



## PODPORA DEMOKRACIE A POZOROVANIE VOLIEB

Podpora demokracie na celom svete je pre Európsku úniu prioritou. Demokracia je naďalej jediným systémom správy vecí verejných, ktorým môžu ľudia v plnej miere uplatňovať svoje ľudské práva, a je rozhodujúcim faktorom rozvoja a dlhodobej stability. Európsky parlament ako jediný priamo volený orgán EÚ sa obzvlášť zasadzuje za presadzovanie demokracie.

### PRÁVNÝ ZÁKLAD

- Články 2 a 21 Zmluvy o Európskej únii (Zmluva o EÚ).
- Článok 205 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ).

### KONTEXT

EÚ svojim prístupom k demokracii dopĺňa svoju činnosť v oblasti ľudských práv.

V roku 2009 Rada prijala závery o podpore demokracie vo vonkajších vzťahoch EÚ a súvisiaci akčný program EÚ, ktorý načrtnol novú stratégiu na podporu demokracie prostredníctvom osobitného prístupu pre každú krajinu, väčšej súdržnosti a účasti všetkých zainteresovaných strán. Demokracia a ľudské práva boli začlenené do všetkých oblastí politiky. Komisia vo svojom programe zmien z roku 2011 následne zdôraznila význam podpory ľudských práv, demokracie a dobrej správy vecí verejných v rámci rozvojovej politiky EÚ.

Po udalostiach v arabských krajinách z roku 2011 EÚ aktualizovala svoju európsku susedskú politiku a zaujala prístup „viac za viac“, v rámci ktorého sa podpora spája s prechodom k demokracii a skutočnou demokraciou. Stimuly – vrátane hlbšej hospodárskej integrácie, väčšej finančnej pomoci, zvýšenej mobility osôb a prístupu na vnútorný trh EÚ – boli ponúknuté krajinám, ktoré boli ochotné uskutočniť politické reformy.

EÚ sa opätovne zaviazala posilniť svoje úsilie na podporu demokracie v strategickom rámci a akčnom pláne pre ľudské práva a demokraciu prijatom Radou pre zahraničné veci v roku 2012. Akčný plán zahŕňal plán systematickejšej činnosti nadväzujúcej na správy volebných pozorovateľských misií EÚ v záujme podpory celého volebného cyklu. Nový akčný plán na obdobie 2015 – 2019 prijatý v júli 2015 má za cieľ začleniť podporu demokracie do viacerých cieľov.

Rada zdôraznila úlohu občianskej spoločnosti vo svojich záveroch z roku 2012 s názvom Korene demokracie a trvalo udržateľného rozvoja: spolupráca Európy s občianskou spoločnosťou v oblasti vonkajších vzťahov.

### NÁSTROJE FINANCOVANIA

Podpora ľudských práv, demokratickej reformy a politickej účasti a zastúpenia je hlavnou úlohou európskeho nástroja pre demokraciu a ľudské práva (EIDHR). EIDHR je špeciálne navrhnutý na dosiahnutie týchto cieľov a financujú sa ním projekty, programy a volebné

pozorovateľské misie EÚ, pričom tiež poskytuje granty organizáciám občianskej spoločnosti, mimovládny organizáciám a obhajcom ľudských práv.

Nástroj európskeho susedstva (ENI) poskytuje finančnú pomoc na podporu právneho štátu, politického dialógu a reforiem, demokratizácie, plurality médií a pozorovania volieb.

Aktéri občianskej spoločnosti v krajinách južného a východného susedstva EÚ môžu využívať aj financovanie poskytované z nástroja na podporu občianskej spoločnosti v susedstve na projekty, siete, školenia a výmenu najlepších postupov.

Finančnú podporu poskytuje aj nástroj rozvojovej spolupráce (DCI). Hoci jeho hlavným cieľom je odstránenie chudoby, zameriava sa aj na upevnenie a podporu demokracie v rozvojových krajinách.

Na podporu demokratických inštitúcií a občianskej spoločnosti sa za určitých okolností využívať aj nástroj EÚ na podporu stability a mieru.

