



## AZ EURÓPAI SZOMSZÉDSÁGPOLITIKA

Az európai szomszédspolitikában (ESZP) érintett országok Algéria, Azerbajdzsán, Belarusz, Egyiptom, Grúzia, Izrael, Jordánia, Libanon, Líbia, Marokkó, Moldova, Örményország, Palesztina, Szíria, Tunézia és Ukrajna. Célja a jólét, a stabilitás és a biztonság erősítése az összes fél számára. A demokrácián, jogállamiságon és az emberi jogok tiszteletén alapszik, és kétoldalú politikát foglal magában az Unió és az egyes partnerországok között, amelyet regionális együttműködési kezdeményezések gazdagítanak: a keleti partnerség és az Unió a Mediterrán Térségért<sup>[1]</sup>.

### JOGALAP

- Az Európai Unióról szóló szerződés 8. cikke;
- az Európai Unióról szóló szerződés V. címe (az EU külső fellépése);
- az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 206–207. cikke (kereskedelem) és 216–219. cikke (nemzetközi megállapodások).

### ÁLTALÁNOS CÉLKITŰZÉSEK

Az európai szomszédpolitika révén az EU kiemelt kapcsolatot kínál szomszédjainak, amely a közös értékek (demokrácia és emberi jogok, jogállamiság, jó kormányzás, piacgazdasági elvek és fenntartható fejlődés) iránti kölcsönös elkötelezettségre épül. Az ESZP céljai között szerepel a politikai koordináció, a szorosabb gazdasági integráció, a megnövekedett mobilitás és a népek közötti kapcsolatok ápolása. A szomszédi kapcsolat mélysége attól függ, hogy az említett értékek mennyire tekinthetők közösnek. Az ESZP továbbra is elkülönül a bővítési folyamatától, de ez a tény nem befolyásolja a szomszédos országok és az EU közötti kapcsolatok jövőbeli alakulását. 2011-ben az EU felülvizsgálta az ESZP-t és az arab országokban zajló folyamatokra válaszul megerősítette, hogy lényegi célja a szilárd és fenntartható demokrácia, valamint az inkluzív gazdasági fejlődés előmozdítása. A szilárd és fenntartható demokrácia különösen a szabad és tisztességes választásokat, a korrupció leküzdésére irányuló erőfeszítéseket, az igazságszolgáltatás függetlenségét, a fegyveres erők feletti demokratikus ellenőrzést, valamint a véleménynyilvánítás, a gyülekezés és az egyesülés szabadságát foglalja magában. Az EU továbbá hangsúlyozta a civil társadalom szerepét a folyamatban

[1]Az EU és a keleti, illetve mediterrán partnerek közötti kétoldalú kapcsolatokra vonatkozó információk az e témáról szóló tájékoztatókban találhatóak ([5.5.5.](#), [5.5.6.](#) és [5.5.7.](#)).



és bevezette a „többért többet” elvét, amelynek értelmében az Unió szorosabb partnerséget alakít ki azokkal a szomszédos országokkal, amelyek nagyobb előrelépést tesznek a demokratikus reformok útján. 2015 márciusában a Bizottság és az Európai Unió Külügyi Szolgálat (EKSZ) konzultációs eljárást indított az ESZP ismételt felülvizsgálata érdekében. Egyik fő célja a szakpolitikai eszköztár módosítása volt a partnerállamok egyéni célkitűzéseinek fokozottabb figyelembe vétele érdekében. Az Európai Parlament 2015. július 9-én állásfoglalást fogadott el erre vonatkozóan, amely hangsúlyozta a fokozottabban stratégiai, célzottabb, rugalmasabb és koherensebb ESZP szükségességét. Az EKSZ és a Bizottság 2015. november 11-én a fentieknek megfelelő, a konzultáció eredményére alapozott közleményt tett közzé.

Az EKSZ 2017. május 18-án közzétette [az ESZP végrehajtásáról szóló jelentését](#). A jelentés kiemelte az EU által az ESZP-partnerekkel folytatott együttműködés során tanúsított rugalmasabb és érzékenyebb megközelítést, valamint az erőforrások hatékonyabb felhasználását. 2019. március 27-én a Parlament állásfoglalást fogadott el „[Az arab tavasz után: a Közel-Kelet és Észak-Afrika jövője](#)” címmel, amely elismerte a régióban a demokrácia terén elért bizonyos eredményeket, de további gazdasági, demokratikus és szociális reformokra is felszólított.

## ESZKÖZÖK

Az ESZP az EU és partnerei között érvényben levő jogi megállapodásokra, partnerségi és együttműködési megállapodásokra, legújabban pedig a társulási megállapodásokra is épít.

