



## AZ EURÓPAI DIGITÁLIS MENETREND

1995 óta az Európai Unióban az információs és kommunikációs technológiák (ikt) a termelékenység fokozódásához és növekedéshez vezettek<sup>[1]</sup>. Az elmúlt három évtizedben a technológiai konvergencia elmosta a telekommunikáció, a műsorszórás és az információs technológia szigorú határait. A különféle kihívások kezelése érdekében a Bizottság 2015-ben létrehozta a digitális egységes piacot, hogy megtehesse fő jogalkotási javaslatokat, például az e-kereskedelem fellendítésére, a szerzői jogokra, az elektronikus hírközlési adatvédelemre, a digitális jogok harmonizálására, a harmonizált héa-szabályokra és a kiberbiztonságra vonatkozóan.

### JOGALAP

Bár a szerződésekben nem szerepel az ikt-ra vonatkozó külön rendelkezés, az EU az alábbi területeken hozhat megfelelő intézkedéseket az ágazati és horizontális politikák keretében: iparpolitika (az EUMSZ 173. cikke); versenypolitika (az EUMSZ 101–109. cikke); kereskedelempolitika (az EUMSZ 206. és 207. cikke); a transzeurópai hálózatok (TEN) (az EUMSZ 170-172. cikke); a kutatás és technológiafejlesztés, valamint az űrkutatás (az EUMSZ 179-190. cikke); a belső piac létrehozásának és működésének javítását célzó jogszabályok közelítése (az EUMSZ 114. cikke); az áruk szabad mozgása (az EUMSZ 28., 30., valamint 34–35. cikke); a személyek, szolgáltatások és a tőke szabad mozgása (az EUMSZ 45–66. cikke); oktatás, szakképzés, ifjúság és sport (az EUMSZ 165. és 166. cikke); valamint a kultúra (az EUMSZ 167. cikke). Ezek mind a digitális Európa kulcsfontosságú elemei.

### CÉLKITŰZÉSEK

A Lisszaboni Stratégia nyomán az [európai digitális menetrend](#)<sup>[2]</sup> (DAE) egyike az Európai Bizottság által elfogadott Európa 2020 stratégia hét kiemelt kezdeményezésének. A 2010 májusában kiadott menetrend célja, hogy az ikt alkalmazásának kulcsfontosságú szerepet jelöljön ki Európa 2020-ra kitűzött nagyratörő céljainak sikeres megvalósításában. A tisztességes, nyílt és biztonságos digitális környezet biztosítása érdekében a Bizottság ezt követően az alábbi három pillérré építette a [digitális egységes piaci stratégiát](#): Európa-szerte a digitális termékekhez és szolgáltatásokhoz való jobb hozzáférés biztosítása a fogyasztók és a vállalkozások számára, a digitális hálózatok és szolgáltatások fellendülését elősegítő

[1]Digitális eredménytábla – <http://ec.europa.eu/digital-agenda/en/scoreboard>

[2]Az európai digitális menetrend – <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/europe-2020-strategy>



feltételek megteremtése, valamint a digitális gazdaság növekedési potenciáljának maximalizálása.

## EREDMÉNYEK

A távközlési piacnak a teljes verseny előtti, 1998. január 1-jei megnyitása, illetve a végrehajtás kezdete óta a digitális egységes piaci stratégia megvalósította a benne prioritásként megjelölt fő jogalkotási javaslatokat.

Először is azt, hogy Európa-szerte könnyebb legyen a fogyasztók és vállalkozások hozzáférése a digitális termékekhez és szolgáltatásokhoz, és hogy az EU-nak fejlett felhasználói jogi, illetve fogyasztóvédelmi rendszere legyen, ideértve a következőket:

