IL-POLITIKA DWAR L-ASIL

L-għan tal-politika dwar l-asil tal-UE huwa li toffri status xieraq lil kwalunkwe ċittadin ta' pajjiż terz li jeħtieġ protezzjoni internazzjonali f'wieħed mill-Istati Membri u li tiżgura konformità mal-prinċipju ta' non-refoulement. Għal dan il-għan, l-Unjoni qed taħdem bla heda biex tiżviluppa Sistema Ewropea Komuni tal-Asil.

IL-BAŻI ĠURIDIKA

— L-Artikoli 67(2), 78 u 80 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE);

— L-Artikolu 18 tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-UE.

L-OBJETTIVI

L-UE għandha l-għan li tiżviluppa l-politika komuni dwar l-asil, il-protezzjoni sussidjarja u l-protezzjoni temporanja bl-għan li jiġi offrut status xieraq liċ-ċittadini kollha ta' pajjiż terz li jeħtieġu protezzjoni internazzjonali u biex jiġi żgurat li l-prinċipju ta' non-refoulement jiġi osservat. Din il-politika trid tkun konsistenti mal-Konvenzjoni ta' Ġinevra dwar l-Istatus tar-Rifuġjati tal-28 Lulju 1961 u mal-Protokoll tagħha tal-31 ta' Jannar 1967. La t-TFUE u lanqas il-Karta ma jagħtu definizzjoni tat-termini "asil" u "rifuġjat", iżda t-tnejn jirreferu b'mod espliċitu għall-Konvenzjoni ta' Ġinevra u l-Protokoll tagħha.

IL-KISBIET

A. Passi 'l quddiem bit-Trattati ta' Amsterdam u ta' Nizza

Taħt it-Trattat ta' Maastricht tal-1993, il-kooperazzjoni intergovernattiva preċedenti dwar l-asil iddaħħlet fil-qafas istituzzjonali tal-UE. Bħala l-attur ewlieni, il-Kunsill kellu jassoċja lill-Kummissjoni mal-ħidma tiegħu u jinforma lill-Parlament dwar l-inizjattivi tiegħu rigward l-asil; il-Qorti tal-Ġustizzja tal-Unjoni Ewropea (QĠUE) m'għandha ebda ġurisdizzjoni fuq kwistjonijiet tal-asil.

Fl-1999, it-Trattat ta' Amsterdam ta setgħat ġodda lill-istituzzjonijiet tal-UE sabiex ifasslu testi leġiżlattivi fil-qasam tal-asil bl-użu ta' mekkaniżmu istituzzjonali partikolari. perjodu tranżitorju ta' ħames snin bi dritt kondiviż ta' inizjattiva bejn il-Kummissjoni u l-Istati Membri u deċiżjoni b'unanimità fil-Kunsill wara konsultazzjoni mal-Parlament; il-Qorti tal-Ġustizzja kisbet ukoll ġurisdizzjoni f'każijiet speċifiċi. It-Trattat ta' Amsterdam ippreveda wkoll li, wara din il-fażi inizjali ta' ħames snin, il-Kunsill jista' jiddeċiedi li għandha tapplika l-proċedura normali ta' kodeċiżjoni u li minn hawn 'il quddiem għandu

jadotta d-deċiżjonijiet tiegħu permezz ta' maġġoranza kkwalifikata. Fi tmiem l-2004 l-Kunsill ħa deċiżjoni f'dan is-sens, u l-proċedura ta' kodeċiżjoni (issa magħrufa bħala l-proċedura leġislattiva ordinarja) bdiet tapplika mis-sena 2005.

Bl-adozzjoni tal-Programm ta' Tampere f'Ottubru 1999, il-Kunsill Ewropew iddeċieda li s-sistema Ewropea komuni għandha tiġi implimentata f'żewġ fażijiet: l-adozzjoni ta' standards minimi komuni fuq medda qasira ta' żmien għandha twassal għal proċedura komuni u status uniformi għal dawk li jingħataw asil validu fl-Unjoni kollha fuq medda itwal ta' żmien.

