



## IL-PRINCÍPJJI ĠENERALI DWAR IL- POLITIKA INDUSTRIJALI TAL-UE

Il-politika industrijali tal-UE għandha l-għan li ttejjeb il-kompetittività tal-industrija Ewropea, biex b'hekk iżzomm ir-rwol tagħha bħala xprun għat-**tkabbir sostenibbli** u x-xogħol fl-Ewropa. Ġew adottati diversi strateġiji sabiex jiġu żgurati kundizzjonijiet aħjar ta' qafas għall-industrija tal-UE, bl-aktar waħda reċenti tkun dik deskritta fil-komunikazzjoni "Għal Rinaxximent Industrijali Ewropew" ta' Jannar 2014.

### IL-BAŽI ĠURIDIKA

L-Artikolu 173 tat-TFUE.

### L-OBJETTIVI

Il-politika industrijali hija ta' natura orizzontali u l-għan tagħha hu li tiżgura kundizzjonijiet ta' qafas favorevoli għall-kompetittività industrijali. Hija integrata tajjeb ukoll f'għadd ta' politiki tal-UE oħrajn bħal dawk relatati mal-kummerċ, is-suq intern, ir-riċerka u l-innovazzjoni, l-impjiegi, il-ħarsien ambjentali u s-saħħa pubblika. Il-politika industrijali tal-UE hija mmirata speċifikament sabiex: (1) "tħaffef l-adattament tal-industrija għal bidliet strutturali"; (2) "tinkoraġġixxi ambjent favorevoli għall-inizjattiva u għall-iżvilupp tal-imprizi fi ħdan l-Unjoni kollha, partikolarment ta' imprizi żgħar u ta' daqs medju"; (3) "tinkoraġġixxi ambjent favorevoli għall-kooperazzjoni bejn l-imprizi"; u (4) "tikkoltiva l-isfruttament aħjar tal-potenzjal industrijali tal-politika ta' innovazzjoni, riċerka u żvilupp teknoloġiku" (l-Artikolu 173 tat-TFUE).

### IL-KISBIET

#### A. Preżentazzjoni

L-istrumenti tal-politika industrijali tal-UE, li huma wkoll dawk tal-politika għall-intrapriži, jimmiraw li joħolqu l-kundizzjonijiet ġenerali li fihom l-intraprendituri u n-negozji jkunu jistgħu jieħdu inizjattivi u jisfruttaw l-ideat u l-opportunitajiet tagħhom. Madankollu, il-politika industrijali għandha tqis il-ħtiġijiet u l-karatteristiċi speċifiċi ta' setturi individwali. Ir-rapporti annwali tal-kompetittività Ewropea janalizzaw il-punti ta' saħħa u d-dgħjufijiet tal-ekonomija tal-UE b'mod ġenerali u tal-industrija tagħha b'mod partikolari, u jistgħu jagħtu bidu għal inizjattivi ta' politika transsettorjali jew settorjali.

#### B. Lejn politika industrijali integrata

Filwaqt li fis-snin 80 u 90, l-istituzzjonijiet tal-UE ffukaw prinċipalment fuq il-ħolqien ta' suq uniku, il-ħolqien tal-Unjoni Ekonomika u Monetarja u t-**tkabbir tal-UE** biddlu l-



attenzjoni lejn il-politika industrijali. F'Lulju 2005, għall-ewwel darba, komunikazzjoni tal-Kummissjoni intitolata "L-Implimentazzjoni tal-Programm Komunitarju ta' Lisbona: Qafas ta' Politika għat-Tisħiħ tal-industrija tal-manifattura tal-UE – lejn strateġija aktar integrata għall-politika industrijali" ([COM\(2005\) 0474](#)), stabbilixxiet approċċ integrat għall-politika industrijali bbażat fuq programm ta' ħidma konkret ta' inizjattivi transsettorjali u settorjali.

Il-komunikazzjoni tal-Kummissjoni tal-2008 "dwar il-konsum u l-produzzjoni sostenibbli u l-politika industrijali sostenibbli - Pjan ta' Azzjoni" ([COM\(2008\) 0397](#)), kellha l-għan li toffri pakkett integrat ta' miżuri għall-promozzjoni ta' konsum u produzzjoni aktar sostenibbli, filwaqt li tagħmel l-ekonomija Ewropea aktar kompetittiva. Sabiex jinkiseb dan iċ-*"ċirku virtuż"*, il-Pjan ta' Azzjoni ppropona li jsir użu minn diversi strumenti ta' politika. Pereżempju, it-talbiet tal-konsumatur għandhom jiġu orjentati lejn konsum aktar sostenibbli permezz ta' qafas ta' tikkettar simplifikat.

