



A KÜLSŐ HATÁROK IGAZGATÁSA

A határigazgatási politika jelentős fejlődésen ment át, melyet a menekültek és irreguláris migránsok eddig soha nem tapasztalt magas száma jellemzett, elsősorban 2015-től kezdődően, amikor a külső határokkal és a migrációval kapcsolatos uniós szakpolitika számos hiányosságára derült fény. A vegyes migrációs áramlatok, valamint a biztonsági aggodalmak növekedéséhez kapcsolódó kihívások az Unió külső határainak védelme terén új tevékenységi időszakot indítottak el, és ez kihatással van belső hatáira is.

JOGALAP

Az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 3. cikkének (2) bekezdése.

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 67. és 77. cikke.

CÉLKITŰZÉSEK

Egy belső, határellenőrzések nélküli egységes terület – a schengeni térség – a külső határok igazgatására vonatkozó közös politika kialakítását is megköveteli. Az EUSZ 3. cikkének (2) bekezdése a külső határok ellenőrzésére vonatkozó megfelelő intézkedésekre szólít fel. Az Unió ezért külső határainak ellenőrzése tekintetében közös normákat állapít meg, és e külső határokra vonatkozóan fokozatosan integrált határigazgatási rendszert vezet be.

EREDMÉNYEK

Az európai külső határok közös igazgatása felé az első lépés 1985. június 14-én történt, amikor az Európai Gazdasági Közösség tíz tagállama közül öt a luxemburgi határváros, Schengen közelében aláírt egy nemzetközi szerződést, az úgynevezett Schengeni Megállapodást, amelyet öt évvel később a Schengeni Megállapodás végrehajtásáról szóló egyezmény egészített ki^[1]. A schengeni vívmányok (ezzel a közös névvel illetik e megállapodásokat és jogszabályokat) által létrehozott, belső határok nélküli övezet, a schengeni térség jelenleg 26 európai országból áll^[2].

[1]A schengeni vívmányok – az 1990. június 19-i Schengeni Egyezmény a Benelux Gazdasági Unió államai, a Németországi Szövetségi Köztársaság és a Francia Köztársaság kormányai között a közös határokon történő ellenőrzések fokozatos megszüntetéséről szóló, 1985. június 14-i Schengeni Megállapodás végrehajtásáról (HL L 239., 2000.9.22., 19. o.).

[2]Az Egyesült Királyság, Írország, Horvátország, Bulgária és Románia nem tartoznak ezen országok közé. Ugyanakkor három nem uniós tagállam, Svájc, Norvégia és Liechtenstein, a schengeni térséghez tartozik.



A. A schengeni külső határokra vonatkozó vívmányok

Az Amszterdami Szerződéssel az uniós jogrendbe beépített eredeti vívmányokra épülő, a schengeni külső határokra vonatkozó vívmányokat alkotó szabályok (1.1.3.) számos intézkedésben található meg, amelyek nagyjából öt területre oszthatók:

1. A külső határok igazgatásának központi pillére a Schengeni határellenőrzési kódex, amely a külső határ átlépésére vonatkozó szabályokat és a belső határellenőrzés átmeneti újrabevetésére vonatkozó feltételeket állapítja meg.

2. A Schengeni Információs Rendszer (SIS)

A SIS egy olyan információcsere-rendszer (adatbázis), amely a belső határellenőrzést nélkülöző schengeni övezetben elősegíti a nemzetközi biztonság fenntartását. Ez a legszélesebb körben használt és leghatékonyabb informatikai rendszer a szabadság, a biztonság és a jogérvényesülés területén az EU-ban (4.2.1.). A hatóságok az EU egészében arra használják a SIS-t, hogy a körözött vagy eltűnt személyekre és tárgyakra vonatkozó figyelmeztető jelzéseket rögzítsenek vagy ezekre rákeressenek. A rendszerben több mint 80 millió figyelmeztető jelzés szerepel, és a hatóságok 2017-ben több mint 5 milliárd alkalommal hajtottak végre keresést benne, és ez több mint 240 000 külföldi figyelmeztető jelzésre (más ország által kiadott figyelmeztető jelzésre) vonatkozó találatot eredményezett. A SIS megerősítése céljából az EU a közelmúltban aktualizálta a vonatkozó szabályokat, ami kiküszöböli majd a potenciális hézagokat a rendszerben, illetve több alapvető fontosságú változtatást is bevezet a bevihető figyelmeztetéstípusok tekintetében.