Az ESZP keretében központi jelentőségűek az Unió és a legtöbb partnerállam közti kétoldalú cselekvési tervek és partnerségi prioritások. Ezek rövid és középtávú prioritásokat (3–5 év) kijelölve állapítják meg a politikai és gazdasági reformok menetrendjét. Az ESZP cselekvési tervei és partnerségi prioritásai az EU és az egyes partnerek igényeit, érdekeit és képességeit tükrözik. Céljuk a demokratikus, szociális szempontból méltányos és befogadó társadalmak kialakítása, a gazdasági integráció előmozdítása, valamint a polgárok határokon átnyúló szabad mozgásának javítása.

Az EU pénzügyi támogatás, valamint politikai és technikai együttműködés révén támogatja az ESZP célkitűzéseinek teljesítését. A forrásokat többnyire az Európai Szomszédosági Támogatási Eszköz (ENI) bocsátja rendelkezésre, amely számára a 2014–2020-as időszakban 15,4 milliárd euró került elkülönítésre. Más eszközök és programok is szolgálnak az ESZP finanszírozására, köztük a Civil Társadalmi Eszköz. A Bizottság továbbá támogatások formájában nyújt pénzügyi segítséget a partnereknek, az Európai Beruházási Bank és az Európai Újjáépítési és Fejlesztési Bank pedig kölcsönök révén egészíti ki ezt a támogatást.

Emellett az ESZP keretében új eszközök kerültek kialakításra a piaci hozzáférés előmozdítása érdekében – különösen a mélyreható és átfogó szabadkereskedelmi megállapodások révén –, valamint a mobilitás növelésének és a migráció kezelésének céljával. Ennek megfelelően a mobilitási partnerséget és a vízumkönnyítést/vízumliberalizációt néhány partnernek felajánlották és be is vezették, 2016-ban pedig egy célzott pénzügyi eszközt indítottak – a [mobilitási partnerségi eszközt](#). Emellett az [Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért](#) Észak-Afrikára vonatkozó kerete a migrációval



és a mobilitással kapcsolatos számos regionális és kétoldalú kezdeményezést finanszíroz.

Noha az ESZP a politikák közös gyűjtőedényeként működik, lehetővé teszi az Unió számára, hogy politikáit az egyes partnerek sajátosságaihoz igazítsa, és eszerint differenciálja.

A 2020–2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről folytatott tárgyalások keretében jelenleg folyik az EU külső finanszírozási eszközei, köztük az ENI felépítésének és működésének felülvizsgálata. Ezzel összefüggésben a Parlament 2018. április 18-án jelentést fogadott el [az EU külső finanszírozási eszközeinek végrehajtásáról](#), beleértve a 2017. évi félidős felülvizsgálatot és a 2020 utáni időszakra vonatkozó jövőbeli struktúrát is. Ami az ENI-t illeti, a jelentés további rugalmasságra hív fel, valamint a „többért többet” elv és az ösztönzőkön alapuló megközelítések hatékonyabb felhasználására, továbbá szorgalmazza a regionális és a kétoldalú programok fokozottabb összehangolását.

2018. június 14-én az Európai Bizottság közzétett egy, a Szomszédági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (NDICI) létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi [rendeletre irányuló javaslatot](#). A javaslat célja, hogy a következő többéves pénzügyi keretben egyszerűsítse az EU külső fellépésének jelenlegi finanszírozási szerkezetét, és egyes pénzügyi eszközöket integrál az új Szomszédági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszközbe, az ENI-t is beleértve. A Parlament [első olvasatban](#) 2019. március 27-én fogadta el álláspontját a fenti javaslatról, amelyben szorgalmazza a finanszírozás bővítését, nagyobb szerepet igényel a másodlagos szakpolitikai lehetőségekkel kapcsolatos döntéshozatalban, valamint felhív a támogatás felfüggesztésére az emberi jogok megsértése esetén.

## REGIONÁLIS DIMENZIÓ

### A. Keleti partnerség

A keleti partnerség létrehozásának célja, hogy előmozdítsa az EU kapcsolatait keleti szomszédjai többségével: Örményországgal, Azerbajdzsánnal, Belarusszal, Grúziával, Moldovával és Ukrajnával. Az ESZP-n alapuló keleti partnerséget 2008-ban fogadták el és 2009-ben indították el.

#### 1. Célkitűzések

A keleti partnerség elsődleges célja, hogy felgyorsítsa az Európai Unió és a keleti szomszédjai közötti politikai társulást és elmélyítse a gazdasági integrációt. Az integráció és együttműködés szintje a partnerországoknak az európai értékek, normák és struktúrák iránti elkötelezettségét, illetve saját haladásukat tükrözi. A keleti partnerség célja a demokrácia és a felelősségteljes kormányzás előmozdítása, az energiabiztonság megerősítése, az ágazati reformok (többek között a környezetvédelem) ösztönzése, a személyes kapcsolatok ápolása, a gazdasági és szociális fejlődés támogatása, valamint kiegészítő támogatás nyújtása a társadalmi-gazdasági egyenlőtlenségek csökkentésére és a stabilitás növelésére irányuló projektek számára<sup>[2]</sup>.

