, Artikoli 92a, 93 u 94; Titolu V, Kapitolu 2, Artikolu 125; Anness IV.

L-OBJETTIVI

L-iżgurar tal-legalità, il-preċiżjoni u l-ġestjoni finanzjarja tajba tal-operazzjonijiet baġitarji u tas-sistemi ta' kontroll finanzjarju, kif ukoll il-ġestjoni finanzjarja tajba tal-baġit Ewropew (ekonomija, effiċjenza u effikaċja), filwaqt li jiġi żgurat, min-naħa tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri u tal-Parlament Ewropew, li l-oġettivi jintlaħqu (kriterji ta' prestazzjoni).

IL-KISBIET

A. Kontroll fil-livell nazzjonali

Il-kontroll inizjali tad-dhul u l-infiq jiġi eżerċitat fil-parti l-kbira tiegħu mill-awtoritajiet nazzjonali. Dawn żammew il-kompetenzi tagħhom, b'mod partikolari f'dak li jirrigwarda r-rizorsi proprji tradizzjonali (ara l-iskeda [1.4.1.](#)), qasam li fih jiddisponu minn proċeduri meħtieġa għall-għbir u l-kontroll tal-ammonti kkonċernati. F'dan ir-rigward, ta' min ifakkar li

fis-26 ta' Mejju 2014^[1], il-Kunsill adotta sett ta' miżuri legiżlattivi, inkluża deċiżjoni għida dwar ir-riżorsi proprji, li tintroduċi xi bidliet fis-sistema tar-riżorsi proprji għall-perjodu 2014-2020. Ir-regoli godda dwar ir-riżorsi proprji se japplikaw mill-1 ta' Ottubru 2016, meta tidhol fis-seħh din id-deċiżjoni, u b'effett retroattiv mill-1 ta' Jannar 2014. Madankollu, il-gbir tar-riżorsi proprji tradizzjonali huwa ta' importanza kbira għall-istituzzjonijiet tal-Unjoni Ewropea. Il-kontroll baġitarju jiġi eżerċitat ukoll permezz tal-ġlieda kontra l-frodi (ara l-iskeda [1.4.6](#)). L-infiq operattiv fil-qafas tal-Fond Agrikolu Ewropew ta' Garanzija (FAEG), il-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali (FAEŻR) u l-Fondi Strutturali wkoll huwa kkontrollat primarjament mill-awtoritajiet tal-Istati Membri.

B. Il-kontroll fil-livell tal-Unjoni

1. Intern

F'kull istituzzjoni, il-kontroll huwa eżerċitat mill-uffiċjali awtorizzanti u l-kontabilisti u mbagħad mill-awditur intern tal-istituzzjoni kkonċernata.

2. Estern: mill-Qorti tal-Awdituri (ara l-iskeda [1.3.12](#))

Il-kontroll estern isir mill-qrati tal-awdituri nazzjonali u mill-Qorti Ewropea tal-Awdituri, li kull sena tippreżenta rapporti dettaljati lill-awtorità baġitarja f'konformità mad-dispożizzjonijiet tal-Artikolu 287 tat-TFUE, jiġifieri:

- id-dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni (DAS) dwar l-affidabilità tal-kontijiet u l-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet ta' bażi;
- ir-rapport annwali dwar l-implimentazzjoni tal-baġit ġenerali, inklużi l-baġits tal-istituzzjonijiet u l-korpi satelliti kollha;
- rapporti speċjali dwar kwistjonijiet speċifiċi;
- rapporti tal-awditjar u opinjonijiet;
- rapporti speċifiċi u dokumenti ta' pożizzjoni;
- rapporti annwali speċifiċi dwar l-aġenziji u l-korpi tal-Unjoni Ewropea.

Il-Qorti tal-Awdituri tagħmel ukoll rapporti dwar operazzjonijiet ta' teħid u għoti ta' self u kif ukoll dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp.