A legutóbbi, 2018-as reformot követően a SIS hatályát három rendelet formájában (a SIS II helyébe lépve) immár három jogi eszköz határozza meg:

- büntetőügyekben folytatott rendőrségi és igazságügyi együttműködés^[3];
- határellenőrzések^[4];
- a tagállamokban jogellenesen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok visszaküldése^[5].

E rendeletek a következő figyelmeztetőjelzés-kategóriákkal bővítik ki a rendszert: ismeretlen gyanúsítottakra vagy keresett személyekre vonatkozó figyelmeztető jelzések, megelőzés céljára szolgáló figyelmeztető jelzések a szülő általi jogellenes elvitel veszélyének kitétt gyermekekre vonatkozóan, visszaküldés céljából kiadott figyelmeztető jelzések, a jogellenesen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárokkal szemben hozott kiutasítási határozatokhoz kapcsolódó figyelmeztető

[3]A rendőrségi együttműködés és a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködés terén a Schengeni Információs Rendszer (SIS) létrehozásáról, működéséről és használatáról, a 2007/533/IB tanácsi határozat módosításáról és hatályon kívül helyezéséről, valamint az 1986/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet és a 2010/261/EU bizottsági határozat hatályon kívül helyezéséről szóló, 2018. november 28-i (EU) 2018/1862 rendelet (HL L 312., 2018.12.7., 56–106. o.).

[4]A határforgalom-ellenőrzés terén a Schengeni Információs Rendszer (SIS) létrehozásáról, működéséről és használatáról, a Schengeni Megállapodás végrehajtásáról szóló egyezmény módosításáról, valamint az 1987/2006/EK rendelet módosításáról és hatályon kívül helyezéséről szóló, 2018. november 28-i, (EU) 2018/1861 rendelet (HL L 312., 2018.12.7., 14–55. o.).

[5]A jogellenesen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok visszaküldése céljából történő használatáról szóló, 2018. november 28-i (EU) 2018/1860 rendelet (HL L 312., 2018.12.07.).



jelzések, továbbá az eltűnt személyek tenyérnyomata, ujjnyomata, arcképmása és DNS-e személyazonosságuk megerősítése céljából.

3. A külső határok és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköz

Mivel nem minden tagállamnak vannak ellenőrizendő külső határai, és nem minden tagállamot érint egyformán a határokon átmenő forgalom, az EU igyekszik alapjai révén kompenzálni az uniós külső határok mentén fekvő tagállamok költségeit. A 2014–2020-as pénzügyi időszakban e pénzügyi tehermegosztó mechanizmus rendelkezésére hét éven keresztül 3,8 milliárd EUR állt. A külső határok és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköz fő célkitűzése, hogy a jogszerű utazás elősegítése mellett biztosítsa az Unióban a magas szintű biztonság kialakítását. Az alap keretében végrehajtott programok kedvezményezettjei lehetnek állami és szövetségi hatóságok, helyi közintézmények, nem kormányzati szervezetek, humanitárius szervezetek, magán- és közjogi társaságok, valamint oktatási és kutatási szervezetek.

4. A határregisztrációs rendszer (EES)

A határregisztrációs rendszer (EES)^[6] olyan információs rendszer, amely felgyorsítja és megerősíti az Unióba beutazó nem uniós polgárok határellenőrzését. Az EES az adatok elektronikus nyilvántartásba vételével felváltja az útlevelek manuális bélyegzését a határokon.