Dan irriżulta fl-'ewwel fażi' tas-Sistema Ewropea Komuni tal-Asil (SEKA) mill-1999-2004, fejn ġew stabbiliti kriterji u mekkaniżmi biex jiġi determinat l-Istat Membru responsabbli biex jeżamina l-applikazzjonijiet għall-asil (b'sostituzzjoni tal-Konvenzjoni ta' Dublin internazzjonali/intergovernattiva tal-1990), inkluż l-istabbiliment tas-sistema Ewropea għat-tqabbil tar-rekords dattiloskopiċi ta' persuni li jfittxu l-asil (Eurodac) għall-ħżin u t-tqabbil tad-data tal-marki tas-swaba'; Hija tiddefinixxi wkoll standards minimi komuni li kellhom jaderixxu magħhom l-Istati Membri b'rabta mal-akkoljenza ta' dawk li jfittxu ażil, il-kwalifiki determinati għall-protezzjoni internazzjonali u n-natura tal-protezzjoni mogħtija, u l-proċeduri stabbiliti għall-għoti u l-irtirar tal-istatus ta' rifuġjat. Leġiżlazzjoni ulterjuri kopriet protezzjoni temporanja fl-eventwalità ta' influss bil-massa.

F'Novembru 2004, il-Programm ta' The Hague talab li l-istrumenti u l-miżuri tat-tieni fażi jiġu adottati sa tmiem l-2010, u ġibed l-attenzjoni b'mod partikolari lejn l-ambizzjoni tal-UE li tmur lil hinn mill-istandards minimi u tiżviluppa proċedura unika tal-asil li tinkludi garanziji komuni u status uniformi għal dawk li jingħataw protezzjoni. Fil-Patt Ewropew dwar l-Immigrazzjoni u l-Asil tal-2008, din l-iskadenza ġiet posposta għall-2012.

B. It-Trattat ta' Lisbona

It-Trattat ta' Lisbona, li daħal fis-seħħ f'Diċembru 2009, biddel is-sitwazzjoni billi ttrasforma l-miżuri dwar l-asil mill-istabbiliment ta' standards minimi għall-ħolqien ta' sistema komuni li tinkludi status uniformi u proċeduri uniformi.

Din is-sistema komuni tal-asil trid tinkludi:

- status uniformi ta' asil,
- status uniformi ta' protezzjoni sussidjarja,
- sistema komuni ta' protezzjoni temporanja,
- proċeduri komuni għall-għoti u l-irtirar ta' status uniformi ta' asil jew ta' protezzjoni sussidjarja;
- kriterji u mekkaniżmi biex ikun determinat liema Stat Membru huwa responsabbli biex jeżamina applikazzjoni;
- standards li jikkonċernaw il-kundizzjonijiet tal-akkoljenza,
- sħubija u kooperazzjoni ma' pajjiżi terzi.

Mit-Trattat ta' Lisbona 'l hawn, l-Artikolu 80 tat-TFUE jipprevedi wkoll b'mod espliċitu l-prinċipju ta' solidarjetà u ta' kondiviżjoni ġusta tar-responsabilità, inklużi kwalunkwe piżijiet finanzjarji, bejn l-Istati Membri. L-azzjonijiet tal-UE rigward l-asil, jekk ikun

meħtieġ, għandhom jinkludu miżuri xierqa biex jiżguraw lil dan il-prinċipju jitwettaq. It-Trattat biddel ukoll b'mod sinifikanti l-proċedura tat-teħid ta' deċiżjonijiet dwar kwistjonijiet tal-asil, billi introduċa l-kodeċiżjoni bħala proċedura standard. Barra minn hekk, l-arranġamenti għas-sorveljanza ġudizzjarja mill-QĠUE ġew imtejba b'mod sinifikanti. Issa deċiżjonijiet preliminari jistgħu jintalbu minn kwalunkwe qorti fi Stat Membru, pjuttost milli, kif kien il-każ qabel, mill-qrati nazzjonali biss. Dan ippermetta lill-QĠUE tiżviluppa korp ikbar ta' ġurisprudenza fil-qasam tal-asil.

