



## ENERGIA Z OBNOVITEL'NÝCH ZDROJOV

Obnoviteľné zdroje energie (veterná energia, slnečná energia, vodná energia, energia oceánov, geotermálna energia, biomasa a biopalivá) sú alternatívou k fosílnym palivám, ktorá prispieva k znižovaniu emisií skleníkových plynov, diverzifikácii dodávok energie a obmedzovaniu závislosti od nespoľahlivých a nestálych trhov s fosílnymi palivami, najmä s ropou a plynom. Právne predpisy EÚ o podpore obnoviteľných zdrojov energie sa v posledných rokoch značne vyvíjali. V súčasnosti sa prerokúva budúci politický rámec na obdobie po roku 2030.

### PRÁVNY ZÁKLAD A CIELE

Článok 194 Zmluvy o fungovaní Európskej únie: Energetická politika EÚ je zameraná na presadzovanie vývoja nových a obnoviteľných zdrojov energie s cieľom lepšie prispôbiť a začleniť ciele v oblasti zmeny klímy do novej koncepcie trhu.

### DOSIAHNUTÉ VÝSLEDKY

#### A. Prvé kroky

V nadväznosti na bielu knihu o obnoviteľných zdrojoch energie z roku 1997 ([COM\(1997\)0599](#)) si EÚ stanovila ciele pokryť do roku 2010 12 % spotreby energie a 22,1 % spotreby elektrickej energie obnoviteľnými zdrojmi energie, s orientačnými cieľmi pre každý členský štát stanovenými v smernici 2001/77/ES. Nedostatočný pokrok v plnení cieľov na rok 2010 viedol k prijatiu komplexnejšieho legislatívneho rámca.

#### B. Smernica o energii z obnoviteľných zdrojov

Platná smernica o energii z obnoviteľných zdrojov bola prijatá v rámci spolurozhodovania 23. apríla 2009 (smernica 2009/28/ES, ktorou sa zrušujú smernice 2001/77/ES a 2003/30/ES) a ustanovilo sa v nej, že do roku 2020 sa musí 20 % spotreby energie v EÚ pokryť z obnoviteľných zdrojov energie (OZE). Okrem toho sa stanovilo, že všetky členské štáty majú povinnosť do roku 2020 dosiahnuť 10-percentný podiel OZE v dopravných palivách. V smernici sa tiež navrhli rozličné mechanizmy, ktoré môžu členské štáty využiť na dosiahnutie svojich cieľov (systémy podpory, potvrdenia o pôvode, spoločné projekty, spolupráca medzi členskými štátmi a tretími krajinami), a kritériá udržateľnosti pre biopalivá.

V smernici sa presne stanovujú vnútroštátne ciele v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov pre jednotlivé krajiny, pričom sa zohľadňuje ich východisková situácia a celkový potenciál v oblasti obnoviteľných zdrojov energie. Tieto ciele sa pohybujú od 10 %



na Malte do 49 % vo Švédsku. Krajiny EÚ si v [národných akčných plánoch pre energiu z obnoviteľných zdrojov](#) určujú, ako plánujú splniť tieto ciele, ako aj všeobecný plán realizácie politiky v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov. Pokrok smerom k dosiahnutiu vnútroštátnych cieľov sa meria každé dva roky, keď krajiny EÚ uverejňujú [správy o pokroku](#) v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov.

### C. Ďalšie kroky

Komisia vo svojom oznámení zo 6. júna 2012 s názvom *Energia z obnoviteľných zdrojov: významný aktér na európskom trhu s energiou* ([COM\(2012\)0271](#)) výtýčila oblasti, v ktorých treba do roku 2020 zintenzívniť úsilie v záujme toho, aby sa výroba energie z obnoviteľných zdrojov EÚ ďalej zvyšovala až do roku 2030, ako aj v nasledujúcich rokoch. V novembri 2013 Komisia poskytla ďalšie pokyny k systémom podpory energie z obnoviteľných zdrojov a k využívaniu mechanizmov spolupráce na dosiahnutie cieľov v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov pri nižších nákladoch (C(2013)7243). Ohlásila kompletnú revíziu dotácií, ktoré môžu členské štáty poskytovať sektoru obnoviteľných zdrojov energie, pričom pred bežne používanými výkupnými tarifami uprednostňuje obstarávanie, výkupné prémie a povinné kvóty. Usmernenia o štátnej pomoci v oblasti životného prostredia a energetiky na roky 2014 – 2020 ([2014/C 200/01](#)) dotvárajú nový rámec systémov podpory energie z obnoviteľných zdrojov.

