



IL DIRITTO DI PETIZIONE

Dall'entrata in vigore del trattato di Maastricht, qualsiasi cittadino dell'Unione europea ha il diritto di presentare una petizione al Parlamento europeo sotto forma di denuncia o richiesta su una materia che rientra nel campo di attività dell'Unione. Le petizioni sono esaminate dalla commissione per le petizioni del Parlamento europeo, che ne stabilisce la ricevibilità ed è incaricata del loro trattamento.

BASE GIURIDICA

Articoli 20, 24 e 227 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE) e articolo 44 della Carta dei diritti fondamentali dell'UE.

OBIETTIVI

Il diritto di petizione mira a offrire ai cittadini dell'Unione europea e a coloro che vi risiedono un mezzo semplice per rivolgersi alle istituzioni dell'Unione al fine di formulare denunce o richieste di intervento.

RISULTATI

A. Ricevibilità e requisiti (articolo 227 TFUE)

Il diritto di petizione è accessibile a tutti i cittadini dell'Unione e a ogni persona fisica o giuridica che risieda o abbia la sede sociale in uno Stato membro, individualmente o in associazione con altri.

Per essere ricevibili, le petizioni devono riguardare materie che rientrano nel campo di attività dell'Unione europea e che concernono direttamente i loro autori: quest'ultima condizione è applicata in senso molto esteso.

B. Procedura

La procedura per il trattamento delle petizioni è stabilita dagli articoli da 215 a 218 e dall'allegato V (XX) del regolamento del Parlamento europeo, che designano una commissione parlamentare competente, la commissione per le petizioni.

1. Ricevibilità formale

Le petizioni devono riportare il nome, la nazionalità e l'indirizzo di ciascun firmatario ed essere redatte in una delle lingue ufficiali dell'UE. Possono essere presentate per via elettronica tramite il portale delle petizioni del Parlamento europeo o per posta in forma scritta.



2. Ricevibilità sostanziale

Le petizioni che soddisfano i summenzionati requisiti sono deferite alla commissione per le petizioni che decide innanzitutto se sono ricevibili. A tal fine, essa accerta se l'oggetto rientra nel campo di attività dell'UE. In caso contrario, la petizione è dichiarata irricevibile. Il firmatario è informato di tale decisione e dei relativi motivi. I firmatari sono spesso invitati a rivolgersi a un'altra autorità nazionale, europea o internazionale. I principali motivi per i quali le petizioni sono dichiarate irricevibili è la confusione che i firmatari fanno tra le competenze, le responsabilità e le possibilità di azione e di ricorso dell'Unione europea e quelle degli Stati membri e di altri organizzazioni e organi internazionali (quali le Nazioni Unite e il Consiglio d'Europa), anche in relazione all'applicabilità della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea.

3. Esame delle petizioni

A seconda delle circostanze, la commissione per le petizioni può adottare una o più delle seguenti azioni:

- chiedere alla Commissione europea di effettuare un esame preliminare della petizione e fornire informazioni sulla sua conformità con la pertinente legislazione dell'UE;
- trasmettere la petizione ad altre commissioni del Parlamento europeo per informazione o per ulteriori azioni (una commissione può, ad esempio, prendere in considerazione una petizione nella sua attività legislativa);
- se la petizione riguarda un caso specifico che esige un esame individuale, la commissione può mettersi in contatto con le istituzioni o le autorità competenti o intervenire tramite la rappresentanza permanente dello Stato membro interessato per trovare una soluzione;
- adottare ogni altra misura ritenuta appropriata per cercare di risolvere la questione o fornire una risposta adeguata alla petizione.

La commissione decide altresì se iscrivere le petizioni nell'ordine del giorno di una riunione della commissione. In tal caso, sono invitati il firmatario, la Commissione e i rappresentanti degli Stati membri. Nel corso della riunione, il firmatario presenta la sua petizione, la Commissione prende posizione oralmente e illustra la risposta scritta alle questioni sollevate nella petizione e i rappresentanti degli Stati membri interessati possono essere invitati a intervenire. I membri della commissione per le petizioni hanno quindi la possibilità di scambiare opinioni sulle questioni sollevate nel corso del dibattito e di proporre ulteriori azioni.

