



DIRECȚIA GENERALĂ POLITICI INTERNE ALE UNIUNII

**DEPARTAMENTUL TEMATIC B:
POLITICI STRUCTURALE ȘI DE COEZIUNE**

TRANSPORT ȘI TURISM

IMPACTUL UNEI POSIBILE EXTINDERI LA NIVELUL UE A ZONELOR DE CONTROL AL EMISIILOR DE SULF LA ÎNTREGUL LITORAL EUROPEAN

SINTEZĂ

Rezumat

Această notă de informare oferă o analiză aprofundată a impactului pe care îl poate avea o decizie politică privind zonele de control al emisiilor de sulf (ZCES) în general și extinderea lor în viitor la toate zonele maritime de-a lungul litoralului UE. În acest scop, nota conține informații relevante de ordin general și rezultate ale cercetărilor științifice, care vor servi ca bază pentru continuarea dezbaterii parlamentare privind oportunitatea extinderii ZCES la regiunile de litoral europene. Dincolo de sprijinirea dezvoltării de politici, aceasta include de asemenea date și cifre relevante și informații actualizate cu privire la alte avize științifice pe baza rezultatelor unui studiu complex pe această temă.

IP/B/TRAN/FWC/2010-006/LOT 3/C2/SC1

2012

PE 474.549

RO

Acest document a fost solicitat de Comisia pentru transport a Parlamentului European.

AUTORI

HSBA – Prof. Dr. Orestis Schinas
I3 Group – Jian Bani

ADMINISTRATOR RESPONSABIL

Piero Soave
Departamentul tematic B: Politici structurale și de coeziune
Parlamentul European
E-mail poldep-cohesion@europarl.europa.eu

ASISTENȚĂ EDITORIALĂ

Nóra Révész

VERSIUNI LINGVISTICE

Original: EN.
Traducerile: DE, FR.

DESPRE EDITOR

Pentru a contacta Departamentul tematic B sau pentru a vă abona la buletinul lunar al acestuia, vă rugăm să contactați: poldep-cohesion@europarl.europa.eu

Manuscris finalizat în mai 2012.
Bruxelles, © Uniunea Europeană, 2012.

Acest document este disponibil pe Internet, la următoarea adresă:
<http://www.europarl.europa.eu/studies>

CLAUZĂ DE RESPONSABILITATE

Opiniile exprimate în acest document sunt responsabilitatea autorului și nu reprezintă neapărat poziția oficială a Parlamentului European.

Reproducerea și traducerea documentului pentru scopuri necomerciale sunt permise, cu condiția ca sursa să fie menționată și editorul să fie anunțat în prealabil și să primească o copie a materialului.

SINTEZĂ

Această notă de informare se referă la limitele stricte de sulf din combustibilii marini, în special la cele din zonele marine protejate selectate care sunt extrem de sensibile la poluarea aerului, așa numitele zone de control al emisiilor de sulf (ZCES). De asemenea, nota vizează analizarea riscurilor asociate extinderii zonelor de control al emisiilor de sulf existente în UE și abordează posibila introducere a unor noi zone de control al emisiilor de sulf, inclusiv posibilitatea de a extinde aceste zone la întregul litoral al UE.

Poluarea aerului de către nave, inclusiv prin emisiile de oxid de sulf (SO_x), are un impact asupra sănătății și a mediului înconjurător. Subiectul reprezintă o prioritate politică de mare importanță, atât la nivel european cât și internațional. Este o chestiune complexă atât din punct de vedere științific cât și politic, cu conflicte de interese între părțile interesate.

Cadrul legislativ

Organizația Maritimă Internațională (OMI) este responsabilă cu prevenirea poluării maritime de către nave, în principal prin intermediul Convenției internaționale pentru prevenirea poluării de către nave (Convenția MARPOL). Anexa VI la Convenția MARPOL abordează chestiunea emisiilor de dioxid de sulf și introduce conceptul ZCES, adică zonele maritime unde se aplică limite stricte de emisii de sulf.

- În prezent, anexa VI stabilește valorile-limită ale conținutului de sulf în masă la 3,5% în afara unei ZCES și la 1,0% în cadrul unei ZCES.
- Aceste limite vor fi reduse la 0,5% în afara unei ZCES în 2020 (sub rezerva unei evaluări intermediare în 2018) și la 0,1% în cadrul unei ZCES în 2015.

Directiva Uniunii Europene 2005/33/CE este, în teorie, conformă cu dispozițiile și normele OMI privind conținutul de sulf din combustibili și metodele de punere în conformitate. Începând din 1 ianuarie 2010, statele membre au obligația să ia toate măsurile necesare pentru a se asigura că navele nu folosesc combustibili marini cu un conținut de sulf ce depășește 0,1% din masă atunci când acostează într-un port european.

Analiza traficului

Decizia privind extinderea ZCES ar trebui luată în funcție de schimbările ce survin în volumul de trafic. Principala zonă maritimă la care face referire această notă este Marea Mediterană. Se preconizează că traficul și comerțul se vor intensifica și, cu toate că nivelurile de emisii în sine se vor reduce, intensificarea traficului poate exercita o presiune mai mare asupra mediului. Ar trebui să se ia în considerare extinderea ZCES în apele europene ca metodă de reducere a poverii ecologice.

