



CONTROLUL ȘI PUNEREA ÎN APLICARE A LEGISLAȚIEI DIN DOMENIUL PESCUITULUI

Controlul activităților de pescuit și aplicarea legislației în domeniu vizează asigurarea unei aplicări corecte a reglementărilor din domeniul pescuitului și, după caz, impunerea respectării acestora. În acest context, competențele și responsabilitățile se împart între statele membre, Comisie și operatori. Statele membre care nu respectă aceste reglementări pot face obiectul unei proceduri privind încălcarea dreptului UE.

TEMEI JURIDIC

Articolele 38 – 43 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului din 20 noiembrie 2009 de stabilire a unui sistem comunitar de control pentru asigurarea respectării normelor politicii comune în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 847/96, (CE) nr. 2371/2002, (CE) nr. 811/2004, (CE) nr. 768/2005, (CE) nr. 2115/2005, (CE) nr. 2166/2005, (CE) nr. 388/2006, (CE) nr. 509/2007, (CE) nr. 676/2007, (CE) nr. 1098/2007, (CE) nr. 1300/2008, (CE) nr. 1342/2008 și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 2847/93, (CE) nr. 1627/94 și (CE) nr. 1966/2006. Regulamentul a fost modificat în parte prin Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind politica comună în domeniul pescuitului și Regulamentul (UE) nr. 2015/812 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2015 în ceea ce privește obligația de debarcare.

Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 404/2011 al Comisiei din 8 aprilie 2011 de stabilire a normelor detaliate de aplicare a regulamentului susmenționat al Consiliului, modificat în parte de Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1962 al Comisiei din 28 octombrie 2015.

Regulamentul (UE) 2016/1626 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 septembrie 2016 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 768/2005 al Consiliului de instituire a Agenției Comunitare pentru Controlul Pescuitului

OBIECTIVE

Politica de control urmărește să asigure:

- că sunt capturate numai cantitățile de pește autorizate și se colectează date pentru gestionarea activităților de pescuit;



- o executare în timp util a rolurilor aferente care revin statelor membre și Comisiei;
- aplicarea normelor la toate activitățile de pescuit, cu sancțiuni armonizate în întreaga UE;
- trasabilitatea de-a lungul întregului lanț de aprovizionare, „de la plasa de pescuit la consumator”.

Adoptarea măsurilor ține de competența Uniunii, în timp ce statele membre individuale sunt responsabile de punerea în aplicare a măsurilor și de aplicarea sancțiunilor în caz de nerespectare în zonele geografice care intră sub jurisdicția lor.

REALIZĂRI

Sistemul actual a fost stabilit în regulamentul privind controlul, care a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2010, modernizând în profunzime abordarea UE față de controlul activităților de pescuit. În special, acesta a aliniat sistemul la măsurile stricte pe care UE le-a adoptat în 2008 pentru combaterea activităților ilegale de pescuit. Reformele succesive ale politicii comune în domeniul pescuitului [începând cu Regulamentul (CE) nr. 2371/2002 și până la Regulamentul (UE) nr. 1380/2013] au adus noi schimbări care vizează depășirea unor neajunsuri care persistau de multă vreme. În timp au existat mai multe măsuri, printre care:

a. O mai bună cooperare la aplicarea legislației și crearea unei structuri comune de inspecție, care să asigure punerea în comun a capacităților naționale și ale UE de inspecție și monitorizare prin intermediul Agenției Europene pentru Controlul Pescuitului (EFCA, a se vedea mai jos)

b. Clarificarea treptată a competențelor actorilor din sectorul pescuitului

- Statele membre sunt responsabile de punerea în aplicare a normelor PCP pe teritoriul și în apele lor, precum și de către navele aflate sub pavilionul lor care își desfășoară activitatea în afara apelor în cauză.
- Comisia trebuie să se asigure că statele membre își îndeplinesc în egală măsură obligațiile în ceea ce privește echitatea și eficacitatea. Comisia elaborează periodic un raport de evaluare privind măsurile luate pentru aplicarea normelor PCP de către statele membre, pe care îl prezintă Parlamentului și Consiliului.
- Operatorii implicați în toate activitățile de pescuit, de la captură, transport și prelucrare până la comercializare, trebuie să respecte dispozițiile de drept intern în fiecare etapă de producție.

c. O mai bună respectare și o aplicare armonizată a normelor

Întrucât sancțiunile din statele membre erau divergente, impunând o constrângere pentru realizarea uniformă a unui nivel comun de conformitate, Comisia întocmește tabloul de bord privind respectarea PCP pentru a îmbunătăți conformitatea prin sensibilizarea publicului cu privire la performanțele statelor membre în efectuarea activităților lor de control și de aplicare a legislației.

