



IL-POLITIKA TAL-INNOVAZZJONI

L-innovazzjoni għandha rwol li qed jiżdied fl-ekonomija tagħna. Hija tipprovdi benefiċċji għaċ-ċittadini kemm bħala konsumaturi kif ukoll bħala ħaddiema. Hija essenzjali għall-ħolqien ta' impjegi aħjar, għall-bini ta' soċjetà iżjed ekoloġika u għat-titjib fil-kwalità ta' ħajjitna, iżda wkoll għaž-żamma tal-kompetittività tal-UE fis-suq globali. Il-politika tal-innovazzjoni hija l-interfaċċja bejn il-politika tar-riċerka u l-iżvilupp teknoloġiku u l-politika industrijali u l-għan tagħha huwa l-ħolqien ta' qafas li jwassal għall-introduzzjoni ta' ideat fis-suq.

IL-BAŽI ĠURIDIKA

Il-baži ġuridika għall-politika industrijali ġenerali tal-UE hija l-Artikolu 173 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE), li jiddikjara li "l-Unjoni u l-Istati Membri għandhom jiżguraw li jeżistu l-kondizzjonijiet neċessarji għall-kompetittività tal-industrija tal-Unjoni".

Il-baži ġuridika għall-politika tal-UE dwar ir-riċerka u l-iżvilupp teknoloġiku (RTD) hija pprovdata mill-Artikoli 179 sa 190 tat-TFUE. L-istrument ewlieni tal-politika tal-RTD tal-Unjoni huwa l-Programm Qafas Pluriennali, li jstabbilixxi l-għanijiet, il-prijoritajiet u l-pakkett finanzjarju ta' sostenn għal perjodu ta' diversi snin. Il-Programmi Qafas tal-RTD ġew adottati mill-Parlament Ewropew u mill-Kunsill, waqt li jaġixxu f'konformità mal-proċeduri legiżlattivi ordinarji u wara konsultazzjoni mal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew.

L-OBJETTIVI:

L-importanza tal-politika tal-innovazzjoni hija rikonoxxuta b'mod wiesa'. Hija marbuta wkoll b'mod qawwi ma' politiki oħra tal-UE, bħal dawk dwar l-impjeg, il-kompetittività, l-ambjent, l-industrija u l-enerġija. Ir-rwol tal-innovazzjoni huwa li tikkonverti r-riżultati tar-riċerka f'servizzi u prodotti ġodda u aħjar sabiex tinżamm il-kompetittività fis-suq globali u tittejjeb il-kwalità tal-ħajja taċ-ċittadini tal-Ewropa.

L-Ewropa tonfoq 0.8% tal-PDG inqas mill-Istati Uniti u 1.5% inqas mill-Ġappun kull sena fuq ir-riċerka u l-iżvilupp (R&Ż). Barra minn hekk, qed ikun hemm ċertu eżodu tal-imħuñ billi l-aqwa riċerkaturi u innovaturi tagħna qegħdin imorru jaħdmu f'pajjiżi fejn il-kundizzjonijiet huma aktar favorevoli. Għalkemm is-suq tal-UE huwa l-akbar wieħed fid-dinja, jibqa' frammentat u ma jiffavorixxix biżżejjed l-innovazzjoni.

Bil-għan li jinbidlu dawn it-tendenzi, l-UE żviluppat il-kunċett ta' "Unjoni tal-Innovazzjoni", li l-għan tiegħu huwa:



- li l-Ewropa ssir attur bi prestazzjoni fix-xjenza ta' kalibru dinji;
- li jitneħħew l-ostakli għall-innovazzjoni — bħall-ispejjeż għolja tal-ħruġ ta' privattivi, il-frammentazzjoni tas-suq, l-istabbiliment bil-mod ta' standards u n-nuqqas ta' ħiliet — li attwalment qegħdin jimpedixxu li l-ideat jaslu malajr fis-suq;
- li jibdel b'mod drastiku l-mod li bih is-setturi pubbliċi u privati jaħdmu flimkien, prinċipalment permezz tal-implimentazzjoni ta' Sħubijiet għall-Innovazzjoni bejn l-istituzzjonijiet tal-UE, u l-awtoritajiet u n-negozji nazzjonali u reġjonali.