EÚ sa už začala pripravovať na obdobie po roku 2020, aby investorom včas poskytla jasný politický rámec, pokiaľ ide o režim po roku 2020. Energia z obnoviteľných zdrojov zohráva v dlhodobej stratégii Komisie kľúčovú úlohu, ako je načrtnuté v jej Pláne postupu v energetike do roku 2050 ([COM\(2011\)0885](#)). Scenáre eliminácie emisií uhlíka navrhnuté v pláne počítajú s najmenej 30-percentným podielom energie z obnoviteľných zdrojov do roku 2030. V pláne sa však tiež naznačuje, že bez ďalšieho zásahu sa rast energie z obnoviteľných zdrojov po roku 2020 zvolní. Po tom, čo Komisia v marci 2013 uverejnila zelenú knihu s názvom *Rámec pre politiku v oblasti zmeny klímy a energetickú politiku do roku 2030* ([COM\(2013\)0169](#)), navrhla v oznámení z 22. januára 2014 s názvom *Rámec politik v oblasti klímy a energetiky na obdobie rokov 2020 až 2030* ([COM\(2014\)0015](#)), aby sa po roku 2020 neobnovovali záväzné vnútroštátne ciele pre energiu z obnoviteľných zdrojov. Záväzný cieľ, aby sa OZE podieľali na spotrebe energie 27 %, je stanovený len na úrovni EÚ. Komisia očakáva, že rast v odvetví energetiky podporia záväzné vnútroštátne ciele v oblasti emisií skleníkových plynov. Táto zmena smerovania viedla k intenzívnym diskusiám s Radou a Parlamentom.

Dňa 30. novembra 2016 Komisia zverejnila legislatívny balík návrhov s názvom *Čistá energia pre všetkých Európanov* ([COM\(2016\)0860](#)) ako súčasť širšej stratégie energetickej únie ([COM\(2015\)0080](#)). Zahŕňa návrh na prepracovanie smernice o podpore energie z obnoviteľných zdrojov (prepracované znenie 2016/0382) s cieľom zabezpečiť, aby sa EÚ stala svetovým lídrom v oblasti obnoviteľných zdrojov energie a aby sa splnil cieľ dosiahnuť do roku 2030 aspoň 27 % podiel energie z obnoviteľných zdrojov na celkovej spotrebe energie v EÚ. Návrh novej smernice od Komisie tiež podporuje využívanie energie z obnoviteľných zdrojov energie a zameriava sa na pôsobenie v šiestich rôznych oblastiach:



- ďalšie nasadzovanie obnoviteľných zdrojov energie v sektore elektrickej energie,
- začleňovanie obnoviteľných zdrojov energie do sektoru výroby tepla a chladu,
- dekarbonizácia a diverzifikácia sektoru dopravy (s cieľom zabezpečiť, aby obnoviteľné zdroje energie v roku 2030 predstavovali najmenej 14 % celkovej spotreby energie v doprave),
- zlepšovanie postavenia a informovanie zákazníkov,
- posilňovanie kritérií udržateľnosti EÚ v oblasti bioenergie,
- zabezpečenie dosiahnutia záväzného cieľa EÚ včas a nákladovo efektívnym spôsobom.

