



POLITICA MARITIMĂ INTEGRATĂ

Politica maritimă integrată (PMI) reprezintă o abordare globală a tuturor politicilor UE din domeniul maritim. Bazată pe ideea că prin coordonarea politicilor sale Uniunea poate obține avantaje mai mari de pe urma mărilor și oceanelor cu un impact mai scăzut asupra mediului, PMI cuprinde domenii diverse, precum pescuitul și acvacultura, transportul pe mare și porturile la mare, mediul marin, cercetarea marină, energia *offshore*, construcția de nave și industriile maritime conexe, supravegherea maritimă, turismul maritim și de coastă, ocuparea forței de muncă, dezvoltarea zonelor de coastă și relațiile externe în domeniul afacerilor maritime.

TEMEI JURIDIC

Concluziile Președinției privind politica maritimă din cadrul Consiliului European din Bruxelles din 14 decembrie 2007;

Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind politica comună în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1954/2003 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 2371/2002 și (CE) nr. 639/2004 ale Consiliului și a Deciziei 2004/585/CE a Consiliului.

În conformitate cu cele de mai sus, politica comună în domeniul pescuitului (PCP) ar trebui pusă în aplicare în coerență cu alte politici ale Uniunii și, în special, cu politica maritimă (considerentul 17), iar articolul 34 alineatul (1) litera (e) obligă Comisia să ofere orientări pentru integrarea activităților de acvacultură în planificarea spațială maritimă, costieră și interioară.

Regulamentul (UE) nr. 508/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 mai 2014 privind Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime.

ETAPE IMPORTANTE

- Martie 2005: Comisia a prezentat o comunicare referitoare la o PMI a UE, care să stabilească obiectivele preconizate ale unei Cărți verzi privind viitorul politicii maritime a UE.
- Octombrie 2007: Comisia a prezentat o propunere privind o PMI a UE, cunoscută drept Cartea albastră ([COM\(2007\)0575](#)), precum și un plan de acțiune conex ([SEC\(2007\)1278](#)).



- Decembrie 2007: Consiliul European a salutat PMI și a invitat Comisia să-i aducă la cunoștință la sfârșitul lui 2009 progresele ce vor fi fost realizate.
- Septembrie 2010: Comisia a prezentat o propunere de regulament de instituire a unui program de susținere a continuării dezvoltării unei politici maritime integrate pentru perioada 2011-2013 ([COM\(2010\)0494](#)).
- Decembrie 2011: Parlamentul European și Consiliul European au adoptat regulamentul menționat mai sus, care reprezintă temeiul juridic în vigoare al PMI.
- 8 octombrie 2012: La 8 octombrie 2012 a fost adoptată o Agendă marină și maritimă pentru creștere economică și locuri de muncă de către miniștrii pentru politica maritimă din statele membre și de către Comisie.

OBIECTIVE

PMI este un cadru menit să faciliteze dezvoltarea și coordonarea diverselor activități maritime, uneori divergente, cu scopul:

- de a crește la maximum exploatarea durabilă a oceanelor și mărilor, pentru a permite dezvoltarea regiunilor maritime și a celor de coastă în ceea ce privește:
 - transporturile: creșterea eficienței transportului maritim în Europa și asigurarea competitivității pe termen lung- a acestuia, prin crearea unui Spațiu european al transportului maritim fără bariere și prin elaborarea unei strategii de transport maritim pentru perioada 2008-2018;
 - porturile maritime: emiterea unor orientări privind aplicarea legislației de mediu relevante pentru porturi și propunerea unei noi politici în domeniul porturilor;
 - construcțiile navale: încurajarea inovației tehnologice și a unei rețele europene de grupări („clustere”) maritime multisectoriale;
 - locurile de muncă în sectorul maritim: îmbunătățirea calificărilor profesionale pentru a oferi perspective de carieră mai atractive în sector;
 - mediul: reducerea impactului schimbărilor climatice și asigurarea adaptării la acestea în zonele de coastă, precum și reducerea poluării și emisiilor de gaze cu efect de seră cauzate de nave;
 - gestionarea pescuitului: eliminarea aruncării peștilor înapoi în mare, a practicilor de pescuit distructive (precum folosirea traulelor de adâncime în zonele sensibile) și a pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat, precum și promovarea unei acvaculturi ce respectă mediul;
- de a construi o bază de cunoaștere și inovație pentru politica maritimă, prin intermediul:
 - unei strategii europene cuprinzătoare pentru cercetarea marină și maritimă [Directiva-cadru „Strategia pentru mediul marin” (Directiva 2008/56/CE)]; Al șaptelea program-cadru pentru cercetare a contribuit la punerea în aplicare a acesteia grație inovării



