



## UNGDOM

Ungdom er et nationalt politikområde. Harmonisering af medlemsstaternes lovgivning er derfor udelukket. På europæisk plan træffes der beslutning om ungdomspolitikken efter den almindelige lovgivningsprocedure. Ungdomsdelen af programmet Erasmus+ fremmer udvekslingen af unge inden for EU og med tredjelande. I de seneste år har Den Europæiske Union styrket sin politik over for unge, som det fremgår af initiativet vedrørende Det europæiske solidaritetskors.

### RETSGRUNDLAG

Artikel 165 og 166 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) er retsgrundlaget for EU's indsats på ungdomsområdet. Foranstaltninger henhørende under anvendelsesområdet for artikel 165 og 166 er underlagt den almindelige lovgivningsprocedure. Enhver harmonisering af ungdomspolitik i medlemsstaternes lovgivning er udtrykkeligt udelukket. Rådet kan vedtage henstillinger på baggrund af Kommissionens forslag.

Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, der har samme juridiske værdi som traktaterne (artikel 6 i TEU), indeholder en artikel om børns rettigheder (artikel 24) og en artikel om forbud mod børnearbejde og beskyttelse af unge på arbejdspladsen (artikel 32).

### MÅL

Artikel 165 i TEUF indeholder bestemmelser om Unionens indsats for at tilskynde til udvikling af udvekslingen af unge og ungdomsledere, dvs. ungdomsarbejdere, og — med ikrafttrædelsen af Lissabontraktaten — for at fremme de unges deltagelse i det demokratiske liv i Europa. Artikel 166 gør det muligt for EU at gennemføre en erhvervsuddannelsespolitik, der støtter og supplerer medlemsstaternes foranstaltninger. Den giver Unionen til opgave at lette adgangen til erhvervsuddannelse og begunstige mobiliteten for erhvervslærere og personer under uddannelse, navnlig unge.

Ud over disse artikler har børn og unge også gavn af EU's målsætninger på andre områder, f.eks. inden for uddannelse og erhvervsuddannelse og sundhed, eller i relation til de rettigheder og den beskyttelse, der tilkommer børn og unge.



## RESULTATER

### A. Strategisk ramme

#### 1. EU's ungdomsstrategi 2010-2018

I november 2009 vedtog Rådet en resolution om en ny ramme for europæisk samarbejde på ungdomsområdet for perioden 2010-2018 (EUT C 311 af 19.12.2009, s. 1-11). De to overordnede mål er at skabe flere og lige muligheder for alle unge med hensyn til uddannelse og på arbejdsmarkedet og fremme aktivt medborgerskab, social inddragelse og solidaritet for alle unge. Der skal tages initiativer på følgende otte aktionsområder: uddannelse, beskæftigelse og iværksætterkultur, sundhed og trivsel, deltagelse i samfundet, frivilligt arbejde, social inklusion, unge og verden samt kreativitet og kultur.

Arbejde skrider frem i arbejdsacykluser på tre år. For den nuværende cyklus fra 2016 til 2018 har Rådet identificeret seks centrale mål: (1) øget social inklusion af alle unge, (2) større deltagelse af alle unge i det demokratiske liv og samfundslivet i Europa, (3) nemmere overgang fra ungdomsliv til voksenliv, navnlig i forbindelse med integrationen på arbejdsmarkedet, (4) støtte til unges sundhed og velbefindende, herunder mental sundhed, (5) støtte til at tackle udfordringer og muligheder i den digitale tidsalder for ungdomspolitik, ungdomsarbejde og unge, og 6) støtte til at reagere på muligheder og udfordringer i forbindelse med det stigende antal unge migranter og flygtninge i EU.

#### 2. Europa 2020-strategien

[Europa 2020-strategien](#), der blev lanceret i 2010, fokuserer på unge og omhandler forskellige målsætninger såsom at mindske problemet med elever, der forlader skolen for tidligt, øge antallet af unge nyuddannede og udarbejde en omfattende pakke af politikinitiativer for uddannelse og beskæftigelse. Dette omfatter [»Your first EURES job«](#), der er en beskæftigelsesordning, der skal hjælpe med jobformidling overalt i Europa.

I sin meddelelse fra maj 2018 med titlen [»Engagement. Netværk. Mobilisering: En ny EU-strategi for unge«](#) (COM(2018) 0269) foreslog Kommissionen, at der lægges særlig vægt på følgende aktivitetsområder:

- Fremme af unges deltagelse i samfundslivet og i det demokratiske liv
- At skabe forbindelse mellem unge i og uden for Den Europæiske Union med henblik på at fremme frivilligt engagement, læringsmobilitet, solidaritet og interkulturel forståelse
- Støtte til unges indflydelse gennem kvalitet, innovation og anerkendelse af ungdomsarbejde.