---

[2]További információk [az EKSZ honlapján](#) a keleti partnerség (Eastern Partnership) címszó alatt.



## 2. Struktúrák

A keleti partnerség üléseit kétévente tartják, amelyeken az EU és a partnerországok állam- és kormányfői, az Európai Parlament, az Európai Bizottság és az EKSZ képviselői vesznek részt.

A keleti partnerség 2017. november 24-én tartott ötödik ülésének résztvevői számba vették az elmúlt két év eredményeit, és várakozással tekintettek „A keleti partnerség – középpontban a főbb prioritások és célkitűzések” című közös szolgálati munkadokumentum<sup>[3]</sup> végrehajtása elé, amely célirányosabb megközelítést javasol a keleti partnerség 2015. május 22-i rigai csúcstalálkozójának együttes nyilatkozatában foglalt négy prioritással kapcsolatos célkitűzéseinek elérése érdekében:

- gazdasági fejlődés és piaci lehetőségek;
- az intézmények megszilárdítása és a jó kormányzás;
- összeköttetések javítása, energiahatékonyság, környezetvédelem és az éghajlatváltozás;
- mobilitás és az emberek közötti kapcsolatok.

Az Európai Parlament keleti partnerséggel kapcsolatos, 2017. november 15-én, röviddel a csúcstalálkozó előtt elfogadott ajánlásai ambíciózusak és előrettekintők.

A keleti partnerség többoldalú dimenziója négy tematikus platformon alapul: demokrácia, jó kormányzás és stabilitás; gazdasági integráció és az uniós politikákhoz való közelítés; energiabiztonság; valamint a személyes kapcsolatok. Magas beosztású tisztviselők évente legalább kétszer, a külügyminiszterek pedig évente találkoznak. A platformok munkáját néha ágazatspecifikus miniszteri találkozók segítik.

Kiemelt kezdeményezéseket is indítottak, melyek az alábbiakat foglalják magukban: integrált határigazgatási program; kkv-k támogatására szolgáló eszköz; regionális villamosenergia-piacok; valamint az energiahatékonyság javítására, a megújuló energiaforrások használatának növelésére, a jó környezetvédelmi irányítás előmozdítására, illetve a természeti vagy ember okozta katasztrófák megelőzésére, az azokra való felkészülésre és kezelésükre irányuló erőfeszítések.

A 2011-ben létrehozott Euronest Parlamenti Közgyűlés<sup>[4]</sup>, a keleti partnerség parlamenti szerve felelős a partnerségen belüli konzultációért, felügyeletért és nyomon követésért. Fő célja a keleti partnerség országainak parlamentjei és az Európai Parlament közti kapcsolatok ápolása, az emberek közötti kapcsolatok erősítése, a civil társadalom aktív részvételének előmozdítása és az aktívabb kulturális párbeszéd. A közös érdekeken és kötelezettségvállalásokon, továbbá a differenciálás, a közös szerep- és felelősségvállalás elvein alapul. Feladata többek között, hogy felügyelje a keleti partnerség országai számára juttatott uniós támogatást, továbbá ajánlásokat adhat ki a keleti partnerség kormányközi struktúrái számára azzal a céllal, hogy elősegítse ezen országok szorosabb politikai és gazdasági integrációját az Unióval.

---

[3]„Keleti partnerség – 20 megvalósítandó célkitűzés 2020-ig: összpontosítás a legfontosabb kiemelt kérdésekre és a kézzelfogható eredményekre.”

[4]Az Euronesttel és tevékenységével kapcsolatos további információt [a Közgyűlés honlapján](#) talál.



A közgyűlés eddig hat rendes ülést tartott, legutóbb 2018. június 25–27 között Brüsszelben. Az Európai Parlament 60 képviselőjéből és az egyes partnerországok parlamentjeinek 10-10 képviselőjéből áll. Mivel azonban az Európai Parlament a Belarusz Országgyűlést nem ismeri el demokratikusan megválasztott intézményként, belarusz „parlamentari képviselők” jelenleg nem vesznek részt az Euronestben. Az Euronest Parlamenti Közgyűlés négy állandó bizottsággal rendelkezik: a politikai és emberi jogi kérdésekkel, valamint a demokráciával foglalkozó bizottság, a gazdasági integrációval, valamint a jogszabályok közelítésével és az uniós politikákhoz való közelítéssel foglalkozó bizottság, az energiabiztonsággal foglalkozó bizottság és a szociális kérdésekkel, foglalkoztatással, oktatással, kultúrával és civil társadalommal foglalkozó bizottság.