Il-Programm ta' Stokkolma, adottat mill-Kunsill Ewropew fl-10 ta' Diċembru 2009 għall-perjodu 2010-2014, jafferma mill-ġdid "[l-objettiv] li jiġi stabbilit spazju komuni ta' protezzjoni u solidarjetà bbażat fuq proċedura ta' asil komuni u status uniformi għal dawk li jingħataw protezzjoni internazzjonali". Huwa jenfasizza b'mod partikolari l-ħtieġa għall-promozzjoni ta' solidarjetà effettiva ma' dawk l-Istati Membri li jiffaċċjaw pressjonijiet partikolari, u r-rwol ċentrali li għandu jaqdi l-Uffiċċju Ewropew ta' Appoġġ fil-Qasam tal-Asil (EASO).

Għalkemm il-Kummissjoni ressqet il-proposti tagħha għat-tieni fażi tas-SEKA sa mill-2008-2009, in-negozjati avvanzaw bil-mod. B'mod korrispondenti, it-tieni fażi tas-SEKA ġiet adottata wara d-dħul fis-seħħ tat-Trattat ta' Lisbona, b'bidla fl-enfasi minn standards minimi għal proċedura komuni tal-asil abbażi ta' status uniformi ta' protezzjoni.

C. L-istrumenti legali ewlenin eżistenti u l-isforzi ta' riforma attwali

Ħlief għad-Direttiva dwar il-Kwalifiki riformulata, li daħlet fis-seħħ f'Jannar 2012, l-atti leġiżlattivi riformulati l-oħra daħlu fis-seħħ f'Lulju 2013 (ir-Regolament Eurodac; ir-Regolament ta' Dublin III; id-Direttiva dwar il-Kundizzjonijiet ta' Akkoljenza; u d-Direttiva dwar il-Proċeduri tal-Asil), li fissret li t-traspożizzjoni mdewma tagħhom f'nofs Lulju 2015 kienet fil-quċċata tal-kriżi tal-migrazzjoni. F'Ġunju 2014, il-Kunsill Ewropew iddefinixxa l-linji gwida strateġiċi għall-ippjanar leġiżlattiv u operazzjonali fl-ispazju ta' libertà, sigurtà u ġustizzja (l-Artikolu 68 tat-TFUE) għas-snin li ġejjin abbażi tal-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni ta' Marzu 2014, filwaqt li bena fuq il-progress miksub mill-Programm ta' Stokkolma. Dawn il-linji gwida jenfasizzaw li t-traspożizzjoni sħiħa u l-implimentazzjoni effettiva tas-SEKA huma prijorità assoluta.

Fid-dawl tal-pressjoni migratorja mill-2014 'l hawn, f'Mejju 2015, il-Kummissjoni ppublikat l-Aġenda Ewropea dwar il-Migrazzjoni (4.2.3.), li pproponiet bosta miżuri biex tiġi indirizzata din il-pressjoni, inkluż l-approċċ Hotspot —, stabbilit bejn l-EASO, l-Aġenzija Ewropea għall-Gwardja tal-Fruntiera u tal-Kosta (li qabel kienet Frontex) u l-Aġenzija tal-Unjoni Ewropea għall-Kooperazzjoni fl-Infurzar tal-Liġi (Europol) — li taħdem fil-post ma' Stati Membri fuq quddiem sabiex il-migranti li jkunu deħlin rapidament jiġu identifikati, irreġistrati u jitteħdulhom il-marki tas-swaba'. L-approċċ hotspot huwa wkoll maħsub biex jikkontribwixxi għall-implimentazzjoni tal-mekkaniżmi ta' rilokazzjoni ta' emerġenza, għal total ta' 160 000 persuna fil-bżonn ta' protezzjoni internazzjonali. Il-mekkaniżmi ġew proposti mill-Kummissjoni biex tassisti lill-Italja u l-Greċja, u ġew adottati mill-Kunsill fl-14 ta' Settembru u fit-22 ta' Settembru 2015, wara konsultazzjoni mal-Parlament. Id-Deċiżjoni tal-Kunsill aktar tard ġiet ikkonfermata fil-qorti fis-Sentenza tal-QĠUE tal-6 ta' Settembru 2017. Ir-rilokazzjoni hija maħsuba bħala mekkaniżmu biex jitwettaq fil-prattika l-prinċipju tas-solidarjetà u l-kondiviżjoni ġusta

tar-responsabilità stabbilita fl-Artikolu 80 tat-TFUE. Madankollu, ir-rati ta' rilokazzjoni kienu aktar baxxi milli mistenni u r-rilokazzjonijiet ġew implimentati bil-mod.