### B. De relevante EU-udgiftsprogrammer

#### 1. Erasmus+

Erasmus+ omfatter et særligt ungdomskapitel, hvortil der er afsat ca. 2,1 mia. EUR. De specifikke mål er at: (1) at forbedre niveauet for nøglekompetencer og -kvalifikationer



hos unge og fremme unges demokratiske deltagelse i Europa og på arbejdsmarkedet, aktivt borgerskab, interkulturel dialog, social inddragelse og solidaritet (2) at fremme kvalitetsforbedringer inden for ungdomsarbejdet (3) at supplere politiske reformer på lokalt, regionalt og nationalt plan og støtte udviklingen af viden og evidensbaseret ungdomspolitik og (4) at fremme ungdomsaktiviteternes internationale dimension og styrke ungdomslederes og ungdomsorganisationers rolle som støttestruktur for unge.

Erasmus + støtter direkte [Den europæiske volontørtjeneste](#) (EVS). Den Europæiske Volontørtjeneste er udformet til at hjælpe unge med at tilbringe tid udenlands via deltagelse i frivillige projekter. Denne ordning for ikke-formel læring er certificeret og anerkendt i hele Europa via [Ungdomspasset](#).

En afledt ordning for programmet Erasmus+, [Erasmus for Unge Iværksættere](#), giver håbefulde iværksættere mulighed for at lære fra erfarne kolleger, der driver små virksomheder i lande, som deltager i ordningen.

## 2. Erasmus 2021-2027

I sit forslag til det nye Erasmus-program for 2021-2027 ([COM\(2018\)0367](#)) anbefaler Kommissionen, at budgettet fordobles til 30 mia. EUR fra programmeringsperioden 2014-2020 med 3,1 mia. EUR øremærket til unge. Et af formålene med forslaget er at fremme en europæisk identitet ved hjælp af erfaringerne med [DiscoverEU](#), som vil give unge mulighed for at opdage Europas kulturarv og mangfoldighed. Programmet omfatter skoleelever og studerende på videregående uddannelser, men også praktikanter og ungdomsarbejdere.

### C. Andre EU-initiativer

#### 1. Ungdomsgarantien

I april 2013 vedtog Rådet en henstilling om oprettelse af en [ungdomsgaranti](#) (EUT C 120 af 26.4.2013, s. 1-6). Dette er et vigtigt engagement, som skal sikre, at unge får et kvalitetstilbud om beskæftigelse, videreuddannelse eller erhvervsuddannelse senest fire måneder efter, at de er blevet arbejdsløse eller har forladt det formelle uddannelsessystem. Selv om medlemsstaterne stadig mangler at gennemføre og finansiere denne politik, er EU's samfinansiering allerede tilgængelig for regioner med ungdomsarbejdsløshed på over 25 % via en særskilt budgetpost, ungdomsbeskæftigelsesinitiativet og Den Europæiske Socialfond<sup>[1]</sup>.

#### 2. Det europæiske solidaritetskorpset

[Det europæiske solidaritetskorpset](#) er et initiativ, der blev lanceret af Kommissionen i december 2016. Det giver unge mellem 18 og 30 år mulighed for at blive frivillige eller arbejde på projekter i deres hjemland eller i udlandet. I alt 72 000 unge har indtil videre registreret sig, og 7 000 af disse er direkte involveret i solidaritetsaktiviteter. I august 2018 opfordrede Kommissionen de berørte parter til at fremsætte forslag til nye projekter under ordningen. I alt er der afsat 44 mio. EUR fra EU-budgettet til udvalgte projekter, som vil være åbne for alle unge i og uden for Europa. Den 11. juni 2018 offentliggjorde Kommissionen sit [forslag til Det europæiske solidaritetskorpset for tiden](#)

---

[1]For nærmere oplysninger, se faktablad [2.3.2](#) om Den Europæiske Socialfond, afsnit B.2.



[efter 2020](#) og afsatte 1,26 mia. for at gøre det muligt for 350 000 unge at deltage i solidaritetsaktiviteter ([COM\(2018\)0440](#)).

### 3. Børnebeskyttelsespolitikker

I henhold til De Forenede Nationers konvention om barnets rettigheder er et barn enhver person under 18 år. Lissabontraktaten indførte en målsætning for EU om at fremme børns rettigheder, og chartret om grundlæggende rettigheder garanterer, at EU's institutioner og medlemsstaterne beskytter børns rettigheder.

Den 15. februar 2011 vedtog Kommissionen en meddelelse med titlen »En EU-dagsorden for børns rettigheder« ([COM\(2011\)0060](#)). Formålet med meddelelsen er at bekræfte, hvor fast besluttet alle EU-institutionerne og alle medlemsstaterne er på at fremme, beskytte og sikre børns rettigheder i alle relevante EU-politikker, så der skabes konkrete resultater. Børns rettigheder og forebyggelse af vold mod børn, unge, kvinder og andre risikogrupper beskyttes og fremmes også i [Programmet for rettigheder, ligestilling og unionsborgerskab \(2014-2020\)](#).

I 2016 vedtog Parlamentet og Rådet et direktiv om retssikkerhedsgarantier for børn, der er mistænkt eller tiltalt i straffesager (EUT L 132 af 21.5.2016, s. 1) for at sikre, at børn, der er mistænkt eller tiltalt i straffesager er i stand til at forstå og følge disse sager og udøve deres ret til en retfærdig rettergang og for at forhindre børn i at begå nye lovovertrædelser og fremme deres sociale integration.