A 2017. novemberben elfogadott EES fő célkitűzései a következők:

- a határforgalom-ellenőrzés az utazók engedélyezett tartózkodási idejének automatikus kiszámítása révén kevesebb várakozással járjon és hatékonyabb legyen;
- szisztematikusan és megbízhatóan meg lehessen állapítani, kik azok, akik túllépik az engedélyezett tartózkodási időt;
- javuljon a belső biztonság és hatékonyabb legyen a terrorizmus elleni küzdelem, ugyanis lehetővé teszi a bűnüldözési hatóságoknak az utas korábbi utazásainak lekérdezését.

Az EES-hez való hozzáférés a nemzeti bűnüldöző hatóságok és az Europol számára biztosítva van, azonban a menekültügyi hatóságok számára nem. Az adatok bűnüldözés vagy visszaküldés céljából történő továbbításának lehetősége harmadik országok, vagy az EES-ben részt nem vevő uniós tagállamok számára bizonyos feltételek mellett megengedett. Az EES nyilvántartásba veszi az utazó adatait (név, úti okmány típusa, ujjnyomatok, arckép, a belépés és a kilépés helye és ideje) a schengeni külső határok átlépésekor. A határregisztrációs rendszer minden nem uniós polgárra vonatkozik; azokra, akik vízumkötelesek és azokra is, akik vízummentességre jogosultak. A határregisztrációs rendszert a konzuli és a határforgalom-ellenőrzést végző hatóságok használják.

[6]Az [EU 2017/2226 rendelet](#) (2017. november 30.) a tagállamok külső határait átlépő harmadik országbeli állampolgárok belépésére és kilépésére, valamint beléptetésének megtagadására vonatkozó adatok rögzítésére szolgáló határregisztrációs rendszer (EES) létrehozásáról és az EES-hez való bűnüldözési célú hozzáférés feltételeinek meghatározásáról, valamint a Schengeni Megállapodás végrehajtásáról szóló egyezmény, a 767/2008/EK rendelet és az 1077/2011/EU rendelet módosításáról (HL L 327., 2017.12.9., 20. o.).



5. Az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex)

Az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex) és a nemzeti hatóságok együttesen alkotják az Európai Határ- és Parti Őrséget^[7].

A rendelet kiterjeszti a Frontex tevékenységeinek körét, amely magában foglalja a tagállamoknak a migrációkezelés, a határokon átnyúló bűnözés elleni küzdelem, valamint a kutatási és mentési műveletek terén nyújtott fokozott támogatást. A nemzeti hatóságok által hozott határozatok alapján nagyobb szerepet szán a Frontexnek a migránsok származási országukba való visszaküldése terén. A Bizottság javaslata alapján a Tanács felkérheti az ügynökséget, hogy rendkívüli körülmények esetén avatkozzon be és támogassa a tagállamokat. Ez az eset akkor áll fenn, ha: 1) egy tagállam (meghatározott határidőn belül) nem teljesíti az ügynökség igazgatótanácsának kötelező erejű határozatát, hogy orvosolja a határigazgatásában fellelhető gyenge pontjait; és 2) ha a külső határokon meghatározott és aránytalan nyomás jelentkezik, amely veszélyezteti a schengeni térség működését. Ha valamely tagállam kifogást emel a segítségnyújtással kapcsolatos tanácsi határozat ellen, a többi tagállam ideiglenesen visszaállíthatja a belső határellenőrzést.

A Bizottság 2018. szeptemberben [új javaslatot terjesztett elő az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség megerősítésére](#)^[8]. Az ügynökség új mandátumot és saját eszközöket kapna a külső határok védelme, a visszaküldések hatékonyabb végrehajtása és a nem uniós országokkal való együttműködés tekintetében. A Tanács 2019. április 1-jén zöld utat adott az elért politikai megállapodásnak, és a Parlament Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottsága (LIBE) 2019. április 2-án megszavazta a megállapodást. A Parlament áprilisi plenáris ülésén szavazták meg a végleges jóváhagyást. A rendelet várhatóan 2019 végén lép hatályba.