L-Aġenda Ewropea dwar il-Migrazzjoni wkoll tistabbilixxi passi ulterjuri lejn riforma tas-SEKA, li ġew ippreżentati f'żewġ pakketti ta' proposti leġiżlattivi f'Mejju u Lulju 2016 u bħalissa qed jiġu diskussi bejn il-Parlament u l-Kunsill. Is-sett ta' inizjattivi leġiżlattivi huwa maħsub biex itejjeb *inter alia* is-SEKA, billi jipproponi regolamenti direttament applikabbli minflok direttivi (ħlief għall-kundizzjonijiet ta' akkoljenza, li jibqgħu direttiva u jkunu jridu jiġu implimentati fil-liġi nazzjonali), u jkopri:

— miżuri biex jiġu ssimplifikati, iċċarati u mqassra l-proċeduri ta' asil, jiġu żgurati garanziji komuni għall-persuni li jfittxu asil u jiġu żgurati regoli iktar stretti biex jiġi miġġieled l-abbuż, inkluża lista komuni ta' pajjiżi ta' oriġini bla periklu, li oriġinarjament kienet proposta bħala regolament separat; Il-Kumitat tal-Parlament għal-Libertajiet Ċivili, il-Ġustizzja u l-Intern (il-Kumitat LIBE) adotta r-rapport tiegħu fil-25 ta' April 2018, li jservi bħala mandat ta' negozjar.

— Min jista' jikkwalifika għall-protezzjoni internazzjonali (ara d-Direttiva dwar standards għall-Kwalifika), biex tinkiseb konverġenza akbar tar-rati ta' rikonoxximent u l-forom ta' protezzjoni, inklużi dispożizzjonijiet aktar restrittivi li jissanzjonaw il-movimenti sekondarji tal-applikanti u r-rieżamijiet obbligatorji tal-istatus anki ta' rifuġjati rikonoxxuti. Il-Kumitat LIBE tal-Parlament adotta r-rapport tiegħu fil-15 ta' Ġunju 2017. F'nofs l-2018, il-Parlament u l-Kunsill laħqu ftehim proviżorju; madankollu, il-ftehim ma kisibx l-appoġġ neċessarju mill-Istati Membri[1].

— Il-kundizzjonijiet tal-akkoljenza, li l-aktar punti kontenzjużi tagħhom huma l-perjodu ta' stennija qabel ma l-applikanti għal protezzjoni internazzjonali jkollhom aċċess għas-suq tax-xogħol u l-approċċ punittiv tal-Kummissjoni li l-applikanti ma jitħallewx jiċċaqilqu lejn Stat Membru mhux kompetenti biex jittratta t-talba tagħhom għall-asil; Il-Kumitat LIBE tal-Parlament adotta r-rapport tiegħu dwar il-proposta fil-25 ta' April 2017. Fis-17 ta' Mejju 2018, il-plenarja tat l-approvazzjoni tagħha lir-rapport biex isservi ta' mandat għad-dħul f'negozjati interistituzzjonali. F'nofs l-2018, il-Parlament u l-Kunsill laħqu ftehim proviżorju. Madankollu, in-negozjati bejn il-Parlament u l-Kunsill għadhom għaddejjin.

— Ir-riforma tar-Regolament ta' Dublin, li jistabbilixxi l-kriterji biex jiġi determinat l-Istat Membru responsabbli biex jeżamina applikazzjoni għall-protezzjoni internazzjonali (fil-prinċipju, l-ewwel pajjiż ta' dħul). Il-proposta żżomm il-kriterji attwali fis-sistema ta' Dublin, waqt li tissupplimentahom b'mekkaniżmu korrettiv ta' allokazzjoni li taġevola lill-Istati Membri taħt pressjoni sproporzjonata; b'hekk, il-proposta tal-Kummissjoni ta' Settembru 2015 għal regolament dwar mekkaniżmu permanenti ta' rilokazzjoni fi kriżijiet taħt is-sistema ta' Dublin attwalment tinsab wieqfa fil-Kunsill. Bl-istess mod, il-proposta ta' qabel biex jinbidel ir-Regolament ta' Dublin dwar id-dispożizzjoni li tikkonċerna l-Istat Membru kompetenti biex jeżamina l-applikazzjoni għall-protezzjoni internazzjonali ta' minorenni akkumpanjati li ma jkollhom l-ebda membru tal-familja fit-territorju tal-Istati Membri ġiet irtirata u l-kontenut tagħha huwa inkluż fil-proposta attwali ta' Dublin III; Il-Kumitat LIBE tal-