L-Unjoni tal-Innovazzjoni hija investiment kruċjali fil-futur tagħna. Per eżempju l-ilħuq tal-mira tagħna li ninvestu 3% tal-PDG tal-UE f'R&Ż sal-2020 jista' joħloq 3.7 miljun impjeg u jżid il-PDG annwali b'EUR 795 biljun sal-2025.

IL-KISBIET:

A. Unjoni tal-Innovazzjoni

L-Unjoni tal-Innovazzjoni hija waħda mis-seba' inizjattivi ewlenin tal-istrategija Ewropa 2020 għal ekonomija intelligenti, sostenibbli u inklużiva. Hija tnediet mill-Kummissjoni Ewropea f'Ottubru 2010 u l-għan tagħha huwa li ttejjeb il-kundizzjonijiet u l-aċċess għall-finanzi għar-riċerka u l-innovazzjoni fl-Ewropa sabiex b'hekk ideat innovattivi jkunu jistgħu jinbidlu fi prodotti u servizzi li joħolqu t-tkabbir u l-impjegi. L-Unjoni tal-Innovazzjoni għandha l-għan li toħloq suq Ewropew ġenwin u uniku għall-innovazzjoni, li jkun jista' jattira kumpaniji u negozji innovattivi. Sabiex jintlaħaq dan l-għan, ġew proposti bosta miżuri fl-oqsma tal-ħarsien tal-privattivi, l-istandardizzazzjoni, l-akkwist pubbliku u regolamentazzjoni intelligenti. L-Unjoni tal-Innovazzjoni għandha l-għan ukoll li tistimola l-investiment tas-settur privat u tipproponi, fost affarijiet oħra, iż-żieda fl-investimenti Ewropej f'kapital ta' riskju.

Ġew introdotti bosta strumenti sabiex jitkejlu u jiġu ssorveljati s-sitwazzjoni fl-UE kollha u l-progress li qed isir:

- [Tabella ta' Valutazzjoni tal-Unjoni tal-Innovazzjoni](#) komprensiva bbażata fuq 25 indikatur u suq Ewropew tal-għarfien għall-privattivi u l-liċenzjar. It-Tabella ta' Valutazzjoni tal-Innovazzjoni Ewropea (EIS) hija strument żviluppat mill-Kummissjoni taħt l-Istrategija ta' Lisbona sabiex tipprovdi valutazzjoni komparattiva tal-prestazzjoni tal-innovazzjoni tal-Istati Membri tal-UE;
- [Tabella ta' Valutazzjoni tal-Innovazzjoni Reġjonali](#) (RIS), li tikklassifika r-reġjuni tal-UE f'erba' gruppi ta' prestazzjoni tal-innovazzjoni, b'mod simili għat-Tabella ta' Valutazzjoni tal-Unjoni tal-Innovazzjoni. Hemm 41 reġjun fl-ewwel grupp ta' "mexxejja innovattivi", 58 reġjun fit-tieni grupp ta' "segwaċi tal-innovazzjoni", 39 reġjun huma "innovaturi moderati" u 52 reġjun jinsabu fir-raba' grupp tal-"innovaturi modesti". Dan jipprovdi mmappjar iżjed preċiż tal-innovazzjoni fil-livell lokali;
- L-Innobarometer huwa s'ħarriġ annwali ta' opinjoni li jsir fost in-negozji u l-pubbliku generali dwar l-attitudnijiet u l-attivitajiet rigward il-politika tal-innovazzjoni. L-ist'ħarriġ tal-Innobarometer jipprovdi informazzjoni rilevanti għall-politika li mhijix disponibbli minn sorsi oħra.



