



## **BIOLÓGIAI SOKFÉLESÉG, FÖLDHASZNÁLAT ÉS ERDŐGAZDÁLKODÁS**

Az ENSZ 1992. évi környezetvédelmi és fejlesztési konferenciája a biológiai sokféleségről szóló egyezmény elfogadásának köszönhetően komoly előrelépést jelentett a biológiai sokféleség megőrzése és a természet védelme terén. Az EU már eddig is fontos nemzetközi szerepet vállalt olyan problémák megoldásainak felkutatásában, mint a biológiai sokféleség csökkenése, az éghajlatváltozás és a trópusi esőerdők pusztítása. Az EU 2011-ben elkötelezte magát amellett, hogy 2020-ig megállítja a biológiai sokféleség csökkenését és az ökoszisztéma-szolgáltatások leépülését az EU-ban. Az élőhelyvédelmi irányelvben vagy a veszélyeztetett vadon élő állat- és növényfajok nemzetközi kereskedelméről szóló egyezményben (CITES-egyezmény) kitűzött egyéb célokat még nem sikerült elérni. Az éghajlatváltozás hatásainak enyhítése céljából 2015 decemberében tartott párizsi COP21-konferencián elfogadott, az éghajlatváltozásról szóló globális Párizsi Megállapodás és a megállapodás végrehajtását célzó, ezt követően hozott uniós jogszabályok várhatóan kedvező hatást fognak gyakorolni az elkövetkező évtizedekben a biológiai sokféleség megőrzésére. 1992 óta a LIFE program a biológiai sokféleség és az erdők védelmének legfontosabb pénzügyi eszköze az Európai Unióban.

### **JOGALAP**

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 3., 11. és 191–193. cikke.

### **ÁLTALÁNOS HÁTTÉR**

Az ENSZ 1992 júniusában Rio de Janeiróban megrendezett környezetvédelmi és fejlesztési konferenciája (UNCED) az éghajlat-változási keretegyezmény és a Biológiai Sokféleség Egyezmény (CBD) elfogadásához, valamint a riói nyilatkozathoz, az erdészeti elvekről szóló nyilatkozathoz és az Agenda 21 programhoz vezetett. A CBD-t két fontos jegyzőkönyv egészíti ki a Biológiai Biztonságról szóló, 2000-ben elfogadott és 2003-ban hatályba lépett Cartagena Jegyzőkönyv, amelynek célja a biológiai sokféleség megóvása a modern biotechnológiának köszönhető módosított élő organizmusok jelentette potenciális kockázatoktól; valamint a genetikai erőforrásokhoz való hozzáférésről, valamint a hasznosításukból származó hasznok megosztásáról szóló, 2010-ben elfogadott és 2014-ben hatályba lépett Nagojai Jegyzőkönyv, amelynek célja nagyobb jogbiztonság és átláthatóság megteremtése a genetikai erőforrások szolgáltatói és felhasználói számára egyaránt. Az ENSZ Közgyűlése



2010-et a biológiai sokféleség évének nyilvánította. Azonban a CDB titkársága által közzétett „A biológiai sokféleség globális kilátásai 3.” című kiadvány rámutat arra, hogy a biológiai sokféleség vonatkozásában 2010-re kitűzött célt nem sikerült elérni. A CBD részes felei konferenciájának (COP) 2010-ben Nagojában (Aicsi prefektúra, Japán) tartott ülésén egy átdolgozott stratégiai tervet is elfogadtak, amely a biológiai sokféleségre vonatkozó aicsi célokat is magában foglalta: a biológiai sokféleségre vonatkozó stratégiai terv (2011–2020) részeként a biológiai sokféleség védelmének 2020-ra kitűzött megvalósítására irányuló 20 ambiciózus célt öt stratégiai célkitűzésbe sorolták be.