### 4. Ungdom og medier

Onlineteknologier giver børn og unge enestående muligheder ved at give dem adgang til viden og mulighed for at få gavn af digital læring og for at deltage i den offentlige debat. Imidlertid kan børn også være særligt sårbare over for moderne teknologi. Derfor forbyder direktivet om audiovisuelle medietjenester lineære TV-tjenester (EUT L 95 af 15.4.2010, s.1 at medtage enhver form for indhold, som kan være meget skadeligt for mindreårige. Indhold, som kan være skadeligt for mindreårige, skal enten udsendes på et tidspunkt, hvor de ikke vil se det, eller være blokeret ved hjælp af teknologiske midler, således at de ikke kan få adgang til det. For ikke-lineære, on-demand audiovisuelle medietjenester må det pågældende indhold kun stilles til rådighed på en sådan måde, at mindreårige normalt ikke vil komme i kontakt hermed. Den Europæiske Ungdomsportal

### 5. Dem Europæiske Ungdomsportal

Den [Europæiske Ungdomsportal](#) er en webside, der henvender sig til alle unge i Europa, for at hjælpe dem med at finde rundt i alle de muligheder, som EU tilbyder på mange interesseområder, såsom volontørtjeneste, arbejde, læring, kultur og kreativitet og meget andet.

## EUROPA-PARLAMENTETS ROLLE

Parlamentet har altid støttet et tæt samarbejde mellem medlemsstaterne på ungdomsområdet. Det har fulgt og deltaget aktivt i udformningen af ungdomspolitikken, f.eks. i sine beslutninger om »En EU-strategi for unge — investering og mobilisering« (EUT CE 161 af 31.5.2011, s. 21, om gennemførelse af EU-strategien for unge 2010-2012 (EUT C 93 af 9.3.2016, s. 61), om vurdering af EU-strategien for



unge 2013-2015 (EUT C 215 af 19.6.2018, s. 212) og om en ungdomsgaranti (EUT C 440 af 30.12.2015, s. 67).

Mange andre beslutninger om unges beskæftigelse (f.eks. EUT C 224 af 21.6.2016, s. 19), iværksætterkultur (EUT C 316 af 22.9.2017, s. 76) og bekæmpelse af ungdomsarbejdsløshed (EUT C 11 af 12.1.2018, s. 44) er blevet vedtaget i de seneste år.

Parlamentet sikrer også barnets bedste interesser på baggrund af de andragender, det modtager (EUT C 66 af 21.2.2018, s. 2), og det har vedtaget en beslutning om begrænsning af uligheder med særligt fokus på børnefattigdom (EUT C 366 af 27.10.2017, s. 19). Europa-Parlamentet har ligeledes fokuseret på børns rettigheder uden for EU's grænser og fremmet beslutninger om situationen for børn i hele verden, f.eks. om undervisning for børn i nødsituationer og under langvarige kriser (EUT C 366 af 27.10.2017, s. 151) eller om fejlernæring af børn i udviklingslandene (EUT C 289 af 9.8.2016, s. 71). I 2015 vedtog Parlamentet en beslutning om bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn på internettet (EUT C 316 af 30.8.2016, s. 109)<sup>[2]</sup>. På plenarmødet i oktober 2018 vedtog det Kommissionens lovgivningsmæssige forslag til et revideret direktiv om audiovisuelle medietjenester (P8\_TA (2018) 0364). I henhold til de nye bestemmelser vil der blive stillet krav om, at tv-spredningsforetagender skal reducere børns eksponering for offentliggørelse af usunde fødevarer og drikkevarer, indhold, der tilskynder til vold, had og terrorisme, vil blive forbudt, og umotiveret vold og pornografi vil være underlagt meget strenge regler.

I forhandlingerne om Erasmus+-programmet i 2012-2013 slog Parlamentet kraftigt til lyd for et særskilt kapitel om ungdom og en særlig budgetpost for nøgleaktionerne. Det understregede også, at mulighederne for ugunstigt stillede unges deltagelse bør styrkes. I sin beslutning af 17. september 2017 (EUT C 337 af 20.9.2018, s. 131) foreslog det, at det efterfølgende program skulle fokusere på livslang læring og mobilitet og anbefalede, at Erasmus-programmets prioriteter, EU-strategien for unge og andre EU-finansierede programmer bringes i overensstemmelse med hinanden. I juni 2018 nåede Europa-Parlamentet og Rådet til politisk enighed om forslaget vedrørende Det europæiske solidaritetskorps, som begge institutioner nu skal vedtage.

For at tilskynde unge til at forfølge deres egne europæiske projekter indførte Parlamentet sammen med Stiftelsen af Den Internationale Karlspris i Aachen i 2008 [Den Europæiske Karlspris for Unge](#), som hvert år gives til projekter, som fremmer den europæiske og internationale forståelse.

Michaela Franke / Pierre Hériard  
09/2018

---

[2]For yderligere oplysninger, se faktablad [3.6.2](#) om audiovisuel politik og mediepolitik.

