



LAS RELACIONES TRANSATLÁNTICAS: LOS ESTADOS UNIDOS Y CANADÁ

La Unión, los Estados Unidos y Canadá comparten los valores de la democracia, los derechos humanos y la libertad económica y política, y tienen intereses comunes en materia de política exterior y seguridad. Tanto el Acuerdo Económico y Comercial Global entre la Unión y Canadá como el Acuerdo de Asociación Estratégica entraron en vigor con carácter provisional en 2017. Las negociaciones sobre una Asociación Transatlántica de Comercio e Inversión (ATCI) entre la Unión y los Estados Unidos se interrumpieron en 2017. El Consejo adoptó directrices de negociación para eliminar los aranceles industriales el 15 de abril de 2019.

RELACIONES DE POLÍTICA EXTERIOR ENTRE LA UNIÓN Y LOS EE. UU.

Si bien la Unión y los Estados Unidos no hablan con una sola voz acerca de determinadas cuestiones de política exterior, siguen siendo, el uno del otro, los aliados más importantes y fiables. Sus vínculos en materia de política exterior han perdurado a lo largo de muchas décadas, pese a las cambiantes configuraciones políticas y las variaciones geoestratégicas en ambas partes. A lo largo de los años ambos socios han mantenido una estrecha cooperación, se han consultado mutuamente acerca de sus prioridades internacionales y han trabajado a menudo en pro de sus intereses comunes en foros multilaterales.

Sin embargo, a raíz de las elecciones presidenciales en los EE. UU. del 8 de noviembre de 2016, se han planteado numerosas dudas e inquietudes con respecto a las relaciones entre la Unión y este país en materia de política exterior. Si bien la Unión y los Estados Unidos siguen cooperando en diversas cuestiones y contextos geográficos, desde que el presidente Donald Trump tomó posesión se ha producido un cambio en la actitud de los Estados Unidos hacia la Unión y la alianza transatlántica.

Este cambio se percibe en las opiniones extremadamente divergentes expresadas por los Estados Unidos y la Unión sobre cuestiones fundamentales (como el cambio climático, el multilateralismo y las noticias falsas) y las recientes decisiones del Gobierno estadounidense de abandonar el Plan de Acción Integral Conjunto (PAIC), bloquear el nombramiento de jueces al órgano de apelación de la OMC e imponer aranceles a las importaciones de acero y aluminio que afectarán a la Unión.

A pesar de estos cambios en su relación con la Unión, los Estados Unidos siguen siendo un socio fiable en materia de seguridad para numerosos Estados miembros,



como ha puesto de manifiesto la cooperación entre los aliados de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN). El presidente Trump se ha centrado en gran medida en el presupuesto de la OTAN y ha exigido que todos los aliados cumplan su compromiso de contribuir con el 2 % de su PIB al presupuesto.

RELACIONES POLÍTICAS ENTRE LA UNIÓN Y LOS EE. UU. EN EL MARCO DEL PROCESO DEL DIÁLOGO TRANSATLÁNTICO DE LEGISLADORES (DTL)

Las relaciones entre el Parlamento y el Congreso de los EE. UU. se remontan a 1972. En 1999, sus relaciones fueron actualizadas e institucionalizadas con la creación del Diálogo Transatlántico de Legisladores (DTL), que reúne a diputados del Parlamento Europeo y a miembros de la Cámara de Representantes de los EE. UU. en dos reuniones interparlamentarias anuales que se celebran alternativamente en los EE. UU. y en Europa. La 83.^a reunión interparlamentaria se celebró en Washington D. C., EE. UU., en febrero de 2019. Al final de la reunión, se acordó una [declaración conjunta](#) en la que se manifestaba la determinación de ambas partes de reforzar la cooperación frente a los desafíos comunes. Los legisladores que asisten a esas reuniones bianuales intercambian puntos de vista sobre cuestiones políticas clave de interés mutuo. Aunque las opiniones transatlánticas convergen en un conjunto de ámbitos, los intercambios de los legisladores también han puesto de manifiesto la existencia de divergencias respecto de cuestiones políticas clave. No debe subestimarse la importancia de este diálogo político transatlántico, habida cuenta, en particular, del poder ejercido por el Congreso de los EE. UU., por ejemplo, a la hora de autorizar las intervenciones de este país en crisis mundiales y definir su participación en las instituciones de gobernanza mundial.

Relaciones económicas UE-EE. UU.