Prepracovaný návrh smernice o podpore obnoviteľných zdrojov energie v znení zmien zo strany Výboru pre priemysel, výskum a energetiku a Výboru pre životné prostredie, verejné zdravie a bezpečnosť potravín bol predbežne dohodnutý 14. júna 2018. V dohode sa stanovil záväzný cieľ EÚ dosiahnuť 32 % podiel obnoviteľných zdrojov energie do roku 2030. Pre odvetvie dopravy bol v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov vytýčený cieľ 14 % do roku 2030 s 3,5 % podielom moderných biopalív a bioplynu (1 % do roku 2025). Okrem toho sa zaviedol 7 % strop pre biopalivá prvej generácie v cestnej a železničnej doprave a vytvorili sa plány na postupné ukončenie používania palmového oleja (a iných biopalív na báze potravín, ktoré zvyšujú emisie CO<sub>2</sub>) do roku 2030 prostredníctvom systému certifikácie. Práva spotrebiteľov na vlastnú spotrebu energie z obnoviteľných zdrojov sa posilnili, pričom hlavnou zásadou sa má stať zásada „energetická účinnosť na prvom mieste“, a zaviedol sa orientačný ročný nárast využívania energie z obnoviteľných zdrojov v oblasti vykurovania a chladenia o 1,3 %. Európsky parlament a Rada tento text formálne prijali v decembri 2018.

#### D. Podporné politiky

Prispôsobenie elektrickej infraštruktúry na rozsiahle využívanie obnoviteľných zdrojov energie patrí k hlavným cieľom stratégie energetickej únie (pozri aj informačný list [2.4.7](#) o energetickej politike), čo má ďalšiu oporu v Pláne postupu v energetike do roku 2050 a v balíku energetickej infraštruktúry (pozri aj informačný list [2.1.9](#) o vnútornom trhu s energiou). Podpora a rozvoj novej generácie technológií výroby energie z obnoviteľných zdrojov je takisto jedným z kľúčových prvkov plánu Európskeho strategického plánu pre energetické technológie, známeho aj ako plán SET (pozri aj [2.4.7](#) o energetickej politike).

#### E. Otázky týkajúce sa jednotlivých zdrojov

##### 1. Biomasa a biopalivá

EÚ má pre biopalivá v súčasnosti stanovené dva ciele: do roku 2020 získať 10 % dopravných palív z obnoviteľných zdrojov energie (smernica o energii z obnoviteľných zdrojov (2009/28/ES)) a zaviazat' dodávateľov palív, aby do roku 2020 znížili intenzitu emisií skleníkových plynov zo svojich palív o 6 % (smernica o kvalite palív (2009/30/ES)). V oznámení z 22. januára 2014 s názvom Rámec politik v oblasti klímy a energetiky na obdobie rokov 2020 až 2030 ([COM\(2014\)0015](#)) Komisia navrhla, aby sa po roku 2020 tieto dva ciele vypustili. Táto zmena vyplýva z neistoty, pokiaľ



ide o spôsob minimalizovania efektu nepriamych emisií, ktoré sú výsledkom zmeny využívania pôdy spojenej s biopalivami.

V roku 2015 sa smernica o energii z obnoviteľných zdrojov a smernica o kvalite palív upravili tak, aby sa uznal a zmiernil nepriaznivý environmentálny vplyv, ktorý môže mať výroba biopalív, pokiaľ ide o nepriamu zmenu využívania pôdy a súvisiace emisie skleníkových plynov<sup>[1]</sup>. Preto by podiel energie z biopalív vyrábaných z obilnín a iných plodín bohatých na škrob, cukornatých plodín a olejnín a z plodín, ktoré sa pestujú ako hlavné plodiny predovšetkým na energetické účely na poľnohospodárskej pôde, nemal presiahnuť 7 % konečnej spotreby energie v doprave v členských štátoch v roku 2020.

Komisia sa po uverejnení nezáväzných kritérií pre biomasu vo februári roku 2010 ([COM\(2010\)0011](#)) rozhodla preskúmať opatrenia, vyhodnotiť úspech svojich pôvodných odporúčaní a stanoviť, či v budúcnosti budú potrebné povinné normy. Návrh revidovanej [smernice o energii z obnoviteľných zdrojov](#) ([COM\(2016\)0767](#)), ktorý Komisia predložila v novembri 2016, zahŕňa aktualizované kritériá trvalej udržateľnosti pre biopalivá a biokvapaliny používané v doprave a pre pevné a plynné palivá z biomasy používané na výrobu tepla a elektrickej energie. Návrh zahŕňa čiastkový cieľ 3 % zastúpenia moderných biopalív. Zatiaľ čo v prípade biopalív prvej generácie sa zachováva 7 % strop, pre dodávateľov palív na úrovni EÚ sa stanovuje povinnosť zabezpečiť určitý podiel (6,8 %) nízkoemisných palív a palív z obnoviteľných zdrojov energie a rozšírenie rozsahu kritérií EÚ pre bioenergiu (aby zahŕňali biomasu a bioplyn určené na výrobu tepla, chladu a elektrickej energie).