Az Egyesült Nemzetek Környezetvédelmi Programjának (UNEP) becslései szerint a lepkék, madarak és emlősök közé tartozó fajoknak akár 24%-a mára teljesen eltűnt egyes európai országok területéről. A Természetvédelmi Világszövetség (IUCN) által 2007 óta közzétett adatok szerint a kétéltűek 23%-a, a hüllők 19%-a, az emlősök 15%-a és a madarak 13%-a veszélybe került Európában. Az EU az alábbi egyezmények részes fele: a vizes élőhelyek megőrzéséről szóló Ramsari Egyezmény (1971. február), a CITES-egyezmény (1973. március), a vándorló, vadon élő állatfajok védelméről szóló bonni egyezmény (1979. június), az európai vadon élő növények, állatok és természetes élőhelyeik védelméről szóló Berni Egyezmény (1982), a Rio de Janeiroi Biológiai Sokféleség Egyezmény (1993. június), illetve az alábbi regionális egyezmények részes fele: a Balti-tenger térsége tengeri környezetének védelméről szóló Helsinki Egyezmény (1974), a földközi-tengeri térségről szóló Barcelonai Egyezmény (1976), valamint az Alpok védelméről szóló egyezmény (1991). Az EU-ra az Aarhusi Egyezmény (1998) is kötelező, amely a környezeti információkhoz való nyilvános hozzáférésről, a nyilvánosságnak a döntéshozatalban történő részvételéről és az igazságszolgáltatáshoz való jog biztosításáról rendelkezik.

Az üvegházhatásúgáz-kibocsátás csökkentésére irányuló nemzetközi erőfeszítésekhez a keretet az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye (UNFCCC) biztosítja. Az UNFCCC-hez csatolt Kiotói Jegyzőkönyv a 2020-ig tartó időszakban az ÜHG-kibocsátás csökkentése mellett kötelezi el a fejlett országokat. Az UNFCCC részes felei 2015 decemberében elfogadták a Párizsi Megállapodást, egy jogilag kötelező erejű éghajlatvédelmi megállapodást, amely az összes országra vonatkozik és a célja az, hogy a globális felmelegedést jóval kevesebb, mint 2°C alatt tartsa és törekszik annak 1,5°C alatti korlátozására. Az UNFCCC keretében a REDD+ kezdeményezés eszközöket biztosít a trópusokon az erdőirtás és az erdőpusztulás elleni küzdelemhez. Ezenkívül az UNFCCC keretében elfogadott Párizsi Megállapodás rámutat arra is, hogy a földhasználati ágazat kulcsfontosságú szerepet játszik az éghajlatváltozás mérséklésére irányuló hosszú távú célok elérésében.

## **CÉLKITŰZÉSEK ÉS EREDMÉNYEK**

### **A. A biológiai sokféleséggel kapcsolatos cselekvési tervek**

A Bizottság 2006 májusában közleményt fogadott el „A biológiai sokféleség csökkenésének megállítása 2010-ig – és azon túl: az ökoszisztéma-szolgáltatások fenntartása az emberi jólét érdekében” címmel, amely a biológiai sokféleség szükséges védelmének elérését célzó uniós cselekvési tervet is magában foglalta. Mivel várható volt, hogy az EU nem tudja teljesíteni a biológiai sokféleség csökkenésének