Bi twegiba għall-isfidi involuti biex tiġi żgurata provvista sostenibbli ta' materja prima mhux tal-enerġija għall-ekonomija tal-UE, il-Kummissjoni nediet "L-inizjattiva tas-swieq tal-materja prima" ([COM\(2008\) 0699](#)), li tfitx li tiżgura opportunitajiet indaqs fl-aċċess għar-riżorsi fil-pajjiżi terzi, kundizzjonijiet ta' qafas aħjar għall-estrazzjoni tal-materja prima fl-UE u konsum imnaqqas ta' materja prima primarja permezz taż-żieda fl-effiċjenza tar-riżorsi u l-promozzjoni tar-riċiklaġġ. Komunikazzjoni tal-Kummissjoni sussegwenti ([COM\(2011\) 0021](#)), ipproponiet li tissaħħaħ l-implimentazzjoni ta' din l-inizjattiva.

Fil-komunikazzjoni tagħha "Thejjiġa għall-ġejjieni tagħna: Żvilupp ta' strateġija komuni għal teknoloġiji abilitanti essenzjali fl-UE" ([COM\(2009\) 0512](#)), il-Kummissjoni ddikjarat li l-UE se tippromwovi l-użu ta' teknoloġiji abilitanti essenzjali fil-qafas tal-politika attwali tagħha u ssuġġeriet ukoll li jiġi stabbilit Grupp ta' Esperti ta' Livell Għoli inkarigat mill-iżvilupp ta' strateġija komuni fit-tul. Fir-rapport finali tiegħu, il-Grupp ta' Livell Għoli ppropona 11-il rakkomandazzjoni ta' politika għall-iżvilupp u l-użu ta' teknoloġiji abilitanti essenzjali fl-Ewropa.

### C. L-Istrateġija Ewropa 2020 u "Politika industrijali għall-era tal-globalizzazzjoni"

F'Marzu 2010, l-Istrateġija Ewropa 2020 ħadet post l-Istrateġija ta' Lisbona ("Ewropa 2020 — Strateġija għal tkabbir intelliġenti, sostenibbli u inklussiv" — [COM\(2010\) 2020](#)). L-istrateġija l-ġdida pprezentat seba' inizjattivi emblematiċi, erba' minnhom partikolarment ta' rilevanza sabiex l-industrija tal-UE ssir aktar kompetittiva: "Unjoni tal-Innovazzjoni" ([COM\(2010\) 0546](#)), "Aġenda digitali għall-Ewropa" ([COM\(2010\) 0245](#)), "Politika industrijali integrata għall-era tal-globalizzazzjoni" ([COM\(2010\) 0614](#)) u "Filiet ġodda għal impjegi ġodda" ([COM\(2008\) 0868](#)). L-inizjattiva emblematika "Politika industrijali għall-era tal-globalizzazzjoni" tikkonċentra fuq għaxar azzjonijiet għall-promozzjoni tal-kompetittività industrijali tal-Ewropa, u b'hekk tenfasizza aktar fatturi bħat-tkabbir tal-SMEs u l-provvista u l-ġestjoni ta' materja prima.

Il-komunikazzjoni tal-Kummissjoni "Industrial Policy: Reinforcing competitiveness" ([COM\(2011\) 0642](#)), adottata fl-14 ta' Ottubru 2011, titlob riformi strutturali profondi kif ukoll politiki koerenti u koordinati madwar l-Istati Membri għat-tisħiħ tal-kompetittività ekonomika u industrijali tal-UE u għat-trawwim ta' tkabbir sostenibbli fuq perjodu twil.



Din il-komunikazzjoni tindika diversi oqsma ewlenin li jeftiġilhom sforzi akbar: it-tibdil strutturali fl-ekonomija; il-kapaċità ta' innovazzjoni tal-industriji; is-sostenibbiltà u l-effiċjenza tar-riżorsi; l-ambjent tan-negozju; is-suq uniku; u l-SMEs.