L-innovazzjoni ssir possibbli permezz tar-riċerka u l-edukazzjoni. L-UE jkollha bżonn ta' mill-inqas miljun riċerkatur ieħor fid-deċennju li ġej sabiex tilħaq il-mira ta' investiment ta' 3% tal-PDG tal-UE fir-R&Ż sal-2020. L-Unjoni tal-Innovazzjoni tipproponi miżuri sabiex iż-Żona Ewropea tar-Riċerka tkun kompluta. Dan ifisser iżjed koerenza bejn il-politiki ta' riċerka Ewropej u dawk nazzjonali, u t-tneħħija tal-ostakli għall-mobilità tar-riċerkaturi. Fl-edukazzjoni, il-Kummissjoni tappoġġja proġetti għall-iżvilupp ta' kurrikuli ġodda li jindirizzaw in-nuqqasijiet fil-ħiliet ta' innovazzjoni.

Barra minn hekk, ġew proposti miżuri varji fl-oqsma tal-ħarsien tal-privattivi, l-istandardizzazzjoni, l-akkwist pubbliku u r-regolamentazzjoni intelligenti sabiex jattiraw kumpaniji u negozji innovattivi. Fl-2011, il-Kummissjoni fasslet strategija sabiex issaħħaħ l-istandardizzazzjoni Ewropea ([COM\(2011\)0315](#)), li fiha tenfasizza l-ħtieġa li jittejjeb il-metodu għat-twaqqif ta' standards u l-użu ta' standards fl-Ewropa sabiex jiġu nnegozjati l-istandards Ewropej u internazzjonali fl-interess tal-kompetittività fit-tul tal-industrija Ewropea. Minbarra dan, is-Sħubijiet Ewropej għall-Innovazzjoni (EIP) tfasslu sabiex ilaqqgħu flimkien il-partijiet interessati pubbliċi u privati fil-livelli tal-UE, nazzjonali u reġjonali sabiex jiġu ttrattati l-isfidi ewlenin fis-soċjetà u jgħinu biex jinħolqu impjiegi u tkabbir billi jikkombinaw miżuri relatati mal-provvista u d-domanda.

B. Orizzont 2020

Bħala inizjattiva ewlenija ta' Ewropa 2020 bl-għan li tiġi ggarantita l-kompetittività globali tal-Ewropa, Orizzont 2020 huwa l-istrument finanzjarju li jipprovdi għall-implimentazzjoni tal-Unjoni tal-Innovazzjoni. Għalkemm huwa t-8 Programm Qafas tal-UE (2014-2020) għar-riċerka, Orizzont 2020 huwa l-ewwel programm li jintegra r-riċerka u l-innovazzjoni. Huwa jirrealizza ħafna mill-impenji speċifiċi tal-Unjoni tal-Innovazzjoni, prinċipalment billi jiffoka fuq sfidi reali li qiegħda tiffaċċja s-soċjetà, billi jissimplifika l-aċċess, jinvolvi l-SMEs, isaħħaħ l-istrumenti finanzjarji, jappoġġja l-akkwist pubbliku tal-innovazzjoni, jiffaċilita l-kollaborazzjoni, u jappoġġja r-riċerka dwar is-settur pubbliku u l-innovazzjoni soċjali. F'Novembru 2013, il-Parlament adotta l-qafas finanzjarju pluriennali (QFP), li fih alloka baġit ta' EUR 77 biljun (fi prezzijiet tal-2013) għal Orizzont 2020. Madankollu, f'Ġunju 2015 l-adozzjoni tal-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi (FEIS) fisser li dan l-ammont tnaqqas għal EUR 74.8 biljun.

Għandu jkun innutat li evalwazzjoni interim ta' Orizzont 2020 hija rekwizit obligatorju tar-Regolament li jstabbilixxi Orizzont 2020. Din l-evalwazzjoni interim twettqet fl-2018 u kkontribwiet għat-titjib tal-implimentazzjoni ta' Orizzont 2020. Fil-fatt, ir-riżultati ntuzaw biex jitqiegħdu l-pedamenti tal-istruttura u l-kontenut tal-Programm Orizzont Ewropa, li għalih ġiet ippubblikata proposta f'Ġunju 2018 ([COM\(2018\)0435](#)).