Hasta 2017, las relaciones comerciales entre la Unión y los EE. UU. estaban dominadas por la negociación de la Asociación Transatlántica de Comercio e Inversión (ATCI). En comparación con sus predecesores, el Gobierno de Trump ha adoptado un enfoque fundamentalmente diferente respecto a las relaciones comerciales entre la Unión y los EE. UU. Ha antepuesto sus intereses nacionales e intentado reequilibrar los déficits comerciales con otros países, ejerciendo presión sobre sus socios imponiendo aranceles elevados sobre determinados productos a fin de proteger a su propia industria y mejorar su acceso comercial a países socios. El 1 de junio de 2018, la Administración estadounidense impuso aranceles al acero y al aluminio para la Unión y amenazó con imponerlos también a los automóviles. De forma paralela, los Estados Unidos se están distanciando de un enfoque multilateral en el marco de la Organización Mundial del Comercio (OMC). Esta nueva actitud ha tensado las relaciones comerciales de los Estados Unidos con la Unión y otros socios. La Unión Europea ha presentado una queja ante la OMC contra los aranceles al acero y al aluminio y, en respuesta a ellos, ha impuesto aranceles a los productos estadounidenses para reequilibrar el comercio general entre la UE y los EE. UU. El 28 de marzo de 2019, el Órgano de Apelación de la OMC publicó su sentencia sobre Boeing, dando la razón a la posición mantenida por la Unión desde hace tiempo, en el sentido de que los Estados Unidos no adoptaron medidas para cumplir las normas



de la OMC en lo relativo al apoyo a dicha empresa. El 8 de abril de 2019, el Gobierno Trump aumentó su presión sobre la Unión a fin de poner fin a lo que denominó «subvenciones perjudiciales» al fabricante de aviones Airbus. Publicó una lista de mercancías europeas, por valor de 11 000 millones de dólares estadounidenses, que podrían verse afectadas por aranceles punitivos en este litigio de larga duración, creando una espiral negativa que pondría en peligro un posible acuerdo bilateral entre la Unión y los Estados Unidos sobre reducciones arancelarias mutuas. Por parte de la Unión, el 15 de abril de 2019, el Consejo alcanzó un «acuerdo de principio» sobre las directrices de negociación que autorizan a la Comisión a iniciar negociaciones arancelarias con los Estados Unidos. En su periodo parcial de sesiones de marzo de 2019, el Parlamento no aprobó una resolución en apoyo del inicio de las negociaciones comerciales.

A pesar de esta retórica, las economías de la Unión y los EE. UU. siguen representando conjuntamente cerca del 50 % del producto interior bruto (PIB) mundial y un tercio del comercio mundial. En 2017, la Unión mantuvo su posición como mayor socio comercial de los EE. UU. en el comercio de mercancías, por delante de China y de Canadá, que es socio de los EE. UU. en el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN).

Los EE. UU. fueron el principal destino de las exportaciones de la Unión en 2018, absorbiendo el 20,8 % de las exportaciones totales de bienes de la Unión (en comparación con el 10,7 % correspondiente a China). Los EE. UU. ocuparon el segundo puesto entre los socios de importación de la Unión, y aun así suministraron el 13,5 % de los bienes importados por la Unión. En este sentido, los EE. UU. se quedaron por detrás de China, que suministró el 19,9 % de las importaciones totales de la Unión, pero superaron a Rusia y a Suiza, que suministraron el 8,5 % y el 5,5 %, respectivamente.

Comercio de bienes UE-EE. UU. en 2016-2018 (miles de millones EUR)

Año	Importaciones a la UE de bienes de los EE. UU.	Exportaciones de bienes de la UE a los EE. UU.	Saldo UE (bienes)
2016	248,8	363,7	+114,9
2017	256,6	376,2	+119,6
2018	267,3	406,4	+139,1

Fuente: Comisión Europea, DG Comercio

Las exportaciones de servicios de la UE a los EE. UU. aumentaron entre 2015 y 2017, al igual que las importaciones a la Unión de servicios de los EE. UU. No obstante, un descenso de las exportaciones de servicios de la UE en 2016 dio lugar a un superávit de comercio de servicios estadounidense de 2 800 millones de euros con la UE, y un descenso de las exportaciones de servicios de los EE. UU. en 2017 dio lugar a un superávit de comercio de servicios de la Unión de 12 500 millones de euros con los EE. UU.