[1]https://www.consilium.europa.eu/media/37402/st15252-en18.pdf

Parlament adotta r-rapport tiegħu fid-19 ta' Ottubru 2017, u din is-sessjoni plenarja kkonfermatu bħala l-mandat biex jidħol f'negozjati interistituzzjonali.

— Reviżjoni tal-bażi ta' data tal-marki tas-swaba' tal-asil tal-Eurodac, u l-estensjoni tagħha biex tkopri data personali dwar ċittadini ta' pajjiżi terzi li ma applikawx għal protezzjoni internazzjonali u li nstabu li kienu qed jgħixu fl-UE b'mod irregolari, fejn il-forzi tal-infurzar tal-liġi jistgħu jaċċedu għall-bażi ta' data, u t-tfal mill-età ta' sitt snin jistgħu jitteħdulhom il-marki tas-swaba' biex jiġu ffaċilitati t-traċċar tal-familji u r-riunifikazzjoni tagħhom; Il-Kumitat LIBE tal-Parlament ingħata l-approvazzjoni mill-plenarja biex jibda negozjati interistituzzjonali dwar il-proposta fuq il-bażi tar-rapport tiegħu tat-30 ta' Mejju 2017. In-negozjati mal-Kunsill bdew f'Settembru 2017 u l-Parlament u l-Kunsill laħqu ftehim proviżorju parzjali f'Ġunju 2018.

— It-trasformazzjoni tal-EASO minn aġenzija ta' appoġġ tal-UE f'aġenzija vera u proprja, jiġifieri, l-Aġenzija tal-Unjoni Ewropea għall-Asil (EUAA), li tkun responsabbli biex tiffaċilita t-tħaddim tas-SEKA, filwaqt li tiżgura l-konverġenza fil-valutazzjoni tal-applikazzjonijiet għall-asil madwar l-UE u timmonitorja l-applikazzjoni operazzjonali u teknika tad-dritt tal-Unjoni, inkluża l-assistenza lill-Istati Membri bit-taħriġ ta' esperti nazzjonali. Il-Parlament adotta r-rapport tagħha dwar il-proposta fit-8 ta' Diċembru 2016, u f'nofs Ġunju 2017, intlaħaq ftehim proviżorju wiesa' mal-Kunsill. F'Settembru 2018, il-Kummissjoni ppreżentat proposta modifikata għat-tisħiħ tal-EUAA b'aktar persunal, għodod u mezzi finanzjarji, biex jiġi żgurat li l-Istati Membri jkunu jistgħu joqogħdu fuq appoġġ operattiv sħiħ tal-UE f'kull ħin.

— Qafas tal-Unjoni għar-Risistemazzjoni, li jipprevedi regoli komuni tal-UE dwar l-ammissjoni ta' ċittadini ta' pajjiżi terzi, inkluż sostenn finanzjarju għall-isforzi ta' risistemazzjoni tal-Istati Membri, u b'hekk jikkomplementa l-programmi *ad hoc* attwali ta' risistemazzjoni multilaterali u nazzjonali. Il-Kumitat LIBE tal-Parlament adotta r-rapport tiegħu dwar il-proposta fit-12 ta' Ottubru 2017, u ngħata l-mandat biex jinnegozja mal-Kunsill.

Id-Direttiva tal-2001 dwar standards minimi biex tingħata protezzjoni temporanja fl-eventwalità ta' influss bil-massa ta' persuni spostati għadha fis-seħħ iżda qatt ma ġiet applikata sa issa, lanqas matul l-eqqel tal-kriżi tal-migrazzjoni, x'aktarx minħabba li t-termini tagħha huma vagi u minħabba t-tensjonijiet bejn l-Istati Membri fil-Kunsill dwar il-qsim tal-piżijiet.