- generate de cercetarea menită să găsească o abordare integrată a afacerilor maritime (2007-2013);
- unor cereri de ofertă comune intersectoriale și unor oportunități de inovare în economia albastră în cadrul programului Orizont 2020, programul-cadru pentru cercetare și dezvoltare tehnologică (2014-2020);
 - sprijinirii cercetării în domeniul schimbărilor climatice și al efectelor acestora asupra activităților maritime, a mediului, a zonelor de coastă și a insulelor;
 - unui parteneriat european în domeniul științelor marine menit să favorizeze dialogul între comunitatea științifică, acest sector și responsabilii politici.
- de a crește calitatea vieții în regiunile de coastă, prin:
- încurajarea turismului de coastă și maritim;
 - elaborarea unei baze de date care să cuprindă finanțările acordate de Uniune pentru proiecte maritime și pentru zonele de coastă;
 - conceperea unei strategii a Uniunii de prevenire a dezastrelor;
 - dezvoltarea potențialului maritim al regiunilor și insulelor celor mai îndepărtate ale UE.
- de a promova poziția de lider a UE în afacerile maritime internaționale, prin:
- cooperarea în domeniul afacerilor maritime în cadrul politicii europene de extindere, al politicii europene de vecinătate și al Dimensiunii nordice, pentru acoperirea aspectelor legate de politica maritimă și de gestionarea mărilor comune;
 - elaborarea politicii maritime a UE pe baza unui dialog structurat cu partenerii principali.
- de a crește vizibilitatea Europei maritime, prin:
- lansarea aplicației de internet „Atlasul european al mărilor”, pentru a pune în lumină patrimoniul maritim comun al Europei;
 - sărbătorirea anuală a Zilei Maritime Europene, la 20 mai;
- crearea unor structuri interne de coordonare pentru afacerile maritime și definirea responsabilităților și competențelor regiunilor de coastă.

REALIZĂRI

Au fost lansate o serie de acțiuni specifice în conformitate cu Planul de acțiune privind politica maritimă:

- Comunicarea Comisiei privind o strategie europeană de cercetare marină și maritimă ([COM\(2008\)0534](#)), care propune măsuri și mecanisme concrete pentru îmbunătățirea cercetării marine și maritime;