C. Il-politika ta' koeżjoni

Il-politika ta' koeżjoni tiffoka wkoll fuq ir-riċerka u l-innovazzjoni. F'reġjuni aktar żviluppanti, tal-inqas 80% tar-riżorsi mill-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali (FEŻR) fil-livell nazzjonali huma allokati għall-innovazzjoni, bil-prijoritajiet li huma ekonomija b'livell baxx ta' emissjonijiet tal-karbonju u SMEs kompetittivi.

D. Strumenti finanzjarji

L-Unjoni tal-Innovazzjoni għandha wkoll l-għan li tistimola l-investiment tas-settur privat u tipproponi, fost affarijiet oħra, iż-żieda tal-investimenti Ewropej ta' kapital ta' riskju,



li bħalissa huma kwart tal-livell fl-Istati Uniti. Sabiex jittejjeb l-aċċess għas-self għal proġetti R&D u jtniedu proġetti ta' dimostrazzjoni, il-Kummissjoni, b'kooperazzjoni mal-Grupp tal-Bank Ewropew tal-Investment (BEI u FEI), nediet inizzjattiva kongunta taħt Orizzont 2020. "InnovFin — Finanzjament tal-UE għall-Innovaturi" tikkonsisti f'serje ta' għodod ta' finanzjament integrati u komplementari u servizzi ta' konsulenza offruti mill-Grupp tal-BEI, li tkopri l-katina kollha tal-valur tar-riċerka u l-innovazzjoni biex jiġu appoġġjati l-investimenti mill-iżgħar sal-ikbar intrapriża.

Barra minn hekk, f'Novembru 2014, il-Kummissjoni pproponiet "Pjan ta' Investment għall-Ewropa" biex jiġu zblokkati l-investimenti pubbliċi u privati fl-"ekonomija reali" għas-somma ta' mill-inqas EUR 315-il biljun matul perjodu fiskali ta' tliet snin. Il-FEIS huwa wieħed mit-tliet pilastri tal-"Pjan ta' investment għall-Ewropa" u għandu l-għan li jегħleb in-nuqqasijiet kurrenti tas-suq billi jindirizza l-lakuni tas-suq u jimmobilizza l-investment privat. Huwa jgħin għall-finanzjament ta' investimenti strateġiċi f'oqsma ewlenin bħall-infrastruttura, ir-riċerka u l-innovazzjoni, l-edukazzjoni, l-enerġija rinnovabbli u l-effiċjenza enerġetika, kif ukoll il-finanzjament tar-riskju għall-SMEs.

Barra minn hekk, ġie introdott Programm għall-Kompetittività tal-Intrapriži u l-SMEs (COSME), biex il-punt ta' konċentrazzjoni jkun l-istrumenti finanzjarji u jingħata appoġġ għall-internazzjonalizzazzjoni tal-SMEs.

E. Kunsill tal-Innovazzjoni

F'Ġunju 2015, Carlos Moedas, il-Kummissarju responsabbli għar-riċerka, ix-xjenza u l-innovazzjoni, ħabbar l-idea ta' Kunsill Ewropew tal-Innovazzjoni (EIC). F'Jannar 2017, il-Kummissjoni ħolqot Grupp ta' Livell Għoli (HLG) ta' Innovaturi bi fhmistax-il membru li jgħin biex jiffassal Kunsill Ewropew tal-Innovazzjoni potenzjali fil-qafas tal-proposti tal-Kummissjoni għall-programm suċċessur ta' Orizzont 2020.