O listă de încălcări grave a devenit baza unor sancțiuni eficace, proporționale și disuasive în legislația națională: începând din 2012, statelor membre li s-a solicitat



să introducă un sistem de puncte pentru încălcările grave ale autorizațiilor legate de anumite nave, urmând ca acesta să fie extins la comandanții navelor.

d. În prezent sunt desfășurate verificări în toate etapele lanțului

Navele de pescuit nu pot părăsi portul fără o licență de pescuit. Pentru fiecare transport de pești trebuie să se furnizeze informații prin care să se dovedească faptul că peștii au fost capturați legal. Acest sistem se aplică tuturor activităților de pescuit desfășurate în apele UE, precum și tuturor navelor de pescuit ale UE și tuturor resortisanților UE, indiferent de locul în care pescuiesc. Totodată, acesta se aplică pescuitului de agrement în ceea ce privește stocurile de pește sensibile și acvaculturii, în măsura în care acestea sunt acoperite de norme la nivelul UE – de exemplu pescuitului anghilei sau anumitor activități de pescuit de agrement vizând tonul roșu.

e. Tehnologiile moderne aplicate pentru monitorizare și control au fost combinate treptat cu inspecțiile tradiționale

Acestea includ actualmente sistemul electronic de raportare (ERS sau „jurnalul de bord electronic”) folosit pentru înregistrarea datelor privind capturile, debarcările, vânzările etc. și raportarea acestora în interiorul statelor membre.

Statele membre sunt mandatate să facă schimburi de date privind operațiunile de pescuit (jurnalul de pescuit, declarația de transbordare, declarația de debarcare etc.). În special, atunci când o navă a unui stat membru desfășoară operațiuni de pescuit în apele unui alt stat membru, statul membru de pavilion trebuie să transmită acestuia din urmă, la cerere, datele obligatorii. Aceste informații trebuie înregistrate, stocate în condiții de siguranță și puse la dispoziția tuturor statelor membre. În plus, formatul pentru schimbul de date și transmiterea acestora este bazat pe standardul P1000 al Centrului Organizației Națiunilor Unite pentru facilitarea comerțului și tranzacții electronice (ONU/CEFACT).

Sistemul de monitorizare a navelor (VMS) este un sistem bazat pe sateliți care furnizează date la intervale regulate privind localizarea, ruta și viteza navelor (ambele sisteme sunt acum obligatorii pentru navele cu o lungime mai mare de 12 m). Navele din afara UE având aceleași dimensiuni trebuie să aibă obligatoriu instalat la bord un dispozitiv de urmărire prin satelit funcțional atunci când se află în apele UE. Sistemul automat de identificare (AIS) este un sistem autonom și continuu de identificare și monitorizare a navelor folosit pentru siguranța și securitatea maritimă, care a fost extins treptat la toate navele de pescuit ale UE cu o lungime mai mare de 15 m.

AGENȚIA EUROPEANĂ PENTRU CONTROLUL PESCUITULUI

Înființată în 2005, această agenție reprezintă un element-cheie care urmărește îmbunătățirea respectării normelor PCP. Agenția a îmbunătățit aplicarea uniformă și eficace prin punerea în comun a mijloacelor europene și naționale pentru controlul, inspecția și monitorizarea activităților de pescuit și coordonarea acestora (folosind planurile de desfășurare comune ca principal instrument). Controalele desfășurate de agenție vizează navele cu o lungime mai mare de 12 m^[1]. Această coordonare operațională, care reprezintă sarcina de bază a agenției, a permis rezolvarea

[1]JO L 343, 22.12.2009, p. 9.



problemelor de aplicare a legislației cauzate de disparitățile dintre mijloacele și prioritățile sistemelor de control ale statelor membre.