D. Id-dimensjoni esterna

L-Approċċ Globali għall-Migrazzjoni u l-Mobilità (GAMM), li ġie adottat fl-2011 mill-Kummissjoni, huwa l-qafas komprensiv tal-politika esterna tal-UE dwar il-migrazzjoni u l-asil. Huwa jiddefinixxi kif l-UE tmexxi d-djalogi tal-politika tagħha u l-kooperazzjoni ma' pajjiżi li mhumiex fl-UE, abbażi tal-prijoritajiet definiti b'mod ċar. Huwa integrat fl-azzjoni esterna ġenerali tal-UE u jinkludi l-kooperazzjoni għall-iżvilupp. L-objettivi ewlenin tiegħu huma li l-migrazzjoni legali tiġi organizzata aħjar, li l-migrazzjoni illegali tiġi prevenuta u miġġielda, li jiġi massimizzat l-impatt tal-migrazzjoni u l-mobilità fuq l-iżvilupp u ssir promozzjoni tal-protezzjoni internazzjonali.

Il-Kunsill Ewropew u t-Turkija laħqu ftehim f'Marzu 2016 bl-għan li jnaqqsu l-fluss ta' migranti irregolari li jgħaddu mit-Turkija lejn l-Ewropa. Skont id-Dikjarazzjoni UE-Turkija, il-migranti irregolari ġodda kollha u l-persuni li jfittxu l-asil li jaslu mit-Turkija lejn il-gżejjer Griegi u li l-applikazzjonijiet tagħhom għall-asil ġew iddikjarati inammissibbli għandhom jintbagħtu lura lejn it-Turkija. U għal kull Sirjan li jintbagħat lura t-Turkija, Sirjan ieħor għandu jiġi risistemat fl-UE, bi skambju għal liberalizzazzjoni ulterjuri tal-viża għaċ-ċittadini Torok u l-ħlas ta' EUR 6 biljun taħt il-Faċilità għar-Rifuġjati fit-Turkija, sa tmiem l-2018. Skont ir-Rapport ta' Progress tal-Kummissjoni dwar l-implimentazzjoni tal-Aġenda Ewropea dwar il-Migrazzjoni ta' Mejju 2018, id-Dikjarazzjoni kompliet tiżvolġi rwol prinċipali biex jiġi żgurat li l-isfida tal-migrazzjoni fil-Mediterran tal-Lvant tiġi indirizzata b'mod effettiv. Madankollu, ir-Rapport jenfasizza li n-nuqqasijiet jippersistu: b'mod partikolari, il-fatt li analiżi tal-applikazzjonijiet għall-asil fil-Greċja miexja bil-mod u tkompli żżomm lura r-ritorni lejn it-Turkija.

Fil-livell globali, f'Settembru 2016, l-Assemblea Ġenerali tan-Nazzjonijiet Uniti b'mod unanimu adottat id-Dikjarazzjoni ta' New York għar-Rifuġjati u l-Migranti, dikjarazzjoni politika deċiżiva biex jittejjeb il-mod li bih il-komunità internazzjonali tirrispondi għal movimenti kbar ħafna ta' rifuġjati u migranti, kif ukoll għal sitwazzjonijiet imtawla tar-rifuġjati. Bħala riżultat, żewġ patti globali għandhom jiġu adottati fl-2018, għar-rifuġjati u għal migranti oħra. Id-Dikjarazzjoni ta' New York tistabbilixxi Qafas ta' Rispons Komprensiv għar-Rifuġjati (CRRF) b'azzjonijiet speċifiċi meħtieġa biex titnaqqas il-pressjoni fuq il-pajjiżi ospitanti, biex tissaħħaħ l-awtodipendenza tar-rifuġjati, biex l-aċċess jiġi estiż għal soluzzjonijiet li jinvolvu pajjiżi terzi, u biex jiġu appoġġati l-kundizzjonijiet fil-pajjiżi ta' oriġini li jippermettu ritorn sikur u dinjituż tar-rifuġjati. Bħala parti mis-segwitu għad-Dikjarazzjoni ta' New York tal-2016, il-Kummissarju Għoli għar-Rifuġjati se jipproponi "Patt Globali dwar ir-Rifuġjati" fir-rapport annwali tiegħu lill-Assemblea Ġenerali fl-2018.