3. Kontroll fil-livell politiku: mill-Parlament Ewropew

Fil-Parlament Ewropew, il-Kumitat għall-Kontroll tal-Baġit huwa responsabbli għat-thejjija tal-pożizzjoni tal-Parlament u b'mod partikolari:

- għall-kontroll tal-implimentazzjoni tal-baġit tal-Unjoni u tal-Fond Ewropew għall-Iżvilupp;
- għall-għeluq, il-prezentazzjoni u l-awditu tal-kontijiet u l-karti tal-bilanċ tal-Unjoni, l-istituzzjonijiet tagħha u kull korp ifffinanzjat minnha;
- għall-kontroll tal-attivitajiet finanzjarji tal-Bank Ewropew tal-Investment (ara l-iskeda [1.3.15](#));
- għall-kontroll tal-kosteffiċjenza tad-diversi għamliet ta' finanzjament Ewropew fl-implimentazzjoni tal-politiki tal-Unjoni;

[1]Id-Deċiżjoni tal-Kunsill tas-26 ta' Mejju 2014 dwar is-sistema tar-riżorsi proprji tal-Unjoni Ewropea (2014/335/UE, Euratom), L 168/105 tas-7.6.2014.

- għall-eżami ta' frodi u irregolaritajiet fl-implimentazzjoni tal-baġit tal-Unjoni, għall-adozzjoni ta' miżuri intiżi sabiex jiġu evitati dawn il-każijiet ta' frodi u ta' irregolaritajiet u tittiehed azzjoni f'dawn il-każijiet, u għall-protezzjoni tal-interessi finanzjarji tal-Unjoni b'mod ġenerali.

Il-Kumitat ihejji wkoll id-deċiżjonijiet dwar il-kwittanza.

Il-proċedura ta' kwittanza

Darba fis-sena, il-Parlament, fuq rakkomandazzjoni tal-Kunsill, jagħti kwittanza lill-Kummissjoni dwar l-implimentazzjoni tal-baġit għas-sena n #2, wara li jkun eżamina r-rapporti tal-attività tad-Direttorati Ġenerali tal-Kummissjoni, ir-rapport annwali ta' ġestjoni u ta' prestazzjoni ta' din tal-aħħar, ir-rapport ta' valutazzjoni (l-Artikolu 318 tat-TFUE) u r-rapport annwali tal-Qorti tal-Awdituri u r-risposti mill-Kummissjoni u l-istituzzjonijiet l-oħra għall-mistoqsijiet tiegħu (l-Artikolu 319 tat-TFUE). Il-membri tal-Kumitat għall-Kontroll tal-Baġit ifasslu l-pożizzjoni tal-Parlament fir-rigward tar-rapporti speċjali tal-Qorti tal-Awdituri, ġeneralment fil-forma ta' dokumenti ta' hidma li jagħtu orjentament lir-rapporteur ġenerali tal-kwittanza. Il-Kummissjoni u l-istituzzjonijiet l-oħra huma obbligati jiehdu azzjoni rigward l-osservazzjonijiet tal-Parlament Ewropew fir-risoluzzjonijiet ta' kwittanza tiegħu (l-Artikolu 319(3) tat-TFUE u l-Artikolu 262 tar-Regolament Finanzjarju). Il-Parlament jagħti kwittanza annwali lill-istituzzjonijiet l-oħra kif ukoll lill-aġenziji. Il-Parlament jagħti kwittanza separata lill-Kummissjoni għall-implimentazzjoni tal-miżuri marbuta mal-FEŻ, minhabba li dawn għadhom mhumiex integrati fil-baġit ġenerali. Id-deċiżjoni ta' kwittanza tal-Parlament u r-risoluzzjoni tiegħu rigward l-implimentazzjoni tal-baġit ġenerali tal-UE, Taqsima I — Il-Parlament Ewropew, huma indirizzati lill-President tal-Parlament.