## 2. Veterná energia na mori a energia z oceánov

V rámci druhého strategického preskúmania energetickej politiky v novembri 2008 Komisia 13. novembra 2008 uverejnila oznámenie s názvom Veterná energia na mori: Opatrenia potrebné na splnenie cieľov v oblasti energetickej politiky na rok 2020 a ďalšie obdobie ([COM\(2008\)0768](#)) s cieľom podporiť rozvoj námornej a pobrežnej veternej energie v EÚ.

Dňa 20. januára 2014 Komisia vytýčila akčný plán na podporu rozvoja oceánskej energie vrátane energie získavanej z morských vln, prílivovej energie, premeny tepelnej energie oceánu a energie z rozdielu v slanosti (v oznámení s názvom Modrá energia: Opatrenia potrebné na využívanie potenciálu energie z oceánov v európskych moriach a oceánoch do roku 2020 a v ďalšom období ([COM\(2014\)0008](#))).

## ÚLOHA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

Parlament je vytrvalým zástancom využívania obnoviteľných zdrojov energie a vyzdvihuje význam záväzných cieľov na rok 2020<sup>[2]</sup> a najnovšie aj na rok 2030.

---

[1]Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2015/1513 z 9. septembra 2015, ktorou sa mení smernica 98/70/ES týkajúca sa kvality benzínu a naftových palív a ktorou sa mení smernica 2009/28/ES o podpore využívania energie z obnoviteľných zdrojov energie (Ú. v. EÚ L 239, 15.9.2015, s. 1).

[2]Uznesenia Parlamentu z 29. septembra 2005 o podiele obnoviteľnej energie v EÚ a návrhoch konkrétnych opatrení (Ú. v. EÚ C 227 E, 21.9.2006, s. 599), zo 14. februára 2006 o vykurovaní a chladení z obnoviteľných zdrojov energie (Ú. v. EÚ C 290 E, 29.11.2006, s. 115), zo 14. decembra 2006 o stratégii pre biomasu a biopalivá (Ú. v. EÚ C 317 E, 23.12.2006, s. 890) a z 25. septembra 2007 o pláne pre obnoviteľnú energiu v Európe (Ú. v. EÚ C 219 E, 28.8.2008, s. 82).



Vo februári 2014 prijal uznesenie<sup>[3]</sup>, v ktorom kritizoval návrhy Komisie týkajúce sa klimaticko-energetického rámca na rok 2030 ako krátkozraké a neambiciózne. Požadoval, aby sa na úrovni EÚ prijal záväzný cieľ pokryť 30 % spotreby energie obnoviteľnými zdrojmi, ktorý by sa realizoval prostredníctvom samostatných záväzných vnútroštátnych cieľov, a aby sa ciele pre dopravné palivá uplatňovali aj po roku 2020.

Okrem toho Parlament v minulosti žiadal o vytvorenie systému celoeurópskych stimulov pre obnoviteľné zdroje energie v dlhodobom horizonte<sup>[4]</sup> a zároveň sa zasadzoval o podporu technológií inteligentných sústav<sup>[5]</sup>. Často tiež vyzýval Komisiu, aby navrhla právny rámec pre vykurovanie a chladenie založené na obnoviteľných zdrojoch s cieľom zvýšiť ich podiel na výrobe energie.