A keleti partnerség civil társadalmi fóruma<sup>[5]</sup> „az uniós intézményekre és a keleti partnerség nemzeti kormányaira gyakorolt befolyás érdekében” ajánlásokat tesz közzé.

## **B. Unió a Mediterrán Térségért**

Az Unió a Mediterrán Térségért magában foglalja a 28 uniós tagállamot, az Európai Uniót és 15 mediterrán országot (Albánia, Algéria, Bosznia-Hercegovina, Egyiptom, Izrael, Jordánia, Libanon, Mauritánia, Montenegró, Monaco, Marokkó, Palesztina, Szíria [a polgárháború miatt tagsága jelenleg felfüggesztve], Tunézia és Törökország). 2008 óta az Arab Államok Ligája valamennyi ülésen részt vesz, Líbiának pedig megfigyelői státusza van.

### **1. Célkitűzések**

Az Unió a Mediterrán Térségért többoldalú keretet nyújt az Európai Unió, valamint a déli és keleti mediterrán országok közötti politikai, gazdasági és társadalmi kapcsolatok ápolásához. A 2008-as [párizsi csúcstalálkozón](#) alakították meg a barcelonai folyamatként is ismert euromediterrán partnerség folytatásaként. Az Unió a Mediterrán Térségért a barcelonai nyilatkozat (1995) céljait követve tevékenykedik, amelyek a béke, a stabilitás, a biztonság és a közös jólét területének létrehozása, valamint a demokratikus elvek, az emberi jogok és az alapvető szabadságok teljes körű tiszteletben tartása, továbbá az euromediterrán régióban a kultúrák és civilizációk közötti megértés előmozdítása.

### **2. Struktúrák**

Az Unió a Mediterrán Térségért elnöksége társelnökség formájában működik, így hangsúlyozva a csoport közös szerepvállalását. 2012 óta az északi társelnökség szerepét az Európai Unió töltötte be, a déliét pedig Jordánia. Az Unió a Mediterrán Térségért fő kormányzó testülete a vezető tisztviselők ülése, amely nyomon követi és koordinálja az Unió munkáját. A vezető tisztviselők ülése jóváhagyja a költségvetést és a titkárság munkaprogramját, előkészíti a külügyminiszteri és más miniszteri üléseket, valamint kinevezi a főtítkárt és a hat főtítkárhelyetteset. Az ülésen tárgyalják meg a titkárság által jóváhagyásra és elfogadásra benyújtott projektjavaslatokat is. Az Unió a Mediterrán Térségért titkárságának szerepe mindenekelőtt a következő ágazatok technikai projektjeinek azonosításából, kidolgozásából, támogatásából és

---

[5]A civil társadalmi fórummal kapcsolatosan további információt [a fórum honlapján](#) talál.



koordinálásából áll: közlekedés, energia, vízügy, környezetvédelem, felsőoktatás és mobilitás, kutatás, szociális ügyek, a nők szerepének megerősítése, foglalkoztatás és vállalkozásfejlesztés. E területek mindegyike az együttműködést erősíti és közvetlenül kihat a polgárok életére. Az Unió a Mediterrán Térségért titkársági költségvetéséhez legnagyobb mértékben az EU járul hozzá.

Az Unió a Mediterrán Térségért parlamenti közgyűlése, amely az Euromediterrán Parlamenti Közgyűlés munkájára épít, 280 tagot számlál: 132 uniós képviselő (83 az EU 28 nemzeti parlamentjeiből és 49 az Európai Parlamentből), nyolc képviselő az európai mediterrán partnerországokból (Albánia, Bosznia-Hercegovina, Monaco és Montenegró), 130 képviselő a 10 déli és keleti mediterrán országból (Algéria, Egyiptom, Jordánia, Izrael, Libanon, Marokkó, Palesztina, Szíria [jelenleg felfüggesztve], Tunézia és Törökország) és 10 képviselő Mauritániából.

Az Unió a Mediterrán Térségért parlamenti közgyűlése évente legalább egy plenáris ülést tart; a legutóbbit 2019. február 13–14-én tartották Strasbourgban. A plenáris üléseken állásfoglalásokat és ajánlásokat fogadnak el az euromediterrán együttműködés valamennyi aspektusára vonatkozóan, amelyek az Unió a Mediterrán Térségért végrehajtó szerveit, a Tanácsot, a Bizottságot és a partnerországok nemzeti parlamentjeit érintik. Az Európai Parlament 2018–2019-ben töltötte be az Unió a Mediterrán Térségért soros elnöki tisztségét, majd a legutóbbi strasbourgi plenáris ülésen átadta azt Törökország Nagy Nemzetgyűlésének. A közgyűlés a következő öt bizottsággal rendelkezik: a politikai ügyekkel, a gazdasági ügyekkel, a kultúrával, a nők helyzetével és az energiával foglalkozó bizottság.

María Álvarez López / Mario Damen  
04/2019