Bħala regola ġenerali, il-Parlament jikkunsidra r-rapporti ta' kwittanza f'seduta plenarja qabel il-15 ta' Mejju (l-Artikolu 260 tar-Regolament Finanzjarju). Għalhekk, għajr għall-eċċezzjonijiet, il-votazzjonijiet dwar l-għoti ta' kwittanza jsiru waqt il-perjodu ta' sessjoni ta' Mejju u, fil-każ li tiġi posposta, fil-perjodu ta' sessjoni ta' Ottubru. Jekk il-proposta biex tingħata kwittanza ma tgħaddix b'maġġoranza, jew jekk il-Parlament jiddeċiedi li jiddifferixxi d-deċiżjoni ta' kwittanza tiegħu, il-Parlament jinforma lill-istituzzjonijiet jew lill-aġenziji kkonċernati dwar ir-raġunijiet għalfejn ikun iddifferixxa d-deċiżjoni ta' kwittanza. Dawn ikunu obbligati jiehdu miżuri mingħajr dewmien biex jeliminaw l-ostakli għad-deċiżjoni ta' kwittanza. Imbagħad, fi żmien sitt xhur, il-Kumitat għall-Kontroll tal-Baġit jipprezenta rapport ġdid li jkun fih proposta ġdida għall-għoti jew għar-rifjut tal-kwittanza.

IR-RWOL TAL-PARLAMENT EWROPEW

A. L-iżvilupp tal-kompetenzi

Mill-1958 sal-1970, il-Parlament Ewropew kien sempliċement jiġi infurmat b'deċiżjonijiet ta' kwittanza mogħtija mill-Kunsill lill-Kummissjoni dwar l-implimentazzjoni tagħha tal-baġit. Fl-1971, kiseb is-setgħa li jagħti kwittanza flimkien mal-Kunsill. Mill-1 ta' Ġunju 1977, meta daħal fis-sehħ it-Trattat tat-22 ta' Lulju 1975, il-Parlament wahdu għandu s-setgħa li jagħti kwittanza fuq il-kontijiet, wara li l-Kunsill ikun ta r-rakkomandazzjoni tiegħu. Huwa xieraq li jiġi ppreċiżat ukoll li l-Parlament Ewropew, permezz tal-kumitati kompetenti tiegħu, jisma' lill-Kummissarji nominati, u l-Kumitat għall-Kontroll tal-Baġit jisma' lill-Membri nominati tal-Qorti tal-Awdituri u lil dawk li jkunu ntgħazlu bħala kandidati għall-kariga ta' Direttur tal-OLAF, kif ukoll il-membri tal-Kumitat ta' Sorveljanza tal-OLAF. Dawn il-karigi ma jistgħux jimtlew mingħajr dawn is-seduti ta' smiġh fil-Parlament. Ta' min jinnota, fl-aħħar nett, li d-Direttur Ġenerali tal-OLAF jinħatar mill-Kummissjoni Ewropea, wara konsultazzjoni mal-Parlament

Ewropew u l-Kunsill, u li l-membri tal-Kumitat ta' Sorveljanza tal-Uffiċċju jiġu nominati bi qbil komuni bejn il-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-Kummissjoni.

B. L-użu tal-kwittanza

Il-Parlament Ewropew jista' jiddeċiedi li jiddifferixxi l-kwittanza fejn ma jkunx sodisfatt b'aspetti partikolari tal-ġestjoni tal-baġit mill-Kummissjoni. Ir-rifjut tal-kwittanza jista' jitqies bħallikieku ntalbet ir-riżenja tal-Kummissjoni. Din it-theddida saret realtà f'Diċembru 1998: ir-rifjut, b'votazzjoni f'sessjoni plenarja, tal-mozzjoni ta' kwittanza ġie segwit mit-twaqqif ta' grupp ta' hames esperti indipendenti li investiga akkużi ta' frodi, immaniġġjar hażin u nepotiżmu min-naħa tal-Kummissjoni; il-Kulleġġ tal-Kummissarji rriżenja kollettivament fis-16 ta' Marzu 1999.