Provocări de ordin tehnic

Introducerea limitelor de sulf pentru combustibilul navelor a stimulat cercetarea tehnologică în domeniul reducerii emisiilor și al combustibililor alternativi. Următoarele puncte sintetizează principalele chestiuni abordate:

- tehnologiile de epurare există și oferă soluții pentru majoritatea provocărilor tehnice, costurile instalării variind în mod considerabil în funcție de tipul, vârsta și mărimea navei;

- Gazul natural lichefiat (GNL) este o alternativă promițătoare, cu condiția ca o rețea solidă de puncte de aprovizionare să fie dezvoltată de-a lungul litoralului european;
- sunt necesare lucrări de cercetare mai aprofundate în domeniul stațiilor de epurare hibride și al dezvoltării infrastructurii la țărm pentru GNL;
- un cadru de reglementare stabil va consolida eforturile producătorilor de a încerca să soluționeze diferitele provocări tehnice.

Lecții învățate

A fost studiat impactul ZCES existente în Marea Nordului și Marea Baltică. Studiile indică faptul că:

- există în prezent o cultură a respectării reglementărilor, dar este imposibil de estimat nivelul real de conformitate;
- există chestiuni legate de controlul și punerea în aplicare a reglementărilor care trebuie să fie abordate; directiva UE menționată anterior ar putea fi mai bine pusă în aplicare dacă ar fi inclusă în protocoalele la Memorandumul de înțelegere de la Paris;
- eludarea reglementărilor poate avea legătură cu prețul ridicat al combustibililor conformi;
- beneficiile reducerii emisiilor de SO_x prevalează asupra costurilor;
- tonajul neconform ar trebui eliminat treptat sau ar trebui implementată o tehnologie nouă, cât mai curând posibil;
- ar trebui dezvoltate scenarii realiste în vederea efectuării unei evaluări adecvate a costurilor noii reglementări și a alocării acestora.

Chestiuni legate de combustibili

Anticiparea viitoarelor prețuri ale combustibililor folosiți în transporturile maritime este o chestiune complexă. Cu toate acestea, este evident faptul că combustibilii cu un conținut scăzut de sulf sunt mult mai costisitori decât cei cu un conținut mare de sulf, folosiți în prezent. Având în vedere că Rotterdam este portul de referință pe piață, este de așteptat ca prețurile combustibililor să fie mai ridicate în alte porturi de aprovizionare cu combustibil, în special în cele din sudul Europei.

Nu pare că ar fi abordate chestiunile legate de disponibilitatea și prețul combustibililor cu un conținut scăzut de sulf.

Proprietarilor de nave și operatorilor le va fi impusă o povară financiară semnificativă. Cu toate acestea, reducerea drastică a limitelor de emisii va duce la sporirea beneficiilor sociale.

Concluzii și recomandări

- Se preconizează că traficul maritim se va intensifica, crescând astfel și emisiile de SO_x aferente.
- Transportul maritim singur este cea mai importantă sursă de acidificare în multe țări din Europa.

- Orice diminuare a poverii asupra mediului va avea rezultate globale pozitive asupra societății.
- Tehnologiile de epurare sunt deja disponibile.
- O diminuare a limitelor permise de SO_x, precum și orice extindere a ZCES la nivel european ar stimula activitatea de cercetare tehnică în domeniul reducerii emisiilor și al combustibililor alternativi.
- Se preconizează dezvoltarea inovării tehnice și consolidarea unor grupuri de întreprinderi conexe. Desemnarea unor noi ZCES în conformitate cu cadrul OMI ar facilita punerea în aplicare mai eficientă a reglementărilor în temeiul actualului regim de control al statului de port.
- Combinarea limitelor ZCES cu cerințele programului „Aer curat pentru Europa” (CAFE)¹ ar accentua îmbunătățirea preconizată a calității aerului.
- Un transfer modal înspre lanțuri logistice sau alternative mai poluante nu este exclus, dar nu există nici o modalitate de cuantificare disponibilă iar acest lucru ar avea implicații practice asupra anumitor schimburi comerciale în interiorul UE.

Ținând cont de cele menționate anterior, recomandările privind politica în acest domeniu sunt următoarele:

- extinderea ZCES la nivelul întregului litoral european ar asigura condițiile unei concurențe echitabile pentru toate părțile interesate și ar consolida compatibilitatea tehnică a flotei maritime pe distanțe mici care deservește porturile europene;
- țările terțe limitrofe ar trebui să adopte și ele norme stricte în ceea ce privește protecția mediului; acest lucru implică acord politic și cooperare;
- decizia de a nu extinde ZCES ar perpetua incompatibilități tehnice, chestiuni legate de concurență și un nivel ridicat de externalizări;
- sunt necesare cercetări mai aprofundate privind estimarea impactului emisiilor de sulf pe mare asupra încălzirii globale;
- este nevoie de o evaluare amănunțită a numărului și capacității punctelor de aprovizionare cu GNL necesare;
- există finanțare din partea UE și din alte surse financiare; este posibil să fie necesare ajustări specifice ale condițiilor finanțării.

¹ Obiectivul programului Comisiei „Aer curat pentru Europa” (CAFE) este de a pune bazele unei strategii integrate și pe termen lung de combatere a poluării aerului și de protecție împotriva efectelor acesteia asupra sănătății umane și a mediului. Comisia a inițiat recent un proces de revizuire completă a politicii sale privind calitatea aerului, bazându-se pe Strategia tematică privind poluarea aerului din 2005 și pe inițiativa CAFE.