megállításhoz kitűzött 2010-es célkitűzést, a Bizottság 2011 júniusában új stratégiát fogadott el, amely szerint „a biológiai sokféleség csökkenését és az ökoszisztéma-szolgáltatások romlását 2020-ig meg kell állítani az Európai Unióban, és azokat [...] helyre kell állítani, valamint fokozni kell a biológiai sokféleség globális csökkenésének megelőzéséhez való uniós hozzájárulást”. 2011 decemberében a Tanács jóváhagyta a biológiai sokféleséggel kapcsolatos, 2020-ig teljesítendő uniós stratégiát, amely az alábbi hat célkitűzést foglalta magában: az EU természetvédelmi jogszabályainak teljes körű végrehajtása a biológiai sokféleség védelme érdekében; az ökoszisztémák jobb védelme, és a zöld infrastruktúrák kiterjedtebb használata; fenntarthatóbb mezőgazdaság és erdőgazdálkodás; a halállománnyal való jobb gazdálkodás; az idegenhonos özőnfajok szigorúbb ellenőrzése; és nagyobb uniós hozzájárulás a biológiai sokféleség globális csökkenésének megelőzéséhez. A 2020-as célon kívül a biológiai sokféleséggel kapcsolatos, 2020-ig teljesítendő új uniós stratégia a 2050-re vonatkozó jövőképet is meghatározza: e az Európai Unió biológiai sokféleségét, valamint az annak köszönhető ökoszisztéma-szolgáltatásokat – vagyis az EU természeti tőkéjét – megvédi, értékeli, és megfelelő módon helyreállítja egyrészt a természetükből fakadó értékek, másrészt az emberek jólétéhez és a gazdasági jóléthez való hozzájárulásuk miatt, hogy így a biológiai sokféleség csökkenésével összefüggésbe hozható katasztrofális változások elkerülhetőek legyenek”.

#### **B. A természetes élőhelyek, valamint a vadon élő állatok és növények védelme**

Az élőhelyvédelmi irányelv (a 97/62/EK irányelvvel módosított, a vadon élő állatok és növények védelméről szóló 92/43/EGK irányelv) létrehozta a Natura 2000 európai hálózatot. A hálózat a tagállamok által kijelölt „közösségi jelentőségű területekből”, „különleges természetmegőrzési területekből”, valamint a vadon élő madarak védelméről szóló 79/409/EGK irányelv alapján „különleges madárvédelmi területeknek” nyilvánított területekből áll. Több mint 850 000 négyzetkilométeres összterületével a védett területek legnagyobb összefüggő hálózatát képezi világviszonylatban. Az élőhelyvédelmi irányelv célja elsősorban a biológiai sokféleség megőrzésének előmozdítása a gazdasági, társadalmi, kulturális és regionális követelmények figyelembevételével. A módosított madárvédelmi irányelv (2009/147/EU) a (vadon élő) madarak védelmére, kezelésére és ellenőrzésére terjed ki, beleértve a fenntartható vadászatra vonatkozó szabályokat is.

#### **C. Idegenhonos inváziós fajok**

Az idegenhonos özőnfajok szigorúbb ellenőrzése egyike a 2020-ig teljesítendő, biológiai sokféleséggel kapcsolatos uniós stratégia hat célkitűzésének. Az idegenhonos özőnfajok évente több milliárd eurót kitevő károkat okoznak az EU-ban, nem csak az ökoszisztémában, hanem a terményekben és az állatállományban, megzavarják a helyi ökológiát és károsítják az emberi egészséget. Az idegenhonos inváziós fajok betelepítésének vagy behurcolásának és terjedésének megelőzéséről és kezeléséről szóló 1143/2014/EU rendelet egyik kiemelkedő eleme a veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajok jegyzéke. A rendelet célja, hogy – megelőzéssel, korai figyelmeztetéssel és gyors reagálással – védelmezze az őshonos biológiai sokféleséget, illetve minimálisra csökkentse és enyhítse az idegenhonos özőnfajok emberi egészségre és gazdaságra gyakorolt hatását. Különösen a tagállamok



feladata lesz, hogy megfigyelési rendszereket alakítsanak ki és cselekvési terveket dolgozzanak ki.

#### **D. Hozzáférés és az előnyök megosztása**

A hozzáférésről és az előnyök megosztásáról szóló Nagojai Jegyzőkönyv elfogadását követően a Bizottság 2012 októberében javaslatot terjesztett elő azzal a céllal, hogy megállapítsa a genetikai erőforrásokhoz a származási országban való hozzáféréssel kapcsolatos kötelező követelményeket, valamint biztosítsa, hogy az előnyök megosztása méltányos és igazságos legyen. A Parlament és a Tanács közötti megállapodás az 511/2014/EU rendelet elfogadását eredményezte. E rendelet értelmében a genetikai erőforrások és az ezen erőforrásokhoz kapcsolódó hagyományos tudás átadására és felhasználására kizárólag a felhasználók (vállalkozások, magángyűjtők és intézmények) és a származási ország hatóságai között kölcsönösen elfogadott feltételekkel kerülhet sor.