Fis-seduta plenarja ta' April 2009, fil-kuntest tal-proċedura ta' kwittanza għas-sena 2007, il-Parlament Ewropew iddifferixxa l-kwittanza lill-Kunsill tal-Ministri, għar-raġuni li l-Kunsill kien irrifjuta li jagħtih l-informazzjoni li kien talab u li permezz tagħha kien ikun fil-qagħda li jagħti l-kwittanza. Minn dik is-sena, il-kwittanza hija posposta u rrifjutata lill-Kunsill. F'dak li jirrigwarda l-kwittanza għall-implimentazzjoni tal-baġit ġenerali tal-Unjoni Ewropea mill-Kummissjoni, ta' min jinnota li l-Parlament Ewropew introduċa elementi ġodda waqt il-proċedura ta' kwittanza għas-snin 2011 u 2012: il-verifika tal-legalità u tar-regolarità tal-infiq, li, dejjem aktar tmur id f'id ma' valutazzjoni tar-riżultati (l-Artikolu 318 tat-TFUE, rapport ta' valutazzjoni tal-finanzi tal-Unjoni abbażi tar-riżultati miksuba), iżda wkoll il-fatt li deċiżjoni dwar il-kwittanza tista' tkun deċiżjoni "kwalifikata" b'riservi possibbli dwar ċerti setturi ta' politika.

Minkejja li t-Trattat jirreferi biss għall-kwittanza għall-Kummissjoni, għal raġunijiet ta' trasparenza u kontroll demokratiku, il-Parlament Ewropew jagħti wkoll kwittanza separata lill-istituzzjonijiet u lill-korpi l-oħra u lil kull aġenzija jew entità simili (Anness VI tar-Regoli ta' Proċedura tal-Parlament Ewropew). Kif intqal hawn fuq, il-Kummissjoni, l-istituzzjonijiet l-oħra u l-aġenziji huma obbligati jirrappurtaw dwar il-miżuri li jkunu ħadu fid-dawl tal-osservazzjonijiet li jsiru fir-riżoluzzjonijiet ta' kwittanza tal-Parlament Ewropew. L-Istati Membri jeħtiġilhom jinfurmaw lill-Kummissjoni rigward il-miżuri li jkunu ħadu wara l-osservazzjonijiet tal-Parlament Ewropew, u l-Kummissjoni jeħtiġilha tqis dawn il-miżuri hija u tfassal ir-rapport ta' segwitu tagħha (l-Artikolu 262 tar-Regolament Finanzjarju).

C. Strumenti oħra

Il-kumitati speċjalizzati tal-Parlament jagħtu sehemhom ukoll biex jiżguraw li l-fondi tal-Unjoni jintefqu b'mod effiċjenti fl-aħjar interess tal-kontribwenti Ewropej. Barra minn hekk, membri tal-Kumitat għall-Kontroll tal-Baġit iltaqgħu bosta drabi għal diskussjonijiet ma' rappreżentanti tal-kumitati parlamentari korrispondenti fl-Istati Membri, mal-awtoritajiet nazzjonali tal-awditjar kif ukoll ma' rappreżentanti tad-dipartimenti doganali. Membri tal-Parlament Ewropew wettqu wkoll għadd ta' investigazzjonijiet fil-post bil-għan li jiddeterminaw il-fatti li jgħolqu problemi partikolari.

Ta' min ifakkar ukoll li f'Diċembru 1995 l-Parlament eżerċita għall-ewwel darba d-dritt, konferit lilu mit-Trattat, li jgħolq kumitat ta' inkjesta, li mbaġħad irrapporta dwar allegazzjonijiet ta' frodi u ta' amministrazzjoni hażina (ara l-iskeda [1.4.6.](#)).

It-Trattat ta' Lisbona, min-naħa tiegħu, saħħaħ il-mekkanizmi ta' kontroll orjentati lejn ir-riżultati miksuba mill-programmi tal-Unjoni, filwaqt li issa jobbliga lill-Kummissjoni tippreżenta lill-Parlament u lill-Kunsill, filwaqt li tqis l-indikazzjonijiet tagħhom, rapport ta' evalwazzjoni komplut fil-qafas tal-proċedura ta' kwittanza annwali.

Jean-Jacques Gay
10/2018