



## NADNÁRODNÉ ROZHODOVACIE POSTUPY

Členské štáty Európskej únie súhlasili, v dôsledku svojho členstva v EÚ, s presunom niektorých svojich právomocí na inštitúcie EÚ vo vymedzených oblastiach politiky. Inštitúcie EÚ preto vo svojich legislatívnych a výkonných postupoch, rozpočtových postupoch, vymenúvacích postupoch a kvázi-ústavných postupoch vykonávajú záväzné nadnárodné rozhodnutia.

### HISTÓRIA ([1.1.1](#), [1.1.2](#), [1.1.3](#), [1.1.4](#) A [1.1.5](#))

Rímska zmluva udelila Komisii právomoc navrhovať a rokovať najmä v oblasti zákonodarstva a vonkajších hospodárskych vzťahov. Rozhodovacie právomoci pridela Rade alebo, v prípade menovaní, zástupcom vlád členských štátov. Parlamentu udelila konzultačnú právomoc. Úloha Parlamentu sa postupne stávala dôležitejšou, v oblasti rozpočtu v dôsledku reforiem v roku 1970 a 1975, v legislatívnej oblasti v dôsledku Jednotného európskeho aktu a všetkých nadväzujúcich zmlúv, predovšetkým Maastrichtskou zmluvou, ktorá zaviedla spolurozhodovanie s Radou, ktoré tiež posilnilo úlohu Parlamentu pri vymenúvaní. Jednotný európsky akt okrem toho udelil Parlamentu právomoc schvaľovať ratifikáciu prístupových a asociačných zmlúv; v Maastrichtskej zmluve sa táto právomoc rozšírila aj na iné druhy určitých medzinárodných zmlúv. Amsterdamskou zmluvou sa výrazne pokročilo v otázke demokratizácie Spoločenstva. Zjednodušil sa postup spolurozhodovania, ktorý sa ďalej rozšíril na nové oblasti, a posilnila sa úloha Parlamentu pri vymenúvaní Komisie. V Zmluve z Nice sa ďalej pokračovalo podľa tohto vzoru a právomoci Parlamentu sa významne posilnili. Na jednej strane sa postup spolurozhodovania, v ktorom má Parlament rovnaké právomoci ako Rada, uplatnil na takmer všetky nové oblasti, v ktorých Rada právomoc rozhodovať kvalifikovanou väčšinou. Na strane druhej Parlament získal rovnaké právomoci ako členské štáty, pokiaľ ide o postupovanie otázok Súdnemu dvoru. Lisabonská zmluva je ďalším kvalitatívnym krokom k plnej rovnosti s Radou v oblasti právnych predpisov a financií EÚ.

### LEGISLATÍVNE POSTUPY[1]

#### A. Riadny legislatívny postup (články 289 a 294 ZFEÚ)

##### 1. Rozsah pôsobnosti

Lisabonská zmluva pridala ďalších 40 právnych základov, predovšetkým v oblasti spravodlivosti, slobody, bezpečnosti a poľnohospodárstva, v rámci ktorých Parlament v súčasnosti rozhoduje o legislatívnych aktoch rovnocenne s Radou. Tak sa riadny legislatívny postup, ktorý sa pôvodne nazýval postup spolurozhodovania, uplatňuje na



85 právnych základov. Riadny legislatívny postup zahŕňa hlasovanie kvalifikovanou väčšinou v Rade (článok 294 ZFEÚ). Neuplatňuje sa však na viaceré dôležité oblasti, napríklad na fiškálnu politiku týkajúcu sa priameho zdaňovania alebo nadnárodné aspekty rodinného práva, ktoré si vyžadujú jednomyseľné rozhodnutie Rady.

## 2. Postup

Riadny legislatívny postup má rovnaké kroky ako bývalý postup spolurozhodovania. Znenie ZFEÚ sa však podstatne zmenilo, predovšetkým preto, aby zdôraznilo rovnocennú úlohu Rady a Parlamentu v tomto postupe.

### a. Návrh Komisie

### b. Prvé čítanie v Parlamente

Parlament prijíma svoje stanovisko jednoduchou väčšinou.