Európsky rozvojový fond (ERF), ktorý funguje mimo rozpočtu EÚ, spravuje ho však Európska komisia, financuje spoluprácu s rozvojovými krajinami v Afrike, Karibiku a Tichomorí. Rovnako ako nástroj rozvojovej spolupráce je aj tento fond zameraný na odstraňovanie chudoby, prispieva však aj k upevňovaniu a podpore demokracie, právneho štátu a dobrej verejnej správy.

V roku 2012 bola zriadená Európska nadácia na podporu demokracie. Funguje nezávisle ako súkromná nadácia a jej cieľom je podpora politických a občiansko-spoločenských aktérov, ktorí sa usilujú o demokratickú zmenu, poskytovaním finančnej pomoci prispôsobenej na mieru rýchlym, pružným a nebyrokratickým spôsobom, a to s dôrazom na východné a južné susedstvo EÚ. Členmi správnej rady sú zástupcovia členských štátov a inštitúcií EÚ vrátane maximálne deviatich poslancov EP, ako aj iných odborníkov.

## ÚLOHA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

Európsky parlament ako jediná inštitúcia EÚ volená priamo občanmi Únie sa dôrazne zasadzuje za podporu udržateľných demokracií vo svete, pričom svoje odhodlanie v tejto veci zdôraznil v mnohých uzneseniach.

Parlament sa neustále zúčastňuje na volebných pozorovateľských činnostiach, pracuje na posilňovaní legitímnosti národných volebných procesov a zvyšovaní dôvery verejnosti v ochranu volieb a ľudských práv. Každoročne vysiela niekoľko parlamentných delegácií na pozorovanie volieb alebo referendum v tretích krajinách. Parlament môže rozhodnúť o vyslaní takýchto delegácií poslancov EP za predpokladu, že voľby budú prebiehať na národnej úrovni, že vnútroštátne orgány pozvali EÚ alebo Európsky parlament a že je prítomná dlhodobá misia. Delegácie Parlamentu sú vždy začlenené do volebných pozorovateľských misií EÚ alebo dlhodobých misií Úradu pre demokratické inštitúcie a ľudské práva (ODIHR) Organizácie pre bezpečnosť a spoluprácu v Európe (OBSE). S Európskym parlamentom sa konzultuje určovanie a plánovanie [volebných pozorovateľských misií EÚ](#) a následná činnosť.-

Dlhodobé volebné pozorovateľské misie posudzujú nielen priebeh dňa volieb, ale aj celý volebný proces, aby dokázali posúdiť stav demokratického vývoja v danej krajine v určitom čase. Dlhodobí pozorovatelia zvyčajne začínajú pôsobiť dva mesiace pred voľbami a sledujú celý volebný proces až po vyhlásenie oficiálnych výsledkov a prípadné odvolacie konanie. Krátkodobí pozorovatelia monitorujú priebeh hlasovania a sčítanie hlasov. Volebnú pozorovateľskú misiu EÚ vedie hlavný pozorovateľ, ktorým je spravidla poslanec EP.

S cieľom zabezpečiť komplexný prístup k podpore demokracie Parlament spája pozorovanie volieb s doplnkovými činnosťami vrátane akcií v nadväzujúcich na voľby, akcií v oblasti

ľudských práv a iniciatív na podporu parlamentnej činnosti. EP pomáha parlamentom za hranicami EÚ pri posilňovaní ich inštitucionálnych kapacít prostredníctvom konferencií a seminárov, spoločných programov odbornej prípravy a študijných pobytov pre poslancov a úradníkov, ako aj štipendií pre zamestnancov parlamentov tretích krajín. Osobitne sa zameriava na krajiny zapojené do procesu rozširovania v juhovýchodnej Európe. Parlament takisto poskytuje podporu a odborné znalosti v oblasti mediácie a dialógu, a to cielenými činnosťami s partnerskými parlamentmi a medzinárodnými podujatiami zameranými na mediáciu a predchádzanie konfliktom.

Parlamentná Skupina na podporu demokracie a koordináciu volieb (DEG) poskytuje politické poradenstvo v súvislosti s rôznymi činnosťami EP. Skupinu tvorí pätnásť poslancov EP a spolupredsedia jej predsedovia Výboru pre zahraničné veci a Výboru pre rozvoj.-

[Marika Lerch](#)  
09/2018