- Comunicarea Comisiei privind energia eoliană offshore ([COM\(2008\)0768](#)), care identifică provocările care trebuie soluționate pentru a exploata potențialul Europei în materie de energie eoliană offshore și care subliniază necesitatea unor soluții industriale și tehnologice mai bune, a aplicării legislației de mediu a UE pe baza unor evaluări realiste a impactului parcurilor eoliene, precum și a creării unor rețelele electrice îmbunătățite care să fie capabile să atingă un echilibru între producție și cerere și să transmită electricitatea către centrele de consum;
- Comunicarea Comisiei privind obiectivele strategice și recomandările pentru politica UE în domeniul transportului maritim, care promovează transporturi eficiente, în siguranță și securitate ([COM\(2009\)0008](#)), și Comunicarea și planul de acțiune în vederea instituirii unui spațiu european de transport maritim fără bariere ([COM\(2009\)0010](#)), însoțite de o propunere de directivă privind formalitățile de raportare aplicabile navelor la intrarea în sau la ieșirea din porturile statelor membre ([COM\(2009\)0011](#)), toate urmărind reducerea birocrăției și facilitarea transportului maritim între porturile UE;
- Strategia pentru regiunea Mării Baltice ([COM\(2009\)0248](#)), care reprezintă prima strategie cuprinzătoare de nivel macroregional, precum și un prim pas spre punerea în aplicare regională a PMI, și include o listă de 80 de proiecte emblematic. În deplină coordonare cu strategia, Comisia a adoptat Agenda UE privind „creșterea albastră” durabilă pentru regiunea Mării Baltice (SWD (2014)0167), bazată pe o abordare coerentă a inovării și pe o mai mare durabilitate;
- Comunicarea Comisiei privind o politică maritimă integrată pentru o mai bună guvernanta în Marea Mediterană ([COM\(2009\)0466](#)), care își propune să completeze diferitele acțiuni sectoriale promovate de UE în regiunea mediteraneeană;
- Comunicarea Comisiei privind dimensiunea internațională a politicii maritime integrate ([COM\(2009\)0536](#)), care completează inițiativele regionale anterioare analizând modul în care PMI ar trebui extinsă la contextul internațional mai larg și care preconizează crearea unui cadru UE pentru o abordare globală a afacerilor maritime, consolidând rolul UE în cadrul forurilor internaționale;
- Comunicarea Comisiei privind cunoașterea mediului marin 2020 ([COM\(2010\)0461](#)), care își propune să îmbunătățească cunoștințele științifice privind mările și oceanele Europei printr-o abordare coordonată a colectării și punerii în comun a datelor;
- Strategia UE pentru Marea Neagră^[1], care stabilește un spațiu al păcii, democrației, prosperității și stabilității și asigură securitatea energetică a UE;
- Comunicarea Comisiei privind elaborarea unei strategii maritime pentru zona Oceanului Atlantic, ([COM\(2011\) 0782](#)), menită să încurajeze crearea de locuri de muncă și creșterea în zona Oceanului Atlantic prin creșterea potențialului maritim al acesteia. Un forum atlantic a identificat acțiuni prioritare într-un plan de acțiune

[1]JO C 136 E, 11.5.2012, p. 81.



adoptat la 13 mai 2013, care permite utilizarea strategică a fondurilor structurale ale UE pentru sprijinirea creșterii maritime în perioada 2014-2020;

- Comunicarea Comisiei privind „creșterea albastră” ([COM\(2012\) 0494](#)), care a lansat, în comun cu statele membre, regiunile și toate părțile interesate, o inițiativă de deblocare a potențialului economiei albastre,;
- Regulamentul (UE) nr. 1052/2013 de instituire a Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR), în vederea detectării, prevenirii și combaterii infracțiunilor transfrontaliere și a protejării vieții migranților;
- Directiva 2014/89/UE de stabilire a unui cadru pentru amenajarea spațiului maritim, care promovează creșterea durabilă a economiilor maritime și utilizarea resurselor marine, asigurând existența unei planificări adecvate la baza tuturor activităților legate de sectorul marin, pentru a face posibilă o sinergie mai mare între diferitele activități maritime;
- Comunicarea Comisiei privind mediul comun pentru schimbul de informații pentru domeniul maritim al UE (COM(2014) 0451), menită să amelioreze eficiența și rentabilitatea supravegherii maritime, făcând posibil schimbul adecvat, sigur și eficient de informații la nivel intersectorial și transfrontalier în întreaga UE. La acest schimb de informații participă paza de coastă, autoritățile de monitorizare a traficului, cele de monitorizare a mediului, cele de prevenire a poluării, cele din domeniul pescuitului, cele de control al frontierelor, autoritățile fiscale și autoritățile polițienești, în general, precum și navele;
- Comunicarea comună privind politica integrată a Uniunii Europene pentru regiunea arctică (JOIN(2016) 0021), axată pe încurajarea cooperării internaționale ca răspuns la efectele schimbărilor climatice și pe promovarea dezvoltării durabile și contribuția la aceasta, în special în partea europeană a zonei arctice;
- Strategia Uniunii Europene pentru regiunea Mării Adriatice și a Mării Ionice (COM(2014) 0357), care asigură un cadru pentru o strategie macroregională și un plan de acțiune coerente, menite să abordeze provocările și oportunitățile din domeniul maritim, prin cooperarea dintre țările participante;