### c. Prvé čítanie v Rade

Rada prijíma svoju pozíciu kvalifikovanou väčšinou.

V oblastiach sociálneho zabezpečenia a policajnej a justičnej spolupráce v trestných veciach môže byť návrh postúpený Európskej rade na žiadosť jedného členského štátu (články 48 a 82 ZFEÚ), čím sa pozastavuje riadny legislatívny postup, pokiaľ Európska rada znovu pridelí túto záležitosť Rade (najneskôr do štyroch mesiacov). Pokiaľ ide o článok 82, môže najmenej deväť členských štátov rozhodnúť o pokračovaní rokovaní v rámci posilnenej spolupráce (článok 20 ZFEÚ a články 326 – 334 ZFEÚ).

Ak Rada schváli pozíciu Parlamentu, akt je prijatý v znení, ktoré korešponduje s pozíciou Parlamentu.

### d. Druhé čítanie v Parlamente

Parlament dostane pozíciu Rady a má tri mesiace na rozhodnutie. V tomto čase môže:

- Schváliť návrh v znení zmien Rady alebo neprijatť žiadne rozhodnutie; v oboch prípadoch je akt prijatý v znení zmien Rady.
- Zamietnuť pozíciu Rady absolútnou väčšinou hlasov poslancov; akt nie je prijatý a legislatívny postup sa končí.
- Prijatť absolútnou väčšinou hlasov poslancov pozmeňujúce návrhy k pozícii Rady, ktorá je potom postúpená Komisii a Rade na predloženie stanoviska.

### e. Druhé čítanie v Rade

- Ak Rada hlasujúca kvalifikovanou väčšinou schváli všetky pozmeňujúce návrhy Parlamentu, a to najneskôr do troch mesiacov po tom, ako ich dostala, a jednohlasne zahlasuje za tie, ku ktorým Komisia predložila záporné stanovisko, akt je prijatý.
- V opačnom prípade sa do šiestich týždňov zvolá zmierovací výbor.

### f. Zmierovací postup

- Zmierovací výbor pozostáva z rovnakého počtu zástupcov Rady a Parlamentu, ktorým asistuje Komisia. Posudzuje pozície Parlamentu a Rady a do šiestich



týždňov musí vypracovať spoločný text, ktorý musí schváliť kvalifikovaná väčšina zástupcov Rady a väčšina zástupcov Parlamentu.

— Postup sa skončí a akt nie je prijatý v prípade, že výbor do tohto termínu nedosiahne dohodu o spoločnom texte.

— Ak sa tak stane, spoločný text sa postúpi Rade a Parlamentu na schválenie.

#### **g.** Skončenie postupu (tretie čítanie)

— Rada a Parlament majú šesť týždňov na schválenie spoločného textu. Rada schvaľuje kvalifikovanou väčšinou a Parlament väčšinou odovzdaných hlasov.

— Akt je prijatý vtedy, ak Rada a Parlament schvália spoločný text.

— Ak ho niektorá z inštitúcií neschváli do určeného termínu, postup sa končí a akt nie je prijatý.

Za ostatné roky značne vzrástol počet dohôd dosiahnutých v prvom čítaní na základe neformálnych rokovaní medzi Radou a Parlamentom.

Niektoré preklenovacie doložky umožňujú Európskej rade rozšíriť uplatňovanie riadneho postupu na oblasti, ktoré sú z neho vylúčené (napríklad sociálna politika: článok 153 ods. 2).

### **B.** Konzultačný postup

Pred rozhodnutím musí Rada vziať na vedomie stanovisko Parlamentu a v prípade potreby aj stanoviská Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru a Výboru regiónov. Toto je povinné, pretože ak sa konzultácia neuskutoční, právny predpis je nezákonný a Súdny dvor ho môže zrušiť (pozri rozsudky vo veciach 138 a 139/79). Ak má Rada v úmysle podstatným spôsobom zmeniť alebo doplniť návrh, vyžaduje sa opätovná konzultácia Parlamentu (rozsudok vo veci 65/90).