#### **E. A vadon élő állatok és növények kihasználása és kereskedelme**

A CITES-egyezmény a nemzetközi kereskedelmet, különösképp az élő és élettelen állatok és növények, valamint azok részeinek és származékainak engedélyekre és tanúsítványokra épülő rendszer alapján történő (újra)kivitelét és behozatalát szabályozza. A vadon élő állat- és növényfajok számára kereskedelmük szabályozása révén biztosított védelemről szóló 338/97/EK alaprendelet a CITES-egyezményben meghatározott célkitűzéseket, elveket és rendelkezéseket alkalmazza az uniós jogra. Ha megváltozik a 338/97/EK tanácsi rendelet mellékleteiben felsorolt fajok jegyzéke, pl. annak érdekében, hogy végrehajtsák a CITES részes felei konferenciájának a jegyzékbe való felvétellel kapcsolatos határozatait, akkor ezt bizottsági végrehajtási rendelettel kell elvégezni, amilyen például a 338/97/EK rendelet részletes végrehajtási szabályait megállapító 865/2016/EU rendelet és a CITES rendelkezései. Egy újabb példa a Bizottság (EU) 2017/1915 végrehajtási rendelete, amely megtiltja egyes vadon élő állat- és növényfajok példányainak az Unióba történő behozatalát.

#### **F. A biológiai sokféleség és az állatjólét**

Az 1999/22/EK irányelv minimumszabályokat határoz meg az állatok állatkertben tartására és gondozására vonatkozóan, és megerősíti az állatkerteknek – az oktatás és a kutatás mellett – a biológiai sokféleség megőrzésében betöltött fontos szerepét. A Bizottság elindította az állatjólétért és az állatok védelméért 2006 és 2010 között folytatott közösségi cselekvési tervet ([COM\(2006\) 0013](#)), amely támogatta a három R elvét (az állatok kutatási célokra történő felhasználásának helyettesítése [Replacement], csökkentése [Reduction] és tökéletesítése [Refinement]). A tudományos célokra felhasznált állatok védelméről szóló 2010/63/EU irányelv (amely hatályon kívül helyezte a 86/609/EGK irányelvet) ezen az elven alapul, és teljes körűen 2013. január 1-jén lépett hatályba. A 1007/2009/EU rendelet célja továbbá annak biztosítása, hogy az EU piacán ne lehessen forgalmazni a fókatermékeket.

#### **G. Tengeri biológiai sokféleség**

A tengeri biológiai sokféleség a természeti erőforrásokra és a halászatra vonatkozó, a biológiai sokféleséggel kapcsolatos cselekvési tervek alkalmazási körébe tartozik. Az EU biológiai sokféleséggel kapcsolatos stratégiájának felülvizsgálata hangsúlyozza



a tengerek és part menti területek „jó ökológiai állapotának” jelentőségét, ha azokat a biológiai sokféleség támogatására szánják. Emellett 2008 júliusában hatályba lépett a tengeri környezet védelmére és megőrzésére irányuló, tengervédelmi stratégiáról szóló irányelv (2008/56/EK). Célja az volt, hogy 2020-ig biztosítsa az Unió tengereinek jó állapotát, valamint megóvja mindazon erőforrásokat, amelyekről a tengeri környezethez kapcsolódó gazdasági és társadalmi tevékenységek függenek.