- alacsonyabb [elektronikus hírközlési díjak](#) és a roaming (barangolási) díjak 2017. június 14-i eltörlése (belföldi díjszabás szerinti barangolás)<sup>[3]</sup>;
- mindenki számára jobb internet-hozzáférés átfogó alapvető széles sávú lefedettség mellett, elsősorban a mobil és műholdas széles sáv terén annak érdekében tett fejlesztéseknek köszönhetően, hogy valamennyi fő társadalmi-gazdasági szereplőnek legyen gigabites konnektivitása [a 470–790 MHz-es frekvenciasáv Unión belüli](#) harmonizált használata révén, illetve 2020-ig a széles sáv megnyitása az 5G-s mobil internet számára; közös európai uniós ütemterv [az 5G összehangolt kereskedelmi beindítására 2020-ban](#); ingyenes wifi szolgáltatás a köztereken a polgárok és látogatók számára egész Európában a WiFi4EU révén<sup>[4]</sup>; jó minőségű 700 MHz-es sáv; az Európai Szélessávfejlesztési Alap (a digitális hálózati infrastruktúrák támogatására);
- a fogyasztók és a vállalatok fokozottabb védelme a magánélet (2009/136/EK irányelv) és az adatok (95/46/EK irányelv) védelmének erősítéséről szóló jogszabályok elfogadása által, és ez tovább javult az adatvédelem új szabályozói kerete (az [\(EU\) 2016/679 rendelet](#) és az [\(EU\) 2016/680 rendelet](#)) révén; az Európai Hálózat- és Információbiztonsági Ügynökség (ENISA)<sup>[5]</sup> megbízásának erősítése a [Parlament állásfoglalásának](#) elfogadását követően, ezek után pedig a [Bizottság javaslata](#), valamint a tallinni csúcstalálkozó; online platform létrehozása a fogyasztók és online kereskedők közötti viták rendezése céljából<sup>[6]</sup>; az online giponet.org platform elindítása, hogy megkönnyítse az internetirányítás megvalósításának demokratikusabbá és felhasználóbarátabbá tételét<sup>[7]</sup>; jogszabályok a [területi alapú tartalomkorlátozásról](#), az Unión belül a kereskedők és a fogyasztók között folytatott, határon átnyúló kereskedelmi műveletek terén a vevő állampolgársága, lakóhelye vagy székhelye alapján történő hátrányos megkülönböztetés megakadályozására; a szerzői jog védelme

---

[3]Az Európai Unió Tanácsának máltai soros elnöksége, az Európai Parlament és az Európai Bizottság 2017. június 14-i közös nyilatkozata: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_STATEMENT-17-1590\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-17-1590_en.htm)

[4]A Tanács 2017. október 9-én fogadta el: <https://www.consilium.europa.eu/hu/press/press-releases/2017/10/09/free-wifi4eu-internet-hotspots/>

[5]526/2013/EU rendelet: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/HTML/?uri=CELEX:32013R0526&from=en>

[6]A platform elérhetősége: <http://ec.europa.eu/consumers/odr/>, további információt pedig itt lehet találni: [https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/consumers/resolve-your-consumer-complaint\\_hu](https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/consumers/resolve-your-consumer-complaint_hu)

[7]A platformot 2015. április 22-én a Bizottság indította el a Globális Internetpolitikai Megfigyelőközponttal (GIPO) együttműködve.



alá tartozó művek megengedett felhasználása nyomtatott szöveget használni képtelen személyek számára; a 112-es egységes európai segélyhívószám ([2009/136/EK irányelv](#)), az eltűnt gyermekek ügyében hívható 116000-ás számú segélyvonal, a gyermekek számára létrehozott 116111-es segélyhívószám, valamint a lelki támogatást kérők által hívható 116123-as szám; azon jog engedélyezése, hogy valaki egy munkanap alatt helyhez kötött (vonalas) vagy mobilszolgáltatót váltson a régi telefonszám megtartása mellett (a telefonszám hordozhatósága) (2009/136/EK irányelv).

Másodsorban pedig annak érdekében, hogy a digitális hálózatok és szolgáltatások Unió-szerte történő fellendüléséhez szükséges megfelelő körülmények meglegyenek, az Európai Elektronikus Hírközlési Szabályozók Testülete (BEREC) (az [\(EU\) 2018/1971 rendelet](#)) előírja a nemzeti szabályozók és a Bizottság közötti együttműködést, továbbá elősegíti a helyes gyakorlatok és közös megközelítések terjesztését, úgy, hogy egyben az egységes távközlési piacon a versenytorzítás kockázatával járó következtelen szabályozásnak is elejét veszi. A spektrumgazdálkodás tekintetében a többéves rádióspektrum-politikai program meghatározza a rádióspektrumok stratégiai tervezésére és harmonizálására vonatkozó szakpolitika irányait és célkitűzéseit. Ez biztosítja a piac működését a spektrumhasználatot érintő uniós szakpolitikai területen, így többek között az elektronikus hírközlés, a kutatás, a technológiai fejlesztés és úrkutatás, a közlekedés, az energia és az audiovizuális szakpolitika terén is.