### **C.** Postup súhlasu

#### **1.** Rozsah pôsobnosti

V dôsledku nadobudnutia účinnosti Lisabonskej zmluvy sa postup súhlasu uplatňuje predovšetkým na doložku o horizontálnej flexibilitě rozpočtu, ako sa vymedzuje v článku 352 ZFEÚ (bývalý článok 308 ZES). Ďalšími príkladmi je boj proti diskriminácii (článok 19 ods. 1 ZFEÚ) a členstvo v Únii (články 49 a 50 ZEÚ). Súhlas Parlamentu sa okrem toho vyžaduje pri dohodách o pridružení (článok 217 ZFEÚ), pristúpení Únie k EDĽP (článok 6 ods. 2 ZEÚ) a dohodách ustanovujúcich osobitný inštitucionálny rámec s rozpočtovými dôsledkami alebo dohodách v oblastiach, v ktorých sa uplatňuje riadny legislatívny postup (článok 218 ods. 6 ZFEÚ).

#### **2.** Postup

Parlament posúdi návrh aktu postúpeného Radou a absolútnou väčšinou odovzdaných hlasov rozhodne, či návrh schváli (nemôže ho zmeniť a doplniť). Zmluva neudeľuje Parlamentu žiadnu formálnu úlohu týkajúcu sa posudzovania návrhu Komisie v predchádzajúcich štádiách postupu, ale medziinštitucionálne dohody zabezpečujú Parlamentu v praxi neformálnu účasť (pozri Rokovací poriadok Európskeho parlamentu).



## ROZPOČTOVÝ POSTUP (POZRI [1.2.5](#))

### POSTUPY VYMENOVANIA

- A. Parlament volí predsedu Komisie (ZEÚ, článok 14 ods. 1) (pozri [1.3.8.](#)).
- B. Európska rada kvalifikovanou väčšinou vymenúva vysokého predstaviteľa Únie pre zahraničné veci a bezpečnostnú politiku (ZEÚ, článok 18 ods. 1).
- C. Rada kvalifikovanou väčšinou schvaľuje:
  - po vzájomnej dohode so zvoleným predsedom zoznam ďalších osôb, ktoré navrhla na vymenovanie za členov Komisie (článok 17 ods. 7 ZEÚ);
- D. Rada schvaľuje zoznam
  - členov Dvora audítorov (článok 286 ZFEÚ) po porade s Parlamentom a v súlade s návrhmi predloženými členskými štátmi,
  - členov a náhradníkov Výboru regiónov a Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru navrhnutý v súlade s návrhmi jednotlivých členských štátov (články 301, 302 a 305 ZFEÚ).
- E. Parlament volí európskeho ombudsmana (článok 228 ZFEÚ).

### UZATVÁRANIE MEDZINÁRODNÝCH DOHÔD

Únia po nadobudnutí právnej subjektivity už môže uzatvárať medzinárodné dohody (článok 218 ZFEÚ). Lisabonská zmluva vyžaduje súhlas Európskeho parlamentu pri uzatváraní všetkých dohôd v oblasti spoločnej obchodnej politiky, ako aj vo všetkých oblastiach, na ktoré sa v EÚ uplatňuje riadny legislatívny postup. Rada rozhoduje kvalifikovanou väčšinou okrem prípadov dohôd o pridružení a pristúpení, dohôd, kde hrozí, že nimi bude dotknutá kultúrna a jazyková rozmanitosť Únie, a dohôd v oblastiach, kde sa vyžaduje jednomyselnosť na prijatie vnútorných aktov.

- Postup: Komisia alebo vysoký predstaviteľ Únie pre zahraničné veci a bezpečnostnú politiku predložia odporúčania Rade, Rada vymedzí mandát rokovaní a vymenuje vyjednávača Únie (z Komisie alebo vysokého predstaviteľa Únie pre zahraničné veci a bezpečnostnú politiku) na vedenie rokovaní. Európsky parlament musí byť ihneď a v plnom rozsahu informovaný vo všetkých etapách postupu (článok 218 ods. 10).
- Rozhodnutie: Rada, kvalifikovanou väčšinou, okrem uvedených oblastí.
- Úloha Parlamentu: súhlas s väčšinou dohôd (pozri skôr v texte), uskutočnenie porád v prípade dohôd, ktoré sa týkajú výlučne oblasti zahraničnej a bezpečnostnej politiky.