Fl-10 ta' Ottubru 2012, il-Kummissjoni ppubblikat komunikazzjoni ([COM\(2012\) 0582](#)) bit-titolu "Industrija Ewropea aktar b'saħħitha għat-tkabbir u l-irkupru ekonomiku — Aġġornament tal-komunikazzjoni dwar il-Politika Industrijali", li għandha l-għan li tappoġġa l-investiment fl-innovazzjoni, b'enfasi fuq sitt oqsma ta' prijorità b'potenzjal kbir (teknoloġiji tal-manifattura avvanzati għal produzzjoni nadifa; teknoloġiji abilitanti essenzjali; bijoprodotti; politika sostenibbli fil-qasam tal-industrija, il-konstruzzjoni u l-materja prima; vetturi u bastimenti nodfa; u grilji intelligenti). Din il-komunikazzjoni enfasizzat ukoll il-ħtieġa għal kundizzjonijiet tas-suq aħjar, l-aċċess għall-finanzi u l-kapital, u l-kapital uman u l-ħiliet bħala mezzi għall-promozzjoni tal-kompetittività industrijali.

F'Jannar 2014, il-Kummissjoni nediet il-komunikazzjoni "Għal Rinaxximent Industrijali Ewropew" ([COM\(2014\) 0014](#)). Din il-komunikazzjoni tiffoka fuq il-bidla fix-xejra industrijali negattiva u fuq l-ilħuq tal-mira ta' 20 % tal-PDG għall-attivitajiet fil-qasam tal-manifattura sas-sena 2020. Il-Kummissjoni tiddikjara li bil-ħsieb li jiġu attirati investimenti ġodda u li jinħoloq ambjent ta' negozju aħjar, l-UE teħtieġ linji ta' politika aktar koerenti fil-qasam tas-suq intern, inkluża infrastruttura Ewropea bħal netwerks tal-enerġija, it-trasport u l-informazzjoni kif ukoll għall-prodotti u s-servizzi. Tissemma' wkoll l-importanza ta' kooperazzjoni mtejba fl-oqsma tal-amministrazzjoni pubblika ta' kwalità tajba, il-kummerċ, ir-riċerka u l-materja prima.

Din il-politika kienet ikkumplementata fl-2016 mill-komunikazzjoni bit-titolu "Id-Diġitalizzazzjoni tal-Industrija Ewropea – Ingawdu l-benefiċċji kollha ta' Suq Uniku Diġitali" ([COM\(2016\) 0180](#)), li tiffoka fuq it-trasformazzjoni diġitali u tindirizza l-isfidi relatati bħalma huma l-finanzjament, l-istandardizzazzjoni tal-ICT, il-big data u l-ħiliet. Barra minn hekk, l-Inizjattiva favur in-Negozji l-ġodda u n-Negozji li qed jespandu ([COM\(2016\) 0733](#)) li tnediet fl-2016, għandha l-għan li tipprovdi ħafna intraprendituri innovattivi kull opportunità biex jinbnew kumpaniji li jkunu fuq quddiem f'livell dinji.

#### **D. Programmi ta' appoġġ tal-UE**

Numru kbir ta' politiki, programmi u inizjattivi li jkopru firxa wiesgħa ta' oqsma, fil-preżent jikkontribwixxu għall-politika industrijali tal-UE. Eżempji ta' inizjattivi b'pakkett baġitarju jinkludu (f'ordni ta' importanza): il-politika ta' koeżjoni, l-Orizzont 2020, il-Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa u l-programm tal-UE għall-Kompetittività tal-Intraprizi u l-Intraprizi Żgħar u Medji (COSME), li l-baġit kollettiv tagħhom jammonta għal ftit inqas minn EUR 200 biljun. Barra minn hekk, il-Pjan ta' Investiment għall-Ewropa u l-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi (FEIS) għandhom l-għan li jimmobilizzaw mill-inqas EUR 500 biljun f'investiment pubbliku u privat sal-2020. Żewġ prijoritajiet rikorrenti fost dawn il-programmi u inizjattivi huma l-SMEs u l-innovazzjoni.

## **IR-RWOL TAL-PARLAMENT EWROPEW**

Il-bidliet ta' Maastricht għat-Trattat KE inkorporaw għall-ewwel darba kwistjonijiet b'rabta mal-politika industrijali, kisba li tista' tiġi attribwita għall-inizjattivi tal-Parlament li għenu jstimulaw ir-riorganizzazzjoni fis-settur tal-azzar u appellaw għal politika



industrijali aktar dinamika. Minn dak iż-żmien 'l hawn, il-Parlament adotta bosta riżoluzzjonijiet li saħħew aktar il-politika industrijali tal-UE. Uħud mill-aktar reċenti huma msemmijin hawn taħt:

- ir-riżoluzzjoni tiegħu tas-16 ta' Ġunju 2010 dwar l-Istrateġija Ewropa 2020<sup>[1]</sup>, esprimiet appoġġ b'saħħtu għall-politika industrijali, u pproponiet li toħloq ambjent li jwassal għaż-żamma u l-iżvilupp ta' bażi industrijali b'saħħitha, kompetittiva u diversifikata fl-Ewropa. Din enfasizzat ulterjorment li l-Istrateġija Ewropa 2020 għandha tiżvela l-ispejjeż u l-benefiċċji tal-bidla għal ekonomija sostenibbli u effiċjenti fl-enerġija;
- ir-riżoluzzjoni tiegħu tad-9 ta' Marzu 2011 dwar "Politika Industrijali għall-era globalizzata"<sup>[2]</sup>, enfasizzat l-importanza ta' viżjoni aktar komprensiva għall-industrija Ewropea sal-2020, b'kunsiderazzjoni tal-fatt li l-prevedibbiltà u l-istabbiltà regolatorji fit-tul- huma essenzjali biex jattiraw l-investment. B'mod partikolari, il-Parlament hegġeġ lill-Kummissjoni tenfasizza aktar it-tigdid industrijali, il-kompetittività u s-sostenibbiltà, u l-iżvilupp ta' strateġija industrijali tal-UE ambizzjuża, ekoeffiċjenti u ekoloġika;
- ir-riżoluzzjoni tiegħu tas-26 ta' Ottubru 2011 dwar l-Aġenda għal ħiliet u impjegji ġodda<sup>[3]</sup> enfasizzat l-importanza li tiġi żviluppata kooperazzjoni aktar mill-qrib bejn l-istituti ta' riċerka u l-industrija u li jithegġeġ u jiġi appoġġat l-investment min-naħa ta' kumpaniji industrijali fir-riċerka u fl-iżvilupp. Il-Parlament talab aktar investment fl-edukazzjoni, ir-riċerka u l-innovazzjoni, il-promozzjoni ta' ċentri ta' eċċellenza u mobilità fost iż-żgħażaġh u appoġġ għall-iżvilupp tal-kundizzjonijiet li jstimulaw it-tkabbir ta' intrapriži innovattivi;
- ir-riżoluzzjoni tiegħu tad-19 ta' Jannar 2012 dwar strateġija tal-ispazju tal-Unjoni Ewropea għas-servizz taċ-ċittadini<sup>[4]</sup> enfasizzat l-importanza ta' strateġija ta' riċerka u innovazzjoni fil-qasam tal-politika spazjali li tiżgura l-progress teknoloġiku, l-iżvilupp industrijali u l-kompetittività tal-Unjoni u li toħloq l-impjegji fl-UE;
- ir-riżoluzzjoni tiegħu tal-15 ta' Jannar 2014<sup>[5]</sup> dwar ir-riindustrijalizzazzjoni tal-Ewropa biex jiġu promossi l-kompetittività u s-sostenibbiltà, evalwat is-sitwazzjoni attwali tal-industrija fl-Ewropa u pproponiet numru ta' miżuri biex jiġu indirizzati l-isfidi attwali. Din ir-riżoluzzjoni appoġġat l-istrateġija ta' "Qawmien mill-Ġdid tal-Industrija għal Ewropa Sostenibbli" (RISE) sabiex jitkompla l-impenn lejn l-innovazzjoni għall-ilħuq ta' rivoluzzjoni industrijali ġdida;
- ir-riżoluzzjoni tiegħu tal-4 ta' Frar 2014<sup>[6]</sup> dwar il-Pjan ta' Azzjoni għal industrija tal-azzar kompetittiva u sostenibbli fl-Ewropa, enfasizzat il-post importanti li tokkupa l-industrija tal-azzar fil-katini tal-valur industrijali bħal pereżempju dawk tal-industriji tal-karozzi u tal-kostruzzjoni u tal-inġinerija mekkanika u elettrika. Appellat ukoll

---

[1] ĠU C 236 E, 12.8.2011, p. 57.

[2] ĠU C 199 E, 7.7.2012, p. 131.

[3] ĠU C 131 E, 8.5.2013, p. 87.

[4] ĠU C 227E, 6.8.2013, p. 16.

[5] ĠU C 482, 23.12.2016, p. 89.

[6] ĠU C 93, 24.3.2017, p. 59.



għall-preservazzjoni ta' produzzjoni kompetittiva Ewropea tal-azzar, li tiżgura tkabbir ekonomiku u impjegi fl-Ewropa.

- ir-riżoluzzjoni tiegħu tad-9 ta' Ġunju 2016<sup>[7]</sup> bl-għan li tinżamm il-kompetittività u t-tmexxija globali tal-industrija Ewropea tal-provvista ferrovjarja.

Frédéric Gouardères  
05/2019

---

[7] Testi adottati [P8\\_TA\(2016\)0280](#).