A megerősített ügynökség sarokköve a [végrehajtó hatáskörrel rendelkező, 10 000 határőrből álló készenléti alakulat](#) lesz, amely bármikor segítséget nyújt a tagállamok számára. Az ügynökség erősebb felhatalmazással fog rendelkezni arra, hogy a migránsokat visszaküldje származási országukba, és szorosan együtt fog működni a nem uniós tagállamokkal, beleértve azokat is, amelyek nem az Unió közvetlen szomszédjai. Az új Európai Határ- és Parti Őrségi készenléti alakulatát 2021-től kezdődően alkalmazzák. 10 000 határőrből álló teljes kapacitásának elérésekor, 2027-re válik teljesen működőképessé.

B. A külső határok uniós ellenőrzésének fejlődése

1. A változás üteme felgyorsult a Földközi-tengeren történt halálesetek elmúlt évekbeli mennyiségének növekedése és a menekültek és migránsok 2015. szeptemberi hatalmas hulláma óta.

Az európai humanitárius menekültügyi válság kitörése előtt a külső határokon mindössze három ország folyamodott kerítés felállításához, hogy megakadályozzák

[7]Az Európai Határ- és Parti Őrségről és az (EU) 2016/399 rendelet módosításáról, valamint a 863/2007/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet, a 2007/2004/EK tanácsi rendelet és a 2005/267/EK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről szóló, 2016. szeptember 14-i (EU) 2016/1624 rendelet (HL L 251., 2016.9.16., 1. o.).

[8]Az Európai Határ- és Parti Őrségről és a 98/700/IB együttes tanácsi fellépés, az 1052/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet, valamint az (EU) 2016/1624 európai parlamenti és tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslat (COM(2018) 0631).



a migránsok és a menekültek területükre történő eljutását: Spanyolország (ahol az építési munkálatokat 2005-ben fejezték be és 2009-ben kibővítették), Görögország (a munkálatok 2012-ben fejeződtek be) és Bulgária (a munkálatok a görög helyzetre reagálva 2014-ben fejeződtek be). A Schengeni határellenőrzési kódex 14. cikkének (2) bekezdésével ellentétben – amely kimondja, hogy „A beléptetés megtagadására csak megindokolt döntés alapján kerülhet sor, a megtagadás indokainak pontos megjelölésével” – fokozatosan egyre több tagállam fogott határfalak vagy kerítések építésébe, hogy megkülönböztetés nélkül megakadályozzák a migránsok és a menedékkérők nemzeti területeikhez való hozzáférését. Emellett a külső schengeni határokon kerítések felépítésére vonatkozó kifejezett uniós szabályok hiányában a tagállamok harmadik országokkal (nevezetesen Marokkóval és Oroszországgal) – ideértve a csatlakozás előtt álló országokat is (Észak-macedón Köztársaság, Szerbia és Törökország) és a schengeni térség egyik tagjelölt uniós országával (Horvátország) – közösen akadályokat telepítettek. A schengeni térségen belül is kiépítettek kerítéseket, például Ausztria és Szlovénia között, míg a spanyolországi Melillában kialakult gyakorlatot a strasbourgi Emberi Jogok Európai Bírósága vizsgálta meg.

2. 2016 novemberében a Bizottság Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) létrehozásáról szóló javaslatot nyújtott be.

Az új, centralizált információs rendszer^[9] célja információk gyűjtése olyan nem uniós polgárokról, akiknek nem kell a schengeni térség való belépéshez vízumot igényelniük, továbbá a potenciális biztonsági vagy irreguláris migrációs kockázatok azonosítása. Az adatbázis a vízummentesen utazókon előzetes (lásd az I. ábrát) ellenőrzéseket fog végezni, és ha veszélyesnek ítélik meg őket, megtagadhatják tőlük a beutazási engedély kiadását^[10]. Hasonló lesz a többek között az Egyesült Államokban (ESTA), Kanadában és Ausztráliában már működő rendszerekhez.