## H. Erdők

A Natura 2000 hálózat alapterületének csaknem 30%-át erdők teszik ki. Több olyan intézkedés is létezik, amely az erdők védelmét szolgálja. A Közösség erdőinek a légköri szennyezés elleni védelméről szóló 3528/86/EGK és a Közösség erdőinek tűz elleni védelméről szóló, 2002-ben hatályát veszített rendeleteket a Közösségen belüli erdők és környezeti kölcsönhatások megfigyeléséről szóló 2152/2003/EK rendeletbe foglalták bele. Az 1615/89/EGK tanácsi rendelet létrehozta az Európai Erdészeti Információs és Kommunikációs Rendszert, amely erdészeti információs hálózatot alakít ki. A Bizottság „Az erdőket és az erdőalapú ágazatot érintő új uniós erdőgazdálkodási stratégia” című közleményét (COM(2013) 0659) 2013 szeptemberében fogadták el. Ezt követően a Tanács 2014. május 19-i következtetései hangsúlyozzák, hogy „az erdőalapú ágazat fontos területet jelent az Unió számára”, illetve kiemelik „az erdőknek a társadalmak bioalapú gazdaságok irányába történő elmozdulását és szerkezetátalakítását lehetővé tévő alapvető fontosságú szerepét”. Az uniós fa- és fatermékpiaci rendelet (995/2010/EU) meghatározza a fát és a fatermékeket az EU piacán forgalomba hozó piaci szereplők kötelezettségeit. A rendelet az illegálisan kitermelt fa és fatermék kereskedelmét kulcsfontosságú kötelezettségek révén akadályozza, illetve megtiltja az illegálisan kitermelt fa és az ilyen fából származó fatermékeknek a belső piacon történő első forgalomba hozatalát.

## I. Földhasználat, a földhasználat megváltoztatása és erdőgazdálkodás (LULUCF)

A földhasználati, földhasználat-változtatási és erdőgazdálkodási (a továbbiakban: LULUCF) ágazat a talajok, fák, növények, biomassza és faanyagok használatát foglalja magában, és különös jellemzője, hogy nem csak kibocsátó üvegházhatású gázokat, de képes CO<sub>2</sub>-t is elnyelni a légkörből. A Kiotói Jegyzőkönyv értelmében a tagállamok 2020-ig kötelezettséget vállalnak annak biztosítására, hogy a földhasználatból származó ÜHG-kibocsátást kompenzálják a CO<sub>2</sub> egyenértékű elnyelésével, amelyet az ágazat további intézkedései tesznek lehetővé. Az EU most arra készül, hogy ezt az elvet (az ún. „negatív egyenleg tilalma”) a 2021–2030 közötti időszakra vonatkozóan rögzítse az uniós jogban, azáltal, hogy az uniós kibocsátáscsökkentési erőfeszítések közé első alkalommal felveszi a LULUCF területét is. A 2018 májusában elfogadott és 2018. július 9-én hatályba lépett, a földhasználat, a földhasználat-megváltoztatáshoz és az erdőgazdálkodáshoz kapcsolódó üvegházhatásúgáz-kibocsátásnak és -elnyelésnek a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó éghajlat-és energiapolitikai keretbe történő beillesztéséről szóló (EU) 2018/841 rendelet az EU vezetői által 2014 októberében megkötött megállapodást hajtja végre, amely értelmében valamennyi ágazatnak hozzá kell járulnia az EU 2030-as kibocsátáscsökkentési célkitűzéséhez. E rendelet értelmében a LULUCF-ágazat ÜHG-





kibocsátását a 2021–2030 közötti időszakban legalább egyenértékű CO<sub>2</sub> légkörből való elnyelésével kell ellensúlyozni.