Po prijatí smernice o energii z obnoviteľných zdrojov Parlament sprísnil a objasnil niektoré mechanizmy a zároveň vytvoril systém na lepšie zaručenie environmentálnej udržateľnosti celej politiky. Zohral dôležitú úlohu najmä pri:

- stanovení podmienosti cieľa obnoviteľných dopravných palív tým, že vytýčil kvantitatívne a kvalitatívne kritériá udržateľnosti pre biopalivá (sociálna udržateľnosť, práva na využívanie pôdy, vplyv na potravinovú bezpečnosť a ceny atď.), pričom poukázal najmä na problémy spojené s nepriamou zmenou využívania pôdy,
- zabezpečení prístupu energie z obnoviteľných zdrojov k infraštruktúre elektrickej rozvodnej siete,
- obmedzení úlohy doložky o preskúmaní v roku 2014 s cieľom predísť opätovnému rokovaniu o záväzných cieľoch.

V marci 2013 Parlament schválil Plán postupu v energetike do roku 2050<sup>[6]</sup> a vyzval Komisiu, aby čo najskôr predložila politický rámec na obdobie do roku 2030 vrátane čiastkových a celkových cieľov v oblasti emisií skleníkových plynov, energie z obnoviteľných zdrojov a energetickej efektívnosti. Vo svojom uznesení vyzdvihol najmä význam stabilných regulačných rámcov na stimuláciu investícií do energie z obnoviteľných zdrojov, potrebu európskejšieho prístupu k politike energie z obnoviteľných zdrojov, ktorý plne zohľadní existujúce mechanizmy spolupráce, a osobitnú úlohu decentralizovanej výroby a mikrovýroby. Parlament vyzval Komisiu, aby predložila analýzu a návrhy, ako v EÚ využívať obnoviteľné zdroje energie udržateľným spôsobom a efektívnejšie.

V júni 2016 Parlament prijal uznesenie<sup>[7]</sup> k správe o pokroku dosiahnutom v sektore obnoviteľných energií, v ktorom vyzval Komisiu, aby predložila ambicióznejší klimaticko-energetický balík do roku 2030, v ktorom sa zvýši cieľ EÚ pre obnoviteľné zdroje energie aspoň na 30 %, čo sa má realizovať prostredníctvom jednotlivých

---

[3]Uznesenie Európskeho parlamentu z 5. februára 2014 o rámci pre politiku v oblasti zmeny klímy a energetickú politiku do roku 2030 (Ú. v. EÚ C 93, 24.3.2017, s. 79).

[4]Uznesenie Európskeho parlamentu z 25. novembra 2010 o súhrnnom dokumente Na ceste k novej energetickej stratégii pre Európu na roky 2011 – 2020 (Ú. v. EÚ C 99 E, 3.4.2012, s. 64).

[5]Uznesenie Európskeho parlamentu z 5. júla 2011 o prioritách energetickej infraštruktúry na rok 2020 a ďalšie roky (Ú. v. EÚ C 33 E, 5.2.2013, s. 46).

[6]Uznesenie Európskeho parlamentu zo 14. marca 2013 o Pláne postupu v energetike do roku 2050 (Ú. v. EÚ C 36, 29.1.2016, s. 62).

[7]Uznesenie Európskeho parlamentu z 23. júna 2016 o pokroku v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov (Ú. v. EÚ C 91, 9.3.2018, s. 16).



národných cieľov. Ciele, ktoré už boli schválené na rok 2020, sa musia pri revízii smernice o energii z obnoviteľných zdrojov chápať ako minimálny základ. Parlament 17. januára 2018 podporil cieľ, aby do roku 2030 najmenej 35 % všetkej energie bolo vyrobených z obnoviteľných zdrojov<sup>[8]</sup>, a posilnil právo na vlastnú spotrebu.

V novembri 2016 Európska komisia predložila prepracovaný návrh smernice o podpore energie z obnoviteľných zdrojov. V dohode sa stanovil záväzný cieľ EÚ dosiahnuť 32 % podiel obnoviteľných zdrojov energie do roku 2030. Európsky parlament a Rada tento text formálne prijali v decembri 2018 ([smernica \(EÚ\) 2018/2001](#)). Členské štáty musia revidovanú smernicu transponovať do vnútroštátneho práva do 30. júna 2021. Revidovaná smernica nadobudne účinnosť 1. júla 2021.

Frédéric Gouardères / Francesca Beltrame  
04/2019

---

[8]<https://www.europarl.europa.eu/news/sk/press-room/20180112IPR91629/meps-set-ambitious-targets-for-cleaner-more-efficient-energy-use>.