Az ETIAS számos előnnyel fog járni, mint például a belső biztonság javulása, az illegális migráció hatékonyabb megelőzése, kevesebb közegészségügyi kockázat és a várakozási idő csökkenése a határokon. Bár a rendszer előzetes ellenőrzéseket végez, de a beutazási engedély megadására vagy elutasítására vonatkozó végleges döntést mindig a Schengeni határellenőrzési kódexnek megfelelően határellenőrzéseket végző nemzeti határőrök hozzák meg, még akkor is, ha a személy érvényes utazási engedéllyel rendelkezik. Az ETIAS fejlesztését a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség nagyméretű IT-rendszereinek üzemeltetési igazgatását végző európai ügynökség (eu-LISA) végzi. Az ETIAS-nak három fő funkciója lesz:

— a vízummentességet élvező harmadik országbeli állampolgárok által az EU-ba való beutazásuk előtt online benyújtott információk ellenőrzése;

[9]Az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) létrehozásáról, valamint az 1077/2011/EU rendelet, az 515/2014/EU rendelet, az (EU) 2016/399 rendelet, az (EU) 2016/1624 rendelet és az (EU) 2017/2226 rendelet módosításáról szóló, 2018. szeptember 12-i (EU) 2018/1240 rendelet (HL L 236., 2018.9.19., 1. o.), valamint az Európai feladatairól szóló, 2018. szeptember 12-i (EU) 2018/1241 rendelet, (HL L 236., 2018.09.19., 72. o.)

[10]Az ETIAS–Tanács által elfogadott sajtóközlemény, 2018. szeptember 5.: <https://www.consilium.europa.eu/en/infographics/schengen-border-controls/>



- kérelmek feldolgozása az egyéb uniós információs rendszerekben (például a SIS-ben, a VIS-ben, az Europol adatbázisában, az Interpol adatbázisában, a határregisztrációs rendszerben és az Eurodacban) tárolt adatok összevetésével;
- utazási engedélyek kiadása azokban az esetekben, ha a rendszer nem jelez találatot, vagy nincsenek további elemzést igénylő adatok.

Az utazási engedélyek beszerzésére a legtöbb esetben csupán néhány perc szükséges. A kérelmezés díja 7 EUR. 2017. júniusban a Tanács úgy határozott, hogy két külön jogi aktusra^[11] bontja a javaslatot azzal az indokkal, hogy a javaslat (schengeni) jogalapja nem terjedhet ki az Europol-rendelet módosítására. 2019. szeptember 12-én az ETIAS létrehozásáról szóló rendeletet mindkét intézmény elnöke aláírta. Az ETIAS működése azonban legkorábban 2021-ben indul.

3. Eu-LISA

A 2011-ben létrehozott [eu-LISA](#) a három központosított uniós információs rendszer, a SIS, a VIS és az Eurodac üzemeltetési igazgatását végzi^[12].

2017. júniusban a Bizottság javaslatot nyújtott be az eu-LISA megbízatásának felülvizsgálatára. A javaslat a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térségre vonatkozó uniós információs rendszerek javítását és bővítését, valamint az e rendszerek közötti átjárhatóság 2020-ig történő megvalósítását célzó bizottsági megközelítés részét képezi.

4. Az uniós információs rendszerek interoperabilitása a határok területén

Az Unió nagyszabású, központosított informatikai rendszereket (SIS, VIS, Eurodac, EES és ETIAS) dolgozott ki a biztonsági együttműködéshez és a külső határok és a migráció kezeléséhez nélkülözhetetlen információk gyűjtésére, feldolgozására és megosztására. A Bizottság 2017. decemberben azt javasolta, hogy ezeket az információs rendszereket tegyék uniós szinten interoperábilissá – azaz legyenek képesek az adatcserére és az információk megosztására annak érdekében, hogy a hatóságok az összes kellő információhoz hozzájuthassanak, amikor és ahol erre szükségük van. Az interoperabilitás az információs technológiai rendszerek és az általuk támogatott üzleti folyamatok azon képességét jelenti, amely lehetővé teszi az adatcserét és az információk és a tudás megosztását annak érdekében, hogy elkerülhető legyen az e rendszerek összetettségéből és széttagoltságából adódó információhiány^[13].