ROLUL PARLAMENTULUI EUROPEAN

Abordarea integrată recomandată de Comisie, care îmbină diferite domenii de politică, a creat noi fundamente politice. Chestiunile de politică maritimă sunt tratate, în cadrul Parlamentului, de mai multe comisii, în timp ce la Comisia Europeană, DG MARE este organizată pentru a asigura o mai bună coordonare tematică, iar la Consiliu, Consiliul Afaceri Generale și Relații Externe este competent în domeniul PMI. Parlamentul a făcut un prim pas spre asigurarea unei mai bune sinergii prin instituirea Intergrupului „Mări, râuri, insule și zone de coastă”, prezidat de Gesine Meissner (ALDE) și care reunește peste 80 de deputați șase grupuri politice diferite și 19 state membre într-o structură de lucru care funcționează în mod orizontal și independent de orientările politice.

Grupul de lucru al Parlamentului însărcinat să redacteze un raport referitor la Cartea verde privind PMI a inclus Comisia pentru transport și turism și a asociat Comisia pentru



mediu, sănătate publică și siguranță alimentară și Comisia pentru pescuit (ultimele două fiind comisii asociate pentru aviz), precum și Comisia pentru industrie, cercetare și energie și Comisia pentru dezvoltare regională (pentru aviz). O primă Rezoluție din 12 iulie 2007 privind o viitoare politică maritimă a Uniunii Europene: o viziune europeană privind oceanele și mările^[2] evidențiază următoarele lucruri:

- schimbările climatice, care constituie o provocare majoră pentru politica maritimă și căreia trebuie să i se facă față prin reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră provenite de la nave, printr-o evaluare a fezabilității comercializării cotelor de emisii din transport și prin promovarea energiei regenerabile;
- un transport european mai bun cu nave europene mai bune, reducând emisiile de poluanți atmosferici și îmbunătățind, totodată, siguranța maritimă și legislația socială aplicabilă lucrătorilor;
- o mai bună politică europeană privind zonele de coastă, inclusiv porturi europene mai bune, prin utilizarea instrumentelor politicii de coeziune;
- un turism de coastă durabil, ca o recunoaștere a rolului esențial pe care îl joacă mediul pentru asigurarea supraviețuirii sectorului;
- un mediu marin durabil, ca o recunoaștere a imperativului de a asigura conservarea și, în multe cazuri, reabilitarea sa;
- o politică integrată în domeniul pescuitului, ca modalitate de a proteja interesele sectorului pescuitului artizanal și a pune capăt problemei grave a capturilor secundare și a capturilor aruncate înapoi în mare, precum și de a recunoaște importanța socioeconomică din ce în ce mai mare a acvaculturii;
- cercetare în domeniul maritim, tehnologie, inovare și energie marină, pentru a răspunde în mod adecvat la provocarea reprezentată de durabilitate, cu un sprijin financiar corespunzător din partea UE și a statelor membre, prin intermediul unui „Consortiu european al științelor mării”, precum și prin punerea în comun a cunoștințelor;
- o politică maritimă comună care să urmărească crearea unui spațiu maritim european comun care va contribui la integrarea pieței interne pentru transporturile și serviciile maritime din interiorul UE.