## J. Pénzügyi eszközök

1992 óta a LIFE program jelenti a környezetvédelemre irányuló finanszírozási eszközt az EU-ban. A természetvédelem és a biológiai sokféleség a már megvalósított négy szakasz alprogramjai közé tartoztak. A tagállamokban és nem uniós országokban megvalósuló projekteket támogató LIFE programot a Bizottság irányítja. A LIFE program ötödik szakasza (amelyet a LIFE 2014–2020 közötti időszakára vonatkozóan az 1293/2013/EU rendelettel vezettek be) az éghajlatváltozással, illetve a környezettel foglalkozó két alprogramból áll. A környezet alprogram részét képező természet és biológiai sokféleség területeire 1,155 milliárd eurós költségvetés áll rendelkezésre. A biológiai sokféleséghez fűződő célok a mezőgazdasági és halászati politika, a kohéziós és strukturális alapok, valamint a többéves kutatási keretprogramok keretében nyújtott finanszírozással is támogatásban részesülnek.

## AZ EURÓPAI PARLAMENT SZEREPE

Társjogalkotóként a Parlament régóta támogatja a biológiai sokféleség védelmét és az éghajlatváltozás elleni küzdelmet célzó uniós politikákat. 2010 szeptemberében a Parlament a biológiai sokféleség megőrzését célzó uniós jogszabályok<sup>[1]</sup> végrehajtásáról szóló jelentést fogadott el a 2010 utáni időszakra vonatkozó célt illetően. Mélyszéges aggodalmának adott hangot amiatt, hogy a biológiai sokféleség csökkenésének megfékezését nem tekintik kellően sürgető kérdésnek a nemzetközi politikai törekvésekben, továbbá felszólított a biológiai sokféleséget érintő kormányzás javítására a belső és külső kapcsolatokban egyaránt.

A Bizottság 2016 elején cselekvési tervet indított a vadon élő állatok és növények jogellenes kereskedelme tárgyában, amelyet az EU-nak és a tagállamoknak 2020-ig kell megvalósítaniuk. E cselekvési tervre válaszul a Parlament egyik bizottsága 2016 novemberében azzal a céllal fogadott el egy állásfoglalást<sup>[2]</sup>, hogy megfékezze ezt a szervezett és pusztító bűncselekményt, amely – számos fajt a kihalás szélére sodorva – fenyegetést jelent a biológiai sokféleségre nézve. A cselekvési terv három prioritást határoz meg: megelőzés, végrehajtás és együttműködés. Ki kell emelni a származási, tranzit-, és célországok közötti globális együttműködés fontosságát. A Parlament 2016 októberében<sup>[3]</sup> és 2017 októberében<sup>[4]</sup> állásfoglalásokat fogadott el a géntechnológiával módosított szervezetek (GMO-k) – például kukorica, szójabab stb. – Bizottság általi engedélyezésével szemben, valamint a GMO-k tagállami termesztésének megtiltására irányuló erőfeszítések támogatása érdekében, összhangban a biológiai sokféleség, a természet és a talaj védelmének célkitűzésével.

A „Párizsban megkötendő új nemzetközi éghajlat-változási megállapodás felé” című, 2015. október 14-i állásfoglalásában<sup>[5]</sup> a Parlament egy olyan megállapodást szorgalmazott, amely „valamennyi ágazat átfogó erőfeszítése”, és megjegyezte, hogy

[1]Elfogadott szövegek, [P7\\_TA\(2010\)0325](#).

[2]Elfogadott szövegek, [P8\\_TA\(2016\)0454](#).

[3]Elfogadott szövegek, [P8\\_TA\(2016\)0388](#).

[4]Elfogadott szövegek, [P8\\_TA\(2017\)0378](#).

[5]Elfogadott szövegek, [P8\\_TA\(2015\)0359](#).



a földhasználat „jelentős költséghatékonysági potenciállal bír az éghajlatváltozás mérséklése és az ellenálló képesség fokozása tekintetében”. „Az erdőket és az erdőalapú ágazatot érintő új uniós erdőgazdálkodási stratégia” című, 2015. április 28-i állásfoglalásában<sup>[6]</sup> a Parlament azt is kiemelte, hogy a fenntartható erdőgazdálkodás fontos szerepet játszhat az ÜHG-kibocsátások csökkentésében.

Georgios Amanatidis  
05/2019

---

[6]Elfogadott szövegek, [P8\\_TA\(2015\)0109](#).