Harmadsorban, az európai digitális menetrend célja a digitális gazdaság növekedési potenciáljának maximalizálása a digitális készségek és a magas teljesítményű számítástechnika előmozdítása, az ipar és a szolgáltatások digitalizálása, a mesterséges intelligencia fejlesztése, valamint a közszolgáltatások korszerűsítése révén<sup>[8]</sup>. A [digitális szolgáltatások átvihetőségére vonatkozóan új szabályokat](#) fogadtak el, hogy a saját országukban online tartalomszolgáltatásért fizető fogyasztók az EU-n belül más országba utazva ugyanúgy elérhessék ezeket a szolgáltatásokat, és a szabályok 2018. április 1-től lesznek érvényben.

## AZ EURÓPAI PARLAMENT SZEREPE

A Parlament támogatja egy szilárd és korszerű ikt-politika kidolgozását, és eddig is igen tevékeny volt a területet érintő jogszabályok elfogadásában. Saját kezdeményezésű jelentések, írásbeli és szóbeli választ igénylő kérdések, tanulmányok<sup>[9]</sup>, munkaértekezletek<sup>[10]</sup>, vélemények és állásfoglalások révén állandó segítséget nyújtott abban, hogy az információs és kommunikációs technológiák kérdése folyamatosan napirenden maradjon, mint ahogy ezt a célt szolgálták a páneurópai szolgáltatások fejlesztésének érdekében a nemzeti erőfeszítések

---

[8]Jüri Ratas észt miniszterelnök a tallinni digitális csúcstalálkozón.

[9]EP Think Thank: <http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/en/0083c7a4db/Think-Tank.html#studies>

[10]Európai parlamenti bizottságok: <http://www.europarl.europa.eu/committees/en/events.html?id=workshops#documents>



fokozottabb koordinálására, valamint az ikt-kutatás és -fejlesztés uniós támogatásának növelésére irányuló felhívásai is<sup>[11]</sup>.

A [Parlament arra is emlékeztetett](#), hogy a digitális frekvenciatöbbletet arra kell felhasználni, hogy minden uniós polgár számára elérhető legyen a szélessávú internetkapcsolat, és hangsúlyozta, hogy további fellépésre van szükség a szélessávú szolgáltatásokhoz bárhol és nagy sebességgel történő hozzáférés, valamint minden polgár és fogyasztó digitális jártasságának és kompetenciájának biztosítása érdekében. Ezzel együtt a Parlament határozottan támogatja a [technológiai és a hálózatsemlegességet](#) és „hálózat szabadságot” az európai polgárok számára, akárcsak a szolgáltatások és alkalmazások elektronikus hírközlő hálózatokon keresztüli elérése vagy használata tekintetében hozott intézkedéseket, amelyeknek tiszteletben kell tartaniuk a polgárok alapvető jogait és szabadságait. Az ilyen intézkedéseknek biztosítaniuk kell azt is, hogy az internetes szolgáltatók ne csökkenthessék a felhasználók azon lehetőségeit, hogy az általuk választott tartalmakhoz, alkalmazásokhoz vagy szolgáltatásokhoz hozzáférjenek<sup>[12]</sup>.

A jogalkotás révén a Parlament rendszeresen konszolidálja ezeket a garanciákat. A digitális egységes piac útjában álló akadályok megszüntetésének és a távközlésre vonatkozó uniós szabályok – napjaink digitális és az adatközpontú termékeihez és szolgáltatásaihoz igazodó – korszerűsítésének elsődleges célja az európai szolgáltatási ágazat digitalizálásának felgyorsítása, ami új munkahelyeket és lehetőségeket teremt. Célja a határokon átnyúló kereskedelem fellendítése, a digitális szerződésekre vonatkozó szabályok harmonizálása, annak szavatolása, hogy megfizethetők legyenek a határon átnyúló csomagkézbesítési szolgáltatások, a nem személyes adatok szabad áramlásának támogatása, illetve egyszerűbb héabevallási eljárások végrehajtása. Ezért a Parlament mindenki számára javította az adatokhoz való hozzáférést és az adatátvitelt a hálózatsemlegességi standardok rögzítése, a 470–790 MHz-es frekvenciasáv használatának harmonizálása, a városokban és a falvakban mindenki számára elérhető wifi-kapcsolat támogatása (Wifi4EU), a nagy teljesítményű számítástechnikába és a tudományosadat-felhőbe (európai nyílt tudományosadat-felhő) való beruházás, valamint a barangolási díjak eltörlése révén. A Parlament jelentős jogalkotási munkát kezdeményezett és fejezett be [a nagy sebességű elektronikus hírközlő hálózatok kiépítési költségeinek csökkentésére irányuló intézkedésekről](#)<sup>[13]</sup>, valamint [a belső piacon történő elektronikus tranzakciókhoz kapcsolódó elektronikus azonosításról és bizalmi szolgáltatásokról szóló rendelet](#) kapcsán az elektronikus üzletvitel megkönnyítése érdekében.