In casi specifici, la Commissione può decidere di organizzare un'audizione o un seminario, condurre una missione di informazione nel paese o nella regione interessati e approvare una relazione di missione che contiene le sue osservazioni e raccomandazioni oppure preparare e presentare una relazione completa che sarà votata dal Parlamento in Aula. Può inoltre decidere di rivolgere interrogazioni orali alla Commissione e/o al Consiglio e di procedere a un dibattito in aula.

Se la petizione riguarda una questione d'interesse generale che rivela il recepimento o l'applicazione non corretti del diritto dell'Unione, ciò può indurre la Commissione



a prendere provvedimenti nei confronti dello Stato membro in questione, anche attraverso un procedimento d'infrazione.

4. Chiusura

Una petizione può essere chiusa dalla commissione in varie fasi della procedura, ad esempio dopo l'adozione di una decisione sulla ricevibilità da parte della commissione, dopo una discussione nel corso di una riunione della commissione, quando non è possibile intraprendere ulteriori azioni in relazione alla petizione, quando una petizione è ritirata dal firmatario o quando il firmatario non risponde entro un determinato termine.

5. Trasparenza

Le petizioni presentate al Parlamento europeo diventeranno documenti pubblici. Le sintesi delle petizioni sono pubblicate in tutte le lingue ufficiali dell'UE sul Portale delle petizioni del Parlamento europeo dopo che la commissione per le petizioni ha adottato una decisione sulla ricevibilità, congiuntamente ad altri documenti pertinenti.

Il firmatario è informato in forma scritta di tutte le decisioni della commissione relative alla sua petizione e alle motivazioni di tali decisioni e riceve tutte le informazioni e la documentazione pertinenti, ove opportuno, non appena le decisioni si rendono disponibili.

RUOLO DEL PARLAMENTO EUROPEO

In base ai trattati, il Parlamento europeo è il destinatario delle petizioni dei cittadini e di conseguenza ad esso incombe la responsabilità di garantire che le preoccupazioni dei cittadini, espresse in tali petizioni, siano tenute pienamente in considerazione in seno all'UE. Per svolgere tale compito nel modo migliore possibile, ha incaricato una commissione apposita, la commissione per le petizioni, di gestire le petizioni e coordinare le attività di seguito dell'istituzione. Come evidenziato nelle sue relazioni annuali sulle deliberazioni della commissione nell'anno precedente^[1], il Parlamento ha sempre considerato le petizioni un elemento fondamentale della democrazia partecipativa. Ha altresì sottolineato la loro importanza nel rivelare casi di recepimento e attuazione non corretti del diritto dell'UE da parte degli Stati membri. Infatti, diverse petizioni hanno dato luogo a azioni legislative o politiche, casi EU Pilot, pronunce pregiudiziali o procedure di infrazione. La commissione per le petizioni è particolarmente attiva nell'ambito dei diritti fondamentali (disabilità, diritti dei minori, discriminazioni, minoranze, giustizia, libertà di circolazione, diritti di voto, Brexit), dell'ambiente e del benessere degli animali, del mercato interno, dei diritti sociali, della migrazione, degli accordi commerciali e della salute pubblica. Le missioni d'informazione, le audizioni pubbliche, la realizzazione di studi, la creazione nel 2016 di una rete per le petizioni che consente una maggiore cooperazione tra le commissioni che si occupano delle petizioni, nonché la cooperazione e il dialogo con i parlamenti e le autorità nazionali, nonché con le altre istituzioni dell'UE (in particolare la Commissione europea e il Mediatore europeo), sono tutti considerati strumenti volti ad assicurare

[1]Le relazioni annuali sulle deliberazioni della commissione per le petizioni comprendono informazioni sul numero delle petizioni ricevute, sul loro formato, stato, esito, paese, lingua, nazionalità e argomento, sul portale web, sulle relazioni con la Commissione, il Consiglio e il Mediatore, sulle missioni di informazione, le audizioni pubbliche, gli studi commissionati e altre questioni fondamentali.



che le questioni sollevate dai cittadini nelle petizioni siano trattate e risolte. Nel 2014 il Parlamento ha lanciato il portale web per le petizioni, grazie al quale è possibile garantire una maggiore e migliore pubblicità e trasparenza delle petizioni, nonché interazioni con i cittadini e la partecipazione di questi ultimi all'UE^[2].

Ottavio Marzocchi
05/2019

[2]<https://petiport.secure.europarl.europa.eu/petitions/it/home>