Fis-sessjoni plenarja tiegħu ta' April 2018, il-Parlament sostna li l-UE u l-Istati Membri tagħha jridu jassumu rwol ewlieni fit-taħditiet li għaddejjin fil-livell globali bl-għan li jintlaħaq qbil dwar żewġ patti, speċjalment fid-dawl tad-deċiżjoni tal-Istati Uniti li jirtiraw min-negozjati.

E. Finanzjament disponibbli għal politiki dwar l-asil

L-istrument ewlieni ta' finanzjament fil-baġit tal-UE fil-qasam tal-asil huwa l-Fond għall-Asil, il-Migrazzjoni u l-Integrazzjoni (AMIF). L-allokazzjoni tal-AMIF għal 2014-2020 żdiedet minn EUR 3.31 biljun għal EUR 6.6 biljun. Għall-baġit fit-tul li jmiss tal-UE għall-perjodu 2021-2027, il-Kummissjoni tipproponi li żżid mill-ġdid il-finanzjament taħt il-Fond imġedded għall-Migrazzjoni u l-Asil (AMF) b'51% għal EUR 10.4 biljun, *inter alia*, biex issaħħaħ u tiżviluppa l-aspetti kollha tas-SEKA, inkluż id-dimensjoni esterna tagħha. Strumenti oħra ta' finanzjament tal-UE bħall-Fond Soċjali Ewropew (FSE) (2.3.2), il-Fond għal Għajnuna Ewropea għall-Persuni l-Aktar fil-Bżonn (FEAD) (2.3.9) u l-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali (FEŻR) (3.1.2) ukoll jallokaw fondi, l-aktar biex jappoġġaw l-integrazzjoni tar-rifuġjati u l-migranti, għalkemm is-sehem tal-fondi allokati lilhom mhuwiex ikkunsidrat separatament fil-linji tal-baġit u għalhekk mhuwiex ċar.

Bl-istess mod, l-allokazzjoni inizjali għall-EASO għall-2014-2020, (l-Aġenzija futura tal-UE għall-Asil (EUAA)), żdiedet minn EUR 109 miljun għal EUR 456 miljun. Sabiex

tkun lesta tipprovdi appoġġ operazzjonali sħiħ dwar il-proċeduri tal-asil fil-futur, il-Kummissjoni pproponiet baġit ta' EUR 1.25 biljun għall-perjodu 2021-2027.

Barra mill-qafas finanzjarju pluriennali (QFP), iżda fi ħdan il-baġit tal-UE, jeżistu fondi fiduċjarji għal miżuri esterni, bħall-Fond Fiduċjarju ta' Emerġenza tal-UE għall-Afrika (EUR 1.8 biljun) biex pajjiżi fl-Afrika jiġu megħjuna fil-ġestjoni tal-migrazzjoni u l-kontroll fuq il-fruntiera, il-Fond Fiduċjarju Reġjonali tal-Unjoni Ewropea maħluq b'reazzjoni għall-kriżi Sirjana (EUR 500 miljun) u l-Faċilità għar-Rifuġjati fit-Turkija (EUR 3 biljun għall-2016-2017 u EUR 3 biljun għall-2018-2019).

Fl-aħħar nett, barra mill-baġit tal-UE, il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp (FEŻ) (EUR 30.5 biljun, li minnhom kontribuzzjoni ta' EUR 2.2 biljun marret għall-Fond Fiduċjarju ta' Emerġenza tal-UE għall-Afrika) jiffoka fuq l-eliminazzjoni tal-faqar u l-kisba tal-Aġenda 2030 għall-Iżvilupp Sostenibbli, iżda intuża dejjem aktar biex jiffinanzja r-reazzjoni għal kwistjonijiet ta' migrazzjoni f'dawn l-aħħar snin.