Ezen túlmenően a Parlament sikeresen véglegesítette az [adatvédelmi keretek és kiberbiztonsági szabályok](#) megreformálására vonatkozó jogalkotási munkát, jóváhagyva az európai ikt-biztonsági keret létrehozását, megszervezve az EU-ban az ikt-tanúsítást, előmozdítva a lényeges kiberbiztonsági ipari kapacitásokba

---

[11]„Ubiquitous Development of the Digital Single Market”, az Európai Parlament Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottsága részére készült 2013. évi tanulmány: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/etudes/join/2013/507481/IPOL-IMCO\\_ET\(2013\)507481\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/etudes/join/2013/507481/IPOL-IMCO_ET(2013)507481_EN.pdf)

[12]HL C 153. E, 2013.5.31., 128. o.

[13]2014/61/EU irányelv: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/HTML/?uri=CELEX:32014L0061&from=EN>, HL L 155., 2014.5.23., 1. o.



való beruházásokat, garantálva a természetes személyeknek a személyes adataik feldolgozásával kapcsolatban nyújtott alapvető jog védelmének ([\(EU\) 2016/680 irányelv](#)) érdemi alkalmazását, és gondoskodva a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról ([\(EU\) 2016/679 rendelet](#)). Ez utóbbi rendelet a következők javítására törekszik: az adatvédelem végrehajtásának Unió-szerte tapasztalható fragmentálódása, jogi bizonytalanság, valamint annak a széles körben elterjedt nézetnek a megcáfolása, hogy a természetes személyek védelme jelentős kockázatoknak van kitéve (különös tekintettel az online tevékenységre). A közelmúltban a Parlament Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottsága (LIBE) megszavazta az elektronikus kommunikáció során a magánélet tiszteletben tartásáról és a személyes adatok védelméről szóló szabályokat az üzletvitel megkönnyítése érdekében<sup>[14]</sup>.

A Parlament szigorúan szemmel tartja az európai digitális egységes piaci stratégiának a Bizottság általi végrehajtását, és ennek jegyében „[A digitális egységes piaci intézkedéscsomag megvalósítása felé](#)” címmel állásfoglalást fogadott el. A Parlament jelenleg kiterjedt körű jogalkotási munkát végez a digitális egységes piaci stratégia és a digitális egységes piaci intézkedéscsomag megvalósításáról szóló állásfoglalás nyomán követéseként előterjesztett javaslatok tekintetében, amelynek célja olyan kérdések rendezése, mint az indokolatlan területi alapú tartalomkorlátozás<sup>[15]</sup>, a határokon átnyúló csomagkézbesítés<sup>[16]</sup>, az online tartalomszolgáltatások határokon átnyúló hordozhatósága<sup>[17]</sup>, a fogyasztóvédelmi együttműködésről szóló rendelet felülvizsgálata<sup>[18]</sup>, az audiovizuális médiaszolgáltatások<sup>[19]</sup>, az áruk internetes és egyéb távértékesítésére irányuló szerződések<sup>[20]</sup> és a digitálistartalom-szolgáltatásra irányuló szerződések<sup>[21]</sup>.

Mariusz Maciejewski / Frédéric Gouardères  
05/2019

---

[14][COM\(2017\) 0010](#).

[15][COM\(2016\) 0289](#).

[16][COM\(2016\) 0285](#).

[17][COM\(2015\) 0627](#).

[18][COM\(2016\) 0283](#).

[19][COM\(2016\) 0287](#).

[20][COM\(2015\) 0635](#).

[21][COM\(2015\) 0634](#).