### KVÁZI-ÚSTAVNÉ POSTUPY

- A. Systém vlastných zdrojov (článok 311 ZFEÚ)
  - Návrh: Komisia,



- Úloha Parlamentu: konzultácia,
  - Rozhodnutie: Rada, jednomyseľne, podlieha prijatiu členskými štátmi v súlade s ich ústavnými požiadavkami.
- B.** Ustanovenia o voľbe Parlamentu v priamych všeobecných voľbách (článok 223 ZFEÚ)
- Návrh: Parlament,
  - Rozhodnutie: Rada, jednomyseľne po získaní súhlasu Parlamentu a odporúčaní návrhu členským štátom na prijatie v súlade s ich ústavnými požiadavkami.
- C.** Prijatie štatútu poslancov Európskeho parlamentu (článok 223 ods. ZFEÚ) a štatútu ombudsmana (článok 228 ods. 4 ZFEÚ)
- Návrh: Parlament,
  - Úloha Komisie: stanovisko,
  - Úloha Rady: súhlas (kvalifikovanou väčšinou okrem otázok týkajúcich sa pravidiel alebo podmienok daňových úprav členov alebo bývalých členov, pri ktorých sa uplatňuje jednomyseľnosť),
  - Rozhodnutie: Parlament.
- D.** Zmena a doplnenie protokolu o štatúte Súdneho dvora (článok 281 ZFEÚ)
- Návrh: Súdny dvor (po porade s Komisiou) alebo Komisia (po porade so Súdny dvorom),
  - Rozhodnutie: Rada a Parlament (riadny legislatívny postup).

## ÚLOHA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

Na medzivládnej konferencii v roku 2000 predložil Parlament viacero návrhov na rozšírenie oblastí, na ktoré by sa mal uplatňovať riadny legislatívny postup (predtým postup spolurozhodovania). Parlament tiež viackrát vyjadril názor, že v prípade zmeny z jednomyseľnosti na kvalifikovanú väčšinu by sa mal postup spolurozhodovania uplatňovať automaticky. Zmluva z Nice podporila tento názor, ale kvalifikovanú väčšinu a spolurozhodovanie v plnom rozsahu nespojila. Otázka zjednodušenia postupov bola preto jedným z kľúčových prvkov, ktorými sa zaoberal Konvent o budúcnosti Európy. Navrhovalo sa, aby sa zrušili postupy spolupráce a konzultácie, aby sa postup spolurozhodovania zjednodušil a rozšíril na celú legislatívnu oblasť a aby sa postup súhlasu obmedzil iba na ratifikáciu medzinárodných dohôd. Mnoho z týchto zlepšení zaviedla Lisabonská zmluva ([1.1.5](#)).

Pokiaľ ide o vymenovania, v Lisabonskej zmluve sa nepodarilo zmenšiť počet rozličných postupov, no dosiahol sa istý stupeň zjednodušenia. V niektorých oblastiach sa stále uplatňuje jednomyseľnosť a je zdrojom politických sporov a znižuje vplyv Parlamentu. Najmä po nadobudnutí účinnosti Zmluvy z Nice sa podarilo dosiahnuť pokrok pri vymenovaní predsedu Komisie prechodom z jednomyseľného hlasovania na hlasovanie kvalifikovanou väčšinou. Navyše Lisabonská zmluva stanovuje voľbu predsedu Komisie v Parlamente. Vymenovanie zvoleného predsedu po uskutočnení



príslušných konzultácií s Parlamentom musí zohľadňovať výsledky európskych volieb. Tak sa zdôrazňuje politická legitimita a zodpovednosť Európskej komisie. Po voľbách do Európskeho parlamentu v roku 2014 sa tieto ustanovenia uplatnili prvýkrát. Európska rada súhlasila s vymenovaním Jeana-Clauda Junckera za predsedu Európskej komisie, pretože Európska ľudová strana (PPE) sa po voľbách stala najväčšou skupinou v Európskom parlamente.

Martina Schonard

05/2019