Comercio de servicios UE-EE. UU. en 2015-2017 (miles de millones EUR)

Año	Importaciones a la UE de servicios de los EE. UU.	Exportaciones de servicios de la UE a los EE. UU.	Saldo UE (servicios)
2015	215,1	227,7	+12,6
2016	229,1	226,3	-2,8
2017	223,7	236,2	+12,5

Fuente: Comisión Europea, DG Comercio

La UE y los EE. UU. son los mayores inversores mutuos, pero en 2016 y 2017 se produjeron algunos retrocesos. En ambos años, las entradas de inversiones de los EE. UU. a la Unión fueron negativas y a ello le correspondió una disminución del volumen de inversión entrante en la Unión procedente de este país, mientras que el volumen de la Unión a los EE. UU. aumentó en 2017 tras un ligero descenso en 2016. Ello tuvo como resultado que aumentara todavía más el balance de inversiones positivo de la Unión, que en 2017 ascendió a 385 300 millones de euros. Podría afirmarse que la inversión directa bilateral, que por definición es un compromiso a largo plazo, es la fuerza motriz de las relaciones comerciales transatlánticas. Lo confirma el hecho de que el comercio entre sociedades matrices y filiales en la Unión y en los EE. UU. constituye más de una tercera parte de todo el comercio transatlántico. Según algunas estimaciones, las empresas de la Unión y de los EE. UU. que operan en el territorio del otro proporcionan empleo a más de 14 millones de personas.

Inversiones bilaterales UE-EE. UU. (miles de millones EUR)

Año	IED de los EE. UU. en la UE	IED de la UE en los EE. UU.	Saldo
2017	2 183,9	2 569,2	+385,3

Fuente: Comisión Europea, DG Comercio

DIÁLOGO POLÍTICO UE-CANADÁ

Canadá es uno de los socios más antiguos y más cercanos de la Unión. Las relaciones bilaterales con este país comenzaron en la década de 1950 por razones puramente económicas y desde entonces han ido evolucionando hasta convertirse en una estrecha asociación estratégica. La Unión y Canadá colaboran estrechamente sobre cuestiones globales como el medio ambiente, el cambio climático, la seguridad energética y la estabilidad regional. Canadá contribuye regularmente en las misiones relativas a la PCSD de la Unión (como las misiones de policía de la Unión en Afganistán y en los territorios palestinos) y también participa en las [misiones de observación electoral de la Unión](#).

El Acuerdo Marco de Cooperación Comercial y Económica entre la Unión y Canadá de 1976 fue el primer acuerdo formal de estas características que firmaron las entonces Comunidades Europeas con un país industrializado. A este le siguió la Declaración



Transatlántica, adoptada en 1990, por la que se ampliaba el alcance de los contactos y se establecían cumbres y reuniones ministeriales periódicas.

En 2013-2014, se llevaron a cabo negociaciones destinadas a consolidar las relaciones entre la Unión y Canadá en virtud de un [Acuerdo Económico y Comercial Global](#) (AECG) y un [acuerdo de asociación estratégica](#) (AAE).

El AAE es un acuerdo político que busca reforzar la cooperación bilateral en una serie de ámbitos sectoriales y de la política exterior, por ejemplo, la paz y la seguridad internacionales, la lucha contra el terrorismo, la gestión de crisis, la seguridad marítima, la gobernanza mundial, la energía, el transporte, la investigación y el desarrollo, la salud, el medio ambiente y el cambio climático. El 30 de octubre de 2016, en la Cumbre UE-Canadá, ambas partes firmaron el texto del AAE, que recibió la aprobación del Parlamento en febrero de 2017. Gran parte de dicho acuerdo entró en vigor provisionalmente el 1 de abril de 2017, y se encuentra actualmente en proceso de trámite en los distintos procedimientos de aprobación parlamentaria correspondientes con vistas a su plena entrada en vigor.

Además del diálogo que mantienen los ejecutivos de la Unión y de Canadá, los diputados al Parlamento Europeo y sus homólogos canadienses celebran reuniones periódicamente. Anualmente se celebran reuniones interparlamentarias, a las que se añaden otros intercambios interparlamentarios en grupos de trabajo y entre delegaciones. Además de constituir un foro de debate sobre las negociaciones en curso, estas reuniones permiten tratar asuntos controvertidos (tales como las repercusiones ambientales de la explotación de las arenas bituminosas y del gas de esquisto, las políticas pesqueras y cuestiones de bienestar animal, incluida la caza de focas). La Delegación del Parlamento para las Relaciones con Canadá se reúne periódicamente a lo largo del año para preparar las reuniones interparlamentarias. La 40.ª reunión interparlamentaria se celebró en Estrasburgo en marzo de 2019.