În urma adoptării Regulamentului (CE) nr. 1224/2009, agenției i-au fost conferite noi competențe în vederea sporirii eficacității sale. Operațiunile acesteia sunt finanțate din trei surse: bugetul UE, plata serviciilor furnizate statelor membre și veniturile din publicații, activități de formare și alte servicii prestate de agenție.

Anterior lansării noii PCP reformate în 2014, EFCA și-a îndreptat atenția asupra ultimelor evoluții în vederea consolidării culturii de conformitate și a unor condiții de concurență echitabile în sectorul pescuitului. Printre instrumentele specifice care vor da un nou impuls pentru îndeplinirea acestui obiectiv se numără:

- Planurile de desfășurare comune regionale: mijlocul utilizat de agenție pentru a organiza desfășurarea resurselor umane și materiale naționale pentru control și inspecție puse în comun de statele membre. Planurile de desfășurare comune promovează utilizarea într-o manieră rentabilă a resurselor umane și materiale ale statelor membre în mod coordonat, iar agenția a început să extindă aceste planuri pentru ca ele să includă planurile de desfășurare comune regionale și cele vizând mai multe specii (CPANE, NAFO și speciile pelagice din apele occidentale). EFCA urmărește extinderea acestora, în viitorul apropiat, la activitățile de pescuit regionale, cele vizând mai multe specii și cele permanente.
- Strategiile de control privind interdicția de aruncare înapoi în mare a capturilor: implementarea ar trebui să se facă, de preferință, prin intermediul planurilor de desfășurare comune regionale, astfel încât să fie posibilă luarea unor decizii strategice la nivelul grupului de coordonare, iar EFCA va contribui la monitorizarea efectivă a acestora. În funcție de caracteristicile activității de pescuit, vor fi aplicate diverse metode și se vor utiliza și testa instrumentele disponibile. Acest lucru este esențial pentru a veni în sprijinul noii PCP.
- Focus-grupuri pentru evaluarea rentabilității și conformității: crearea a două focus-grupuri pentru evaluarea conformității și rentabilității operațiunilor de control.
- Programa de învățământ de bază: o programă de învățământ de bază pentru activitățile de formare din cadrul inspectoratelor de pescuit din statele membre va contribui, pentru prima dată, la uniformitatea PCP și aplicarea acesteia în mod armonizat.
- Sistemele TIC ale EFCA: concepute pentru a veni în completarea sistemelor naționale individuale. Acestea sunt sisteme unice, dezvoltate de agenție și puse la dispoziția statelor membre pentru a sprijini controlul PCP la nivelul UE. Aceste instrumente electronice permit un schimb continuu de date și de informații secrete, în timp real, limitând astfel posibilitatea de manipulare a informațiilor și contribuind astfel la reducerea comportamentului neconform.

Începând din octombrie 2016, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/1624 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a poliției de frontieră și a gărzii de coastă la nivel european, misiunea EFCA include și cooperarea cu poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și cu Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă, în funcție de mandatul fiecăreia, în scopul sporirii eficienței funcțiilor de pază de



coastă^[2]. Acest acord de cooperare vine în sprijinul autorităților naționale la furnizarea de servicii comune de informare, de supraveghere și de formare și la planificarea și punerea în aplicare a operațiunilor cu scop multiplu în domeniul supravegherii maritime.

Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european urmărește să asigure, la rândul său, printre celelalte sarcini ale sale, colectarea și partajarea informațiilor relevante pentru controlul pescuitului, detectarea poluării și respectarea reglementărilor din domeniul maritim.

Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă oferă servicii maritime integrate, bazate pe serviciile de raportare ale navelor (de exemplu VMS) și alte instrumente de supraveghere, poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european și EFCA. Aceste servicii de informare includ detectarea, identificarea și urmărirea navelor, monitorizarea punctelor de pornire și depistarea anomaliilor, ceea ce facilitează și identificarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat (INN).