A Bizottság 2017 decemberében két külön javaslatot terjesztett elő az interoperabilitásról: egy rendeletre irányuló javaslatot, mely megállapítaná az uniós

[11]Az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) létrehozásáról, valamint az 1077/2011/EU rendelet, az 515/2014/EU rendelet, az (EU) 2016/399 rendelet, az (EU) 2016/1624 rendelet és az (EU) 2017/2226 rendelet módosításáról szóló, 2018. szeptember 12-i [\(EU\) 2018/1240 rendelet](#) (HL L 236., 2018.9.19., 1. o.) és az Európai Parlament és a Tanács 2018. szeptember 12-i [\(EU\) 2018/1241 rendelete](#) az (EU) 2016/794 rendeletnek az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) létrehozása céljából történő módosításáról (HL L 236., 2018.9.19., 72. o.).

[12]A szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség nagyméretű IT-rendszereinek üzemeltetési igazgatását végző európai uniós ügynökségről (eu-LISA), az 1987/2006/EK rendelet és a 2007/533/IB tanácsi határozat módosításáról, valamint az 1077/2011/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2018. november 14-i [\(EU\) 2018/1726 rendelet](#), HL L 295., 2018.11.21., 99–137. o.

[13]„A bel- és igazságügyi információs rendszerek interoperabilitása” című, 2018. évi EP-tanulmány: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2018/604947/IPOL_STU\(2018\)604947_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2018/604947/IPOL_STU(2018)604947_EN.pdf)



információs rendszerek közötti interoperabilitás kereteit a határok és a vízumügy területén, és egy másikat, amely a rendőrségi és igazságügyi együttműködés, a menekültügy és a migráció területén állapítaná meg az uniós információs rendszerek közötti interoperabilitás kereteit.

A Bizottság négy megoldást javasolt az interoperabilitásra:

- Az európai keresőportál (EKP) több uniós információs rendszerben fogja lehetővé tenni az egyidejű keresést, és (egyetlen képernyőn) egyablakos ügyintézészt biztosít az okmányellenőrzés összes keresési eredménye tekintetében.
- A közös biometrikus megfeleltetési szolgáltatás lehetővé teszi a többszörös személyazonosság lekérdezését és összehasonlítását. Annak biztosítása érdekében, hogy a határőrök és a rendőrtisztek teljes körű és pontos információkkal rendelkezzenek, az adatminőség ellenőrzésére irányuló mechanizmusokat kell majd létrehozni.
- A közös személyazonosítóadat-tár biztosítja majd az alapvető életrajzi és biometrikus információkat, például a nem uniós polgárok nevét és születési idejét, hogy azokat hatékonyan lehessen azonosítani.
- Végül a többszörös személyazonosságot felismerő rendszer segít majd annak megállapításában, hogy a különböző nevek ugyanahhoz a személyazonossághoz tartoznak, és a család tevékenység folytatásáról figyelmeztetni fogja a határőröket és a rendőrséget.

A Tanács és a Parlament 2019. február 5-én ideiglenes megállapodásra jutott a javasolt két rendeletről^[14].