RELACIONES ECONÓMICAS UE-CANADÁ

El Acuerdo Económico y Comercial Global (AECG) es el resultado de la evolución positiva de las relaciones comerciales UE-Canadá durante la última década. Las negociaciones entre la Unión y Canadá sobre el AECG se iniciaron en 2009 y concluyeron en 2014. El texto se firmó en la Cumbre UE-Canadá el 30 de octubre de 2016 y el Parlamento lo aprobó el 15 de febrero de 2017. Ahora, el texto debe ser ratificado por los Estados miembros de conformidad con sus disposiciones constitucionales internas. El 21 de septiembre de 2017 comenzó la aplicación provisional de las partes que entran en el ámbito de competencia de la Unión.

Este es el primer acuerdo económico global de la Unión con un país muy industrializado. La Unión y Canadá han abierto sus mercados a los bienes, los servicios y las inversiones del otro, incluso a través de la contratación pública. Durante su primer año de aplicación, las exportaciones a Canadá aumentaron globalmente un 7 %, aunque las cifras fueron más elevadas en el caso de la maquinaria, los productos farmacéuticos y los productos agrícolas.

El AECG también es el primer acuerdo económico bilateral de la Unión que incorpora un Sistema de Tribunales de Inversiones para la solución de diferencias en materia



de inversión entre inversores y Estados. Dado su carácter innovador y teniendo en cuenta que el debate público al respecto todavía no se ha cerrado en muchos países, el Sistema de Tribunales de Inversiones no entrará en el ámbito de la aplicación provisional del AECG. Asimismo, el AECG contiene una declaración inequívoca sobre el derecho de los gobiernos a regular con fines públicos en materia de salud pública, seguridad, medio ambiente, moral pública y protección social y del consumidor.

Tanto Canadá como la Unión se han visto afectados por los aranceles estadounidenses al acero y al aluminio, y ambos comparten la opinión de que los aranceles ni están justificados económicamente ni son compatibles con las normas de la OMC. Como resultado, la Unión y Canadá, junto con otros defensores de un orden comercial basado en normas, han intensificado su diálogo acerca de cuestiones comerciales.

En 2018, la Unión fue el segundo mayor socio comercial de Canadá, por detrás de los EE. UU., y representó el 7,6 % del total de las exportaciones e importaciones de bienes combinadas. En 2018, la Unión exportó bienes por valor de 41 400 millones de euros a Canadá y absorbió bienes canadienses valorados en 31 000 millones de euros. Ese mismo año, Canadá ocupó el décimo puesto entre los socios comerciales internacionales de la Unión. Entre los principales bienes que son objeto de intercambio comercial entre ambos socios se encuentran: maquinaria, material de transporte y productos químicos.

Comercio de bienes UE-Canadá en 2016-2018 (miles de millones EUR)

Año	Importaciones a la UE de bienes de Canadá	Exportaciones de bienes de la UE a Canadá	Saldo UE (bienes)
2016	29,0	35,2	+6,2
2017	31,5	37,7	+6,2
2018	31,0	41,4	+10,4

Fuente: Comisión Europea, DG Comercio

El comercio de servicios es una parte importante de la relación comercial UE-Canadá. En 2017, el valor de las exportaciones de servicios de la Unión a Canadá aumentó, con respecto a 2014, hasta 21 700 millones de euros y el de las importaciones de servicios provenientes de Canadá a la Unión aumentó a 13 200 millones de euros. Algunos ejemplos de servicios que habitualmente son objeto de intercambio comercial entre la Unión y Canadá son: transportes, viajes, seguros y comunicaciones.

Comercio de servicios UE-Canadá en 2015-2017 (miles de millones EUR)

Año	Importaciones a la UE de servicios de Canadá	Exportaciones de servicios de la UE a Canadá	Saldo UE (servicios)
2015	12,6	19,4	+6,8
2016	12,1	20,2	+8,1
2017	13,2	21,7	+8,5

Fuente: Comisión Europea, DG Comercio



En términos de inversión extranjera directa (IED), la Unión ha invertido más en Canadá que Canadá en la Unión. En 2017, las inversiones extranjeras directas de la Unión en Canadá alcanzaron los 304 800 millones de euros. Las inversiones canadienses en la Unión se valoraron en 293 000 millones de euros.

Inversiones bilaterales UE-Canadá (miles de millones EUR)

Año	IED de Canadá en la Unión	IED de la Unión en Canadá	Saldo
2017	293,0	304,8	+11,8

Fuente: Comisión Europea, DG Comercio

Tuula Turunen / Wolfgang Iglér
04/2019