IR-RWOL TAL-PARLAMENT EWROPEW

Il-Parlament Ewropew dejjem kien favur sew ta' sistema Ewropea komuni tal-asil, skont l-impenji legali tal-Unjoni. Il-Parlament talab ukoll għat-tnaqqis tal-migrazzjoni illegali u għall-protezzjoni ta' gruppi vulnerabbli.

Ir-Riżoluzzjoni tat-12 ta' April 2016 tal-Parlament dwar is-sitwazzjoni fil-Mediterran u l-ħtieġa ta' approċċ olistiku tal-UE għall-migrazzjoni tipprovdi ħarsa ġenerali tal-pożizzjonijiet u l-preokkupazzjonijiet ewlenin tal-Parlament fil-qasam tal-asil.

Il-Parlament ilu jappella għal proċeduri affidabbli u ekwi, li jiġu implimentati b'mod effettiv u li jkunu bbażati fuq il-prinċipju ta' non-refoulement. Huwa enfasizza l-ħtieġa li ssir prevenzjoni ta' kwalunkwe tnaqqis fil-livelli ta' protezzjoni u fil-kwalità tal-akkoljenza u li jiġi żgurat qsim aktar ġust tal-piż li jġorru l-Istati Membri fil-fruntieri esterni tal-UE. Il-Parlament ilu jappella lill-Istati Membri biex jagħmlu użu mill-possibilitajiet eżistenti biex jipprovdu viżi umanitarji, u huwa tal-fehma li persuni li jfittxu protezzjoni internazzjonali għandhom ikunu jistgħu japplikaw fi kwalunkwe konsulat jew ambaxxata għal viża umanitarja Ewropea, u għaldaqstant talab emenda għall-Kodiċi dwar il-Viżi tal-Unjoni.

Fil-fehma tal-Parlament, huma meħtieġa passi ulterjuri biex jiġi żgurat li s-Sistema Ewropea Komuni tal-Asil issir verament uniformi; valutazzjoni komprensiva tal-implimentazzjoni tagħha hija meħtieġa. Il-Parlament innota l-importanza tar-rikonoxximent reċiproku mill-Istati Membri mhux biss ta' deċiżjonijiet dwar l-asil negattivi, iżda wkoll dawk pożittivi.

Il-Parlament enfasizza li d-detenzjoni għandha tkun possibbli biss f'ċirkostanzi eċċezzjonali definiti b'mod ċar ħafna, u li għandu jkun hemm dritt ta' appell kontriha quddiem qorti. Hu appoġġa l-ħolqien ta' Uffiċċju Ewropew ta' Appoġġ fil-qasam tal-Asil.

Fir-rigward tar-relazzjonijiet ma' pajjiżi terzi, taħt il-qafas tal-Approċċ Globali għall-Migrazzjoni u l-Mobilità, il-Parlament talab l-intensifikazzjoni tal-isforzi għall-bini tal-kapaċità u l-attivitajiet ta' risistemazzjoni, li għandhom jitwettqu flimkien ma' pajjiżi terzi li jospitaw popolazzjonijiet kbar ħafna ta' rifuġjati. Il-Parlament kien tal-opinjoni li l-kooperazzjoni mal-pajjiżi terzi trid tiffoka fuq l-indirizzar tal-kawżi fil-fond tal-flussi irregolari ta' migrazzjoni lejn l-Ewropa.

Il-Parlament jista' wkoll iressaq azzjoni għal annullament quddiem il-QĠUE. Dan l-istrument intuża b'suċċess (ara s-sentenza tal-QĠUE tas-6 ta' Mejju 2008) biex jinkiseb l-annullament tad-dispożizzjonijiet dwar l-arranġamenti għall-adozzjoni tal-lista komuni ta' pajjiżi terzi kkunsidrati bħala pajjiżi ta' oriġini bla periklu u pajjiżi terzi fl-Ewropa bla periklu kif previst fid-Direttiva tal-Kunsill 2005/85/KE.

Aqra aktar dwar dan is-suġġett:

— Il-migrazzjoni fl-Ewropa

— Il-kriżi tal-migrazzjoni tal-Ewropa

— Il-politika tal-UE dwar l-immigrazzjoni

Ina Sokolska
05/2019