Un pas important pentru combaterea pescuitului INN a fost realizat în iunie 2016, când a intrat în vigoare Acordul privind măsurile de competența statului portului (PSM), promovat de Organizația Națiunilor Unite pentru Alimentație și Agricultură (FAO) din 2009 și semnat de peste 30 de națiuni, inclusiv de către UE în numele celor 28 de state membre. Tratatul PSM este primul tratat internațional cu caracter obligatoriu care se concentrează în mod special asupra pescuitului ilicit, stabilind cerințe și intervenții ale statelor portului, pe care navele de pescuit străine trebuie să le respecte sau sub a căror incidență intră acestea ca o condiție pentru utilizarea porturilor din statul portului. Printre acestea se numără notificarea prealabilă a intrării în port, utilizarea porturilor desemnate, restricțiile legate de intrarea în port și debarcarea peștelui, cerințele privind documentele și inspecțiile în port, precum și măsurile conexe precum întocmirea unei liste a navelor INN, măsurile legate de comerț și sancțiunile.

IMPLEMENTAREA NOII OBLIGAȚII DE DEBARCARE

Începând din 2014, PCP include obligația de debarcare a tuturor capturilor, punând astfel capăt practicii risipitoare de aruncare înapoi în mare a peștilor comercializabili, cu începere progresivă din 2015. Regulamentul privind politica comună în domeniul pescuitului, modificat prin Regulamentul (UE) nr. 2015/812 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2015 în ceea ce privește obligația de debarcare, reglementează o serie de măsuri de conservare tehnice (unde și cum pot pescui pescarii, detalii privind tipurile de echipamente de pescuit folosite, zone închise și alte măsuri de protejare a mediului marin). Regulamentul actual privind controlul ține seama de obligația de debarcare, incluzând dispoziții de reglementare a raportării și stocării capturilor și stabilind reguli pentru folosirea sistemelor de monitorizare electronică la distanță și pentru prezența observatorilor la bordul navelor în vederea monitorizării conformității.

[2]Funcțiile de pază de coastă pot include: siguranța maritimă, securitatea, căutarea și salvarea, controlul frontierelor, controlul activităților de pescuit, aplicarea legislației în general și protecția mediului.



ROLUL PARLAMENTULUI EUROPEAN

Parlamentul este colegiutor în cadrul procedurii legislative ordinare începând de la adoptarea Tratatului de la Lisabona, jucând un rol central în definirea PCP și a Regulamentului privind controlul.

Comisia pentru pescuit (PECH) din cadrul Parlamentului examinează măsurile de control și punere în aplicare a politicii, având în vedere faptul că aplicarea eficace și nediscriminatorie a normelor trebuie să fie unul dintre pilonii fundamentali ai PCP; respectarea normelor și o abordare coerentă a controlului constituie cea mai bună cale de a proteja pe termen lung interesele din sectorul pescuitului. În acest sens, recunoscând existența unor diferențe substanțiale în ceea ce privește aplicarea Regulamentului privind controlul în statele membre, la 25 octombrie 2016, Parlamentul a adoptat o [rezoluție](#) referitoare la modul în care controalele în domeniul pescuitului pot fi uniformizate în Europa. Printre recomandările care urmăresc asigurarea respectării normelor în domeniul pescuitului și uniformitatea practicilor de control se numără: îmbunătățirea cooperării dintre statele membre prin schimburile de inspectori, de metode de control și de date; consolidarea mandatului EFCA și a resurselor pe care le are aceasta la dispoziție; implementarea unei programe uniforme pentru formarea inspectorilor din domeniul pescuitului; standardizarea procedurilor de control și a sancțiunilor în Uniune; și stabilirea unor mecanisme care să scoată în evidență cele mai bune practici, cu scopul de a îmbunătăți respectarea normelor. La 30 mai 2018, Parlamentul a adoptat o [rezoluție](#) referitoare la punerea în aplicare a măsurilor de control pentru stabilirea conformității produselor pescărești cu criteriile de acces la piața UE.

Parlamentul revizuieste, de asemenea, raportul anual al EFCA și aprobă descărcarea de gestiune pentru bugetul acesteia.

Cercetare pentru Comisia PECH:

- [Social and Economic Impact of the Penalty Point System \(2016\)](#);
- [The CFP – Infringement Procedures and Imposed Sanctions throughout the EU \(2014\)](#);
- [Illegal, Unreported and Unregulated Fishing: Sanctions in the EU](#).

Priit Ojamaa
05/2019