AZ EURÓPAI PARLAMENT SZEREPE

Az Európai Parlament reakciói vegyesek voltak a külső határigazgatási politika fejleményei vonatkozásában. Nagy vonalakban támogatta az EBCGA, valamint a többi illetékes uniós ügynökség továbbfejlesztett szervezési szerepét, többször kérve, hogy erősítsék szerepüket, miközben az EU a földközi-tengeri térségben kialakult migrációs válsággal küzdött. Bár a Parlament általános véleménye az EBCGA fejlődéséről túlnyomórészt kedvező, az intelligens határok kérdésében jóval megosztottabb. A 2013-as bizottsági javaslatot követően komoly kétségeinek adott hangot a személyes adatok külső határokkal kapcsolatban javasolt nagyarányú technológiai felhalmozása és tömeges feldolgozása tekintetében. Ezenfelül az intelligens határok becsült költségei, az előnyeire vonatkozó kételyek mellett számos aggályt vetettek fel a Parlamentben. 2013. szeptember 12-i, a belső biztonsági stratégia végrehajtásáról szóló második jelentésről szóló állásfoglalásában a Parlament úgy ítélte meg, hogy „az »intelligens határellenőrzés« kezdeményezéshez hasonló, új informatikai rendszerek esetleges fejlesztését gondosan elemezni kell, különösen a szükségesség és az arányosság elveinek tekintetében”. 2015 szeptemberében ezt a Bizottsághoz és a Tanácshoz intézett szóbeli kérdés követte, melyben a bűnüldözési szervek e rendszerhez való hozzáféréseire vonatkozó álláspontjukról, valamint az Európai Unió

[14][https://oeil.secure.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?reference=2017%2F0351\(COD\)&i=en](https://oeil.secure.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?reference=2017%2F0351(COD)&i=en)



Bíróságának az adatmegőrzési irányelvről szóló, 2014. áprilisi ítéletének jelentőségéről kialakított véleményükről érdeklődik (lásd a [4.2.8.](#) számú ismertetőt). Amennyiben nem sikerül gyors előrehaladást elérni a Dublin III rendelet^[15] javasolt reformjával kapcsolatban, a Parlament befagyaszthatja a folyamatban lévő tárgyalásokat valamennyi, a bel- és igazságügyi minisztériumok érdeklődésére számot tartó aktáról, például a nemrégiben előterjesztett interoperabilitási javaslatról, az Eurodac rendszer felülvizsgálatáról és más vonatkozó aktákról. A Parlament 2012-ben már sikeresen elfogadta ezt a megközelítést az úgynevezett „schengeni befagyasztással”, amikor úgy döntött, hogy a schengeni irányítási csomag jogalapjának megváltoztatásáról szóló tanácsi határozatra válaszul a fő bel- és igazságügyi dossziék terén megszakítja az együttműködést. A schengeni térség működéséről szóló éves jelentésről szóló állásfoglalásában^[16] a Parlament arra törekedett, hogy felhívja a figyelmet arra, hogy bár az EU számos intézkedést fogadott el külső határai megerősítésére, beleértve a határellenőrzést is, erre nem érkeztek megfelelő válaszok a belső határellenőrzések megszüntetése formájában.

A Parlament hangsúlyozta továbbá, hogy intézkedésekre van szükség az EU határainak, a menekültügyi vívmányoknak és az Európai Unió Alapjogi Chartájának kellő figyelembevételével. Jelenleg a Parlament megbízható és méltányos eljárásokat, valamint a migrációval kapcsolatos átfogó, uniós szintű megközelítést sürget^[17].

Udo Bux
05/2019

[15][Javaslat](#) egy harmadik ország állampolgára, illetve hontalan személy által a tagállamok egyikében benyújtott nemzetközi védelem iránti kérelem megvizsgálásáért felelős tagállam meghatározására vonatkozó feltételek és eljárási szabályok megállapításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre (2016. május 4.).

[16]Az Európai Parlament 2018. május 30-i állásfoglalása a schengeni térség működéséről szóló éves jelentésről ([Elfogadott szövegek, P8_TA\(2018\)0228](#)).

[17]Az Európai Parlament 2016. április 12-i állásfoglalása a földközi-tengeri térségben kialakult helyzetről és a migrációval kapcsolatos átfogó uniós megközelítés szükségességéről ([2015/2095\(INI\)](#)): http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2016-0102_HU.html