IR-RWOL TAL-PARLAMENT EWROPEW

Il-Parlament adotta għadd kbir ta' riżoluzzjonijiet li komplew isaħħu l-politika tal-innovazzjoni tal-UE. Xi wħud mill-iktar reċenti huma:

- ir-Riżoluzzjoni tat-22 ta' Mejju 2008 dwar "Reviżjoni tal-politika industrijali ta' nofs it-terminu: Kontribut lejn l-Istrateġija tal-UE għat-Tkabbir u x-Xogħlijiet"^[1]. Din ir-riżoluzzjoni ħeġġet kemm lill-Kummissjoni kif ukoll lill-Istati Membri biex iżidu l-isforzi tagħhom ħalli jnaqqsu l-piż amministrattiv għall-impriži. Hija enfasizzat ukoll l-importanza ta' politika għad-drittijiet tal-proprjetà intellettuali trasparenti u simplifikata;
- ir-Riżoluzzjoni tas-16 ta' Ġunju 2010 dwar l-Istrateġija UE 2020^[2]. Waqt li tappoġġja bil-qawwa politika industrijali li l-għan tagħha huwa l-ħolqien tal-aqwa ambjent sabiex tinżamm u tiġi żviluppata bażi industrijali b'saħħitha, kompetittiva u diversifikata fl-Ewropa, din ir-riżoluzzjoni enfasizzat ukoll li l-Istrateġija Ewropa 2020 għandha tiżvela l-ispejjeż u l-benefiċċji tal-konverżjoni lejn ekonomija sostenibbli u effiċjenti fl-użu tal-enerġija;

[1] ĠU C 279 E, 19.11.2009, p. 65.

[2] ĠU C 236 E, 12.8.2011, p. 57.



- ir-Riżoluzzjoni tal-11 ta' Novembru 2010 dwar Sħubiji Ewropej għall-Innovazzjoni fl-inizjattiva ewlenija "Unjoni ta' Innovazzjoni"^[3];
- ir-Riżoluzzjoni tad-9 ta' Marzu 2011 dwar Politika Industrijali għall-era Globalizzata^[4]. Din ir-riżoluzzjoni ssottolinjat l-importanza ta' viżjoni iżjed komprensiva għall-industrija Ewropea fl-2020 billi l-prevedibilità u l-istabilità regolatorja fit-tul huma kkunsidrati bħala essenzjali sabiex jiġi attirat l-investment;
- ir-Riżoluzzjoni tat-12 ta' Mejju 2011 dwar Unjoni tal-Innovazzjoni: Inbiddlu l-Ewropa għad-dinja wara l-kriżi^[5];
- ir-Riżoluzzjoni tas-27 ta' Settembru 2011 dwar il-Green Paper: Il-bidla ta' Sfidi f'Opportunitajiet: lejn qafas strateġiku komuni għall-finanzjament tar-riċerka u l-innovazzjoni tal-UE^[6];
- ir-Riżoluzzjoni tas-26 ta' Ottubru 2011 dwar l-Aġenda għal Filit u Impjegi Ġodda. Din ir-riżoluzzjoni enfasizzat l-importanza li tiġi żviluppata kooperazzjoni iżjed mill-qrib bejn l-istituti ta' riċerka u l-industrija u jiġi mħeġġeġ u pprovdut appoġġ għall-kumpaniji industrijali sabiex jinvestu fir-riċerka u l-iżvilupp^[7].
- ir-Riżoluzzjoni tal-21 ta' Novembru 2013 dwar il-proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi l-Programm Qafas għar-Riċerka u l-Innovazzjoni — Orizzont 2020 (2014-2020)^[8];
- ir-Riżoluzzjoni tas-6 ta' Lulju 2016 dwar sinerġiji għall-innovazzjoni: il-Fondi Strutturali u ta' Investment Ewropej, Orizzont 2020 u fondi ta' innovazzjoni Ewropej u programmi tal-UE oħra^[9].

Frédéric Gouardères
04/2019

[3] ĠU C 74 E, 13.3.2012, p. 11.
 [4] ĠU C 199E, 7.7.2012, p. 131.
 [5] ĠU C 377 E, 7.12.2012, p. 108.
 [6] ĠU C 56 E, 26.2.2013, p. 1.
 [7] ĠU C 131 E, 8.5.2013, p. 87.
 [8] ĠU C 436, 24.11.2016, p. 284.
 [9] ĠU C 101, 16.3.2018, p. 111.