Rezoluția Parlamentului European din 20 mai 2008 referitoare la o politică maritimă integrată pentru Uniunea Europeană^[3], ca răspuns la Comunicarea Comisiei pe această temă, este bazată pe un raport al Comisiei pentru transport și turism, cu avize din partea Comisiei pentru pescuit și a Comisiei pentru dezvoltare regională.

Parlamentul European a redactat un raport privind pachetul de comunicări ale Comisiei din octombrie 2009 referitoare la PMI ([COM\(2009\)0466](#), [COM\(2009\)0536](#), [COM\(2009\)0538](#) și [COM\(2009\)0540](#)), pentru care Comisia pentru transport și turism a fost competentă în fond, iar Comisia pentru pescuit a redactat un aviz în cadrul procedurii comisiilor asociate (articolul 50 din Regulamentul de procedură). Rezoluția din 21 octombrie 2010 referitoare la Politica maritimă integrată - Evaluarea progreselor

[2]JO C 175 E, 10.7.2008, p. 531.

[3]JO C 279 E, 19.11.2009, p. 30.



înregistrate și noi^[4] provocări a confirmat evaluarea PMI într-o lumină în esență pozitivă de către Parlamentul European.

La 24 noiembrie 2011, în urma recomandării Comisiei pentru transport și turism, în calitate sa de comisie competentă în fond pentru raport, Parlamentul și-a adoptat poziția privind programul de susținere a continuării dezvoltării unei politici maritime integrate ([2010/0257\(COD\)](#)).

Adoptat de Consiliu, raportul– în prezent, Regulamentul (UE) nr. 1255/2011 –servește în continuare drept cadru pentru PMI.

La 2 iulie 2013, Parlamentul a adoptat Rezoluția referitoare la creșterea albastră^[5], care salută Comunicarea Comisiei privind creșterea albastră ce indică potențialul economiei maritime de a genera creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, precum și oportunități de ocupare a forței de muncă. Această rezoluție încearcă să revitalizeze și să sprijine PMI, subliniind, totodată, că strategia privind creșterea albastră, ca parte a PMI, va încuraja crearea de sinergii și elaborarea unor politici coordonate, generând astfel o valoare adăugată europeană.

În cadrul votului său în plen din 16 aprilie 2014 cu privire la Regulamentul privind Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM), Parlamentul a aprobat o alocare bugetară de 5 % din cuantumul total al FEPAM pentru PMI pentru perioada 2014-2020, ceea ce reprezintă o creștere de patru ori a fondurilor alocate PMI.

La 16 ianuarie 2018, Parlamentul a adoptat și o rezoluție referitoare la guvernarea internațională a oceanelor: o agendă pentru viitorul oceanelor noastre în contextul ODD-urilor pentru 2030^[6]. Guvernarea se referă la toate activitățile marine și maritime umane, atât cele tradiționale, cât și cele noi, inclusiv activitățile de pescuit.

La 27 martie 2019, Parlamentul a adoptat o poziție în primă lectură în vederea adoptării unei directive a Parlamentului European și a Consiliului privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului^[7]. Aceasta menționează că, în cadrul instituirii unei economii circulare, utilizatorii de echipamente de pescuit care conțin plastic trebuie să ia în considerare alternativele reutilizabile și sistemele de reutilizare.

La 4 aprilie 2019, Parlamentul a adoptat o poziție în primă lectură în vederea adoptării unei directive a Parlamentului European și a Consiliului privind nivelul minim de formare a navigatorilor^[8]. Obiectivul este de a îmbunătăți nivelul de siguranță maritimă și de a reduce nivelul de poluare maritimă prin dezvoltarea formării și a certificării maritime, în conformitate cu normele internaționale și progresul tehnologic.

Carmen-Paz Martí
05/2019

[4]JO C 70 E, 8.3.2012, p. 70.

[5]JO C 75, 26.2.2016, p. 24.

[6]JO C 458, 19.12.2018, p. 9.

[7]P8_TA(2019)0305

[8]P8_TA(2019)0354

